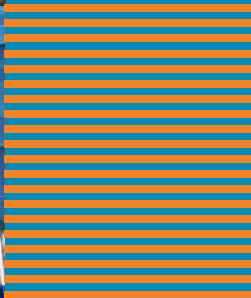


ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

2022



Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов
Пермский федеральный исследовательский центр Уральского отделения
Российской академии наук,
Институт гуманитарных исследований
Институт этнологии и антропологии им. Н. Н. Миклухо-Маклая
Российской академии наук

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ в 2022 году

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Под ред. В. А. Тишкова, А. В. Черных

Пермь
2023

УДК 323.1(470)
ББК 66.3(2Рос),5
Э91

Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения
конфликтов (EAWARN)

Директор сети –
академик **Валерий Александрович Тишков**

Ответственный редактор тома –
член-корреспондент РАН **Александр Васильевич Черных**

Этнополитическая ситуация в Российской Федерации 2022 году.
Э91 Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего
предупреждения конфликтов / Ред. *В. А. Тишков, А. В. Черных*. Пермь:
Изд-во «Маматов», 2023. – 464 с.

В докладе сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов представлены результаты изучения этнополитической ситуации в регионах Российской Федерации.

Аналитический обзор основных тенденций дается по системе индикаторов общественно-политического развития и состояния межэтнических отношений по отдельным регионам страны. В статьях рассмотрены также особенности проведения Всероссийской переписи населения, миграционные процессы в регионах России, особенности идентичности, этнодемографических процессов и межнациональных отношений.

Для специалистов в области межнациональных отношений.

УДК 323.1(470)
ББК 66.3(2Рос),5

*Материалы публикуются в авторской редакции
и отражают личные оценки авторов*

ISBN 978-5-91076-267-5

© Сеть этнологического мониторинга
и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN), 2023
© ООО «Маматов», оформление, 2023

Содержание

Предисловие	5
Часть 1. Мониторинг Всероссийской переписи населения 2020–2021	7
<i>В. А. Тишков (г. Москва).</i> Этнокультурный облик россиян (итоги переписи населения 2020/21 года)	7
<i>В. Л. Волгин (г. Элиста).</i> Перепись в Калмыкии в 2021 году	14
<i>И. И. Бойко (г. Чебоксары).</i> Родные языки и национальности в Чувашии: по данным опроса студентов и наблюдений переписчиков ВПН-2020	23
<i>Л. В. Кальмина (г. Улан-Удэ).</i> Как «добыть» миллион: переписи 2010 и 2020 годов в Республике Бурятия	33
<i>О. В. Орлова (г. Йошкар-Ола).</i> Студенты Марий Эл об участии во Всероссийской переписи населения	41
<i>О. Н. Подлесных (г. Москва).</i> Перепись в мегаполисе: ожидания и реальность	45
Часть 2. Миграционные процессы в регионах России	53
<i>А. А. Авдашкин (г. Челябинск).</i> Китайские и среднеазиатские мигранты на Урале: социальные контексты и динамика этнофобий	53
<i>С. И. Аккиева (г. Нальчик).</i> Миграционная и языковая ситуация в Кабардино-Балкарии в современный период	60
<i>В. С. Воронцов (г. Екатеринбург).</i> Современные миграционные процессы и отношение к мигрантам в Удмуртской Республике	67
<i>И. В. Нам (г. Томск).</i> НКО и власть: взаимодействие в сфере адаптации и интеграции мигрантов (на примере Томска и Иркутска)	81
<i>Т. Б. Смирнова (г. Омск).</i> Миграции и межэтнические отношения в приграничном регионе (на примере Омской области)	89
<i>Т. А. Титова (г. Казань).</i> Взаимодействие принимающего сообщества и мигрантов в Татарстане: ресурс согласия	99
<i>Е. В. Шевцова (г. Новосибирск).</i> Формирование региональной системы социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан: проблемы и перспективы	105
Часть 3. Мониторинг этносоциальных и этнополитических процессов в регионах России	111
<i>В. В. Амелин (г. Оренбург).</i> О некоторых аспектах деятельности НКО по поддержанию интеграционных процессов в гуманитарной сфере на Евразийском пространстве	111
<i>Н. А. Барышная (г. Москва).</i> Саратовская область: социально-политический контекст культурного разнообразия	121
<i>А. В. Задорин (г. Красноярск).</i> Этнодемографические процессы	

в Красноярском крае: история и современность	131
<i>О. П. Коломиец (г. Анадырь)</i> . Молодежь Чукотки о национальной, региональной и общегражданской идентичности (результаты опросов 2021–2022 годов)	137
<i>К. С. Мокин (г. Москва)</i> . Территориальная идентичность в приграничном регионе России (на примере Саратовской области)	147
<i>В. В. Черникова (г. Воронеж)</i> . Межэтнические отношения и миграционная ситуация в Воронежской области в условиях новых вызовов	159
Часть 4. Обзоры по регионам и индикаторам	174
<i>С. П. Тяхтенева (г. Горно-Алтайск)</i> . Республика Алтай	174
<i>И. М. Габдрафиков (г. Уфа)</i> . Республика Башкортостан	182
<i>Л. В. Кальмина (г. Улан-Удэ)</i> . Республика Бурятия	191
<i>С. И. Аккиева, И. Ю. Темноев (г. Нальчик)</i> . Кабардино-Балкарская Республика	204
<i>В. Л. Волгин (г. Элиста)</i> . Республика Калмыкия	220
<i>О. В. Орлова (г. Йошкар-Ола)</i> . Республика Марий Эл	234
<i>А. В. Мартыненко (г. Саранск)</i> . Республика Мордовия	254
<i>В. С. Воронцов (г. Ижевск)</i> . Удмуртская Республика	266
<i>И. И. Бойко, В. Г. Харитонов, А. Д. Гаврилов (г. Чебоксары)</i> . Чувашская Республика	287
<i>О. П. Коломиец (г. Анадырь)</i> . Чукотский автономный округ	304
<i>А. В. Задорин (г. Красноярск)</i> . Красноярский край	317
<i>М. С. Каменских, А. В. Черных (г. Пермь)</i> . Пермский край	327
<i>В. В. Черникова (г. Воронеж)</i> . Воронежская область	337
<i>Е. В. Шевцова (г. Новосибирск)</i> . Новосибирская область	356
<i>Т. Б. Смирнова (г. Омск)</i> . Омская область	369
<i>В. В. Амелин, Д. Н. Денисов, К. А. Моргунов (г. Оренбург)</i> . Оренбургская область	381
<i>К. С. Мокин, Н. А. Барышная (г. Москва)</i> . Саратовская область	427
<i>Н. С. Мухаметшина (г. Самара)</i> . Самарская область	436
<i>А. А. Авдашкин (г. Челябинск)</i> . Челябинская область	451
Сведения об авторах	462

Предисловие

Представляем вашему вниманию Ежегодный доклад Сети этнологологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов за 2022 год. Сеть этнологологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов действует с 1993 г., научный руководитель сети – академик РАН В. А. Тишков. Ежегодный доклад содержит аналитические материалы по этнополитической ситуации в регионах России и сопредельных государствах.

Прошедший 2022 год был непростым в этнополитической ситуации в России в целом и в отдельных ее регионах. Вопросы этнокультурного развития и межэтнических отношений не были первыми в общественной повестке большую часть года. Главным событием этого года стала специальная военная операция на Украине и связанные с ней процессы, которые нашли отражение в ряде материалов настоящего доклада. В то же время следует подчеркнуть, что в 2022 г. по-прежнему актуальными были вопросы миграционных процессов, языковой и этнокультурной политики. Прошедший 2022 год был объявлен Годом культурного наследия народов России, и целый ряд событий и мероприятий был связан с реализацией этого направления. В октябре 2022 г. прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Россия: единство и многообразие», посвященная 10-летию образования Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и принятия Стратегии государственной национальной политики. В декабре 2022 г. были опубликованы официальные итоги Всероссийской переписи населения 2020/21 года, которые вызвали дискуссии и требуют научного анализа. Обозначенные события и процессы стали в центре внимания подготовленных аналитических докладов.

Материалы настоящего доклада состоят из двух частей. Первая часть представляет результаты выступлений на ежегодном семинаре сети этнологологического мониторинга, который в 2022 г. состоялся в городе Перми и проходил с 6 по 8 декабря в рамках IX Всероссийского Форума национального единства при поддержке Администрации губернатора Пермского края. Во время работы семинара было представлено 35 докладов, посвященных мониторингу этнокультурного многообразия и проведению переписей населения, миграционным процессам, а также социально-экономическим процессам в регионах России.

Вторая часть ежегодного доклада включает аналитические материалы по этнополитической ситуации в регионах России и представляет отдельные субъекты Российской Федерации, анализ ситуации в которых проводится согласно разработанным членами сети

индикаторам, оказывающим влияние на развитие этнополитической ситуации.

Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов был и является основным аналитическим материалом, в котором представлены результаты деятельности этой общественной организации. Тематические материалы также публикуются в отдельных монографических изданиях, посвященных той или иной проблеме. Некоторые доклады по мониторингу этнополитической ситуации публиковались и по отдельным федеральным округам Российской Федерации.

**А. В. Черных,
член-корреспондент РАН, директор Института
гуманитарных исследований УрО РАН,
ответственный редактор Ежегодного доклада**

МОНИТОРИНГ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2020–2021

В. А. Тишков (г. Москва)

Этнокультурный облик россиян (итоги переписи населения 2020/21 года)

30 декабря 2022 г. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) обнародовала 5-й том Всероссийской переписи населения 2020 года (ВПН-2020) «Национальный состав и владение языками». Как известно, переписи населения – это основной источник определения перечня и численности народов Российской Федерации. Кроме этого, перепись показывает ситуацию с владением государственным русским языком и распространением других языков, уточняет социальные и демографические характеристики россиян, в т. ч. в этническом разрезе. Материалы переписей населения используют органы государственной власти, ученые, политики, журналисты, общественники, этнические активисты. Перепись – это общегосударственное мероприятие, достоверно устанавливающее сам факт наличия у государства населения, его облик как гражданской нации с основными характеристиками (расселение по территории, возрастной состав, социальный и этнокультурный облик). Регулярные переписи проводит большинство стран мира, и на их основе ООН составляет общемировую картину по основным показателям. Если переписи государством не проводятся, то нередко официально заявляемое властями число жителей той или иной страны может подвергаться сомнению. Так, например, власти Украины заявляют численность населения

по последней переписи 2001 года почти под 50 млн человек, но на самом деле реальная численность в последние годы была не более 40 млн человек, а с учетом почти 8 млн покинувших страну и без жителей Крыма и Донбасса реальное население этой страны будет не более 30 млн человек.

Перепись устанавливает факт наличия у государства населения

Несмотря на неблагоприятную демографическую ситуацию последних десятилетий, регулярное проведение всеобщих переписей (в 2002, 2010 и 2020/21 гг. в постсоветской России) подтвердило численность постоянного населения на уровне 145–147 млн человек. И это уже сам по себе факт большого значения: самое крупное по территории государство мира пребывает в первой десятке стран также и по численности своего населения. Кстати, есть еще текущий учет населения, который несколько отличается от переписных данных. Так, Росстат показывает на 1 января 2023 г. население России в 146,4 млн человек, что на полмиллиона меньше, чем было в момент проведения последней переписи. Но и при отрицательном естественном росте по причине превышения смертности над рождаемостью и незначительной численности иммигрантов, которые становятся постоянными жителями страны (именно

последних переписывает перепись), все-таки опровергаются апокалиптические прогнозы 1990-х гг. о «вымирании России» и сокращении ее населения почти вдвое через 30–40 лет. Точно так же опровергается некогда расхожий концепт о «русском кресте», предсказывавший уменьшение доли этнических русских в составе населения страны вплоть до превращения их в «национальное меньшинство».

Именно с переписыванием и трактовкой данных по этническому составу и по языковой ситуации связана моя давняя вовлеченность в дело проведения переписей населения, начиная с последней советской переписи 1989 г.¹ Однако сначала об общей оценке этой важной государственной кампании, которая проводится на основе федерального закона о Всероссийской переписи населения профильным органом государственной власти – Росстатом с участием научных организаций и под руководством специальной государственной комиссии, возглавляемой, как правило, одним из вице-премьеров Правительства РФ. Эта комиссия обсуждает и принимает важнейшие решения на всех этапах подготовки и проведения переписи, начиная от программы опроса и заканчивая принципами публикации итогов переписи. В этот раз такая комиссия фактически не функционировала: одно из ее заседаний прошло в 2019 г., и больше она не соби-

ралась. Все вопросы были передоверены аппарату Росстата с его несколько раз менявшимися и не очень опытными руководителями. А по вопросам трактовки данных по национальности и языку в качестве основного арбитра выступило Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России), ответственные за эту часть работы сотрудники которого оказались далеко не на должном уровне, чтобы понять и объяснить полученные результаты. Воспринимая т. н. «список народов» как некую священную данность и не понимая сложную сферу этнокультурного самосознания россиян, в своей работе над итоговыми данными переписи они предпочли принцип «чего изволите?» из-за боязни возможных отрицательных реакций среди населения или недовольства высшего руководства. Однако получилось наоборот: обнародованные итоги вызывают много вопросов у населения и у специалистов и еще больше вопросов вызовут в будущем, в сравнении с прошлыми и особенно – будущими переписями.

Перепись – проверка компетенции власти и ответственности граждан

Однако ирония заключается в том, что через 10 лет едва ли кто из нынешних чиновников останется сидеть на своих местах и поэтому спросить будет не с кого: таковы законы бюрократического управления. *Отсюда урок: перепись – это не политическая акция, а важная и сложная государственная кампания, и в ней должны участвовать ученые и общественность. Перепись – это проверка на компетенцию государственного управления и на гражданскую ответственность населения страны.* И это проверка готовности финансового обеспечения переписной кампании, ибо невозможно качественно провести опрос населения на территории 17 млн кв. км при оплате переписчикам 16 тысяч рублей в месяц

¹ *Тишков В. А.* Политика цифр в переписи населения 2002 года // Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Бюллетень. 2001. № 40. С. 288–302; *Он же.* Уроки переписи // Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. Бюллетень. 2002. № 45; *Он же.* Историко-антропологический анализ переписи населения // Исторические записки. Вып. 6 (124). Отделение историко-филологических наук РАН. М.: Наука, 2003. С. 39–85; *Тишков В. А., Степанов В. В.* Российская перепись 2002 года в этническом измерении // Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад 2003 г. Сети этнологического мониторинга / под ред. В. А. Тишкова, Е. И. Филипповой. М., 2004. С. 37–47.

с необходимостью совершать обходы квартир и домов в период пандемии и очень плохой агитации среди граждан участвовать в переписи. Кстати, второй этап проведения опроса после перерыва из-за коронавирусного локдауна вообще не объявлялся среди населения и проводился почти инкогнито, что можно объяснить только дезорганизацией работников статорганов и их упованием на получение данных через интернетовские «Госуслуги» и т. н. «административные источники». Последний источник получения данных о жителях был дополнительно предусмотрен специальной поправкой к закону еще перед прошлой переписью 2010 г. И уже тогда это привело к такому казусу, что 5,6 млн жителей, или 4% (по сравнению с 1,5 млн, или 1% в 2002 г.), в 2010 г. оказались без указания национальности и родного языка. Это случилось оттого, что таких данных просто нет в паспортных и прочих «столах», а не оттого, что у них нет национальности или они не желают ее называть. Конечно, в России всегда были и будут жители, которым сложно определить свою, особенно единичную, национальную (этническую) принадлежность. Есть и такие личности, которые принципиально не отвечают на этот вопрос, предпочитая называться просто «гражданином России», «россиянином» или «дагестанцем». И все равно эту часть населения необходимо устанавливать в результате опроса, а не создавать ее из-за неспособности установить контакт с человеком и получить от него ответ на данный вопрос.

Пандемия, интернет и ошибки организаторов

Перепись несколько раз переносилась, ресурсы на информационную кампанию были урезаны, и неизвестно, кто отвечал за нее. Руководство Росстата явно недооценило сложившуюся ситуацию с пандемией, настроения населения, реальные ограничения на мобильность и контакты

населения и не смогло доказать необходимость дополнительного финансирования. В реальности проведение переписи во время пандемии свело к минимуму прямые контакты из-за страха заразиться, а также общей усталости населения от ограничений и изоляционных мер. Несмотря на переносы, основной этап переписи пришелся на пик пандемии коронавируса, и это была ошибка – проводить опрос в такой ситуации. Не могу не отметить, что наши рекомендации о разведении федеральной выборной кампании и переписи не были приняты во внимание. Выборная информационная повестка практически заглушила информацию о ВПН, к тому же часть населения осталась недовольна результатами выборов и отказалась от участия в переписи. В ряде регионов у части граждан возникли опасения, что под видом переписных работников по квартирам ходят мошенники, некоторые полагали, что их личные данные будут использованы не по назначению и попадут в открытый доступ.

Наконец, организаторы ВПН явно переоценили «цифровые» возможности проведения переписи, предложив населению возможность переписаться через интернет на портале «Госуслуги», не организовав разъяснительную работу, адаптацию самого вопросника и обучение переписчиков. И это была еще одна ошибка. Как выяснилось, далеко не все граждане среднего и старшего возраста смогли справиться с электронным переписным листом, для них основным остался традиционный способ переписи. Расчет на то, что молодежь воспользуется цифровыми технологиями, также оправдался не в полной мере. Отсюда урок: *вирус, психология и «цифра» далеко не всегда пребывают в кооперации, и есть случаи, когда традиционный подход более оправдан для обеспечения эффективности государственных процедур, затрагивающих обыденную жизнь миллионов людей.*

Недоучет и проблема определения числа и численности народов

Перепись 2020/21 года усугубила ситуацию с определением этнического состава населения страны на сей раз еще более гигантским недоучетом именно данной категории сведений: от 16,6 млн человек не были получены данные о национальности или они не пожелали их указать по разным причинам. Среди них 7 млн чел. «отказались отвечать на вопрос о национальной принадлежности», у 542,2 тыс. чел. «нет национальной принадлежности», и о 9,05 млн чел. сведения были получены из административных источников. Таким образом, доля лиц «без национальности» составила 11,3% от численности населения страны, и это существенно подрывает достоверность всех данных об этническом составе. Фактически без дополнительных объяснений и разысканий пользоваться этими данными очень сложно.

Смею утверждать, что в недоучет попал главным образом городское население, ибо село переписывается более дисциплинированно и там люди в большей степени пребывают под контролем местных администраторов или ангажированных активистов, агитирующих за определенный вариант записи национальности. В пользу этого заключения говорит и то обстоятельство, что «без национальности» было больше всего среди тех, кто переписывался через интернет на портале «Госуслуги» и не пожелал указывать национальность после обязательного указания личных данных. Тем более что паспортные и другие официальные документы ныне не содержат таких сведений. А если этот недоучет приходится на городское население (оно составляет 75% населения страны), то, безусловно, от него пострадали представители тех этнических общностей, которые отличаются более высокой урбанизированностью, низкой рождаемостью и дисперсным характером расселения. Это, конечно, прежде всего наиболее

многочисленные народы, проживающие в российских городах и селах в самых разных регионах: русские, татары, украинцы, чуваша, мордва, удмурты. Сюда можно отнести и некоторые широко расселенные по стране небольшие группы (евреи, российские немцы и другие).

Конечно, вопрос о численности русских в России – наиболее обсуждаемый. Вокруг этого много политизированной мифологии, но есть и реальные проблемы. Уже в переписи 2010 года некоторое сокращение численности русских было вызвано не естественными факторами, а процедурным недоучетом, ибо среди 5,6 млн человек «без национальности» не менее 4,5 млн это были русские. При установленной доле 80% от всего населения такая проекция на неучтенных вполне оправдана. Таким же образом и в последней переписи не менее 80% из 17 млн, т. е. 13,5 млн человек, – русские по национальности жители России. Это означает не сокращение численности русских на 5,48 млн чел. по сравнению с переписью 2010 года (как обнародовано в итогах переписи), а в действительности их рост почти на 8 млн человек (или на 3,5 млн, если засчитать недоучтенных русских в 2010 г.). Это объясняется не столько естественным приростом, сколько всегда присутствующей в истории нашей страны добровольной ассимиляцией в пользу русских потомков смешанных браков, прибавлением почти 2 млн русских после присоединения Крыма и довольно многочисленной миграцией русского населения с Украины и других территорий бывшего СССР. Итак, еще один урок нынешней переписи: *она должна быть действительно всеобщей и не допускать большой доли недоучета или неполного учета, особенно по таким чувствительным вопросам, как национальный состав населения.* Разные ухищрения, как, например, переписывание в русские тех, кто указал русский язык своим родным языком, ситуацию с учетом

никак не спасают, а, наоборот, ее только запутывают.

Данная проблема затрагивает не только русских. Понесли неприятные потери из-за недоучета и другие, выражая недовольство и порождая разные негативные реакции. С 2010 г. наиболее значительные и никак не объясняемые, кроме как недоучетом, сокращения имеются у: татар на 597 тыс. (11,2%), чувашей на 368,7 тыс. (25,7%), мордвы на 259,8 тыс. чел. (34,9%), удмуртов на 165,8 тыс. (30,0%) и др. И, как водится в таких случаях, пресса тут же реагирует на это провокационными публикациями, например «Не хочу быть удмуртом»: больше 100 тысяч жителей республики сменили национальность» и т. п. Однако недоучет не затронул в такой степени этнические общности, которые в своем большинстве проживают в «своих» республиках и политически более мобилизованные, а также тех, у которых отмечается высокая рождаемость. К этой части нашего населения можно отнести почти все народы Северного Кавказа и Дагестана, среди которых религия ислама и традиции ограничений на аборт и употребление алкоголя помогают естественному приросту населения. Этим отличаются особенно чеченцы и ингуши, численность которых выросла за 10 лет на 20% и 23,5% соответственно. Немного подросли или сохранили свою численность все основные народы Дагестана, включая не только самых многочисленных аварцев, даргинцев, лезгин, кумыков, но и малочисленные группы горского населения, часть которых входит в состав первых двух народов. Надо сказать, что этническая идентичность среди северокавказцев довольно часто опережает общероссийскую, а также сказывается соперничество между разными группами, которые проживают под одной республиканской администрацией. Мобилизация и соперничество приводят к распространенным попыткам двойного

учета, когда проживающие за пределами республик соплеменники умудряются переписываться также и как жители республик.

Этническая мобилизация и ее издержки

Вообще вопрос об этнической мобилизации в момент переписи относится к числу давних и трудноразрешимых, но его как минимум нужно учитывать при объяснении итогов переписей не только объективными «этническими процессами», а и конструированием этничности через политические и морально-эмоциональные воздействия. Только этими факторами можно объяснить почти двойное увеличение численности черкесов (с 70 до 120 тысяч) и очень значительный прирост (почти 100 тысяч) башкир в Башкортостане. Только этим обстоятельством можно объяснить, почему башкиры оказались единственным из поволжских народов, который при выше отмеченном недоучете сохранил свою численность при одинаковой среди них демографической и миграционной ситуации. И в том и в другом случаях проведению переписи предшествовали националистические кампании под лозунгами «Запишись черкесом!», «Запишись башкиром!». В ситуации с башкирами в этом активно участвовали представители местной власти и даже некоторые «эксперты ФАДН», в случае с черкесами дали свои результаты усилия зарубежной черкесской диаспоры и местных этнонационалистов сделать «один народ» из нынешних народов адыгской группы (адыгейцев, кабардинцев, черкесов и шапсугов).

Инструментальный (практический) подход к этничности зримо проявился среди коренных малочисленных народов Российской Федерации, для представителей которых действующий федеральный закон предусматривает важные преференции, включая возможность альтерна-

тивной воинской службы, выделение традиционных территорий природопользования и квот на пользование ресурсами. При малочисленности и территориальной ограниченности таких групп достаточно одного-двух «пассионарных» лоббистов, чтобы организовать кампанию в пользу признания той или иной в чем-то отличительной группы населения или некогда существовавшего локального самоназвания с перспективой включения таковой в официальный список коренных малочисленных. Так, например, корякский лингвист и этнограф, писатель и педагог М. И. Попов (Татха) очень долго добивался признания в качестве отдельного народа этнографической группы среди коряков под названием «алюторцы», которых в переписи 2002 года было зафиксировано 12 человек с такой национальностью, а в переписи 2010 года ни одного аlyторца не было обнаружено. В обход академического заключения Правительство РФ приняло решение о включении аlyторцев в список, и вот результат – в переписи 2020/21 года уже обнаружилось 95 аlyторцев. Политизированные игры вокруг сахалинских айнов также поспособствовали сначала появлению этой группы, выросшей всего лишь из одной семьи по фамилии Накамура, а в итогах последней переписи айны странным образом исчезли.

«Конструирование этносов» в политических, меркантильных или других целях из наличествующего в реальности этнического многообразия – явление, широко распространенное в мире и в нашей стране, но оно плохо осознается наукой и политикой, как и наличие у человека сложной (как правило, двойной) этнической принадлежности. А процедура переписи вообще не предусматривает такую возможность. Объявленный в переписи 2020 года вариант возможной записи второй национальности через запятую в одной и той же строке в конечном итоге

был просто проигнорирован при машинном подсчете, т. е. превратился в тривиальный обман переписываемых.

Как переписывать культурную сложность россиян?

Наконец, есть один большой вопрос на перспективу по части фиксации этнического самосознания россиян. Именно самосознания, а не «народов России», как это трактует зачастую бюрократия и как это обучена воспринимать российская общественность. При всем уважении к представителям других стран не представляется разумным сохранять старое советское клише «Все флаги в гости к нам!» и считать народами России проживающих в стране американцев, британцев, венгров, итальянцев, кубинцев, пакистанцев и так далее по списку примерно в три десятка названий, численностью не более одной тысячи каждая, проживающих в разных городах и никак между собой не связанных. А если заглянуть в список «указавших другие ответы о национальной принадлежности», где набралось 170 тысяч человек и еще полсотни «народов», от австралийцев до ямайцев, то станет ясно, что клише «народы России» включает в себе людей не только тех, кто может составлять исторические этнообщины России, или выходцев из других стран, с давней историей проживания в России (например, болгары, греки, китайцы, курды, поляки и т. д.).

К народам России, если таковая классификация принимается в современной России, справедливо относить и сообщества тех наших бывших соотечественников, у которых сейчас есть «свои» государства, но которые во многом являются автохтонным населением также и России. Но вот делать из всех, кто в переписи назвался по своей страновой принадлежности, «народом России» было бы крайне нелепо. Этот вопрос назрел, и его нужно обсуждать при подготовке следую-

щей переписи, а также не заикливаться на выучивании ответов на олимпиадный вопрос: «Сколько народов проживает в России (в субъекте федерации, городе и т. д.)?».

Лично у меня на этот счет есть свой ответ, который может не всем нравиться. В России проживает один народ – российский, который имеет сложный этнический состав. А сколько из реально существующего этнического многообразия ученые, политики и активисты могут «сделать народов», этот вопрос достаточно открытый. Хотя беспредельное конструирование здесь также невозможно: автохтонные исторические общности со своими культурой и языком существуют в России веками, а некоторые как русские составляют государствообразующую общность по факту своей роли в истории страны. И все-таки вопрос, как спрашивать и как считать в ходе переписи населения, остается в нашей повестке. Если мы фиксируем в переписи в категории этнических общностей (национальностей) британцев, бразильцев, канадцев, китайцев, вьетнамцев, индийцев, которые, как мы знаем, на самом деле состоят из десятков и даже сотен этнических групп, тогда почему нельзя зафиксировать россиян (граждан России), которых от переписи к переписи будет все больше и больше? В переписи 2020/21 года такая категория наконец-то появилась с числом 1,2 млн человек, хотя

по моим и некоторым другим оценкам и сведениям, таковых было зафиксировано значительно больше. Куда они делись – вопрос к Росстату и ФАДН. Хочу только сказать, что общестрановая (общенациональная) идентичность в России, как и в большинстве стран мира, занимает приоритетное место, и многими гражданами это и воспринимается как *национальная принадлежность*. Организаторы современных страновых переписей при вопросе об этнической принадлежности уже согласились с необходимостью показывать и тех, кто ответил на этот вопрос просто «канадец» или «британец», и именно эти ответы в последних переписях населения оказались на первом месте по своей численности!

Я не хочу сказать, что дело идет к тому, что в России будет только одна национальность «россиянин». Такое не случится, пока мир, включая и нашу страну, воспроизводит и сохраняет свое этнокультурное многообразие, но и отказывать гражданам называть себя так, как они себя «самоопределяют», нет никаких оснований. Организаторы переписи и публикаторы ее итогов должны подчиниться конституционному требованию в данном вопросе, а заодно – заняться повышением своей квалификации, чтобы не отставать от меняющихся жизненных реалий и современных научных оснований в организации переписей населения.

В. Л. Волгин (г. Элиста)

Перепись в Калмыкии в 2021 году

Всероссийская перепись населения в 2021 г. началась и проходила в Калмыкии в необычных условиях. Некоторые из них совпадали с обстановкой в стране в целом. Это, прежде всего, сложная ситуация с новой коронавирусной инфекцией, установление Президентом РФ нерабочих дней с 30 октября по 7 ноября в целях недопущения дальнейшего распространения ковида. Вместе с тем существовали специфические для республики обстоятельства. Во-первых, сильное общественно-политическое эхо и инерция завершившихся незадолго до переписи выборов депутатов Государственной Думы РФ. Кампания имела в регионе бурный характер и завершилась неожиданным исходом: считавшаяся безоговорочным фаворитом партия «Единая Россия» показала результат почти вдвое хуже, чем на предыдущих выборах, один из самых низких среди субъектов федерации, а в Элисте и вовсе проиграла КПРФ. Во-вторых, в те же сроки, что и перепись, в Калмыкии была объявлена обязательная вакцинация от ковида применительно к широкому перечню различных категорий граждан из групп риска. Первую прививку они должны были получить не позднее 15 ноября, т. е. практически одновременно с окончанием переписи. Таким образом, усилия управленческих звеньев различных уровней в регионе направлялись не столько на содействие качественному обеспечению переписной кампании, сколько на антивирусные мероприятия, а также на разбирательства выборного провала, оправдания за него перед вышестоящим руководством. В общем, перепись стартовала в очевидно неподходящий момент, на фоне совпадения

ряда неблагоприятных для ее успешного проведения обстоятельств.

Как бы то ни было, в ряде местных печатных и интернет-СМИ публиковались материалы о ней, различных ее аспектах, в т. ч. о возможности самостоятельного заполнения переписных листов на едином портале государственных услуг с подробным объяснением этой процедуры. В публикациях официальных средств массовой информации объяснялась необходимость участия в переписи, правда, общими словами, привычными словесными клише, повторяемыми из переписи в перепись. Говорилось, что собранные сведения позволят лучше увидеть социально-экономические процессы, происходящие в регионах России, городах и селах, точнее планировать развитие страны и принимать необходимые меры в реализации программ поддержки населения. Сообщалось, что на федеральном уровне по численности проживающих в регионах определяется объем финансовой помощи в виде дотаций субъектам РФ, прогнозируются будущие расходы на образование, здравоохранение и другие сферы. Короче, «эти данные позволят нам в будущем улучшить нашу жизнь»¹.

Указывалось, что перепись – единственный достоверный источник данных о численности, национальном составе, уровне образования, состоянии в браке, источниках средств к существованию населения страны, числе и составе домохозяйств, их жилищных условиях. Некоторые гражда-

¹ Эрдне Пашнанов призвал жителей Калмыкии участвовать в переписи населения // Республиканское информационное агентство «Калмыкия» (<https://riakalm.ru/index.php/news2/30811-erdne-pashnanov-prizval-zhitelej-kalmykii-uchastvovat-v-perepisi-naseleniya>).

не вторили такой общегосударственной аргументации, исходили из интересов государственной власти в переписи, не выказывая личных: «Считаю, что перепись населения – это очень важное событие. Чтобы у нашего правительства была четкая картина того, что происходит в регионах и в стране в целом: сколько пенсионеров, работоспособного населения, детей. Отсюда будут рассчитывать наш бюджет, решать социально-демографические и другие вопросы»². Продвинутые сторонники переписи выглядели вполне убедительно. «Перепись – очень важное государственное дело, которое позволяет узнать точное количество жителей, что крайне важно для формирования экономической и геополитической стратегии государства, а также дает представление о национальном составе, условиях жизни людей, – разъяснял один из них. – Это важнейший инструмент для формирования вектора дальнейшего развития государства, постановки долгосрочных целей, улучшения жизни населения». «Полученные данные позволят проанализировать процессы в демографии за прошедшие годы и, исходя из них, будут делаться прогнозы на будущее. То, насколько честно люди расскажут о себе, своем образовании, семейном положении и условиях проживания, будет определять, какие программы помощи населению разработают потом в правительстве», – заключил он³.

Значимость переписи соотносилась также непосредственно с Калмыкией. С одной стороны, позволит определить прогнозы социально-экономического развития республики. С другой – актуализация данных о численности жителей Калмыкии, условиях их жизни даст возможность оценить динамику изменений этих

показателей. Такая информация, в свою очередь, поможет планировать дальнейшее развитие региона: размер финансирования различных госпрограмм и проектов, бюджетов всех уровней, выстроить грамотную социальную политику. Некоторых интересовало также, сколько человек проживает на территории страны и какой процент из них – жители Калмыкии.

Все это верно, вот только во время переписи 2010 г. звучали те же аргументы, обещания пользы от нее, однако социально-экономическая ситуация и качество жизни населения в целом, мягко говоря, не сильно-то улучшились. В Калмыкии они явно ухудшились, провоцируя массовую выездную миграцию, влекущую, в свою очередь, уменьшение численности населения, прежде всего, из-за дефицита рабочих мест, низкой зарплаты и доходов, проблем водоснабжения, плачевного состояния здравоохранения и т. п. В канун новой переписи, в 2020 г., в рейтинге регионов РФ по качеству жизни республика занимала 76-е место⁴, в рейтинге социально-экономического положения – 82-е⁵. После переписи, по итогам 2021 г. – соответственно 79-е⁶ и 85-е⁷.

Значит, сведения, полученные в ходе переписи, необходимое, но далеко не достаточное условие, способствующее успешному развитию, само по себе. Во-первых, ими еще надо уметь грамотно распоряжаться, принимать на их основе правильные решения, использовать во благо. Во-вторых, есть гораздо более значимые факторы, нежели цифры

⁴ Рейтинг жизни в российских регионах – Рейтинг 2020 // РИА «Рейтинг» (<https://riarating.ru/infografika/20210216/630194637.html>).

⁵ Рейтинг социально-экономического положения регионов // РИА «Рейтинг» (<https://ria.ru/20210531/rejting-1734768833.html>).

⁶ Рейтинг регионов по качеству жизни – 2021 // РИА «Рейтинг» (<https://riarating.ru/infografika/20220215/630216951.html>).

⁷ Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2021 г. // РИА «Рейтинг» (<https://riarating.ru/infografika/20220516/630222174.html>).

² *Мамонова Г.* Откройте дверь переписчику // Элистинская панорама. 2021. 23 окт.

³ *Иванова Л.* Перепись нужна стране, нужна ее жителям // Республиканская интернет-газета «Степные вести» («Теегин Зянг») (<https://tegrk.ru/archives/117188>).

по переписи, и главный из них – политический. К тому же трудно в полной мере поверить, что граждан убеждали слова о значимости переписи ради заманчивых общих перспектив в будущем, когда немало людей в депрессивной Калмыкии озабочено тем, чтобы находить возможности нормально жить сегодня.

В некоторых публикациях значение переписи видели в этноязыковом разрезе – она учтет то, что не входит ни в одну официальную анкету: национальность, родной язык, владение иностранными языками. От активистов звучал призыв к соплеменникам указывать в переписи родным языком калмыцкий даже в случае знания всего одного слова на нем. Объяснялось, что это дополнительно подчеркнет этническую принадлежность, покажет, что калмыки дорожат своим языком. Но некоторые доводы были весьма сомнительными, например проводилась мысль, что если не назвать калмыцкий язык родным, то калмыков не учтут в переписи в целях (непонятно зачем) умышленного уменьшения численности этноса. В размышлениях о том, что считать родным языком, аудитория диаметрально расходилась. Одни утверждали, что родной язык – это язык национальности, другие считали родным тот язык, на котором думаешь, и часть калмыков не стеснялись признаваться, что думают на русском, он для них родной.

Озабоченность состоянием калмыцкого языка действительно существует в обществе. Он отличается слабой функциональностью, низкой востребованностью, включая калмыцкое сообщество. Заседания парламента Калмыкии, правительства республики, других органов государственной и муниципальной власти проводятся на русском языке. Нормативно-правовые, распорядительные акты органов государственной власти и местного самоуправления публикуются тоже на русском языке. Нет ни одной газе-

ты, которая выходила бы полностью на калмыцком языке, главный официальный печатный орган – газета «Хальмг унн» («Калмыцкая правда») – смешанно-двуязычный, калмыцко-русский. По недавней оценке одного из авторитетных местных ученых-филологов, свободно говорить на калмыцком языке могут лишь 20% калмыков, в основном старшего поколения, около 90% детей им не владеют⁸. Постоянно звучат сетования на неэффективную методику школьного обучения языку, сожаления о необязательности его изучения в системе общего образования, в т. ч. от не калмыков, хотя есть и обратные примеры, когда родители-калмыки отказываются от изучения калмыцкого языка их детьми. Региональные власти проводят мероприятия по поддержке языка, считают свою работу системной⁹. Отчасти она вызывает приятие общественности, но критики дают деятельности руководства по сохранению и развитию калмыцкого языка нелицеприятную оценку – «хаотичный характер одноразовых акций»¹⁰. Радетели языка ожидают и требуют более действенных усилий по предотвращению его утраты, вновь и вновь говорят, что сохранение калмыцкого языка возможно только при наличии и эффективной реализации соответствующей государственной программы. Существование такой программы прямо предусмотрено законом «О государственных и иных языках Республики Калмыкия», принятым еще в 2014 г., но ее как не было, так и нет. Не оказалось ее и в бюджетах региона

⁸ Народный фронт в Калмыкии присоединился к Всероссийской акции «Поделись своим знанием» // Сетевое издание «Информационный ресурс Общероссийского народного фронта» (<https://onf.ru/2021/09/03/narodnyy-front-v-kalmykii-prisoedinilsya-k-versossiyskoy-akcii-podelis-svoim-znaniem/>).

⁹ Возрождение родного языка // Сетевое издание «Вести Калмыкия» (https://vesti-kalmykia.ru/news/vozhrozhdenie-rodного-языка?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop).

¹⁰ Санджиев А. Калмыкия завтра // Элистинский курьер. 2021. 16 сент.

на 2022–2024 гг. Неравнодушные граждане адресуют региональным властям многочисленные предложения, направленные на усиление поддержки калмыцкого языка, но большинство инициатив остается без публичной реакции на них. В социуме звучат призывы к соплеменникам активнее формировать калмыцкую языковую среду, использовать язык дома, в семьях, но не у всех это находит положительный отклик и практическое содействие. Федеральную языковую политику продолжают время от времени критиковать.

Местные пользователи соцсетей размещали также публикации бурятских, татарских активистов, в т. ч. с инструкциями, как следует отвечать на вопросы переписи о национальности, языках, с доводами, почему важно указать родным язык своей национальности независимо от его знания. Среди таких доводов – тем самым вы спасете свой язык от забвения, сохраните государственную поддержку национальных школ, книгоиздания, окажете пользу родной нации. Подчеркивалось, что родной язык – это язык, который вы сами для себя определяете родным, вне зависимости от знания и использования этого языка, устраивать экзамен по языкознанию никто не будет. Специалисты, в свою очередь, предупреждали, что следование граждан такой линии не позволит получить достоверные данные о ситуации с родным языком калмыков, калмыцким языком как родным.

Тот же местный активист, который инициировал движение записываться не калмыками, а ойратами во время предыдущей переписи 2010 г., попытался повторить акцию, правда, без настойчивости, и единомышленники в публичном пространстве не обнаружались. В некоторых случаях проявлялся интерес к тому, какую численность калмыков покажет перепись. Но формулировался он порой выражением «Сколько калмыков осталось?». Види-

мо, у части общественности преобладала убежденность, что их количество непременно уменьшится.

Знатоки проводили исторические параллели на этот счет, сообщали сравнительную статистику – по переписи 1897 г., калмыков в стране было 190,7 тысячи, в 2010 г. – 183,4 тысячи. Понижение численности связывали с негативным влиянием двух мировых войн, Гражданской войны, голодомора 1920-х гг., репрессий 1930-х, депортацией в Сибирь (1943–1957). «Такие удары судьбы для этноса имели характер гуманитарных катастроф, что трагически сказалось на этническом эволюционном процессе», – констатировал местный исследователь и добавлял, что за последние 400 лет количество российских калмыков уменьшилось примерно в три раза¹¹. В калмыцком обществе с тревогой говорилось о процессах ассимиляции, «разбегания» калмыцкого народа, ощущалось беспокойство за его будущее, которое виделось некоторым в мрачном, а то и безнадежном свете.

Указанные цифры нельзя оставить без комментариев. Во-первых, едва ли корректно механически сопоставлять данные царской и постсоветской переписей. Они основаны на разных методологиях, несовпадающих критериях определения национальной (этнической) принадлежности. Первая учитывала ее по языку, наречию, которым владели подданные, вторая – по самосознанию, самоопределению граждан. Во-вторых, если за точку отсчета брать не дореволюционную Россию, а более близкий нам послевоенный Советский Союз, то количество калмыков в нем, а затем в РФ после распада СССР увеличивалось, несмотря на значительное сокращение территории и численности населения нового государства по сравнению с исчезнувшим. Так, по переписи

¹¹ Тостаев С. Этнический иммунитет // Элистинский курьер. 2020. 6 фев.

1979 г., калмыков было 147 тысяч, по переписи 1989 г. – 174 тысячи, по переписи 2010 г., как сказано выше, более 183 тысяч. Что касается сокращения численности российских калмыков за четыре века, то специалист не раскрывал способов своих исчислений или источников такой информации, что оставляет ее дискуссионной. Впрочем, можно предположить, что на оценке в значительной степени отразилась откочевка большинства волжских калмыков в Джунгарию в XVIII в.

Говоря же о современности, нельзя не упомянуть: в соцсетях калмыки с огорчением сообщали, что на улицах, среди соседей становится все меньше русских, связывали это с их уездом и сожалели, а вот по поводу появления иностранных мигрантов из республик Средней Азии бывшего СССР высказывалось недовольство. Интолерантное отношение части старожильческого населения особенно проявлялось к узбекам как наиболее многочисленной новой этнической группе. Утверждалось, что за несколько последних лет их количество в республике увеличилось якобы до двух тысяч, правда, без указания на источник информации.

Для того чтобы получить достоверный ответ на этот и другие вопросы, требовалось качественное проведение переписи. Однако еще до ее начала возникали сомнения, все ли пойдет так, как надо. И дело было не только в коронавирусе, обязательной вакцинации и других обстоятельствах, сопровождавших и осложнявших перепись. Вызывала беспокойство степень подготовленности переписного персонала, тем более что выборы в Госдуму в сентябре востребовали немало людей в качестве членов избирательных комиссий, штабов кандидатов в депутаты, наблюдателей и т. д., в т. ч. из будущих работников на переписи, которые, похоже, не имели возможности нормально

готовиться к ней. В канун начала кампании уполномоченная по вопросам переписи по Элисте сообщила, что обучение переписчиков началось 4 октября и «на данный момент 40 процентов успешно завершили обучение»¹². Поневоле возникли сомнения, насколько своевременной, полноценной, качественной оказалась подготовка всего корпуса переписчиков к работе, позволят ли их компетенции квалифицированно справиться с предстоящими задачами.

Негативное отношение части граждан к переписи, их нежелание участвовать в ней, что показывало содержание одной из популярных местных соцсетей¹³, исследованное автором, тоже не вселяли оптимизма. В дискурсе постоянно и прямо говорили, что двери переписчикам не откроют, на контакт с ними не пойдут.

Мотивация отказников была разнообразной. Одни уклонялись без лишних объяснений: я не участвую в переписи; не считаю нужным, и все; не горю желанием; когда ко мне пришли, сказал, чтобы не мешали мне и больше не приходили; мы тоже отказались, обойдутся; я тоже выгнал переписчика.

Другие обосновывали отказ тем, что перепись – дело сугубо добровольное, и больше говорить не о чем.

Третьи были уверены (заметим – не безошибочно), что и без переписи информация есть в различных инстанциях: о детях и супругах – в загсах, о жилье – в МФЦ, о национальности – в МВД, о работе – в налоговой инспекции. Население тоже не сложно подсчитать, у всех имеются СНИЛСы.

Многие опасались разноса переписчиками коронавируса, подчеркивали, что жизнь родных и близких важнее, чем «эта прекрасная перепись».

¹² Мамонова Г. О чем спросит переписчик? // Элистинская панорама. 2021. 14 окт.

¹³ Доска позора. Элиста (<https://vk.com/public75530035>).

Не в меньшей степени тревожили возможности утечки информации, надежность ее защиты. Люди рассуждали, что криминал не дремлет, а данные переписи – это полные досье на человека, семью, мало ли в чьи руки попадет потом эта база, удобно собранная в один ресурс. Некоторых особенно смущали вопросы о недвижимости, возникало беспокойство, что такие сведения начнут продаваться, ими способны воспользоваться, например, черные риэлторы. Опасались также мошенников под видом переписчиков и потому не собирались общаться.

Граждане считали переписные сведения о себе и членах семьи конфиденциальной информацией, персональными данными, которые люди не обязаны и не хотели разглашать. Женщина сообщила, что ее заставили пройти перепись (не уточняя, кто, как и почему), но она «половину сбрехала», другие подтверждали, что можно отвечать нечестно и ничего за это не будет.

Изредка вспоминали опыт негативных последствий предыдущих переписей, пусть и не населения. Так, обладательница одного из аккаунтов, заявив, что отказалась от нынешней переписи и откажется в дальнейшем, вспоминала, как в прежние времена переписывали домашних животных, плодовые деревья на личном подворье, а потом ввели налог на них. В ее семье пришлось искусственно сгубить деревья, чтобы не платить его. Видимо, эта отрицательная практика прошлого экстраполировалась на нынешнюю перепись и не исключался какой-нибудь подвох от государства после ее проведения.

Недоверие государству прослеживалось не только в этой истории. В ряде случаев неучастие в переписи увязывалось именно с негативным отношением к нему, с тем, что, по словам участников дискуссии, от него вообще уже ничего хоро-

шего не дождешься, верить ему нельзя, в других моментах – с тем, что все равно будут нарисованы цифры, которые нужны власти. Отрицательно воспринималось ее решение проводить перепись одновременно с пандемией и вакцинацией.

Некоторые граждане не находили для себя смысла в переписи, говорили, что им от нее ни холодно, ни жарко, непонятно, для чего она проводится. Были такие, кто отказывался от переписи, потому что некомфортно отвечать постороннему человеку на личные вопросы.

Конечно, скептикам и отказникам возражали, их пытались переубедить, настаивали, что участие в переписи – это гражданский долг. Те, кто воспользовался возможностью самостоятельно переписаться на портале госуслуг, сообщали, что им понравилось, было интересно, удобно, другие рассказывали, что нормально общались с переписчиками, никаких каверзных вопросов не было. Но позиции нигилистов не так-то легко было поколебать, они реагировали отказом сообщать информацию о себе кому бы то ни было и каким бы то ни было способом, в т. ч. имея представление, о чем их будут спрашивать – предварительно знакомилась с вопросами на госуслугах, однако все равно решали не участвовать в переписи под предлогом «не хочу никому ничего рассказывать».

Отдельные граждане, воздерживаясь от участия в переписи, все же беспокоились о возможности подвергнуться санкциям за это, спрашивали, могут ли их лишить социальных выплат? Дескать, зачем вам оказывать соцпомощь, если вы не хотите, чтобы государство вас переписало.

Поначалу о ходе переписи рассказывалось в официальных СМИ в оптимистичных тонах. Переписчики говорили, что большинство элистинцев охотно открывали двери и отвечали на все вопросы: «Жители нашего города достаточно осведомлены о проходящей переписи

населения и понимают важность мероприятия, потому работать переписчиком несложно»¹⁴. Предоставлялось слово гражданам, положительно относящимся к переписи. Элистинка поделилась впечатлениями: «На выходных к нам приходили волонтеры переписи, проводили опрос. При входе переписчики сразу предъявили соответствующие удостоверения, поэтому не было подозрений, что перед нами мошенники. Тем более на них была специальная униформа. Я ответила на все вопросы, а также указала данные о членах семьи. Это заняло не так много времени. Я рада, что смогла стать частью такого важного события». Другой человек сообщил: «Мы всей семьей приняли участие во Всероссийской переписи населения. Буквально через несколько дней после старта кампании к нам домой пришел переписчик, который помог правильно ответить на все вопросы». Еще одна горожанка пояснила: «Я работаю в салоне красоты и большую часть времени провожу на работе. Поэтому считаю очень удобным в дистанционном формате принять участие в переписи. Так, в перерывах между клиентками я прошла интернет-перепись на портале госуслуг»¹⁵. Люди отмечали, что переписчики соблюдали меры безопасности и социальную дистанцию. В продолжение информирования населения СМИ напоминали, какими способами можно пройти перепись, рассказывали, как не попасться на уловки мошенников, сообщали адреса переписных участков, режим их работы, номера телефонов.

К середине кампании, когда, похоже, дружелюбные и легкодоступные граждане были уже переписаны, акценты в освещении переписи стали смещаться, наряду

с положительными аспектами отмечались проблемы. Например, контролер одного из участков рассказывала: «Кто-то открывает двери, а к кому-то не достучишься. Иногда встречаем непонимание – люди не хотят переписываться, считают, что это ненужная кампания, а кто-то попросту боится, особенно по вечерам, открывать незнакомым людям»¹⁶. Не у всех получилось переписаться на портале госуслуг.

По мере приближения окончания переписи сложности и недостатки все больше проявлялись. В СМИ не скрывали, что далеко не в каждом доме перед переписчиком открылись двери. В соцсети сообщалось, что все больше девчат-переписчиков из числа студентов бросали работу, «не доделали свои участки», несмотря на возможность заработать. Им в основном сочувствовали, их жалели, но были и те, кто хладнокровно замечал: перепись – дело добровольное, и переписчики знали о том, что люди не обязаны ее проходить.

Сообщалось о случаях, когда переписчики не приходили к гражданам. Автор тоже не дождался такой встречи у себя дома, хотя рассчитывал не нее, на то, что, кроме заполнения переписных листов, удастся побеседовать в исследовательских целях, узнать, как переписчику работает, с какими особенностями, реакциями в общении с людьми сталкивается, какие трудности испытывает и т. п. Когда подозрения в том, что свидание с переписчиком может не состояться, усилились, решил освоить перепись на госуслугах, учитывая, что отведенный для этого срок истекал. Переписные листы заполнил без затруднений, отправил, система их приняла, сообщила, что заявление на услугу «Участие в переписи населения» в Росстат успешно сформировано, однако затем прислала на адрес электронной почты сообщение об изменении статуса заяв-

¹⁴ *Мамонова Г.* Откройте дверь переписчику // Элистинская панорама. 2021. 23 окт.

¹⁵ Как жители Калмыкии принимают участие в переписи населения? // Республиканское информационное агентство «Калмыкия» (<https://riakalm.ru/index.php/news/30777-kak-zhiteli-kalmykii-prinimayut-uchastie-v-perepisi-naseleniya>).

¹⁶ *Иванова Л.* Успеите принять участие! // Республиканская интернет-газета «Степные вести» («Теегин Зянг») (<https://tegrk.ru/archives/116751>).

ления на «Ошибка получения заявления ведомством». Повторные попытки к успеху не привели, в чем заключалась ошибка, выяснить не удалось. Возникло предположение, что, возможно, автора уже заочно переписали, сведения о нем есть в базе, поэтому они повторно не приняты. Думать так вынуждало то обстоятельство, что соседка при встрече рассказала: переписчик ранее приходил, и поскольку в нашей квартире никого в этот момент не было, ему не открыли, поинтересовался, кто здесь живет, как фамилия, имя, отчество. Соседка эти сведения сообщила. Записок о себе, своем приходе переписчик не оставлял, повторно, судя по всему, не появлялся.

Пришлось в последний день переписки идти на участок. Он располагался на втором этаже в офисе муниципального предприятия, имеющем к тому же многоступенчатый вход. Первое, что подумалось, – для людей пожилого, старческого возраста, не вполне здоровых, маломобильных такой маршрут оказывался непростым испытанием. Это, собственно, подтвердила руководитель участка, она же и переписала автора. Кроме нее и сотрудницы больше никого не было, и никто не приходил. Прежде чем мы перешли к заполнению переписных листов, автор поинтересовался: есть ли возможность узнать, не переписан ли он уже? Собеседница ответила, что такой возможности нет, но, если это произойдет, система оставит один вариант, а дублированный исключит. Пользуясь случаем, поинтересовался, как проходила перепись, и визави призналась, что трудно. Народ, по ее выражению, обозлен, переписываться не хотел, особенно молодежь, представители которой отделялись словами, что либо уже переписались на госуслугах, либо переписутся там же позже. Более охотно на контакт шли люди старшего поколения, сами приходили на участок, хотя им нелегко было сделать это. Более детального разговора не получи-

лось, руководитель участка сослалась на занятость.

Возвращаясь к проведению переписки в целом, добавим, что обнародовалась информация о привычном административном давлении на работников государственного и муниципального секторов, бюджетников. По их словам, их принуждали переписывать себя и проживающих с ними, причем непременно на портале госуслуг и в строго определенный период. Нажим выливался в реакцию недовольства в интернете.

На 28 октября в переписи, по данным представителя Росстата, приняло участие 36,4% населения республики, при этом в Элисте – только 19,1%¹⁷. Конечно, этого было мало, и неудивительно, что в одном из переписных участков столицы республики тревожно воззвали через указанную ранее соцсеть: «Уважаемые жители города Элисты, просим с понимаем отнестись к переписи населения!!! Многие не открывают двери, хотя находятся дома, мы оставляем в почтовых ящиках уведомления с номерами телефонов контролера, переписчика, а также с указанием адреса пункта, где вы сможете пройти перепись. Просим Вас отреагировать на наши уведомления и выбрать любой удобный для вас способ прохождения переписи: госуслуги, МФЦ, контрольный пункт или по указанному телефону позвонить. Мы все понимаем! Что такое страшное время, но просим отреагировать на наши просьбы».

Несмотря на очевидные трудности с ходом переписки, государственные и муниципальные лица, представители комиссий всех уровней по ее проведению хранили публичное молчание, не было видно их действий или решений в сложившейся не лучшей ситуации. С призывами к жителям принять участие в переписи выступили три публичных

¹⁷ Иванова Л. Успейте принять участие! // Республиканская интернет-газета «Степные вести» («Теггин Зянг») (<https://tegrk.ru/archives/116751>).

актора: новоиспеченный депутат Госдумы Б. Башанкаев и два общественника – председатель совета старейшин при главе республики и руководитель регионального общественного центра по контролю в сфере ЖКХ. Но вряд ли эти эпизоды могли существенно повлиять на умонастроения граждан.

За четыре дня до завершения переписи, по официальным данным, ее прошли 74,7% жителей республики, 63,1% элестинцев¹⁸, что наводило на сомнения насчет возможности ликвидировать имеющийся дефицит до финиша кампании. Окончательных результатов о прохождении гражданами переписи в Калмыкии не обнародовалось, на объявление Росстата о том, что получены данные по всем домохозяйствам, участники соцсети откликнулись неверием и ироничными комментариями.

В дополнение скажем, что никто из собеседников автора, с которыми он общался в течение переписи, в т. ч. калмыки, несколько человек с учеными степенями, не знали, что на этот раз она предоставляла возможность указывать двойную национальность, переписчики об этом никому не говорили, на госуслугах об этом тоже умалчивалось.

Подытоживая, приходится признать, что проведение переписи существенно осложнилось напряженной ковид-обстановкой, высокой заболеваемостью коронавирусной инфекцией, а в Калмыкии – еще и обязательной вакцинацией в тот же период. Возникает вопрос: так ли уж необходима перепись во время пандемии? Отношение к переписи немалой части населения оказалось негативным, вплоть до отказов ее проходить, уклонения от нее. Однако во множестве случаев, когда люди были готовы переписаться,

переписчики до них не доходили, а когда доходили, то задавали не все вопросы, в т. ч. касающиеся национальности, языков. Уже по ходу переписи часть переписчиков отказывались продолжать работу. Некоторые граждане открыто признавались в недостоверности, нечестности своих ответов. У одних получалось переписаться самостоятельно на портале госуслуг, у других нет. Пропагандистская, информационная, рекламная кампании оказались недостаточно действенными. Власти в Калмыкии во время переписи вели себя в публичном пространстве пассивно. Калмыцкие активисты призывали соплеменников указывать в переписи родным язык своей национальности даже в случае незнания его. В общем, похоже, при всем желании трудно признать организацию и проведение переписи качественными в полной мере, из чего необходимо извлечь правильные уроки и сделать должные выводы на перспективу.

Напрашиваются, например, такие. Следует избегать проведения переписи встык с другими крупными политическими или иными кампаниями, а также в ситуации эпидемии или пандемии. Требуется выработать комплекс мер, повышающих качество работы переписного персонала, осуществлять своевременную, эффективную его подготовку. Нужно усовершенствовать переписной механизм на «Госуслугах», применение в переписи других цифровых, информационных технологий. Напрашивается выработка комплекса мер, повышающих уровень доверия к переписи со стороны населения. Важно избавляться в информационном обеспечении, разъяснительной работе от использования на протяжении десятилетий одних и тех же, трафаретных, практически не работающих и уже не воспринимаемых многими гражданами аргументов о необходимости переписи и участия в ней.

¹⁸ Иванова Л. Перепись нужна стране, нужна ее жителям // Республиканская интернет-газета «Степные вести» («Теегин Зянг») (<https://tegrk.ru/archives/117188>).

И. И. Бойко (г. Чебоксары)

Родные языки и национальности в Чувашии: по данным опроса студентов и наблюдений переписчиков ВПН-2020

Проведение Всероссийской переписи населения 2020 года в связи с пандемией коронавируса и выборами депутатов Государственной Думы России несколько раз переносилось и осуществилось только в октябре – ноябре 2021 г. С первыми ее итогами можно ознакомиться на сайтах Росстата и Чувашстата, хотя и в неполном объеме, применительно к Чувашии¹.

Для выявления особенностей восприятия переписи населением республики, в первую очередь относящихся к вопросам о языках и национальностях, воспользуемся данными опроса 300 представителей студенческой молодежи двух вузов Чебоксар: Чувашского государственного университета (ЧГУ) и Чувашского государственного педагогического университета (ЧГПУ). Во второй половине ноября 2021 г. в первом вузе было опрошено 187, во втором – 113 человек. В ЧГУ в опросе принимали участие студенты следующих факультетов: историко-географического; экономического; русской и чувашской филологии и журналистики; строительного; машиностроительного; радиоэлектроники и автоматики. В ЧГПУ опрашивались студенты факультетов истории, управления и права; иностранных языков; естественнонаучного образования и физико-математического.

Еще одним источником для написания настоящей статьи стали наблюдения семи переписчиков, четыре из которых работали в Чебоксарах и три – в сельских населенных пунктах. Всего ими было переписано 2882 человека, в том числе

1246 – в Чебоксарах и 1636 – на селе. На каждого пришлось неодинаковое число опрошенных граждан: в сельской местности – 476, 544 и 617 человек, в Чебоксарах – 260, 294, 419 и 536 человек. Заметную разницу определила неодинаковая численность жителей Чебоксар и сел, передававших сведения о себе через портал госуслуг. Доля таких лиц колебалась от 6 до 11% в сельской местности и от 16 до 31% – в Чебоксарах.

Материалы опроса студентов

Абсолютное большинство опрошенных респондентов (82%) участвовало в переписи, в то же время заметная доля (16%) ее проигнорировала. Кроме того, 2% молодых людей не смогли дать точный ответ. Вполне возможно, что некоторые из них были переписаны родственниками в своем населенном пункте, но молодые люди не проявили к этому интерес, поэтому затруднились с ответом. Распределение мнений на вопрос об участии в переписи с учетом этнического фактора показывает, что наиболее ответственно отнеслись к этому важному государственному мероприятию студенты-чуваши. В их числе было переписано 90%, не были учтены 9% и 1% не дали определенный ответ. В составе русских доля участников переписи была ниже на 17 процентных пунктов и равнялась 73%, не участвовало в ней 26% респондентов из этой этнической группы и 1% также затруднился ответить на вопрос. Каждые четверо из десяти студентов (41%) были переписаны родственниками, при этом опрошенные не знали, каким конкретным путем это было сделано. Ровно треть заявила, что к ним приходили переписчики, а каждый пятый воспользовался порталом госуслуг,

¹ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. URL: Росстат – Всероссийская перепись населения 2020 (rosstat.gov.ru); Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года по Чувашской Республике (https://chuvash.gks.ru/score_2020).

чтобы сообщить сведения о себе. Значение этнического фактора не было значительным.

Для опрошенных студентов сведения в переписи об их национальности и родном языке представляются достаточно важными среди других личных данных. В качестве наиболее значимых молодые люди отмечали в первую очередь такие демографические признаки, как возраст (58%) и пол (50%). Далее по частоте выбора следовало образование (47%), а затем национальность (43%) и родной язык (41%). Такие признаки респондентов, как гражданство, место рождения и проживания, семейное положение, знание других языков отставали от перечисленных достаточно заметно. Эти общие показатели изменяются, если мы будем учитывать фактор этнической принадлежности участников опроса. При этом отметим, что не все из них в анкете назвали свою национальность, и таких оказалось почти 9%. Среди остальных более всего насчитывалось чувашей (34%), затем русских (29%). Чуть более четверти (27%) пришлось на лиц, которые заявили, что они являются как русскими, так и чувашами.

В силу того, что значительная часть студентов была переписана родственниками, респонденты не имели полного представления о наличии в переписных листах вопросов о национальности и родном языке: свыше половины из них (55%) ответили, что эти вопросы были им заданы, 6% дали отрицательный ответ, а 39% затруднились ответить. Уточнение вопроса о правильности или неправильности записи о национальности выявило такое же соотношение ответов: 57% посчитали, что запись в переписном листе верно отразила национальность респондента, а 39% затруднились дать ответ. Кроме того, около 4% ответили, что в переписной лист была занесена неправильная формулировка национальности, или же дали свой ответ.

Отмечается заметная разница в ответах на данный вопрос у русских и чувашей. Последние давали более определенные ответы, и среди них почти две трети (64%) уверены, что им задавался вопрос о национальности и родном языке, 5% полагали, что такого вопроса не было, и 30% затруднились дать определенный ответ. Среди русских положительный ответ на этот вопрос был получен у половины респондентов (52%), отрицательный – у 9%, и почти 40% затруднились ответить.

Сложная этническая идентичность в социологических опросах является достаточно традиционным выбором. Среди всех жителей республики таких регулярно насчитывается 6–10%, среди молодежи их доля заметно выше, что и подтверждают данные опроса студентов осенью 2021 г. Остальные 10% назвали иные варианты своей национальности (татары, армяне, туркмены и др.), в т. ч. и другие варианты культурной сложности.

В переписи 2020 г. вводилась новация, связанная с возможностью указать не одну, а более национальностей, и в ходе опроса выявлялось мнение респондентов о подобном шаге государственной статистики. Как показали материалы, абсолютное большинство молодых людей отнеслись к этому шагу или нейтрально (47%), или одобрили его (42%). Кроме того, 7% дали отрицательный ответ, а 4% не смогли определиться. При этом среди чувашей доля негативно отнесшихся к возможности указать больше одной национальности практически не превышала такой же показатель у русских (7 и 4% соответственно). С другой стороны, положительное отношение к возможности отнести себя к лицам со сложной культурной идентичностью не означает сделать практический шаг в этом направлении, что и показал конкретный выбор студентов. Следует иметь в виду, что чуваше более озабочены своим этническим выбором. Особенно заметна дистанция

с учетом этого признака при выборе национальности как важного личного показателя. Если среди русских такой признак в качестве важного для себя отметили 18%, то среди чувашей – 59%, то есть дистанция составила свыше 40 процентных пунктов. Лица со сложной этнической идентичностью (русские + чувашаи) при ответе на этот вопрос были ближе к чувашам (47%). Родной язык не стал подобным разделителем: он оказался важным фактором для 46% чувашей, 40% русских и 41% русских + чувашей. Скорее всего, здесь срабатывает фактор воспитания и образования в среде русского языка, понимание чувашами и лицами со сложной идентичностью ситуации, когда они с полным правом считают себя собственниками русского языка не в меньшей мере, чем этнические русские.

По данным нашего опроса, 80% студентов-русских родным назвали русский же язык, 4% – чувашский и 15% – чувашский и русский одновременно. В составе чувашей распределение было следующим: для 15% родным языком был русский, для 50% – чувашский и для 35% – русский и чувашский. Для лиц со сложной этнокультурной идентичностью наиболее приемлемой была ситуация с двумя родными языками (45%), затем назывался русский (38%) и чувашский (17%) языки. Нам уже приходилось отмечать, что заметная часть молодежи не придерживается символической роли родного языка, т. е. его обязательного «соответствия» национальности. На материалах переписи населения 2010 г. и более ранних учетов населения страны эта тенденция была показана для Башкирской, Марийской, Мордовской, Татарской и Чувашской республик².

² Бойко И. И., Харитонова В. Г. Сложные этнические и языковые идентичности: проблемы измерения // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2014 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов в 2-х томах. Т. 1. ИЭА РАН. Москва – Симферополь, 2015. С. 140–145.

Необходимо подчеркнуть, что создание положительной или нейтральной атмосферы при подобном выборе очень важно, поскольку дает возможность человеку сделать собственный выбор без боязни общественного остракизма, получения негативной оценки «предателя нации» и т. п. То есть речь идет о создании новой ситуации в этнокультурной самоидентификации граждан.

После заявления В. В. Путина о необходимости соблюдения принципа добровольности при изучении родных языков народов России, последовавшего летом 2017 г. на заседании Совета при Президенте России по межнациональным отношениям, и соответствующих изменений в Законе об образовании РФ острота и масштабы дискуссий о необходимости преподавания родных языков заметно уменьшились, но нельзя утверждать, что они сошли на нет. Например, в Чувашии учителя чувашского языка, представители гуманитарного образования, творческой интеллигенции, чувашезычных СМИ и др. полагают, что без обязательного изучения чувашского языка в школах возникает серьезная угроза для его использования и сохранения. Об этом нам приходилось писать³. В ходе опроса студентов осенью 2021 г. им задавался вопрос о возможности выбора проективной ситуации с изучением различных языков в ходе школьного обучения. Свыше половины опрошенных (56%) ответили, что они бы выбрали для себя вариант с изучением русского и какого-либо иностранного (чаще английского) языка. Вариант с изучением русского, иностранного и родного языка привлек внимание 42% молодых людей. Понятно, что в условиях Чувашии и заметной части этнических чувашей в составе опрошенных родным языком

³ Бойко И. И., Долгова А. П., Харитонова В. Г. Реализация языковой политики в школьном образовании Чувашской Республики (конец 1980-х – 2019 г.) // Вопросы антропологии. 2019. № 4 (48). С. 56–75.

чаще всего назывался чувашский. Заметно отличаются ответы на данный вопрос в зависимости от национальности студентов. Сочетание только русского и иностранного языков для обучения в школе предпочли 77% русских, 34% чувашей и 62% лиц со сложной этнической идентичностью. Вариант изучения трех языков, в т. ч. родного, привлек внимание 17% русских, 65% чувашей и 38% молодых людей, считающих себя русскими и чувашами одновременно.

Материалы опроса на первый взгляд свидетельствуют, что значительная часть студентов-чувашей использует в общении в семье, с родственниками, друзьями не только русский, но и чувашский язык (75%), оставшаяся четверть респондентов дала отрицательный ответ. Используемая формулировка вопроса не дает возможность понять уровень владения родным языком чувашами – участниками опроса. В то же время опрос выявил, что реальное знание языка не всегда соответствует заявленному уровню. Так, участников опроса просили уточнить причину неиспользования родного языка для общения. Свыше трети из них (36%) сослались на незнание или плохое знание языка, около 4% стеснялись его использовать, чуть более половины отметили вариант, в котором речь шла о незнании языка окружающими людьми. В некоторых случаях следовали различные пояснения (2%), и молодые люди отвечали, что они разговаривают на родном языке, но в семейном кругу или же с теми, кто знает родной (чувашский) язык, для кого-то трудным казался переход с одного языка на другой. Иначе говоря, заявление трех четвертей студентов-чувашей об использовании ими в кругу родственников родного языка соответствует действительности лишь отчасти, поскольку тогда не было бы заявлений о плохом знании или незнании языка от 36% опрошенных. Подобные ситуации не являются редкими,

они достаточно хорошо прослеживаются и в других исследованиях.

Наблюдения переписчиков

В Чувашской Республике, по материалам советских и постсоветских переписей населения, доля граждан, имевших национальность, давшую название региону, превышала две трети. Такие и более высокие показатели доли титульного населения имелись только в северокавказских республиках. По сведениям переписи населения 2010 г., в городской местности на чувашей приходилось 52,2%, на русских – 37,5%. В селах и деревнях республики доля чувашей составляла 83,5%, русских – 9,5%. В Чебоксарах на чувашей приходилось 62,6%, на русских – 33,6%⁴. В трех селах, в которых также переписчики вели наблюдение, абсолютное большинство жителей приходилось на чувашей.

Из 1246 человек, зафиксированных четырьмя переписчиками в Чебоксарах, 707 чувашей (57%) и 498 русских (40%). Среди остальных 3% на долю татар и марийцев пришлось по 0,3%, были единичные случаи учета аварцев, азербайджанцев, армян, украинцев, удмуртов и др., которые в сумме составили 1,6% жителей, переписанных на четырех участках. Сопоставление с материалами переписи населения 2010 г. показывает, что доля лиц иных национальностей у переписчиков оказалась ниже. Но их материалы не претендуют на репрезентативность, в том числе и по причине того, что заметная часть жителей, проживавших на участках, на которых они работали, переписывались самостоятельно.

В трех сельских населенных пунктах, в которых переписчики вели наблюдение за проявлениями этнокультурных особенностей жителей, ситуация с определением

⁴ Итоги Всероссийской переписи населения 2010 г. Национальный состав населения Чувашской Республики (https://chuvash.gks.ru/score_2010).

национальности была гораздо яснее. Как уже отмечалось, в республике практически восемь из десяти сельских жителей, по данным официальной статистики, были этническими чувашами. Русские, татары, мордва компактно представлены только в некоторых районах республики, но в них «наши» переписчики не работали. Всего ими было опрошено 1636 человек, из которых 97,9% составляли чуваша, 1,7% – русские, 0,2% – татары. Кроме того, в составе сельских жителей оказался один «хохол», а также два человека со сложной этнической идентичностью, при этом один записался как чуваш и хохол, второй – как русский и чуваш. По данным переписчиков, каких-то сложностей в определении национальности у жителей всех трех сельских населенных пунктов не возникало, хотя незначительная часть участников переписи испытывала сомнения при ответе на этот вопрос, но сами говорили, что их предки были чувашами, они живут в чувашском селе, стало быть, и они также чуваша.

Для нас важно было получить подобные данные о реакции населения на вопросы о национальности, языках, владении ими. С этой точки зрения следует отметить несовпадение материалов переписчиков и данных ряда социологических опросов о сложных этнокультурных идентичностях, о которых речь шла ранее. Как отмечалось выше, по опросам всего населения Чувашии, около 6–10% отвечают, что они считают себя принадлежащими как к русским, так и к чувашам. Среди молодежи такие показатели заметно выше, и об этом свидетельствуют ответы студентов в ходе обследования в ноябре 2021 г. По данным городских переписчиков, граждан, считавших, что они являются одновременно представителями не одной этнической группы, а двух или даже трех, оказалось всего 1,1% от числа опрошенных переписчиками. Все они заявили, что являются одновременно чувашами и рус-

скими. Другие сочетания в поле зрения переписчиков не попали. Единичные случаи сельских переписчиков, о которых мы упоминали, можно не принимать во внимание. Трудно предполагать, что в ходе мониторинговых обследований населения республики, проводимых с 2009 г., а также регулярных опросов студенческой молодежи происходило такое заметное искажение реальной ситуации в сторону увеличения доли лиц со сложной этнической идентичностью.

Наблюдения переписчиков помогают понять причины этого. В Чебоксарах, по мнению всех четырех участников нашего эксперимента, значительных колебаний в определении своей национальности жители не испытывали, в то же время заметная часть переписанных проявляла неопределенность. Примерно 10–15% участников переписи не сразу выбирали вариант ответа, и переписчики приходили к выводу, что они ждали конкретный совет. Часть из таких граждан начинала рассуждать вслух, делилась сомнениями, пытаясь определиться со своей национальной принадлежностью. По инструкции, переписчики не имели права давать какие-либо подсказки, и до начала переписи мы еще раз обратили на это внимание. При этом речь шла о том, чтобы они не отговаривали граждан от выбора сложной идентичности, но и не подсказывали им о такой возможности. Речь шла лишь о фиксации таких колебаний и сомнений в выборе этнической принадлежности. Но не нужно думать, что колебания граждан при выборе идентичности следует трактовать как потенциальный выбор сложной этнокультурной принадлежности. Вполне вероятно, что переписываемый делал свой выбор в пользу или русского, или чуваша, не думая о возможности другого самоопределения.

Опыт четырех переписчиков в городе и трех в сельской местности показал, что традиции только одного выбора

своей национальной принадлежности, фиксирувавшиеся в течение всех предыдущих советских и российских переписей, при заполнении различных официальных документов, сыграли заметную роль в 2021 г. при ответе на переписной вопрос о национальности. В сознании еще было достаточно прочным убеждение, что самоопределение не предполагает сложного выбора, речь буквально шла только об одной национальности, хотя нигде такое положение не было записано, а в некоторых предвыборных материалах разъяснялась возможность говорить о своем сложном этническом самосознании.

Следует вести речь и о другой причине низких показателей выбора сложных этнических идентичностей. Дело в том, что не все переписчики квалифицированно отмечали ответы, в которых речь шла не об одной, а о двух национальностях. Это замечание относится не к тем переписчикам, с которыми была заключена договоренность о сотрудничестве. С непониманием этой проблемы пришлось столкнуться автору статьи, когда один из членов семьи решил во время переписи отметить свои две национальные принадлежности. В ответ на такую просьбу переписчик, который был студентом местного вуза, заявил, что необходимо выбрать только одну национальность. В результате небольшой дискуссии искомым результатом был получен, тем более на планшете имелось разъяснение подобного случая. Позднее пришлось вести беседу с супругами из Татарстана, которые были переписчиками в ходе ВПН-2020. Супруг защищал кандидатскую диссертацию на заседании диссертационного совета в Чебоксарском университете, членом которого является автор статьи. На вопрос о том, сколько они встретили лиц, стремившихся зафиксировать не одну национальность, а более, они выразили искреннее удивление самой возможностью таких

записей. Естественно, что среди жителей Татарстана, ими учтенных, не было ни одного человека со сложным этнокультурным выбором. Речь не идет о том, что работники статистических органов, проводивших обучение переписчиков, не обращали внимание на возможность сложной этнической и языковой идентичности. Планшеты, с помощью которых велась перепись населения, давали возможность найти ответы на вопросы, которые возникали в ходе непосредственного проведения учета граждан. Скорее всего, переписчики оказались не совсем внимательными в ходе обучения, тем более что напряженная подготовка велась в весьма сжатые сроки. В непростых условиях проведения переписи многим из них проще было заявить отдельным гражданам, что надо выбрать только одну национальность и один родной язык, чем искать ответ на вопрос о такой возможности в планшете.

В ходе переписи каждый человек, участвующий в ней, отвечал на пять вопросов, которые выявляли владение и использование русского, а также других языков, а также он называл свой родной язык. Переписчики, которые участвовали в работе по выявлению этнокультурных особенностей, не фиксировали владение гражданами русским языком, поскольку этот фактор не давал важных сведений об особенностях переписи в Чувашии. Дело в том, что абсолютное большинство жителей Чувашии владели русским языком и использовали его. По переписи 2010 г. таковых насчитывалось 98,5%, в том числе среди чувашей – 98,1%. Опубликованные в начале года данные переписи населения 2020 г. свидетельствуют, что подобные показатели соответственно равняются 98,8 и 98,7%. В последней переписи выявлялось не только владение, но и использование языков в повседневной жизни. Среди чувашей доля таковых составила 94,2%, в том числе в городе –

97,9% и в сельской местности – 90,7%⁵. При этом следует иметь в виду, что в сельской местности преобладают чувашаи и односельчанам привычнее вести бытовые разговоры на родном языке, но при этом в большинстве случаев общение ведется как на русском, так и на чувашском языке. Иначе говоря, доля тех, кто не знает русский язык, чрезвычайно мала и этой величиной можно пренебречь.

Данные, выявленные переписчиками, позволили получить достаточно разнообразные сочетания национальности, владения и использования языков, а также родных языков. При этом следует подчеркнуть, что формулировки переписного листа, в которых речь идет о владении и использовании языков в повседневной жизни, не позволяют раскрыть уровень их знания. По этой причине в категории владеющих и использующих различные языки оказываются лица, например, профессионально их изучавшие и применяющие в своей работе, и те, кто знает их на низком бытовом уровне. Но перепись и не ставит задачу выявления филологической грамотности, это другая проблема.

Более разнообразные сочетания этнической принадлежности с владением и использованием языков наблюдались в городской среде, которая отличается значительным национальным разнообразием горожан. В Чебоксарах четверть переписчиками было учтено 707 человек, которые назвали себя чувашами. Из них чуть более половины (55%) отметили, что они кроме русского знают чувашский язык, используют в повседневной жизни и русский, и чувашский язык, и для них он является родным. Иначе говоря, эта доля городских чувашей не выходит за рамки представлений активистов чувашского

национального движения об этнокультурном портрете «истинных чувашей». В следующих группировках этнических чувашей по их знанию и использованию языков не будем оговаривать знание русского языка, поскольку переписчики зафиксировали его у всех опрошенных ими.

Далее по численности следует группа чувашей, противоположная предыдущей по отношению к чувашскому языку: они не владели и не использовали никаких языков, кроме русского, который был также и их родным языком. Всего такие чувашаи составили одну пятую часть городских чувашей, учтенных четверть переписчиками (21%). Символическую роль играл чувашский язык в следующей группе переписанных граждан: это были этнические чувашаи, не владевшие и не использовавшие чувашский язык в повседневной жизни, но родным они назвали как раз его. Всего такие граждане составили около 6% городских чувашей. Примерно такая же по численности группа чувашей оказалась объединена тем, что владела чувашским языком, половина из них его использовали, но родным они все назвали русский язык. В два раза меньшей оказалась категория этнических чувашей, которые не владели чувашским языком и не использовали его, но переписчики занесли в планшеты сведения о знании ими английского, немецкого, украинского языков. Но об использовании этих иностранных языков в повседневной жизни заявили только 20% данной группы граждан. В то же время у всех из них родным языком был зафиксирован чувашский язык. Перечисленные выше категории чувашей составили 91% от всех переписанных в Чебоксарах жителей данной этнической принадлежности. Еще 6% городских чувашей отметили, что владеют чувашским и рядом иностранных, а также татарским языком, часть из них использовала чувашский язык, для половины

⁵ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Т. 5. Национальный состав и владение языками. Таблица. 4. Владение языками и использование языков населением (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Tom5_tab4_VPN-2020.xlsx).

из них родным был русский, для другой – чувашский язык. Из тех городских чувашей, кто заявил о владении иностранными языками, только 14% использовали их. Понятно, что абсолютное большинство их пришлось на обучающихся в образовательных учреждениях.

Наконец, 2% чебоксарских чувашей отметили, что родными для них являются как русский, так и чувашский язык. Две трети из них владеют чувашским языком, примерно столько же используют его.

Среди городских русских, которых представляли 498 жителей Чебоксар, сочетания этнической принадлежности и сведений о языках не были такими разнообразными, как у чувашей. Абсолютное большинство из их числа владеют только русским языком, используют его в повседневной жизни, и он же является родным. Всего так заявило 85% от данной категории жителей столицы Чувашии. Чувашский язык был востребован только у 4% русских жителей, в т. ч. в качестве языка владения и использования, но родным его назвали только половина из этой группы. Среди русских доля тех, кто заявил о владении иностранными языками, равнялась 11%, но использовали их в повседневной жизни чуть менее трети «полиглотов» (31%). Практически все они в качестве родного назвали русский язык. Среди них также абсолютное большинство пришлось на школьников и студентов. Зафиксированы и два случая, когда речь шла не об одном, а о двух родных языках, которыми оказались чувашский и русский.

Выше уже отмечалось, что в Чебоксарах кроме чувашей и русских переписчиками были учтены около 30 человек, представляющих различные национальности, но в силу их малочисленности особенности владения и использования ими различных языков мы в данной статье не анализируем.

В сельской местности разнообразие национальностей и языков представле-

но в значительно меньшей мере. На трех переписных участках было зафиксировано 1602 чуваша и 27 русских, 5 человек других национальностей и 2 человека со сложной этнической идентичностью (чуваш + русский и чуваш + «хохол»). Практически все чуваша (96%) ответили, что они владеют чувашским языком, используют его и он является родным. Еще 3% сельских чувашей заявили о владении английским, немецким, французским, казахским языками, но все они дали отрицательный ответ на вопрос об их использовании в повседневной жизни. Всего один процент чувашей, проживающих в селе, посчитали, что владеют чувашским языком, но половина из них использовала только русский язык, и все из них в качестве родного объявили русский.

В составе небольшого числа сельских русских 56% владели чувашским языком, но не использовали его в повседневной жизни. Для 41% языком владения и использования был только русский язык, и для всей категории этих селян родным был назван русский язык.

Выводы

Материалы, полученные нами в ходе социологического опроса студентов, а также во время переписи населения, показывают, что доля чувашей в общем составе населения, прежде всего городского, может уменьшиться на несколько процентных пунктов, прежде всего за счет смены этнической идентичности, в частности, причисления себя к русским. В меньшей степени это может произойти из-за выбора сложной этнической идентичности. Об этом также свидетельствуют наши материалы, прежде всего, наблюдения переписчиков. Во время обследования студенческой молодежи значимая часть респондентов отнесла себя к лицам, принадлежащим не к одной, а двум, реже трем культурам. Речь идет об этнической

и языковой идентичностях, при этом доля лиц, считающих, что они одновременно являются, например, русскими и чувашами (в Чувашии это наиболее распространенный вариант выбора), достигает, по данным опросов населения, 10%, а у молодежи этот показатель еще выше. О двух и более родных языках заявляет значительно бóльшая доля обследованных. В то же время, наблюдения переписчиков ВПН-2020 показали, что такой выбор в ходе работы был отмечен ими заметно реже. Доля лиц, выбравших более одной национальности, на четырех участках составляла немногим более одного процента, а два родных языка – около двух процентов. На наш взгляд, такая ситуация определяется следующим. Во-первых, до недавнего времени во всех официальных учетных записях, где фиксировалась национальная принадлежность, вариант сложной этнической и языковой идентичности не предусматривался. Во время социологических опросов подобные ограничения не присутствуют и респондент имеет представление о возможности сложного этнокультурного выбора. По наблюдениям переписчиков, около 10–15% граждан в ходе проведения переписи проявляли колебания при определении своей национальности, родного языка, они не знали, что выбор можно не ограничивать одним вариантом, а переписчики не имели права им подсказывать. Во-вторых, опыт общения с переписчиками позволяет утверждать, что в ходе их обучения не все из них поняли сведения о введении новаций в ходе фиксации национальной принадлежности и родного языка и, наоборот, «разъясняли» гражданам, что при ответах на данные вопросы следует делать только единственный выбор.

По опубликованным материалам Всероссийской переписи населения 2020 г., отражающим национальный состав населения, что-либо выяснить о сложном этнокультурном выборе в Чувашии не

представляется возможным. Это непросто сделать и в целом по России, за исключением некоторых деталей. В программе ВПН-2020, одобренной 18 июня 2019 г. на заседании комиссии Правительства РФ по проведению переписи и входящей в качестве приложения № 3 в Основные методологические и организационные положения переписи (утверждены приказом Росстата от 9 сентября 2021 г. № 549), имеется инструкция для заполнения электронного переписного листа. В графе 16 «Ваша национальная принадлежность» отмечено, что «Если у Вас не одна национальная принадлежность, напишите каждую через запятую»⁶. В итоговых таблицах с данными переписи две национальности через запятую не показываются. Собственно, это затруднительно сделать технически, не путая такой выбор с соседними единичными национальностями. Покажем это на примере из таблицы «Национальный состав населения» России, относящемся к татарам. После названия «татары» в скобках приведены другие самоназвания, среди которых встречаются башкиро-татары с языком татарским, башкирские татары, татаро-башкиры, татаро-русские с языком татарским, татарчувбелорусы и т.д.⁷ Вполне вероятно, что в последнем названии одной из составляющих сложной тройной идентичности является чувашская, но это только предположение. На одном примере видно, что элементы сложных

⁶ Программа Всероссийской переписи населения 2020 года (<https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/pr549-09092021.pdf>).

⁷ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Т. 5. Национальный состав и владение языками. Таблица 1. Национальный состав населения. Российская Федерация (https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrjRXlU FoewruFfXFviSS4p-ewfKqQVOi9xiulHfH6Cu6NFKBiY_SJrVBnqkIHPD-I_CND0VuG0mLBKysjUHFh3WCvo8-8At-mZFaVmiT9VsKs91NnKpZrMt56vlxpvA6mmeHeYe7CNbGw%3D%3D%3Fsign%3DbFqtqCb3KZBfa2sYQ WpYRe2tVyLvX3REWZIRtOYKp5E%3D&name=Tom5-tab1_VPN-2020.xlsx).

идентичностей разделены не запятыми, а дефисами или же представлены сложными словами, что вполне понятно, поскольку запятые внесли бы путаницу в этот ряд перечислений. Кроме того, в таблицах нет данных о численности той или иной сложной этнической идентичности, но зафиксирован сам факт ее присутствия. В Чувашии вероятные сочетания через дефис осуществить было труднее, поскольку они сложнее воспринимаются и на слух, и визуальное (чуваше-русский, русско-чуваш и т. п.). Варианты русский чуваш, чувашский русский и т. д., как и предыдущие, не совсем точно и полно отражают равноправие отдельных элементов этнической идентичности. В методологических пояснениях к Т. 5 Итогов ВПН-2020 «Национальный состав, владение языками» (№ 22) отмечено, что в таблицах 1–16 тома социально-демографические и экономические характеристики наиболее многочисленных национальностей страны и отдельных регионов приводятся по лицам, указавшим соответствующую национальную

принадлежность, или на основании первого ответа на вопрос о ней. Сделано это с целью сохранения преемственности и обеспечения сопоставимости итогов переписи населения 2020 г. с предыдущими переписями 2002 и 2010 гг. Такой же принцип использован в таблицах, содержащих сведения о родных языках⁸.

Материалы переписчиков еще раз показали, что между этнической принадлежностью и родными языками нет жесткой связи, особенно это характерно для городских жителей. Так, среди чебоксарских чувашей почти треть заявила, что родным для них является русский язык. Абсолютно все горожане, с которыми работали четверо переписчиков, владели русским языком и использовали его в повседневной жизни. Не все из них заявили, что русский язык является их родным, но эта ситуация подтверждает мнения о том, что этот язык – собственность не только этнических русских, но и представителей других российских народов, в т. ч. чувашей.

⁸ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Т. 5. Национальный состав и владение языками. Методологические пояснения (https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRIJRXIUfoewrujNlsBLbQgxa3qr4PYQTj_JZQNYISgb2Pnhwop8fxjSTqmkcabYsgq5LprK1OC3Km7jWMeRc1GHyzkYYiTORYE_vc88m6P4H6UOlsmWaEQfmL_wSG0UjyP5Dk_5Wq99DpQ%3D%3D%3Fsign%3DYa4RHNfbGs6lgaFal-kcJnuGluahYtoNL7VrzHf6YKE%3D&name=Tom5_Metodolog_VPN-2020.docx).

Как «добыть» миллион: переписи 2010 и 2020 годов в Республике Бурятия¹

Достижение миллионного рубежа было целью трех предыдущих переписей в Бурятии. Падающая численность населения – красноречивое свидетельство социального неблагополучия. Не говоря уже о том, что это серьезные финансовые потери, ибо уровень федеральной поддержки социальной инфраструктуры региона находится в прямой зависимости от его демографической картины. Регионы-«миллионеры» имеют право рассчитывать на значительно более высокий уровень федеральной финансовой помощи.

Но по итогам всех переписей, проведенных на территории республики, миллион был достигнут всего один раз – в 1989 г. Миллионного жителя тогда тщательно подбирали согласно всем советским канонам: мальчик «титულიной» национальности должен был появиться на свет в сельском районе в передовой рабочей непьющей семье. Счастливым родителям утвержденного «сверху» кандидата руководство республики пообещало вести миллионного жителя по жизни, а на совершеннолетие подарить квартиру². Но реальность оказалась суровее радужных намерений...

В плену у круглой цифры

С тех пор главной интригой всех переписей был вопрос о достижении/недостижении миллионной отметки, но каждый раз численность населения в республике до миллиона немного не дотягивала.

¹ Работа выполнена в рамках государственного задания (проект «Россия и Внутренняя Азия: динамика геополитического, социально-экономического и межкультурного взаимодействия (XVII–XXI вв.)», № 121031000243-5).

² Алексей Цыденов ответил про миллионного жителя Бурятии (<https://ulan.mk.ru/social/2020/01/21/>).

По переписи 2010 г., в Бурятии числились 972 тыс. чел., перепись-2020 показала 978,6 тыс. чел. Парадокс в том, что, хотя численность населения в 2010 г. была на 6,6 тыс. чел. меньше, чем в 2020 г., надежда на достижение вожделенной цифры все-таки оставалась. При проведении переписи 2020 г. цель звучала уже больше, как дань традиции. Демографические потери за счет миграции были слишком очевидны, хотя и колебались в ту или иную сторону. Например, в 2012 г. коэффициент миграционного прироста составил -44,3 на 10 тыс. чел. Эксперты подсчитали, что, если существующие темпы убыли населения сохранятся и дальше (3% каждые 20 лет), к 2030 г. Бурятия потеряет около 6% населения относительно данных переписи 1989 г., а к 2050 г. – около 10%³. В 2013 и 2014 гг. темпы миграции заметно упали, что глава республики В. Наговицын назвал «гордостью республиканского правительства»⁴. Однако в дальнейшем вновь возросшие темпы миграции из Бурятии уже не давали оснований для гордости. По оценкам демографов, миграционные процессы в республике вернулись к уровню 1990-х гг. Ежегодно в результате миграции республика теряет от 3,5 до 4,5 тыс. чел. С начала 1990-х гг. Бурятию покинули

³ Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2012 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / под ред. В. А. Тишкова и В. В. Степанова. М., 2013. С. 548.

⁴ Кальмина Л. В. Республика Бурятия // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2013 году. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / ред. В. А. Тишков и В. В. Степанов. М., 2014. С. 524.

433,1 тыс. чел. – цифра, равная населению Улан-Удэ⁵.

Этнический мотив как фактор миграции не просматривается, отток диктуется чисто экономическими причинами. В качестве «выталкивающих» факторов демографы называют низкий уровень жизни, высокий процент безработицы, суровые климатические условия, неконкурентоспособность высших учебных заведений, криминогенную обстановку и пр.⁶

Выделяются три группы населения, дающие самую большую статистику отъезжающих. Первая и самая многочисленная – молодые люди, желающие получить образование за пределами республики. Они составляют до 60% всех уезжающих и до 40% выпускников школ. Проведенные опросы показали, что 30,7% студентов вузов намерены покинуть Бурятию после получения диплома, еще 37,5% пребывают в сомнениях, но такой возможности не исключают. Окончившие вузы за пределами Бурятии не торопятся с возвращением: республика испытывает большие сложности с трудоустройством выпускников вузов. К тому же заработок молодых специалистов – один из самых низких в ДФО⁷.

Вторая группа – 30–40-летние специалисты, имеющие востребованную профессию и высокую квалификацию. С регистрационного учета снимаются целыми семьями. Особенно крупные выездные потоки сформировались на севере Бурятии, где суровый климат и нет работы.

⁵ Бюраева Ю. Миграционные процессы в Республике Бурятия: направления, результативность, факторы (<http://www.oreibsc.ru/archiv/2022/eko0112.pdf>); Бюраева Ю. Г., Пискунов Е. Ю. Миграционные установки студенческой молодежи Дальневосточного региона (на материалах Республики Бурятия) // Вестник Томского государственного университета. 2020. № 459. С. 98.

⁶ Очирова Г. Н. Экономическая миграция из Бурятии: факторы, тенденции, последствия // Вестник РУДН. Сер.: Экономика. 2018. Т. 26. № 3. С. 521.

⁷ МК в Бурятии. 2020. № 42; Номер один. 2020. № 33.

Отъезжают чаще всего в Москву, Санкт-Петербург, Краснодарский край. Республика фактически стала донором Центрального, Северо-Западного и Южного федеральных округов. В Сибири наибольшей привлекательностью для мигрантов обладают крупные промышленные центры – Иркутск, Новосибирск, Красноярск.

В межпереписной «доковидный» период наблюдалась интенсивная миграция жителей Бурятии в Южную Корею: поток трудовых мигрантов в этом направлении ежегодно увеличивался на 50%. По приблизительным оценкам, по численности уехавших в Корею появился «еще один район республики»⁸. Столь массового оттока мигрантов в другие страны Бурятия еще не знала. Ехало в основном бурятское население: из-за внешнего сходства с корейцами буряты не выделяются среди других работников. Значительную долю наших гастарбайтеров в Корею составляли получившие высшее образование, встречались даже обладатели ученой степени. Часть нелегалов возвращалась, заработав на квартиру или машину, но многие оставались. По некоторым подсчетам, около 30% живут в Корею нелегалами по просроченной туристической визе. Никакой статистики заболевших, умерших или пропавших без вести не ведется.

Миграционная убыль населения на протяжении нескольких лет сохраняет устойчивый характер. Превышение численности уезжающих над приезжающими наблюдается по всем позициям: и в пределах России, и в международной миграции. Отъезд квалифицированных специалистов негативно отразился на рынке труда. Предприятия Улан-Удэ испытывают острую нехватку рабочих. Врачей и учителей не хватает не только в районах республики, но и в ее столице.

⁸ Информ Полис. 2016. № 34; Номер один. 2017. № 2.

Миграционный отток из республики образованных людей с высоким потенциалом, знанием иностранных языков, нередко имеющих ученую степень, ухудшает качество населения и сказывается на развитии человеческого капитала⁹. Закрывать пустоты приходится мигрантам из стран – бывших республик Советского Союза. Основные «поставщики» мигрантов – Узбекистан, Армения, Кыргызстан и Азербайджан. Замена совсем не равноценна: они, как правило, не имеют специального образования, плохо знают русский язык и культурные традиции региона, который выбрали для жительства.

Перепись показала, что за 10 лет средний возраст населения Бурятии вырос на 1,8 года и составил 36,8 лет. Продолжающийся процесс демографического старения привел к росту доли граждан выше трудоспособного возраста с 17% по переписи-2010 до 20,1% по переписи-2020. В то же время численность населения трудоспособного возраста сократилась соответственно с 62% до 55,9%. В 2010 г. на 1000 жителей трудоспособного возраста приходилось 610 нетрудоспособных; по результатам последней переписи – уже 842 нетрудоспособных. (В ДФО эта цифра равна 779 чел., в среднем по России – 795)¹⁰. По самым пессимистическим прогнозам, в недалеком будущем Бурятия превратится в республику пенсионеров¹¹.

⁹ Комбаев А. Миграция в зеркале общественного мнения и экспертных оценок в Бурятии // Межэтнические отношения и миграционная ситуация в регионах Урала, Сибири и Дальнего Востока России. Экспертный доклад по изучению общественного мнения в 2019 году / ред. Т. Б. Смирнова, В. В. Степанов, Р. А. Старченко. М.; Омск, 2020. С. 78.

¹⁰ Об итогах Всероссийской переписи населения 2010 года: Доклад / Бурятстат. Улан-Удэ, 2012. С. 8; Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года (burstat.gks.ru/vpn 2020).

¹¹ В Бурятии стало меньше трудоспособного населения (<https://www.baikal-daily.ru/news/15/383875/>); Информ Полис. 2020. № 6.

Пессимистический прогноз кажется еще более реальным в свете последних событий. Третью группу активных мигрантов составляли пенсионеры, уезжавшие в Краснодарский край. С 2014 г. ежегодно Крым в качестве места постоянного жительства выбирали до 1 тыс. пенсионеров, которых привлекали теплый климат и более низкие «расходы на жизнь». Однако теперь в их глазах южные регионы утратили свои преимущества, и планировавшие встретить старость на берегу теплого моря предпочитают остаться в Бурятии.

В отличие от большинства российских регионов в Бурятии на протяжении многих лет численность населения уменьшалась только за счет миграционной убыли. В межпереписной период только по этой причине республика потеряла 22,7 тыс. чел.¹² Однако за счет рождаемости удавалось компенсировать миграционные потери. В демографическом плане до 2015 г. Бурятия считалась относительно благополучным регионом. В 2015 г. она находилась в числе лидеров в Национальном рейтинге рождаемости: занимала 6-е место среди регионов РФ; по коэффициенту естественного прироста – 5,9 промилле – была на 11-м месте в российском рейтинге и на третьем среди регионов СФО¹³. (Бурятия тогда еще входила в Сибирский федеральный округ. – Л. К.).

Однако после 2015 г. рождаемость стала неуклонно снижаться. В 2018 г. естественный рост населения впервые за долгие годы уже не смог перекрыть миграционные потери. Последний предковидный 2019 год был и последним благополучным годом. Это был первый год за десятилетие, когда сальдо миграции

¹² Подсчитано автором по материалам Бурятстата (burstat.gks.ru/demo).

¹³ Анализ демографической ситуации в Республике Бурятия за 2015 год (<https://pandia.ru/text/80/131/57144.php>).

оказалось положительным. Что касается рождаемости, то, несмотря на ее падение вдвое в сравнении с предыдущим годом, Бурятия оставалась среди лидеров по естественному приросту населения в ДФО, уступая лишь Республике Саха (Якутия)¹⁴. В 2021 г. смертность впервые превысила рождаемость. Такая же картина наблюдалась и в 2022 г., что стало для республики настоящим шоком. По некоторым оценкам, в наибольшей степени ее осложнили неоправданно жесткие меры борьбы с ковидом. Закрытие учреждений, которые должны повышать иммунитет (бассейны, парки, спортивные залы); постоянное нагнетание страхов по телевидению; изоляция пожилых людей, которые фактически на полтора года были заперты в четырех стенах; позднее обращение хронических больных за медицинской помощью из-за реперофирования лечебных учреждений под «ковидные» госпитали стали причиной высокой смертности в большей степени, чем собственно ковид¹⁵.

Падение рождаемости, высокую степень которой региональная власть объясняла растущим уровнем жизни и мерами материального стимулирования деторождения, потребовало иного объяснения. Первой причиной видится достижение детородного возраста поколением демографического провала 1990-х гг. Второй причиной стал массовый отъезд молодежи из республики в другие регионы. Пандемия ковида на рождаемость существенно не повлияла: мужчины и женщины молодого и среднего возраста пережили этот период без серьезных людских потерь. Материальные стимулы играют важную, но не решающую роль

и никак не могут быть основой при принятии решения родить ребенка. Главным условием падения рождаемости стала неуверенность в завтрашнем дне, которая с каждым днем только усиливается.

Код доступа

Перспективы вхождения в число миллионов связывались главным образом с большей точностью учета. Истории известны случаи, когда при тщательном учете население «вырастало» быстро и весьма существенно. К примеру, в ходе Первой Всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. в г. Верхнеудинске (ныне г. Улан-Удэ) оказалось 8086 чел. вместо 5280, числившихся в статистике Верхнеудинской городской управы, т. е. население уездного города одновременно «выросло» на 30%¹⁶.

На заседании республиканской комиссии по подготовке переписи 2010 г. прозвучала цифра, отдававшая сенсацией: миллион населения в Бурятии был, но переписчики не учли 70 тыс. жителей. И, хотя служба статистики взяла эту цифру под сомнение, ей пришлось согласиться с тем, что народу в Бурятии больше, чем в свое время насчитали, по крайней мере, на 50 тыс. чел.¹⁷ Поэтому было ясно, что в республике будут бороться за рост народонаселения до последнего бомжа.

Сказано не ради красного словца. Переписной учет лиц без определенного места жительства всегда представлял серьезную проблему – полноценно учесть эту категорию населения никак не удавалось, поскольку органы внутренних дел, кому была поручена эта миссия, относи-

¹⁴ Мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации в регионах Урала, Сибири и Дальнего Востока России. Экспертный доклад за 2019 год / ред. Т. Б. Смирнова, В. В. Степанов, Р. А. Старченко. М.: Омск, 2020. С. 102.

¹⁵ Номер один. 2021. № 31, 44.

¹⁶ Кальмина Л. В., Курас Л. В. Еврейская община в Западном Забайкалье (60-е годы XIX века – февраль 1917 года). Улан-Удэ, 1999. С. 48.

¹⁷ Кальмина Л. В. Бурятия: новая перепись – прежняя цель // Этнологический мониторинг переписи населения / под ред. В. В. Степанова. М., 2011. С. 290.

лись к ней без энтузиазма. Забегая вперед, скажем, что Бурятия провела «работу над ошибками». На одном из федеральных каналов телевидения в качестве примера для подражания показали, как в Улан-Удэ переписывают лиц без определенного места жительства. На центральном рынке, куда они обычно заходят в надежде подкормиться, были выставлены кордоны. Каждому попадающему в поле зрения объясняли необходимость переписной кампании, обещая помощь. Верили, конечно, не все. Некоторые, подозревая, что их хотят лишить привычного источника прокорма, разговаривать категорически отказывались, но в статистику все равно попадали. Репортаж был призван продемонстрировать максимально точный учет, от которого не укрыться даже гражданам, не имеющим возможности спрятаться за металлическими дверями своих жилищ.

В качестве способов проведения нынешней переписи из предыдущей были взяты на вооружение два: поквартирный/подворный обход и перепись на стационарных участках. Плюсы и минусы каждого обнаружили сразу. Первый был хорош своим «сплошным охватом». Не зарегистрированные, беспаспортные и обитатели «нахаловок» все равно попадали «на карандаш» переписчику: по условиям переписи не требуется предъявления каких бы то ни было документов – ни удостоверения личности, ни доказательств регистрации самовольного строения. Переписчики имели в своем распоряжении карты-схемы с обозначением даже домов, еще не введенных в эксплуатацию, с указанием, живут уже там люди или нет. Но более неудачного времени для проведения переписи нельзя было и представить: половину ее срока страна фактически была на замке. Перепись должна была состояться годом раньше, однако из-за ковидной инфекции была перенесена в надежде, что

проблема за это время рассосется. Однако инфекция никуда не делась, а опасения заболеть скорее всего продержатся дольше самой инфекции. Так что хождение переписчика по подъезду многоэтажного дома больше напоминало преодоление полосы препятствий: к наглухо закрытым для него дверям как форме протеста добавился страх перед ковидом, который запирали их еще надежнее. В наших беседах переписчики советовали на то, что именно они стали объектом выражения массового недовольства. Через дверь они услышали о себе много неприятного – от упреков в распространении опасной инфекции до обвинений как «проводников антинародной политики». В частном секторе переписчики не только несли тяжелый моральный груз, но и по-настоящему рисковали жизнью и здоровьем. С «собачьей» темой Бурятия прогремела на всю страну. Ссоры бездомных озверевших собак нападают на детей и взрослых. Некоторые пострадали очень серьезно, нескольких человек собаки загрызли насмерть. В последнее время участились случаи нападения на людей и домашних псов бойцовских пород, которых хозяева отпускают на свободный «выпас». Череда судов, закончившихся штрафами, ситуацию изменила мало. В частный сектор без полицейского сопровождения и сегодня лучше не соваться. Переписчики, которым достались многоэтажки, не без гордости поведали, что это своего рода повышение по службе. Сюда направляют опытных переписчиков, которые уже не первый раз участвуют в переписных кампаниях и испытание частным сектором с глухими заборами и злыми собаками прошли достойно.

Второй способ – перепись на стационарных участках – хорош для тех, кто по какой-то причине не хочет пускать в свой дом чужого человека. Тем более что переписные участки, как и избира-

тельные, находятся в шаговой доступности и их навестить можно между прочим, во время воскресной прогулки. Но этот способ как раз оказался провальным. На второй день проведения переписи, когда переписчики на стационарных участках уже прочно обосновались, Роспотребнадзор спохватился, что борьба с ковидной инфекцией еще не закончилась, и потребовал вывести участки из зданий детских учреждений. После исключения из списка школ, колледжей и лицеев из 128 переписных участков, адреса которых значились на сайте Улан-Удэнской городской администрации, осталось всего 26. Найти их было непросто, поскольку скромные вывески с призывом проявить сознательность совершенно терялись среди красочной рекламы всяких ярмарок и распродаж. Даже в городском межфункциональном центре среди многочисленных отсеков сразу обнаружить нужное окно не удалось. Что же тогда говорить о наскоро приспособленных помещениях, где не то что вывески нет – присесть негде? На одном таком участке автору довелось побывать. Нашла его случайно, споткнувшись взглядом о несколько листов с призывом пройти перепись и указанием номеров переписных участков, приклеенных прямо к оконному стеклу. До переписного участка здесь квартировал пивной бар. Когда ему велели в 24 часа освободить место, он вырвал «с мясом» даже все, что было прибито. А его красочный логотип, любовно выложенный напольной плиткой, был небрежно замаскирован листами картона. Видимо, выломать плитку у сотрудников бара не получилось, а переписчик во избежание недоразумений решила напольную рекламу пивбара хотя бы прикрыть.

Переписчик рассказала, что в технике, где первоначально размещался участок, ее приняли как желанного гостя, предоставив уютный кабинет. Одна-

ко наслаждаться комфортом пришлось недолго. После запрета проводить перепись в детских учреждениях пришлось экстренно переместиться в первое попавшееся расположенное поблизости помещение. «Под рукой» оказался лишь бывший пивбар...

Третий метод проведения переписи в 2010 и 2020 г. существенно различался. В первой из них переписаться можно было по телефону, чем автор в свое время и воспользовался. В этот раз неоднократно раздавались призывы ни в коем случае не вестись на возможность ответить на вопросы по телефону, поскольку переписчики сейчас таким способом не работают, и значит, ваш телефонный собеседник – мошенник. Интересно, что в других регионах этот способ по-прежнему практиковался, и многие мои коллеги из других городов переписались именно так. В Улан-Удэ воспользоваться телефоном можно было только в одностороннем порядке. Если обнаруживал в почтовом ящике переписной лист и заполнял его самостоятельно, данные передать было можно, позвонив по указанному в листе номеру. Перейти к такому способу были вынуждены после того, как бесплодные попытки переписчиков зайти в квартиру стали массовыми.

В 2020 г. переписаться можно было самостоятельно через госуслуги. Однако избравших такой способ предупредили о необходимости быть очень внимательным. Мошенники наловчились в подделке сайта и запросто под маркой переписи могут выудить конфиденциальную информацию. Это роднило новый способ с телефонным. Мошенничество с применением информационных технологий стало в Бурятии весьма распространенным явлением. За предыдущий год жители Бурятии отдали интернет-мошенникам 400 млн руб.¹⁸

¹⁸ Номер один. 2022. № 51.

Предостережение о поддельных сайтах исчезло быстро, уступив место утверждению о госуслугах как наиболее безопасном способе переписи в условиях непрекращающейся ковидной агрессии. Молодежь пользовалась этим способом достаточно активно. Пожилое население ожидаемо переписывалось дома или в стационарных участках – в зависимости от того, чего оно боялось меньше: визита в «густонаселенный» торговый центр, где можно подхватить инфекцию, или прихода переписчика в свой дом, куда теоретически он тоже мог ее занести.

Отличие переписей друг от друга заключалось в степени пропаганды ее необходимости. В предыдущей переписи газетные страницы и новостные сайты кишели материалами о предстоящей переписи: требования к переписчикам; проблемы, с которыми они могут столкнуться в работе; способы борьбы с «недоучетом»; «группы риска», которые теоретически могут оказаться за рамками переписной кампании. Незадолго до начала переписи Бурятстат открыл пресс-центр, который помогал в ее освещении. Специалисты загодя объясняли значение и важность переписи для общества, знакомили сотрудников СМИ с креативными подходами к информационно-разъяснительной работе. В школах на уроках гуманитарного цикла дети получали необходимые знания о предстоящей переписи, знакомились с ее понятиями и принципами, изучали историю переписей в России и за рубежом. Во всех школах была проведена ролевая игра «Школьная перепись». Школьники примеряли на себя обязанности организаторов, переписчиков, журналистов и «населения». Проводились конкурсы на лучшее стихотворение и на лучшее сочинение, посвященное переписи. Лучшие произведения детского поэтического

творчества были размещены на сайте Бурятстата¹⁹.

Перепись-2020 имела очень слабое информационное сопровождение. В прессе материалы о ней были крайне редкими и малозаметными. А на телевидении робкие призывы к гражданам посодействовать в этом важном деле просто тонули в страшилках, доказывающих, что поймать смертоносный вирус можно даже после неосторожного прикосновения к ручке собственной двери, за которую держался посторонний (в данном случае – переписчик).

Самой главной проблемой, повторюсь, был возможно больший охват населения. Некорректность подсчета исключалась самой технологией проведения переписи. После того как переписчики заносили данные переписанных в планшет, вся собранная ими за день информация после контрольной проверки синхронизировалась, т. е. забивалась в единую систему. Даже если самостоятельно переписавшийся на портале госуслуг пришедшему на дом переписчику в этом не признавался и полученный код подтверждения не предъявлял, система «видела» дважды указанный адрес и двойную статистику блокировала. Один из переписчиков рассказал такую историю: молодая пара переписалась трижды. Вначале молодой человек записал себя и свою девушку на переписном участке, забыв ее об этом предупредить. Потом она предоставила ту же информацию пришедшему на дом переписчику. Зачем они сделали это в третий раз – никто не понял, возможно, для развлечения, которых в условиях постоянных «ковидных» ограничений становилось все меньше. Но факт, что тройную «бухгалтерию» система заметила и лишнюю информацию удалила. Случай представлял скорее исключение. Обычно

¹⁹ Кальмина Л. В. Бурятия: новая перепись – прежняя цель. С. 297–298.

переписавшиеся своего самостоятельного участия в переписной кампании не скрывали.

Постскриптум

В 2015 г. глава республики В. Наговицын, опираясь на расчеты специалистов аналитического центра Администрации главы и правительства Бурятии, предположил, что миллионный житель родится в 2022 г., и дал указание подумать, чем его одарить. В 2018 г. сроки были скорректированы. Специалисты разработали

три варианта сценария будущих демографических событий: по пессимистическому сценарию, миллионного жителя следовало ждать в 2034 г., по умеренно-оптимистическому – в 2029 г.; по оптимистическому – в 2025 г. Два года назад нынешний глава республики А. Цыденов обещал подумать о подарке по случаю достижения красивой цифры²⁰. Однако последующие негативные тенденции показали, что озадачиваться проблемой подарка для миллионного жителя нам пока рано.

²⁰ Алексей Цыденов ответил про миллионного жителя Бурятии (<https://ulan.mk.ru/social/2020/01/21/aleksey-cydenov-otvetil-pro-millionnogo-zhitelya-buryatii.html>).

О. В. Орлова (г. Йошкар-Ола)

Студенты Марий Эл об участии во Всероссийской переписи населения

Всероссийская перепись населения – 2020 прошла с 15 октября по 14 ноября 2021 г. В Марий Эл через Единый портал государственных услуг (ЕПГУ) самостоятельно переписались более 20% населения¹. В Правительстве Республики Марий Эл, подводя итоги переписи населения, сообщили, что нареканий по организации переписи в республике не поступало, работали 1229 переписчиков. Впервые за всю историю переписи в ней участвовали волонтеры, в качестве волонтеров были привлечены и студенты государственных вузов республики. Все студенты прошли обучение, часть из них приняла участие в качестве переписчиков, часть была привлечена для информирования населения о проведении ВПН-2020 на переписных участках и в МФЦ. Всего в Марий Эл было привлечено в качестве переписчиков 120 волонтеров².

В Республике Марий Эл проведено этносоциологическое исследование по программе Сети этнологического мониторинга (EAWARN) и Распределенного научного центра о возможностях реализации государственной национальной и языковой политики и условиях проведения Всероссийской переписи населения. Опрос проводился в ноябре – декабре 2021 г. Согласно предложенной квоте опрошены 300 студентов Марийского государственного университета (МарГУ) и Поволжского государственного технологического университета (ПГТУ).

Значительное большинство студентов Марий Эл ответили, что они прошли

перепись (83%). В основном переписались через портал госуслуг (47%) или приходил переписчик (34%). Остальные – иным образом (19%). Но 17% ответили, что они не прошли перепись.

Из тех респондентов, кто принял участие в переписи, 82% указали в материалах переписи фактический адрес проживания, ответили, что им были заданы вопросы о родном языке (80%) и правильно была записана их национальность (81%).

Участие в переписи обусловлено, в первую очередь, развернутой информационной кампанией.

Следует отметить, что подготовительные работы к предстоящей Всероссийской переписи населения в республике начали проводиться в 2019 г. в соответствии с Календарным планом № 22-у, утвержденным 01.03.2019 руководителем Росстата П. В. Малковым, и Календарным планом мероприятий на 2019 г. по подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2020 г. в Республике Марий Эл, утвержденным приказом Маристата от 26.07.2019 № 44/ос.

В республике проводилась информационно-разъяснительная работа. В Маристате были выставлены стенды с тематической экспозицией, посвященной проведению переписи, где размещена информация об основных нормативных документах по подготовке и проведению переписи. На стендах можно ознакомиться с целями и задачами крупнейшего и уникального статистического мероприятия, со способами сбора сведений о населении, мотивации предоставления сведений о населении всеми разрешенными способами, в т. ч. в сети Интернет. В целях

¹ <https://www.marpravda.ru/news/vsja-respyblika/elektronnaya-perepis-v-marij-el-okazalas-populyarnee-chem-v-tselom-po-rossii/>

² <https://akpars.ru/longrides/18669/v-marij-el-podveli-itogi-vtorogo-etapa-perepisi-naseleniya/>

проведения информационно-разъяснительной работы по подготовке к проведению переписи для жителей республики в телепередачах «Вести Марий Эл» была озвучена информация о работе регистраторов. На интернет-сайте Маристата (<https://maristat.gks.ru>) в разделе «Переписи и обследования», подразделы «Информация для СМИ», «Это интересно», а также в новостной ленте Маристата на регулярной основе размещалась информация по переписи населения.

В муниципальных районах республики при подготовке к переписи также проводилась информационно-разъяснительная работа среди населения. Готовность населения была обсуждена 29 сентября 2021 г. на заседании Республиканской комиссии по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения на территории Республики Марий Эл.

Практически все опрошенные студенты были информированы о переписи. Основными источниками получения информации студенты назвали СМИ (51%), сведения, полученные от друзей и знакомых (47%), наружной рекламы (39%), интернет-сайты (35%), социальные сети (27%), некоторые отметили, что получили информацию в вузе.

Мы можем отметить, что участие во Всероссийской переписи населения является отражением гражданской позиции студенческой молодежи. В материалах опроса большинство студентов идентифицировали себя как гражданина страны (69%). Остальные идентифицировали себя только как представителя отдельной национальности, только как представителя региона. Даны ответы и о множественной идентичности: как гражданина страны и представителя национальности, как гражданина страны и представителя региона, как гражданина в сочетании с другими идентичностями.

В анкете были размещены рисунки, при группировке ответов мы можем определить, что студенты объединяли себя и свою семью с понятиями «Родина», «Россия», свой регион – как самое близкое и родное.

Одно из важных положений, которые должны быть представлены в переписи, – указание знания языков населением. Марий Эл является многонациональной республикой. По данным Всероссийской переписи 2010 г., население Республики Марий Эл составляло 696 тыс. человек и было представлено более 50 национальностями, в т. ч.: русские – 45,1% (313,9 тыс. чел.), мари – 41,8% (290,8 тыс. чел.), татары – 5,5% (38,3 тыс. чел.), чуваша – 0,9% (6 тыс. чел.), украинцы – 0,5% (3,6 тыс. чел.), удмурты – 0,3% (1,9 тыс. чел.)³.

В Конституции Республики Марий Эл, принятой 24 июня 1995 г., отмечено, что в республике государственными языками являются марийский (горный, луговой) и русский, гарантируется право народов на развитие национальной культуры, языка и традиций⁴.

Следует отметить, что в Республике Марий Эл созданы условия для изучения в школах национальных языков. В государственных образовательных организациях республики и муниципальных образовательных организациях на территории республики обеспечивается преподавание и изучение марийского и русского языков как государственных языков Республики Марий Эл, а также изучаются татарский и удмуртский языки.

Языком обучения во всех 253 общеобразовательных организациях республики,

³ Всероссийская перепись населения 2010 года. Окончательные итоги по Республике Марий Эл (Информационный бюллетень № 1) // Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Марий Эл. Йошкар-Ола, 2012. С. 26–30.

⁴ Конституция Республики Марий Эл. Йошкар-Ола: Мар. кн. изд-во, 1995. С. 6.

в т. ч. в 248 дневных общеобразовательных организациях республики, является русский язык⁵.

Во время опроса все студенты назвали свой родной язык. Большинство респондентов родным назвали русский язык (80%), треть – марийский, часть – татарский (4%), остальные назвали родными другие языки. Нужно отметить, что респонденты отмечали два родных языка, так, марийцы, татары и другие отвечали, что кроме своего языка они считают родным русский язык.

В основном студенты не испытывают проблем в использовании родного языка (87%), те же, кто не использует родной язык в общении с окружающими, назвали причины: окружающие не знают моего языка (6%), не знаю / мало знаю родной язык (5%), часть стесняется говорить на родном языке (2%). Значительное большинство респондентов ответили, что не испытывали негативного воздействия по отношению к себе в связи с национальной принадлежностью, из-за родного языка (95%).

Все студенты указали свою национальность, из них 80% указали одну национальность, остальные указали две национальности (20%). Большинство респондентов назвали себя русскими (79%), но русскими, как вторая национальность, себя назвали и представители других национальностей (марийцы, татары и другие). Марийцами назвали себя более трети опрошенных (33%), они также указывали вторую национальность (русские). В опросе приняли участие татары (5%), удмурты, коми, чуваша, чеченцы.

Более половины студентов (58%) отнеслись нейтрально к указанию более одной национальности в переписи, треть

(30%) отнеслись положительно и только 6% отрицательно отнеслись к этой новации, остальные затруднились дать ответ.

Студентам было предложено оценить мнения о переписи, высказываемые в СМИ. Около половины студентов согласились с мнением «Населению перепись не нужна, перепись нужна государству» (47%), треть респондентов поддержали мнение «Перепись нужна каждому, это способ говорить с государством» (31%), более пятой части затруднились ответить. Мнение «Перепись не нужна, все сведения уже есть в других источниках» поддержали треть студентов, а второе мнение «Перепись нужна, в ней есть уникальные сведения» поддержали около половины респондентов, а пятая часть затруднились ответить.

Студенты отметили наиболее обсуждаемые, по их мнению, темы. Около половины респондентов (46%) считают важным обсуждение сохранности персональных данных, а также они отметили важные темы: качество результатов переписи (37%), о мошенниках под видом переписи (29%), о допуске переписчиков к себе домой (27%), о государственных затратах на перепись (26%), о желании участвовать или не участвовать в переписи (23%), о личных доходах (22%), о целесообразности переписи (20%), о личном заполнении переписного листа на портале госуслуг (15%), о национальности (14%), о родных языках (12%). Часть респондентов затруднились дать ответ (14%).

Важным, отражающим их личность, по мнению студентов, в переписи, в первую очередь, должны быть сведения о возрасте (51%), образовании (51%), поле (48%), гражданстве (41%). Более трети считают важным указание места рождения, национальности, родного языка, знания других языков. Около трети отметили место проживания и семейное положение. Часть считает, что никакие личные сведения

⁵ Орлова О.В. Языковая ситуация и этнокультурные запросы в Республике Марий Эл // Язык и идентичность: антропологическое исследование ситуации в России / отв. ред. М. Ю. Мартынова. М.: ИЭА РАН, 2021. С. 127.

для них не важны (7%) и некоторые затруднялись с ответом (6%).

Казалось бы, картина достаточно благополучная, но, сравнивая результаты опроса студентов в республиках Мордовия, Удмуртия и Марий Эл, мы можем отметить, что студенты Марий Эл о свободном, без каких-либо списков, указании собственной национальности знали менее, чем их сверстники в других республиках (по 28% в Мордовии и в Удмуртии, 19% в Марий Эл), и также о возможности указать более одной своей национальности (16% в Мордовии, 15% в Удмуртии, 11% в Марий Эл). О возможности указать более одного своего родного языка – 29% в Удмуртии, 24% в Марий Эл, 21% в Мордовии.

Студенты вузов Мордовии в организованном порядке прошли процедуру переписи через портал госуслуг (84%). В Марий Эл данной услугой воспользовались значительно меньше (47% опрошенных, в Удмуртии – 20%).

Если говорить о праве гражданина указывать сложную национальность (более одной) и более одного родного языка,

то положительно такую возможность оценило меньшее количество наших студентов (половина респондентов Удмуртии, 40% в Мордовии, 30% в Марий Эл). Наши студенты более других высказали нейтральное отношение (58% в Марий Эл, по 37% в Мордовии и Удмуртии)⁶.

В заключение авторы отметили, что при проведении следующих переписей населения необходимо заранее готовить информационно-разъяснительные материалы о переписи населения для разных возрастных групп, используя для этого все разнообразие источников (электронные и печатные СМИ, телевидение и радио, интернет, социальные сети, визуальную рекламу на билбордах, в транспорте, торгово-развлекательных центрах, подъездах жилых домов и др.). Кроме того, для информирования молодых людей необходимо шире привлекать лидеров и активистов молодежных общественных организаций (в т. ч. этнокультурной и религиозной направленности), ресурсы социальных сетей и различных сетевых сообществ.

⁶ Воронцов В. С., Мартыненко А. В., Орлова О. В. Общественное восприятие Всероссийской переписи населения – 2020/21 в регионах России (на материалах Марий Эл, Мордовии, Удмуртии) // Вестник антропологии. 2022. № 3. С. 134, 136.

Перепись в мегаполисе: ожидания и реальность

Многие еще помнят, что последняя Всероссийская перепись населения проходила осенью, с середины октября по середину ноября 2021 г., а на труднодоступных территориях страны она осуществлялась вплоть до 20 декабря 2021 г. Изначально проведение переписи планировалось на октябрь 2020 г. – спустя ровно 10 лет после предыдущей, состоявшейся в 2010 г. Позднее ее перенесли на апрель 2021 г., а затем – на сентябрь, поскольку к осени ожидалась стабилизация эпидемиологической ситуации в стране. И, наконец, для того чтобы развести во времени два таких важных и организационно сложных события, как парламентские выборы и перепись населения, начало переписи отложили до середины октября.

В феврале – марте 2019 г. Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов при поддержке Фонда президентских грантов провела опрос по теме изучения общественного восприятия культурного многообразия, отношения местного населения к миграции и мигрантам с целью оценки конфликтного и интеграционного потенциала местного населения в сфере миграционных отношений. Поскольку из-за эпидемии и локдаунов повторное исследование в 2020–2021 гг. провести не удалось, в нашем распоряжении оказались лишь результаты массового опроса жителей Москвы, проведенного в феврале – марте 2019 г. В конце октября – начале ноября 2021 г. Сеть в рамках проекта «Разработка модели научного мониторинга общественных запросов на языковое и этнокультурное образование» провела еще один опрос (на этот раз – общероссийский экспертный), направленный

на оценку состояния межнациональных отношений в России.

Статья основывается, главным образом, на анализе результатов этих исследований в Москве, в которых автор принимала участие.

Относительно первого (массового) опроса: всего по выборке согласно квоте, рассчитанной пропорционально половозрастной структуре, в регионе было опрошено 600 местных жителей старше 18 лет. Национальный состав участников опроса в целом соответствовал этническому составу жителей московского региона, отраженному в результатах предыдущей переписи населения.

В анкету был включен блок из пяти вопросов о переписи, среди них был открытый вопрос о взглядах граждан на понятие «родной язык». Выяснялось также представление респондентов о том, что, по их мнению, означает понятие «национальность» (гражданство, принадлежность к конкретному народу или иное), важность вопроса о родном языке, а также предпочтительный вариант участия в переписи. Вопрос о способах участия в переписи предлагал следующие варианты ответов:

1. Отвечать письменно через интернет, потребуется предъявить документы для регистрации.

2. Отвечать переписчику дома, документы не требуются.

3. Посетить переписной участок в своем районе, документы не требуются.

4. Отвечать по телефону, документы не требуются.

5. Ваши предложения.

6. Затрудняюсь ответить.

Наиболее удобным для себя способом респонденты посчитали ответы на вопросы переписи с помощью интернета,

идентифицировав себя путем регистрации по документам (40% ответов). Этот вариант выбрали люди молодого и среднего возраста, привыкшие пользоваться электронными сервисами для решения бытовых вопросов. Вторым по популярности стал вариант участия в опросе по телефону (почти 30%). Его выбрали представители разных возрастных групп. За ним следовал вариант с поквартирным обходом (только 16% опрошенных готовы были впустить сотрудников к себе домой; в основном это были люди старших возрастов, которые привыкли к этой форме проведения переписи в советское и постсоветское время). Лишь только около 11% респондентов были готовы сами посетить переписной участок. Один из опрошенных предложил воспользоваться многофункциональными центрами для проведения переписи, и только два процента респондентов затруднились с выбором варианта участия в переписи.

Как известно, при проведении переписи телефонный опрос не использовался, а основную массу переписных листов предполагалось получить с помощью сайта госуслуг и в ходе поквартирного опроса. На официальном сайте переписи были опубликованы разъяснения о порядке ее проведения и о ее главной особенности – заполнении документа в онлайн-форме¹. На портале государственных услуг была создана страничка, на которой можно было самостоятельно заполнить анкету.

Онлайн-процедура заполнения и являлась той новацией, которая вызывала наибольшие опасения специалистов, озабоченных правильностью и точностью переписных данных. Специалисты считали, что уязвимым местом новой переписи стала практически отсутствующая по сравнению с предыдущими переписями рекламная кампания. Исследовательский холдинг «Ромир» в июле 2021 г. проанализиро-

вал уровень осведомленности россиян об этом событии и их отношение к переписи. Лишь четверть россиян (24%) слышали о предстоящем мероприятии, причем молодежь и жители городов-миллионеров были в меньшей степени осведомлены об этом – 16% и 18% соответственно. Чуть более трети россиян (34%) что-то слышали о предстоящей переписи, а 42% ничего не знали об этом².

Мы также помним, что центральные телеканалы практически не освещали подготовительный период переписи и не разъясняли населению ее процедур, особенностей и новаций вплоть до завершения первой декады октября.

Как раз в этот период, в конце октября – начале ноября 2021 г., как уже упоминалось выше, Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов в рамках научного проекта «Разработка модели научного мониторинга общественных запросов на языковое и этнокультурное образование» провела еще один общероссийский экспертный опрос, направленный на оценку состояния межнациональных отношений в России. Проект стал частью Программы научных исследований, связанных с изучением этнокультурного многообразия российского общества и направленных на укрепление общероссийской идентичности, реализуемой по поручению Президента Российской Федерации № ПР-71 от 16.01.2020. В Москве экспертными группами стали преподаватели высших учебных заведений (30 человек), госслужащие, имеющие отношение к переписи и национальной политике, и ученые (30 чел.). Анкета экспертного опроса, наряду с вопросами об этнокультурных аспектах образования и влияния пандемии на население, включала в себя блок вопросов

¹ <https://perepis2020.ru/>

² <https://romir.ru/studies/bolshinstvo-rossiyan-slyshali-o-predstoyashchey-perepisi-naseleniya>

о переписи населения. Он состоял из восьми вопросов:

1. В некоторых странах из-за пандемии коронавируса перепись населения перенесли или отменили, в некоторых – провели. По Вашему мнению, учитывая положение в Вашем регионе, следовало или не следовало провести Всероссийскую перепись в первоначальный срок год назад – в октябре 2020 года?

2. Как Вам кажется, перенос на год сроков переписи понижает или повышает желание населения Вашего региона принять участие в переписи?

3. Перенос на год сроков переписи понижает или повышает желание населения Вашего региона указывать свою национальность и родные языки во время переписи?

4. По Вашему мнению, как часто следует проводить перепись населения в России?

5. Какая информация о переписи в настоящее время доступна жителям Вашего региона? (можно несколько ответов).

6. Из каких источников информация о переписи доступна жителям Вашего региона? Дайте ответ методом перечисления через запятую номеров своих ответов из предыдущего вопроса.

0) нет или почти нет об этом источников;

1) телевидение, радио, газеты (бумажные, электронные);

2) официальные интернет-сайты органов власти региона;

3) наружная реклама, объявления в общественных местах;

4) интернет-сайты и иные инициативы общественных организаций;

5) социальные сети;

6) другое;

7) затрудняюсь ответить.

7. На ближайшие месяцы оцените вероятность распространения публичных споров в Вашем регионе в связи с пере-

писью. Дайте ответ по каждому пункту цифрой в виде возможной доли жителей, подверженных напряжению из-за таких споров.

1) споры о целесообразности переписи;

2) о государственных затратах на перепись;

3) о национальности;

4) о родных языках;

5) о качестве итогов переписи;

6) о сохранности персональных данных;

7) о желании участвовать или не участвовать в переписи;

8) о мошенниках под видом переписи;

9) о допуске переписчиков к себе домой;

10) о личном заполнении переписных листов на портале госуслуг;

11) о личных доходах, о чем якобы нужно сообщать в переписи;

12) о фактическом месте проживания и прописке по паспорту;

13) другое;

14) затрудняюсь ответить.

8. Некоторые группы населения рассматривают перепись как возможность привлечь внимание общественности и государства к своему языку, культуре. О каких группах населения или языках может идти речь в Вашем регионе?

Все вопросы респондентам сопровождалось предложением пояснить/обосновать их выбор ответа в свободной форме.

Большая часть экспертов сочли, что следовало бы провести перепись в первоначальные сроки, в октябре 2020 г. Свою точку зрения они основывали на важности соблюдения периодичности и на том, что эпидемическая ситуация практически не изменилась. Примерно треть была согласна с необходимостью переноса сроков в связи с пандемией, так как «нервная ситуация начала пандемии не способствует ее успешному проведению».

Две трети участников опроса считали, что перенос переписи на год не повлиял на желание населения принять в ней участие, при этом многие из них отмечают низкий интерес населения к переписи.

Важно отметить, что эксперты оценили как широко доступную только информацию о дате начала переписи и возможности лично заполнить переписной лист на сайте госуслуг. Лишь половина из опрошенных экспертов посчитала, что информация о дате окончания переписи была вполне доступна для граждан, что, по их мнению, было связано с неоднократным переносом даты переписи.

Среди поводов для распространения публичных споров и напряжения в обществе в связи с переписью как наиболее вероятные эксперты выделили сомнение в целесообразности переписи и оправданности государственных затрат на ее проведение. Очень важными оказались вопросы, связанные с безопасностью: о сохранности персональных данных, о возможных мошенничествах под видом переписи и допуске переписчиков к себе домой. Эксперты также предположили, что значительное количество граждан не проявят заинтересованности в участии в переписных мероприятиях.

Почти треть экспертов испытала затруднение при ответе на вопрос о том, существуют ли в Москве группы населения, рассматривающие перепись как возможность привлечь внимание общественности и государства к своему языку, культуре. Среди тех, кто смог определиться с ответом, подавляющее большинство считали, что в Москве такие группы отсутствуют. Участники опроса полагали, что «такие вопросы волнуют, прежде всего, активистов национально-культурных автономий», а на самом деле в столице, по оценке одного из них: «Не видно вокруг страдающих от притеснения слышимых на улице языков или отличающихся внешне уроженцев далеких регионов, нет

публичной агитации националистической направленности. Все спокойно внешне».

В результате, если опираться на данные этого экспертного опроса, можно сделать вывод, что по сравнению, по крайней мере, с предыдущими общероссийскими переписями 2002 и 2010 гг. перепись 2021 г. крайне мало освещалась в традиционных СМИ, т. е. на телевидении и в печати. Новым элементом переписной кампании были оповещения о переписи в социальных сетях, однако это новшество, по мнению экспертов, не сыграло большой роли. Уровень осведомленности населения относительно сроков проведения и даже самого факта проведения переписи оказался, опять же в сравнении с двумя прошлыми переписями, низким. Здесь очевидно сказались неоднократные переносы сроков проведения переписи, поскольку средства, отведенные на ее рекламу, были в значительной степени потрачены на «фальстартах», когда решение о переносе еще не было принято, так как рекламные кампании обычно финансируются и начинаются, если не задолго, то все-таки с опережением самой переписной процедуры. В силу этого часть отведенных на рекламу средств была потрачена заранее, и итоговая рекламная кампания оказалась весьма скромной, что и привело, если так можно выразиться, к «недооповещению» населения.

Результаты проведенного экспертного опроса подтверждаются другими независимыми источниками, в частности, материалами ведущего демографического онлайн-журнала *Демоскоп Weekly*.

В декабре 2021 г. в онлайн-формате состоялось заседание секции демографии Центрального дома ученых РАН, на котором прозвучал доклад, подготовленный начальником Управления статистики населения и здравоохранения Росстата С. Ю. Никитиной и представленный заместителем начальника Управления статистики населения и здравоохранения

Росстата В. М. Ворониным «О Всероссийской переписи населения 2020 года, проведенной 15 октября – 14 ноября 2021 года». Докладчик отметил, что пандемия «оказала серьезное давление: сроки переписи переносились трижды, при этом работа по подготовке переписи не останавливалась; доверие населения оказалось низким из-за отказа контактировать с переписчиком» из-за опасений заразиться. Сыграла роль и календарная близость другого крупного мероприятия – предшествовавших проведению переписи выборов в Госдуму, которое «стало причиной переключения внимания населения: информационная повестка состояла из обсуждения кандидатов и их программ, а позже – результатов выборов», в силу чего, по словам докладчика, «приближение переписи и важность участия в ней остались на втором плане»³.

Корреспондент газеты «Новые Известия» Юлия Сунцова в одном из декабрьских выпусков этого же издания за 2021 г., задавая вопросы: «Приходили ли к вам переписчики? Может, как-то связывались – звонили, писали эсэмэски? Или вы сами на Госуслуги зашли и там анкеты подали?», подытоживает: «Кого ни спроси – никто из родственников, коллег в Переписи населения – 2021 не участвовал. Росстат считает иначе: переписавшихся 100% населения! Как это получилось?». Не соглашаясь с оценкой Росстата, корреспондент опирается на информацию, полученную от лидеров общественного мнения, социологов и журналистов, которые «проводили переключки среди своей аудитории, интернет-опросы вывешивались в телеграмм-каналах. Результаты схожие – только 25–30% людей отве-

тили, что поучаствовали в переписи. Все остальные говорят, что перепись прошла мимо них». Например, политолог, исследователь региональной политики Александр Кынев рассказал об опросе, который он провел на своей странице в «Фейсбуке»: «...не выявилось ни одного человека, кто бы видел живого переписчика. Те, кто ответил, что участвовал в переписи, делали это самостоятельно через сайт госуслуг, в том числе так поступил и я»⁴.

Вопреки таким импровизированным опросам, переписчики все же были, они посещали квартиры переписываемых граждан, в т. ч. и в столице, где доступность альтернативных способов участия в переписи вряд ли можно подвергнуть сомнению. Однако степень охвата населения переписным опросом за счет поквартирного обхода ограничивалась другими факторами. Ценным источником оказались дневники переписчиков – студентов Института демографии имени А. Г. Вишневского Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», некоторые из которых опубликованы на сайте Демоскопа. В них в свободной форме описываются организация работы переписчиков и трудности, с которыми они столкнулись в процессе своей работы.

В своих дневниках они отмечали низкий уровень осведомленности населения о самом факте проведения переписи. Один из этих студентов начинает свой дневник словами: «Не учись я на “демографии”, я бы ничего про перепись и не услышал, информирование было минимальным»⁵. Другая студентка рас-

⁴ Сунцова Ю. Мыльный пузырь за наши деньги: почему перепись населения осталась никем незамеченной // Демоскоп Weekly. № 925–926. 14 декабря – 28 декабря 2021 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2021/0925/perep02.php>).

⁵ Дневник переписчика, студента 2-го курса магистерской программы «Демография» Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0941/census07.php>).

³ Юмагузин В. О Всероссийской переписи населения 2020 года, проведенной 15 октября – 14 ноября 2021 года (заседание Демографической секции ЦДУ РАН) // Демоскоп Weekly. № 927–928. 28 декабря – 31 декабря 2021 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2021/0927/nauka01.php>).

сказала о девушке, которая с радостью готова была принять участие в переписи, но ничего не знала о ней и попросила переписчицу рассказать, что это такое и зачем проводится⁶.

Авторы дневников отмечают, что наиболее осведомленной категорией населения оказались пенсионеры, которые, отвечая на вопрос, откуда они узнали о переписи, ссылались на телевидение. Студенты-переписчики, подтверждая точку зрения большинства экспертов, также считают, что ведущую роль в информировании населения сыграло именно телевидение и наиболее информированными оказались те, кто его чаще смотрит.

Еще меньше люди знали о целях и задачах проведения переписи. Многие были уверены, что переписывать должны по месту регистрации и только людей с постоянной регистрацией, «поэтому, – пишет студент-переписчик, – мне регулярно приходилось пояснять, что да, я стучусь и к квартирантам, и даже к трудовым мигрантам»⁷. Переписчики заметили, что по мере проведения переписи информирование населения стало более активным: появились объявления в общественном транспорте, в подъездах начали развешивать листовки о форматах проведения переписи и о том, как должен выглядеть переписчик⁸.

Дополнительным неблагоприятным фактором, осложнившим работу переписчиков, стала пандемия коронавируса, и не только из-за опасений заражения.

Как известно, в ноябре 2021 г. были объявлены нерабочие дни, присоединенные к ноябрьским праздникам, которые многие москвичи использовали для того, чтобы уехать из города. Студентка-переписчица приводит в своем дневнике одно из сообщений, размещенных в рабочем чате переписчиков: «А смысл сейчас ходить? Все уехали, остались только переписчики»⁹.

Еще одной проблемой стало разнообразие рабочих графиков жителей мегаполиса, в особенности тех из них, которые работали до позднего вечера. Даже при обычном графике с окончанием рабочего дня в 18.00–19.00 в Москве из-за пробок и больших расстояний много времени уходит на дорогу домой. В дневниках их авторы отмечают, что «к 20:00, когда заканчивался рабочий день переписчика, домой приходила едва ли половина работающих жителей дома»¹⁰, а «некоторые возвращались настолько поздно, что ходить было уже неприлично»¹¹. В выходные дни городские жители также много времени проводят вне дома: работающие совершают длительные поездки для закупки продуктов на неделю, много времени проводят в торгово-развлекательных центрах, поэтому в выходные дни людей сложно застать и в дневные часы.

Если значительная часть экспертов говорят о том, что переписчиков было мало и их работа была незаметна для горожан, то авторы дневников отмечают, что москвичи неохотно шли с ними на контакт. «Я обошла 51 квартиру (весь подъезд), из которых мне открыли в 11, а переписать удалось в 8 (в трех сказали,

⁶ Дневник переписчицы, студентки 2-го курса магистерской программы «Демография» Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0943/census01.php>).

⁷ Дневник переписчика, студента 2-го курса магистерской программы «Исламские миры» Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0941/census08.php>).

⁸ Там же (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0941/census07.php>; <http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0941/census08.php>).

⁹ Дневник переписчицы, студентки 2-го курса магистерской программы «Демография» Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0943/census01.php>).

¹⁰ Дневник переписчика (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0941/census08.php>).

¹¹ Дневник переписчика (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0941/census07.php>).

что пройдут онлайн)»¹². Частой мотивировкой отказа выступала именно возможность пройти перепись на сайте госуслуг, хотя текущие сведения электронной системы на планшетах переписчиков этого факта не подтверждали.

Нежелание общаться с переписчиками лично сочеталось с недоверием к государственным мероприятиям. Студентка в качестве примера приводит такой разговор: «А зачем вы по подъездам ходите? А, это вы нам в дверь звоните постоянно? Я незнакомым не открываю. Переписываться не буду, отказываюсь. Они и так слишком много знают по телефонам. Что, все в моем подъезде переписались?! Сумасшедшие!»¹³.

Существенной и часто встречающейся проблемой, как и при проведении предыдущих переписей, стали отказы во время проведения опроса, когда переписной лист остается недозаполненным. Люди ссылаются на усталость, на то, что вопросы странные или сведения, по мнению опрашиваемого, уже содержатся в неких базах данных. Вот один из характерных эпизодов: «Переписываю женщину, в квартире у которой живет пять человек. Она очень неохотно отвечает, периодически восклицая: “Зачем вам это надо?” – особенно на вопрос про языки и национальность. Когда спрашиваю про образование, она не выдерживает и говорит: “Что это такое?! Я не буду отвечать на эти вопросы, и ни про кого не буду на эти вопросы отвечать! Эти данные уже есть. Те, кому нужна эта информация, ее найдут»¹⁴.

Наиболее лояльными к переписчикам предсказуемо оказались люди старших возрастов. У них был многократный опыт участия в переписях, которое не принесло им каких-либо неприятностей, поэтому они с большим доверием относятся

к государственным инициативам подобного рода и считают своим долгом принять в них участие. Чаще всего уклонялись от участия люди средних возрастов и молодежь. Они проявляли недоверие к государству, часто выражали раздражение: «хотят пересчитать, кто еще не передох?», «это все можно узнать по паспортным столам, а больше ничего им сообщать не хочу», «не думаю, что это будет использовано с пользой»¹⁵. Были случаи, когда дети пожилых родителей запрещали тем отвечать на вопросы переписи. Люди молодого и среднего возраста часто выражали опасения в отношении сохранения конфиденциальности персональных данных, не хотели сообщать о себе информацию, которую считали потенциально для себя опасной, такую как источники доходов, проживание не по месту регистрации. Часто не открывали двери жители съемных квартир, если из-за них слышался голос с акцентом. Иногда соседи сообщали, что в квартире проживают трудовые мигранты и те не откроют, т. е. практически наверняка общение с переписчиком не состоится. Экономически активная часть москвичей часто с раздражением относилась к попыткам личного общения, так как оно не вписывалось в их распорядок, приходилось на время отдыха или мешало бытовым и личным делам.

Все такого рода препятствия и сложности, хорошо известные работникам переписных участков и специалистам Росстата, разумеется, не могут отменить опции поквартирного обхода в качестве основной процедуры осуществления переписи населения. Ее важность обосновывают и эксперты:

«Во-первых, тот подход к организации переписи, который мы увидели, противоречит ее смыслу. А в чем смысл переписи?»

¹² Дневник переписчицы (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0943/census01.php>).

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Дневник переписчика (<http://www.demoscope.ru/weekly/2022/0941/census07.php>).

Обновить данные о реальном количестве граждан, а не задокументированном сколько-то там лет назад. Формальный подход в подсчете реальные показатели нам не дает. Для чего нужно именно обходить граждан по адресам? Чтобы оценить реальное размещение населения, чтобы узнать, а сколько в данном населенном пункте, в городе, в районе строить объектов социальной инфраструктуры, иных объектов, исходя из плотности заселения. От этого зависят бюджеты территорий, бюджеты подушевого финансирования. Все мы знаем, как по данным паспортного стола, по прописке человек может жить в Хабаровске, Новом Уренгое, Красноярске, а на самом деле уже 10 лет постоянно живет в Москве. Данные о количестве граждан, фактически проживающих в конкретных местах, позволяют и оценить объем теневой экономики, теневую занятость, а это важные данные уже для экономики, и формальными методами их тоже не подсчитать. Во-вторых, та статистика, которая была получена формальными методами, и так ежегодно публикуется в общем разрезе Росстатом. Получается, что мы не получили никакой качественной разницы между и так публикуемыми ежегодно оценочными данными и переписью. Переписью, конечно, ее назвать нельзя. В лучшем случае, получили более качественные данные по учету граждан, но не по их реальному количеству и размещению»¹⁶.

С этим мнением совпадает и мнение независимого демографа, бывшего сотрудника Росстата Алексея Ракши:

«Другое дело, что, по моим данным, доля административно переписанных на этот раз оказалась чудовищно велика. Что такое административно переписанные?

Переписчики выходили (или не выходили) на адрес, не смогли (или не пытались) попасть в квартиры, тогда к концу переписи ее организаторы выдают переписчикам данные из паспортных столов для заполнения анкет, где в этом случае указывают только возраст и пол. Это допустимая практика, если таким образом переписанных граждан не больше 5–10%. Но в эту перепись, по моим данным, таковых анкет было 50%, а то и более! То есть это огромный процент, о котором мы на самом деле не знаем правды. Смысл переписи при таких пропорциях просто теряется. Организация переписи 2021 года в России, по моему мнению, худшая за все время. Почему? Большинство людей не видели переписчиков, а это важно, поскольку только лично человек может сообщить о своей национальности, владении языком, фактическом месте проживания, количестве рожденных детей, например. В базе данных паспортных столов этой информации нет, в случае отсутствия контакта с респондентом ее можно только выдумать. А это уже фальсификация»¹⁷.

Таким образом, можно сделать вывод, что многократный перенос сроков проведения переписи населения не только свел почти на нет результаты рекламной кампании, но и осложнил работу переписчиков. Кроме того, как свидетельствуют данные экспертных опросов и сведения из дневников переписчиков, наличие нескольких альтернативных способов ее проведения, которое, по замыслу разработчиков инструментария переписи и ее организаторов, должно было увеличить долю переписанных, в реальности затруднило интерпретацию результатов переписи, заставив экспертов сомневаться в надежности полученных оценок.

¹⁶ Сунцова Ю. Мыльный пузырь за наши деньги: почему перепись населения осталась никем незамеченной // Демоскоп Weekly. № 925–926. 14 декабря – 28 декабря 2021 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2021/0925/perep02.php>).

¹⁷ Там же.

А. А. Авдашкин (г. Челябинск)

Китайские и среднеазиатские мигранты на Урале: социальные контексты и динамика этнофобий

Постановка проблемы

Идея представленного исследования появилась в процессе реализации проекта «Этнодемографические процессы в Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски» в рамках программы «Этнокультурное многообразие российского общества и укрепление общероссийской идентичности» 2020–2022 гг. Один из блоков социологического опроса учащейся молодежи и населения касался установок респондентов по отношению к мигрантам из различных стран (Китай, Таджикистан, Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан, Азербайджан, Армения, Грузия, Украина, Белоруссия).

Результаты опросов по всем регионам, где проходили исследования, показали достаточно высокий уровень неприязни в отношении мигрантов из КНР и государств Средней Азии, являющихся одними из основных поставщиков рабочей силы на российский рынок труда, – Таджикистан, Узбекистан и Кыргызстан¹. Причем уровень китаефобии, зафиксированный в ходе социологических опросов, не всегда коррелировал с реальными показателями китайской миграции, а также со степенью «заметности» китайских мигрантов в данных регионах и их центрах. Данное обстоятельство потребовало проведения

дополнительных полевых исследований, применения различных качественных методик для верификации ранее полученных данных, определения уровня мигрантофобии и выявления основных групп, на которых фокусировались отрицательные установки населения. Данная серия исследований, состоящих из сопоставления количественных данных, интервью и включенного наблюдения, прошла на территории Челябинской и Свердловской областей в 2020–2022 гг.²

Результаты первого этапа исследования – количественного – были частично опубликованы в одном из номеров журнала «Социологические исследования»³. В рукописи были показаны траектории трансграничной мобильности, выявлены симпатии и антипатии в отношении мигрантских групп, охарактеризовано влияние миграции на локальные сообщества. Распространенность безразлично-негативных установок в отношении миграции служила индикатором роста запросов на решение проблем в отношениях мигрантского и не мигрантского населения. Это стало показателем скрытой социальной напряженности. Отрицательное отношение к выходцам из КНР

¹ См.: Щербакова Е. М. Больше всего иностранных работников в России из Узбекистана и Таджикистана // Демоскоп Weekly. 2021. № 901–902 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2021/0901/barom02.php>).

² Этнодемографические процессы и миграции в регионах азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски / отв. ред. Т. Б. Смирнова. Омск, 2021.

³ См.: Авдашкин А. А. Среднеазиатские и китайские мигранты в ракурсе общественного мнения: уральские и сибирские кейсы // Социологические исследования. 2022. № 8. С. 47–58.

и Средней Азии вызвано их низкой интегрированностью в местные сообщества, проявлениями стереотипов, а также спецификой опыта коммуникаций. Создание условий для повседневных взаимодействий на основе разнообразных социальных и культурных ресурсов представленных территорий позволит понизить уровень недоверия и тревожности в ситуации контакта с «другим». Однако такой жанр, как статья в журнале, не позволил отразить многие важные сюжеты, связанные с поднятой проблемой. Первая версия данного доклада была озвучена 7 декабря 2022 г. на Семинаре сети этномониторинга в Перми, и фокус автора помещался изначально на китайских мигрантах, что оказалось не вполне уместно.

Источниковая база исследования

Источниковую базу исследования составили результаты социологических опросов, проведенных в Свердловской и Челябинской областях в сентябре – ноябре 2020 г. Кроме того, привлекались материалы интервью. В Челябинске проведено 150 глубинных и 29 экспресс-интервью, а также осуществлено 300 часов наблюдения, в Екатеринбурге – 70 экспресс- и 40 глубинных интервью, а также осуществлено 78 часов наблюдения. Сбор полевых материалов проходил в 2020–2022 гг. Кроме того, взяты глубинные интервью у китайских студентов и предпринимателей, живущих в Челябинске (12 предпринимателей, 6 студентов) и Екатеринбурге (7 предпринимателей, 9 студентов).

Острые дискуссии развивались вокруг оценок численности и распределения китайских мигрантов, поскольку долгое время отсутствовали достоверные сведения. Согласно подсчетам В. Гельбраса, численность китайцев, одновременно находившихся в стране, не превышала 200–450 тыс. человек⁴. Аналогичные

данные – оценка в 300 тыс. – приведены в документах Министерства по делам федерации⁵. Находились они главным образом в Москве, регионах Сибири и Дальнего Востока⁶. Согласно данным статистики, в 2008 г. зафиксировано наибольшее количество трудовых мигрантов из КНР, более половины которых работали в сфере торговли⁷. Одним из крупнейших кластеров китайской миграции являлась Москва, где только Черкизовский рынок вмещал около 60 тыс. граждан КНР⁸.

Регионы России – лидеры по численности китайских трудовых мигрантов (2008 г.)

Регионы РФ	Количество китайских мигрантов	
	в тыс. чел.	в % от общей численности
Москва	80	28,7
Забайкальский край	27,3	9,7
Амурская область	23,6	8,4
Иркутская область	17,3	6,1
Красноярский край	16,5	5,8
Свердловская область	16,1	5,7
Приморский край	16	5,7
Хабаровский край	10,9	3,9
Новосибирская область	10,3	3,7
Санкт-Петербург	9,8	3,5
Остальные регионы	52,9	18,8
Итого	281,7	

Несмотря на то, что большую часть международной миграции на территорию Челябинской и Свердловской обла-

⁵ ГАРФ. Ф. 10156. Оп. 1. Д. 318. Л. 73.

⁶ Рязанцев С. В., Хунмэй Я. Китайская миграция в Россию: тенденции, последствия, подходы к регулированию. М.: Экономическое образование, 2010. С. 58, 63, 67–68.

⁷ Китайская миграция на постсоветском пространстве (опыт сопоставительного анализа на примере России и Казахстана) // Демоскоп-weekly. 2015. 9–22 февраля. № 629–630 (<http://www.demoscope.ru/weekly/2015/0629/analit01.php>).

⁸ Zabyelina Y. Costs and benefits of informal economy: Shuttle trade and crime at Cherkizovsky market // Global Crime. 2012. Vol. 13. Iss. 2. P. 95–108.

⁴ Гельбрас В. Г. Россия в условиях глобальной китайской миграции. М.: Муравей, 2004. С. 31.

сти образуют, прежде всего, выходцы из Таджикистана и Казахстана⁹, именно эти два региона УрФО входили в перечень основных по численности привлеченной рабочей силы из КНР. Так, по данным на 2014 г., эти показатели составляли 4374 в Челябинской области и 4364 в Свердловской области¹⁰.

За прошедшие три десятилетия в рассматриваемых уральских регионах сложилось представление о специфических локациях и объектах, маркированных общественным мнением как «китайские». Наиболее заметной локацией являются рынки и частично застройка вокруг них¹¹,

тепличные комплексы в сельской местности¹², а также рабочие общежития. Каждый из этих объектов обладал разной степенью повседневного «доступа» для местных жителей, неравномерной выгоды и частота контактов между «другими» в лице китайских и среднеазиатских мигрантов и принимающей стороной. Реакции последней зачастую оказывались крайне болезненными, варьируясь от страхов появления «закрытых анклавов» – в данном случае чайнатаунов – до нанесения непоправимого ущерба экологии, разорения крестьянства и др. Данные проведенных коллективом соци-

Таблица 1. Ответы на вопрос «Как Вы считаете, какое влияние оказывают иностранные мигранты на ситуацию в регионе?»¹³ (в %)

	Экономика	Политика	Экология	Демография	Медицина	Образование	Цены	Безработица	Преступность	Социальная инфраструктура	Стоимость жилья	Сельское хозяйство
Челябинская область												
Пол.	42,5	5,5	4,5	46	7,5	5	12,5	15,5	5,5	7	6,5	21,5
Нейтр.	35	26,5	26,5	28	18	30	20,5	43,5	64,5	31,5	22,5	14,5
Отриц.	22,5	68	69	24,5	74	65	67	41	30	61,5	71	64
Свердловская область												
Пол.	44,5	12	8,5	50	13,5	13	17,5	17	9,5	14,5	11,5	35
Нейтр.	34,5	38,5	53	36	35,5	44,5	37	63	66,	45	42,5	24
Отриц.	21	49,5	38,5	14	51	42,5	45,5	20	24,5	40,5	46	41

⁹ Леденева В. Ю. Трансформация миграционных процессов в субъектах Уральского Федерального округа и их влияние на демографическую и этнокультурную безопасность региона // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2020. № 4. С. 125–130.

¹⁰ Рязанцев С. В., Цюньлань У. Китайские трудовые мигранты на российском рынке труда // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. 2015. № 6. С. 5–11.

¹¹ Бурнасов А. Китайский рынок как логистический центр: на примере рынка «Таганский ряд» в Екатеринбурге // Мигранты и диаспоры на Востоке России: практики взаимодействия с обществом и государством / отв. ред. В. И. Дятлов. М.; Иркутск: Наталис, 2007. С. 68–80; Варшавер Е. А., Рочева А. Л., Иванова Н. С., Ермакова М. А. Места резидентной концентрации мигрантов в российских городах: есть ли паттерн? // Социологическое обозрение. 2020. Т. 19. № 2. С. 225–253.

ологических опросов показали, что население и студенческая молодежь оценивают миграцию в основном как негативное явление, ведущее к отрицательным последствиям практически во всех отраслях. Исключение из этого ряда составили лишь оценки демографических и экономических эффектов, они оцениваются опрошенными наиболее позитивно.

¹² Григоричев К. В. «Они есть, но их нет»: «китайские» теплицы в пространстве пригорода // Этнографическое обозрение. 2016. № 4. С. 137–153.

¹³ Пол. – положительное, нейтр. – нейтральное, отриц. – отрицательное.

Серия глубинных интервью, проведенных в Челябинской области, показала, что предметом значительных страхов является влияние миграции на экологическую ситуацию. Среди примеров негативного влияния миграции на состояние экосистем Южного Урала названы китайские тепличные комплексы для выращивания овощей. Основным лейтмотивом большинства повествований является применение мигрантами большого количества различных ядохимикатов и удобрений, нарушение технологии возделывания почвы (обширное снятие плодородного слоя), безответственное отношение к полям после завершения сезона (оставленные без присмотра полиэтиленовая пленка, химикаты), загрязнение водоемов, бесконтрольный забор воды для полива грядок.

Немаловажно и то, что овощи, выращенные в теплицах, продавались по демпинговым ценам. С одной стороны, это вполне устраивало рядового потребителя, перекупщиков и торговые сети. С другой стороны, создавались реальные условия для потери прибыли или разорения крупных крестьянских хозяйств, ферм, агрокомплексов, специализирующихся на выращивании овощей (например, «Чурилово»). Серьезной проблемой являлся и юридический статус большинства тепличных комплексов, по документам получалось так, что «их нет, но – фактически – они есть». Кроме того, в последние годы фиксировалась работа китайских предприятий, сливавших химические отходы в водоемы, нанимавших на работу нелегальных мигрантов из КНР. Ярким примером являлась обувная фабрика в Кунашакском районе.

Этот факт бесконтрольного и глубокого участия мигрантов в хозяйственной деятельности в сельских районах вызывал большую тревогу, провоцировал недоверие как в отношении самих мигрантов (причем, как показали интервью, любых

мигрантов), так и муниципальных, региональных органов власти, предпринимающих энергичные усилия для наведения порядка в данной ситуации.

Заметное беспокойство наших информантов вызывает практика создания рабочих общежитий. Ярким примером стал небольшой городок для китайских рабочих, занятых на модернизации Троицкой ГРЭС. Одной из важных характеристик китайского присутствия является массовидность, т. е. китайцев «в принципе не может быть мало», поскольку их в целом «много, значит и у нас их много». По этой причине китайцев прямо или косвенно постоянно сравнивали с насекомыми, применяя образы «расползающихся муравьев», больших «гнезд» как мест их поселения. При этом подавляющее большинство информантов затруднились назвать численность китайских рабочих, которые проживают(ли) поблизости от них. Горожане пересказывали друг другу пугающие истории о нескольких тысячах человек, которые проживают «у них под боком одновременно».

Еще одной «болевым точкой» отношений мигрантов и принимающей стороны, выявленной в ходе опросов, является сфера здравоохранения. Не всегда эффективная система оказания медицинской помощи испытывает большие проблемы, связанные с незнанием мигрантами русского языка, практиками лечения и операций на дому, сложности в оказании медицинской помощи женщинам. Вот один из недавних примеров. В конце января в Магнитогорске резонанс вызвала история с проведением обрезания на дому в таджикской семье, после которого младенца госпитализировали.

В большинстве случаев информанты подчеркивали «проблемы мигрантов с гигиеной», несоблюдение требований о ношении медицинских масок, вакцинации и социальной дистанции. Нередко

сам факт появления и распространения коронавирусной инфекции (значительная часть исследования проходила во время активной фазы пандемии COVID-19) связывался с выходцами из стран Азии, в данном случае с китайцами, а затем с мигрантами из Средней Азии.

Значительное недовольство вызвало также влияние миграции на систему образования. В первую очередь речь шла об общеобразовательных школах, где за последние годы сформировался достаточно заметный контингент т. н. детей-инофонов. По мнению информантов, наличие в классах детей, для которых русский язык не является родным, ощутимо тормозит образовательный процесс, повышает и без того достаточно серьезный уровень психологической нагрузки на педагогов, а в отдельных случаях дестабилизирует ситуацию. Здесь имелись в виду случаи ношения платков, проявления агрессии, истоки которой обычно видят в домашнем воспитании («с сыном мальчик в школе учится, он однажды в ссоре сказал, что они порежут всю русню»). Среди прочего отмечают случаи неуважительного отношения к женщинам, попытки манипулировать образовательным процессом (опоздания на уроки по причине необходимости совершить намаз, отказ девочек посещать уроки физкультуры и др.). Все это создает определенные трудности в работе общеобразовательных организаций, педагогические коллективы которых не вполне готовы к обучению детей из мигрантских семей.

Фокусировка фобий

Как показали результаты социологических опросов, негативные установки сосредоточены в основном на мигрантах из КНР, государств Средней Азии и частично Закавказья. В целом они коррелируют с социологическими срезами, полученными на общероссийском материале. Однако есть некоторые моменты,

которые нуждаются в более детальном анализе. Жители Челябинской области продемонстрировали более выраженные ксенофобские установки, нежели их соседи из Свердловской области.

Прежде всего, необходимо сделать одно важное замечание. Подавляющее большинство информантов в ходе интервью признавало, что практически не видит какой-либо разницы между мигрантами из Таджикистана, Узбекистана или Кыргызстана. Огромный регион, с территории которого происходит наибольший приток мигрантов, зачастую обозначался информантами как одна страна – Таджикистан («что-то там заканчивается на “стан”»), в лучшем случае две – Таджикистан и Узбекистан. Негатив в значительной степени смещен на мигрантов из Таджикистана, поскольку именно эта страна воспринимается как одно из основных государств, откуда мигранты приезжают в Россию и на Урал. Иными словами, мигрантов из Средней Азии зачастую воспринимают именно как мигрантов из Таджикистана. Способность к четкой дифференциации миграционных потоков на страны исхода или национальности встречалась в материалах интервью значительно реже.

В тех же случаях, когда информанты осмысленно демонстрировали свое негативное отношение, удалось проследить причины антипатии. В частности, выходцы из Таджикистана воспринимаются как наименее образованные, консервативные и религиозные («платки носят в основном таджикки, даже маленькие девочки»). «Таджик», «таджики» воспринимается даже не всегда как национальность, это скорее представление о социальном статусе человека и группы. К его основным характеристикам относятся, по мнению наших информантов, низкий уровень культуры, непритязательность в быту (т. е. антисанитария, скученность, теснота), готовность к сверхэксплуатации,

выполнению грязной и тяжелой работы за небольшую заработную плату¹⁴.

Немало описаний строилось на том, что мигранты из Таджикистана крайне агрессивны («горячая кровь»), многочисленны («такое ощущение, что они везде»), проявляют крайние формы неуважения к «своим» и «нашим» женщинам. Еще одним важным сюжетом глубинных интервью стал страх совершения террористических актов. Миграция из Средней Азии значительным образом сказывается на жизни религиозных общин, и эти изменения в виде увеличения численности мусульман, появления скрытых и явных конфликтов в этой среде вызывают большое беспокойство.

Мигранты из Узбекистана, кстати, наиболее многочисленные в России трудовые мигранты, практически лишены каких-то оценок, равно как и выходцы из Кыргызстана. Судя по всему, на них распространяется большинство установок, применяемых для категоризации всех участников среднеазиатской миграции.

Значительно больше определенности в оценках мы встретили, когда речь заходила о миграции из КНР. Китайцы воспринимаются как хитрые дельцы, занятые скупкой за бесценок всех возможных богатств, установлением связей с бизнесом в ущерб местному населению и др. Что характерно, для жителей Екатеринбурга китайцы и контакты с ними оказались более привычной частью повседневной жизни, нежели для челябинцев. Информанты рассказывали про группы китайских студентов, делегации бизнесменов, к присутствию которых адаптировались жители, сформировалась индустрия гостеприимства (гостиницы, кафе, рестораны). Кроме того, в Екатеринбурге функционирует один из наиболее значительных китайских рынков в УрФО. Как отметил один из информантов, комментируя результаты социологических опросов, «видимо, для нас (жителей Екатеринбурга) китайцы стали уже не так заметны. Везде заведение китайской или азиатской кухни. Приезжают-уезжают». В Челябинске

Таблица 2. Ответы на вопрос «Как вы относитесь к мигрантам из следующих стран?» (в %)

	Китай	Таджикистан	Узбекистан	Казахстан	Кыргызстан	Азербайджан	Армения	Грузия	Украина	Белоруссия
Челябинская область										
Пол.	14	9,5	10,5	28	9	13	15	15,5	22	32,5
Нейтр.	57	47,5	55	64	57	49	56,5	56	58,5	62
Отриц.	29	43	34	7,5	34	37	28,5	28,5	19,5	5,5
Свердловская область										
Пол.	11	14	16,5	24	15,5	15,5	21	21	24,5	34
Нейтр.	70,5	58,5	62	65	61	64	67,5	67,5	67	63
Отриц.	18	27,5	21,5	11	23,5	20,5	11,5	11,5	8,5	3

¹⁴ Dyatlov V. I., Dyatlova E. V. From the "Influx of the Yellow Race" to "Migrant Workers": Dynamics of the Languages for Describing Cross-Border Migrations in Russia // Journal of Siberian Federal University. Humanities & Social Sciences. 2020. № 5. P. 623–638.

и Челябинской области частота повседневных контактов с мигрантами из КНР заметно меньше. Однако негативных оценок их присутствия мы видим существенно больше.

Подавляющее большинство информантов высказались в той или иной форме за максимальное ужесточение миграционного контроля, закрытие границ и вытеснение мигрантов из Средней Азии с рынка труда («своим не хватает рабочих мест»). Более рациональная позиция, согласно которой мигранты являются важной частью общества, а также целых отраслей экономики, была встречена только в 30–35 интервью (!) в Челябинске. Примерно столько же интервью такого содержания были взяты в Екатеринбурге. В целом качественные данные подтвердили предположения, возникшие по итогам количественных замеров. Зафиксирован достаточно высокий уровень ксенофобии, образы «других» преимущественно отрицательны, монолитны. Характерной чертой, приписываемой мигрантам, является агрессия, банализация повседневного насилия, что они, по мнению наших информантов, готовы воспроизводить в разных контекстах: от общения между собой (мигранты с мигрантами) до отно-

шений с представителями принимающей стороны.

Заключение

В условиях динамичного оттока населения, непростой социально-экономической ситуации на востоке России необходимо направлять усилия на интеграцию среднеазиатских мигрантов, формирующих основу трансграничных перемещений. Концептуальной рамкой этого вида интеграции представляется интеркультурализм, в этом случае индивиды являются не носителями своих «культур», а самостоятельными участниками социальных взаимодействий, обладающими определенным культурным багажом. Акцент на индивидуальных правах представителей разных «культур» позволяет создавать пространства и ситуации для взаимодействия различных групп мигрантов и немигрантов на локальном уровне. Ключевыми акторами здесь должны выступить НКО и государственные культурно-образовательные институты. Требуется активизировать эту работу в городских округах и муниципальных образованиях, принимающих среднеазиатских мигрантов, а также там, где присутствуют объекты, маркированные как мигрантские¹⁵.

¹⁵ Районы резидентной концентрации мигрантов, рабочие общежития, «мигрантские» школы, «этнические» рынки и др.

С. И. Аккиева (г. Нальчик)

Миграционная и языковая ситуация в Кабардино-Балкарии в современный период

В современный период Кабардино-Балкария представляет регион, в котором идут активные миграционные процессы. Статистические данные показывают, что за последние 10 лет число выбывших из республики превышает число прибывших, т. е. сохраняется отрицательное сальдо миграции. Основу оттока составляет трудовая и академическая миграция¹.

Миграция

Сама по себе миграция представляет собой сложный, многообразный по формам протекания процесс, формирующийся под воздействием самых разнообразных факторов. Миграционные процессы можно рассматривать в целом в качестве тонкого индикатора актуальных для конкретного социума проблем. В Кабардино-Балкарии и в Карачаево-Черкесии сейчас миграционные процессы обладают значительным сходством.

Если вдаваться в исследовательскую часть, то Кабардино-Балкария в настоящее время представляют собой регион с устойчивой убылью населения. Статистические данные выявляют перманентный миграционный отток населения, формирующий отрицательное сальдо².

Основными причинами миграции граждан являются напряженность на рынке труда, отсутствие доступа к вакансиям в социально престижных сферах и несоответствие вакансий образованию большинства населения.

Академическая и трудовая миграция.

Академическая – выезд на обучение студенческой молодежи. Данный вид перемещений во многом является опережающей формой трудовой миграции. Он обусловлен достаточно высоким социальным престижем самого факта обучения в центральных вузах страны, высокой востребованностью дипломов, по сравнению с местными, на рынке труда. Состав выезжающей на обучение молодежи полинационален. Таким образом, наличие устойчивой трудовой и академической миграции в Кабардино-Балкарии обусловлено воздействием комплекса факторов, носящих экономический и социально-психологический характер. Основными потоками трудовой миграции являются Краснодарский край, Крым, Ростовская область, Ставропольский край, Москва и Московская область, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Урал, Сибирь, Якутия и Турция (приоритетна для турок-ахыска)³. Такой выбор географически близких регионов связан:

- с сопоставимостью цен на жилье, позволяющих в большинстве случаев без существенных проблем решить жилищный вопрос;
- с возможностью поддерживать контакты с оставшимися в регионах выезда родственниками;
- со схожестью природно-климатических условий.

Часть мигрантов не снимается с регистрационного учета и остается неучтенной. В миграционный отток втянуты все этнические группы региона: русские, кабардинцы, балкарцы, турки-ахыска.

¹ Такова А. Н. Миграционные процессы в двух- субъектных республиках Северного Кавказа. Тамбов, 2017. С. 176–180.

² Аккиева С. И. Русские в Кабардино-Балкарии: миграционные установки и этнокультурные потребности // «Белые пятна» российской и мировой истории. 2013. № 5–6. С. 9–20.

³ Дробжижева Л. М. Этничность в социально-политическом пространстве Российской Федерации. Опыт 20 лет. М.: Новый хронограф, 2013. – 336 с.

При этом отток русских и турок-ахыска является невозвратным. Русские обустроиваются в центральных регионах страны, турки-ахыска – в Турции.

Миграция русских. Еще одной проблемой Северного Кавказа является отток из изучаемого региона русского населения. На сегодняшний день проблема оттока русского населения в целом тесно связана с общей проблемой трудовой миграции, хотя и не тождественна ей. Ключевым отличием является то обстоятельство, что трудовая миграция носит временный характер, а миграция русских в основном является безвозвратной. Нацеленность на выезд у русских выражена сильнее, чем у титульных наций. Академическая же миграция и вовсе охватывает практически весь контингент лиц студенческого возраста.

Поступательное сокращение доли русских в структуре населения КБ АССР и КЧАО начало достаточно явно появляться еще в 70-е гг. XX в. Но тогда оно не являлось следствием миграционного оттока.

Несмотря на то, что доля русского населения в изучаемых регионах все еще остается на достаточно приемлемом уровне, в возрастной его структуре «наблюдается явный сдвиг в сторону старших возрастов»⁴. При этом доля лиц, входящих в младшие и средние возрастные группы, ничтожно мала.

Внутрирегионная миграция. Достаточно выраженной является также региональная миграция русских из столиц и прочих пунктов со смешанным национальным составом жителей в населенные пункты тех же республик, где русские по сей день продолжают составлять большинство. Данное явление способствует, с одной стороны, этнизации значительной

части территории изучаемого региона, а с другой – «сжатия» ареала распространения русских⁵.

В итоге глобально меняются этнические пропорции немалого числа населенных пунктов обеих республик в сторону резкого увеличения в них доли титульных этносов, что, в свою очередь, трансформирует характер этнокультурного пространства в сторону снижения комфортности проживания там лиц, не относящихся к титульным этносам, что создает тот самый «выталкивающий» эффект, актуальный в данном случае для русских.

Приток трудовых мигрантов. В результате миграции местного населения Северный Кавказ не перестает нуждаться в «рабочей силе». Встречная волна трудовой миграции в непрестижные для местного населения сферы (сельское хозяйство, строительство) идет из стран СНГ (в основном из Узбекистана, частично из Армении). Внешняя трудовая миграция в республику является временной, и мигранты-узбеки не нацелены на адаптацию в местный социум.

Однако необходимо учитывать, что и в КБР трудятся как официально зарегистрированные, так и нелегальные трудовые мигранты, причем последних – большинство.

Стоит отметить, что труд иностранных мигрантов достаточно востребован ввиду его ценовой приемлемости. Многочисленные строительные бригады выходцев из республик Средней Азии и вовсе создают определенную конкуренцию на местном рынке труда по причине того, что данная сфера в сознании жителей Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии не является социально «непрестижной».

⁴ Аккиева С. И., Табакоев И. А., Темноев И. Ю., Тхамокова И. Х. Современное состояние и тенденции развития миграционных процессов в Кабардино-Балкарии // Успехи современной науки и образования. 2017. Т. 7. № 2. С. 34–41.

⁵ Северный Кавказ: взгляд изнутри. Вызовы и проблемы социально-политического развития / под ред. А. Г. Матвеевой, А. Ю. Скакова, И. С. Савина. М.: Институт востоковедения РАН, 2012. – 172 с.

Стоит отметить, что 12 лет назад в республику из-за военных действий в Сирии прибыли мигранты из Сирии, из них около 2000 приобрели гражданство или вид на жительство. Значительная часть из них приобрели жилье и адаптировались в местный социум. Языковая политика властей республики в отношении выходцев из Сирии реализовывалась в бесплатном их обучении на специальных курсах кабардинскому и русскому языкам⁶. Для детей были выделены места в детских садах, и в одной из школ г. Нальчика были созданы условия для обучения школьников русскому и кабардинскому языкам. И на второй год все дети посещали школу в обычном порядке. Были проведены и другие мероприятия для их социальной и культурной адаптации⁷.

В последние годы КБР стала местом притяжения академической миграции из стран Ближнего Востока и Индии. В настоящее время более 300 студентов из Индии обучаются в Кабардино-Балкарском государственном университете. Власти республики вместе с адыгскими общественными организациями большое внимание уделяют работе с зарубежной адыгской диаспорой. В 2018 г. в Кабардино-Балкарском государственном университете обучалось 185 студентов из числа представителей адыгской диаспоры, и по Указу главы КБР в 2024 г. их число должно увеличиться в два раза. Действуют также специальные госпрограммы для соотечественников, проживающих за рубежом.

В частности, в рамках этих программ адыгская диаспора в странах Ближнего Востока и Турции регулярно получает учебную и другую литературу на кабар-

дино-черкесском языке, ей оказывается поддержка в иных областях культурной жизни, дважды в неделю республиканское радио осуществляет иновещание на кабардинском и балкарском языках, рассчитанное на многочисленную адыгскую диаспору. По данным МЧА, численность адыгов за рубежом составляет более 3 млн человек, карачаево-балкарская диаспора составляет приблизительно 35 тыс. человек⁸.

Языковая ситуация на Северном Кавказе

Активные миграционные процессы влияют и на языковую ситуацию в республике. Например, в КБР три языка имеют статус государственных (русский, кабардинский и балкарский). По сравнению с последней советской переписью численность русского населения в республике значительно сократилась и возрос удельный вес других. Но изменение этнического состава на языковой ситуации не отразилось, русский язык остается основным языком межэтнического общения, делопроизводства, языком СМИ, образования. Как предмет республиканские государственные языки изучаются в начальной и средней школе с 1-го по 11-й класс. Однако количество школ и число школьников, изучающих эти языки, также из года в год постоянно уменьшается, наблюдается тенденция к росту числа детей из кабардинских и балкарских семей, которые в качестве родного выбирают русский язык.

Переход к системе ЕГЭ в 2000-е гг. усилил внимание преподавателей, родителей и учащихся к изучению русского языка и получению высокого балла по данному предмету на ЕГЭ. Это было связано с тем, что высокий балл на ЕГЭ по русскому язы-

⁶ Как живут в КЧР сирийские беженцы (<https://politika09.com/vlast-i-obshhestvo/kakzhivut-v-kchr-sirijskie-bezhentsy/>).

⁷ Как живет сирийским черкесам в КБР? (http://kavpolit.ru/articles/kak_zhivetsja_sirijskim_cherkesam_v_kbr-19783/).

⁸ Тетуев А. И. Этнополитические процессы в Кабардино-Балкарии в начале XXI в. // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН. 2015. № 1. С. 36–41.

ку повышал шансы выпускников школ для поступления в вуз не только в своем регионе, но и за его пределами⁹.

Социологическое исследование. Шесть лет назад в Кабардино-Балкарии было проведено социологическое исследование, которое являлось частью общероссийского проекта, разработанного Институтом этнологии и антропологии им. Н. Н. Миклухо-Маклая РАН¹⁰. В КБР было опрошено 300 школьников и студентов. Опрос позволил выявить отношение учащейся молодежи к изучению кабардинского и балкарского языков в школах и вузах и выявить языковые предпочтения студентов и учащихся.

70,6% учащихся средних общеобразовательных школ отметили, что они изучали языки народов России (кабардинский и балкарский в нашем случае), доля тех, кто изучал эти языки в вузе, составила 50%.

Среди тех, кто обучается в средних общеобразовательных учебных заведениях, 14% ответили, что выбрали бы обучение без национального языка, только общее знакомство с национальным языком предпочли 17%, за сохранение стандартного изучения национального языка высказались 56%, углубленное или дополнительное изучение – 11%.

Среди студентов вузов обучение без национального языка хотели бы получить 7%, только общее знакомство с ним привлекательно для 13%, стандартное

изучение национального языка выбрали 39%, а 37% считают предпочтительным углубленное или дополнительное изучение национального языка, преподавание на нем некоторых предметов выбрали менее 3%¹¹. Таким образом, можно резюмировать, что изучение родного (кабардинского и балкарского) языка для учащейся молодежи остается значимым как один из факторов сохранения этнической культуры и один из важнейших признаков своего этноса.

Сферы применения языков. Республиканские государственные языки функционируют в большинстве сфер организованного общения с различной интенсивностью, в сферах нерегулируемого общения используются в устной форме. Наибольшая функциональная нагрузка языков в доминантных сферах: республиканские государственные языки используются в сфере образования, функционируют в сфере массовой коммуникации. На языках имеется достаточно богатая художественная литература, издано большое число наименований учебной, научной, публицистической, религиозной и другой литературы, регулярно осуществляются разнообразные театральные постановки.

Наиболее сформированными функциональными стилями литературных языков являются стиль художественной литературы, учебный подстиль научного стиля, публицистический стиль. В меньшей степени кабардино-черкесский и карачаево-балкарский языки функционируют в сферах законодательства, административной деятельности, в сфере промышленного производства и некоторых других сферах¹².

⁹ Губогло М. Н. Языки этнической мобилизации. М.: Языки этнической культуры, 1998. – 816 с.

¹⁰ Исследование в рамках государственного задания «Мониторинг этноконфессиональной ситуации в полиэтничных регионах Российской Федерации на основе модели Распределенного научного центра межнациональных и религиозных проблем, анализ гуманитарного предметно-дисциплинарного цикла в школах и вузах в аспекте формирования российской идентичности, воспитания гражданской ответственности и солидарности в регионах Северо-Кавказского федерального округа», установленного Министерством образования и науки Российской Федерации в 2017 г.

¹¹ Аккиева С. И., Улаков М. З. Этноязыковая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике и проблемы реализации языковой политики // Известия Кабардино-Балкарского научного центра РАН. 2013. № 6. С. 138–143.

¹² Язык и общество. Энциклопедия / отв. ред. В. Ю. Михальченко. М.: Азбуковник, 2016. С. 176–185, 197–203.

Проблема языковой жизни. Сложившаяся на Северном Кавказе в целом ситуация с языками оценивается в ряде случаев как неблагоприятная, в связи с чем высказываются серьезные нарекания в части осуществления языковой политики в различных сферах общения (особенно в сфере образования).

Происходит постоянное сокращение функциональной нагрузки языка не только в сферах регулируемого общения, в т. ч. и в доминантных, но также и в аморфных сферах общения. Отмечается падение уровня владения языком – прежде всего у молодежи. Так, координационный Совет адыгских общественных объединений и ассоциации преподавателей адыгского языка и другие представители общественности выражают серьезную озабоченность тем, что молодежь республики плохо владеет родными языками и ситуация с каждым годом ухудшается. Причем имеются значительные различия между ситуацией с языками в сельской и в городской местности. В селах дети владеют как минимум разговорным уровнем, хотя и не всегда полностью владеют литературной разновидностью языка. В то же время в городе большинство детей не могут свободно общаться на родном языке (языке своего этноса).

Результаты языковой политики в республике во многом оцениваются негативно, и при этом отмечается, что многие упущения относятся не только к последнему периоду – проблемы продолжали накапливаться на протяжении ряда лет. Упреки наиболее общего характера вызваны тем, что до сих пор не разработаны механизмы формирования и проведения научно обоснованной языковой политики в соответствии с требованиями Закона о языках КБР.

С 2000 г. в республике нет действующих государственных программ, направленных на сохранение, изучение и развитие языков народов КБР, что свидетель-

ствует об отсутствии целенаправленной системной деятельности в этом важнейшем направлении¹³, в то время как именно государственные целевые программы, утверждаемые республиканским правительством в соответствии с принятым законодательством, должны быть основой реализации региональной языковой политики, и органы исполнительной власти обязаны обеспечивать их разработку и применение.

Стоит отметить, что к проблеме «потери» языка относят и:

- отсутствие учителей, имеющих соответствующую подготовку для преподавания на родных языках предметов из курса начальной школы;

- отсутствие в республике учебников на родном языке по разным дисциплинам в образовательных учреждениях;

- отсутствие перевода всех действующих учебно-методических комплектов на родные языки, их тиражирования, заключения сублицензионных договоров с издательствами и подготовки соответствующих кадров;

- отсутствие желания родителей детей переходить на обучение на родных языках¹⁴.

Те, кто считает возвращение к обучению на национальных языках нецелесообразным, апеллируют к историческому опыту: попытки вести преподавание всех школьных предметов, изучение точных наук на кабардинском или балкарском языке предпринимались в разные пери-

¹³ Сохранению и развитию языков народов КБР не уделяется должного внимания. Общественная Палата КБР. Официальный сайт (<http://опкбр.рф/index.php/1368-sokhraneniye-i-razvitiyu-yazykovnarodov-kbr-ne-udelyaetsya-dolzhnogovnimaniya>).

¹⁴ Почему наши дети получают «пятерки», а говорить на родном языке не могут? gosobzor.ru admin. 2018 (<http://gosobzor.ru/2018/06/26/pochemunashi-deti-poluchayut-pyaterki-a-govorit-na-rodnomyazyke-ne-mogut>).

оды истории республики, однако они не прижились, не получили развития¹⁵.

При всех критических замечаниях, высказываемых о ситуации в сфере образования и о языковой политике, проводимой в данной сфере на протяжении многих лет, в обществе присутствует также и понимание того, что главный «хранитель языка и традиций» – прежде всего семья, в которой и происходит первоначальный этап усвоения языка. Поддерживать, использовать, сохранять свой язык должен прежде всего народ – носитель языка. Люди других национальностей не смогут сохранить кабардинский или балкарский языки, как бы хорошо их ни изучили. Традиции, культуру и национальный язык могут сберечь только представители этих национальностей.

Языковое законодательство. Языковая политика в республике основывается на федеральном и республиканском языковом законодательстве. Основным документом республиканского языкового законодательства является Закон о языках народов Кабардино-Балкарской Республики, который гарантирует осуществление основных политических, экономических, социальных и культурных прав вне зависимости от знания какого-либо языка (Ст. 5, п. 1); «Знание или незнание языка не может служить основанием для ограничения языковых прав граждан» (Ст. 5, п. 2)¹⁶. Говоря о республиканском языковом законодательстве, определяющем языковую политику в регионе, нужно особо отметить, что не все положения Закона об образовании КБР совпадают с Федеральным законом «Об образовании в Рос-

сийской Федерации». Острота проблемы, связанной с языковым законодательством, призванным регулировать использование языков в сфере образовании, объясняется противоречивыми оценками законодательной концепции о добровольном или обязательном изучении родных языков.

В последней редакции Федерально-го закона «Об образовании» зафиксировано, что государство обеспечивает право на «выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей, предоставляемых системой образования» (Ст. 14, п. 1)¹⁷.

В КБР семь лет назад при рассмотрении обновленной редакции республиканского Закона «Об образовании» по инициативе общественности была организована широкая дискуссия, в результате которой наиболее приемлемым сочли следующее решение: учащиеся, для которых кабардинский или балкарский язык является родным, в качестве обязательного учебного предмета по своему выбору изучают кабардинский или балкарский язык¹⁸.

Заключение

Таким образом, в настоящее время в Кабардино-Балкарии миграционные процессы отличаются достаточной интенсивностью. На протяжении длительного времени наблюдается устойчивая трудовая и академическая миграция за пределы республики, характерная как для представителей титульных этносов, так и для русского населения. В свою очередь, довольно активно в регион прибывает встречная волна – трудовые мигранты преимущественно из республик Средней Азии,

¹⁵ Сохранению и развитию языков народов КБР не уделяется должного внимания. Общественная Палата КБР. Официальный сайт (<http://опкбр.рф/index.php/1368-sokhraneniyu-i-razvitiyu-yazykovnarodov-kbr-ne-udelyaetsya-dolzhnogo-vnimaniya>).

¹⁶ КБР о языках народов КБР – Закон Кабардино-Балкарской Республики от 16 января 1995 года п 1-РЗ о языках народов Кабардино-Балкарской Республики (с изменениями на 26.03.2023).

¹⁷ Федеральный закон об образовании в Российской Федерации (с изменениями на 26 июля 2019 года) № 232-ФЗ.

¹⁸ Обучение на государственных языках КБР. Право выбора. 2014 (<http://nalchik.bezformata.com/listnews/obuchenie-na-gosudarstvennih-yazikahkbr/19220480/>).

активно осваивающие так называемые социально «непрестижные» сферы. В обеих республиках интенсивно протекают процессы маятниковой миграции, инспирированные экономическими и социально-психологическими факторами. Все это негативным образом отражается на языковой ситуации на Северном Кавказе. Постепенно народ «теряет» исторические языки, замещая их русским, сами того не подозревая. Но история культуры языка должна жить всегда, поэтому организованы курсы по русскому и кабардинскому языкам, семинары по истории и культуре

России и республик Северного Кавказа. Они направлены на социокультурную и языковую адаптацию у населения родных языков. На данный момент истинными носителями исторических языков являются лишь люди старшего возраста, которые изучали с малого возраста одновременно несколько языков. Из года в год проблема не только не решается, но приобретает уже глобальный смысл. Поэтому стоит обратить внимание на законы «Об образовании» и «Об языке» и внести в них коррективы, защищающие в будущем исторические языки Северного Кавказа.

Современные миграционные процессы и отношение к мигрантам в Удмуртской Республике

Научная и социальная значимость исследования современных миграционных процессов обусловлена тем, что Россия входит в число стран с высоким миграционным притоком населения. По данным Главного управления по вопросам миграции МВД РФ, в 2022 г. на миграционный учет было поставлено 16,9 млн чел., значительная часть из них прибыла для трудовой деятельности. Так, при постановке на миграционный учет были указаны следующие цели въезда: работа (11,8 млн), частная (2,7 млн), учеба (866,3 тыс.), туризм (306,8 тыс.), гуманитарная (14,4 тыс.), другие цели (456,6 тыс.).¹

В лице трудовых мигрантов экономика принимающего государства получает дешевую рабочую силу с минимальными социальными запросами. Вместе с тем часть трудовых иностранных мигрантов пытается «отвоевать» для себя определенные экономические ниши, используя для этого ресурс этнической солидарности (помощь землячества, этнических общин). Мигранты стремятся сохранять свою этнокультурную и конфессиональную идентичность, воссоздать на новом месте привычный для них образ жизни, порой с непонятными для местных жителей обычаями и традициями. Это зачастую приводит к возникновению межэтнической напряженности и конфликтным ситуациям в регионах².

¹ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года (<https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074904/>).

² Воронцов В. Миграционные вызовы и демографические реалии современной России. На примере Удмуртии // Миграции в историко-антропологической перспективе. Материалы IX Конгресса этнографов и антропологов России / отв. ред. Н. А. Зотова. М.: ИЭА РАН, 2012. С. 64.

Как отмечает Н. С. Мухаметшина, «быстрые темпы увеличения объемов миграции не только спровоцировали процесс трансформации этнического и конфессионального состава населения, но и привели к росту внутренних социальных рисков (социально-психологический дискомфорт, межэтническая напряженность, политическая радикализация) и появлению такой внешней угрозы, как диверсификация каналов проникновения акторов террористических организаций»³.

Однако не следует впадать в крайности, как это происходит сегодня в некоторых странах Европы, и воспринимать миграцию только как источник рисков и угроз. Большая часть прибывающих в Россию иностранных мигрантов – это выходцы из бывших советских республик, сохраняющих гуманитарные, родственные, культурные, политические и экономические связи с нашей страной. В постсоветский период иммиграция значительно пополнила население страны, смягчив демографические потери, она также вносит вклад в российскую экономику. За последние пять лет (2018–2022) гражданство России приняли свыше 2,8 млн чел., в т. ч. 691 тыс. получили российские паспорта в 2022 г. (в 2018 г. – 269 тыс., 2019 г. – 498 тыс., 2020 г. – 656 тыс., 2021 г. – 735 тыс.)⁴.

³ Мухаметшина Н. С. Социально-политические установки интеграционных стратегий мигрантов из центральноазиатских государств // Измерение культурного многообразия. Языковая ситуация, переписи, полевая этностатистика / ред. М. Ю. Мартынова, В. В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2019. С. 359–360.

⁴ Ламова Е. Более 691 тыс. иностранцев в 2022 году получили российское гражданство (<https://www.rbc.ru/society/31/01/2023/63d8ed0b9a7947715f002efa>).

Об актуальности и высокой общественной значимости миграции свидетельствуют многочисленные выступления политиков и экспертов, «жаркие» дискуссии в электронных и печатных СМИ⁵. Различные аспекты миграционных процессов и проблем межкультурной коммуникации мигрантов и принимающего сообщества активно изучают и российские ученые. По данным известного исследователя миграционных процессов В. И. Мукомеля, только в 2016 г. в стране было опубликовано свыше 4 тыс. научных работ по миграционной тематике. В период с 2001 по 2010 г. ежегодно защищалось 26–27 кандидатских диссертаций, за это же время было подготовлено 40 докторских диссертационных исследований по миграционным проблемам⁶.

Как известно, миграционные и этнические исследования тесно связаны, т. к. мигранты, как правило, являются представителями тех или иных национальных групп, носителями различных этнических культур, языков, конфессий. Изучению проблем государственной миграционной политики, общественно-восприятия миграции и мигрантов в регионах России, социальных факторов этнической нетерпимости в отношениях местных сообществ и приезжих, решению задач гражданской и культурной интеграции посвящены исследования Института этнологии и антропологии РАН и Сети этнологического мониторин-

га и раннего предупреждения конфликтов⁷.

На региональном уровне вопросы интенсивности, состава и перспектив миграционного движения регулярно находят отражение в материалах текущей статистики Удмуртстата⁸ и в концептуально-аналитических документах других министерств и ведомств⁹. Отдельные аспекты миграционных процессов рассматриваются в трудах ученых Удмуртии (миграционная ситуация в оценках экспертов и населения¹⁰, влияние трудовой миграции на региональный рынок труда¹¹, механизмы регулирования трудовой миграции¹², специфика образова-

⁷ См., например: Новые этнические группы в России. Пути гражданской интеграции / под ред. В. В. Степанова, В. А. Тишкова. М.: ФГНУ «Росинформ-агротех», 2009. – 432 с.; Миграции в историко-антропологической перспективе. Материалы IX Конгресса этнографов и антропологов России / отв. ред. Н. А. Зотова. М.: ИЭА РАН, 2012. – 139 с.; Социальные факторы этнической нетерпимости (итоги междисциплинарного исследования) / ред. В. В. Степанов, В. А. Тишков. М.: ИЭА РАН, 2014. – 364 с.; Миграции и мигранты в России и мире: опыт социально-антропологических и этнографических наблюдений / ред. В. В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2015–2016. – 412 с. и др.

⁸ Миграция населения Удмуртской Республики за 2021 г. (<https://udmstat.gks.ru/folder/51924>).

⁹ Об утверждении Концепции миграционной политики Удмуртской Республики на период до 2025 года (<http://docs.cntd.ru/document/428641485>); Аналитическая справка об итогах служебной деятельности УВМ МВД по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2021 года (<https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/27864607>).

¹⁰ Черниенко Д. А. Современная миграционная ситуация в Удмуртии в оценках экспертов // Вестник Удмуртского университета. Серия: Социология. Политология. Международные отношения. 2018. Т. 2. № 3. С. 356–362.

¹¹ Галиахметова М. Р. Миграционные процессы как фактор формирования рынка рабочей силы // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. 2015. Т. 25. Вып. 4. С. 43–47.

¹² Макарова М. Н., Мамаева Ю. В. Механизмы регулирования трудовой миграции на региональном уровне: мнения экспертов // Вестник Удмуртского университета. Серия: Философия. Социология. Психология. Педагогика. 2012. Вып. 3. С. 67–74.

⁵ См., например: «Били одного по 5–7 человек». Что известно о третьей драке в Подмоскowie за неделю (https://news.rambler.ru/incidents/47527928/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink; <https://tlgrm.ru/channels/%40RUSSICA2/42173>).

⁶ Мукомель В. И. Миграционные исследования: социологическое измерение // Научные исследования в области этничности, межнациональных отношений и истории национальной политики / под ред. В. А. Тишкова; сост. Б. А. Синанов. М.: ИЭА РАН, 2018. С. 200–201.

тельной миграции¹³, проблемы отношения мигрантов с местным населением и их социокультурной адаптации¹⁴ и др.). Заслуживают внимания также статьи¹⁵ и аналитические доклады¹⁶, подготовленные экспертами Распределенного научного центра по изучению межнациональных и межрелигиозных проблем в регионах России (РНЦ).

Таким образом, миграционная сфера требует системного научного подхода, регулярного мониторинга миграционных отношений, рационального размещения и эффективного использования потенциала мигрантов в соответствии с потребностями экономики. В разделе на основе статистических и социологических материалов

будут проанализированы современные демографические и миграционные процессы в Удмуртии, рассмотрены вопросы, связанные с восприятием трудовых мигрантов местным населением, их готовности к межкультурной коммуникации.

Демографическая и миграционная ситуация

По данным Росстата на 1 января 2023 г., по предварительной оценке и с учетом итогов ВПН-2020, численность постоянного населения Удмуртии составила 1 442 292 человека. Характеризуя демографические процессы в Удмуртии, рассмотрим динамику численности населения республики за 1959–2020 гг. (таблица 1).

Таблица 1. Динамика численности населения Удмуртии в 1959–2020 гг.

	1959 г.	1970 г.	1979 г.	1989 г.	2002 г.	2010 г.	2020 г.
Население, тыс. чел.	1336,9	1417,7	1492,2	1605,7	1570,3	1521,4	1452,9
Прирост + / убыль – тыс. чел.		+80,8	+74,5	+113,5	–35,4	–48,9	–68,5
Итого за периоды		+ 268,8 тыс. чел.			– 152,8 тыс. чел.		

Составлено автором по данным переписей населения 1959–2020 гг.

¹³ Санникова О. В. Регулирование межрегиональной образовательной миграции в Удмуртской Республике // XX Международная конференция памяти проф. Л. Н. Когана «Культура, личность, общество в современном мире: Методология, опыт эмпирического исследования», 16–18 марта 2017 г. Екатеринбург: УрФУ, 2017. С. 1177–1186.

¹⁴ Посадова Н. В. Мигранты в столице Удмуртской Республики: факторы социокультурной адаптации // Вестник Удмуртского университета. Серия: История и филология. 2012. Вып. 1. С. 142–148.

¹⁵ Воронцов В. С., Мартыненко А. В., Орлова О. В., Шабает Ю. П. Проблемы общественного восприятия миграции населением финно-угорских республик России (на материалах Марий Эл, Мордовии, Коми, Удмуртии) // Ежегодник финно-угорских исследований. 2019. Т. 13. Вып. 4. С. 653–663.

¹⁶ См., например: Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад за 2017 год / отв. ред. В. В. Амелин, В. С. Воронцов. М.; Оренбург; Ижевск: Издательско-полиграфический комплекс ОГУ, 2017. – 241 с.; Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Приволжском федеральном округе. Экспертный доклад за 2018 год / ред. В. В. Амелин, В. С. Воронцов, В. В. Степанов, Р. А. Старченко. М.; Оренбург; Ижевск: ООО ИПК «Университет», 2018. – 248 с.

К концу 1950-х гг. благодаря успехам медицины, росту уровня и качества жизни удалось существенно снизить смертность населения, в том числе младенческую. Однако уже к середине 1960-х гг. в стране произошел т. н. демографический переход, который характеризуется исторически быстрым снижением рождаемости и смертности, в результате чего воспроизводство населения постепенно сводится к простому замещению поколений. Впрочем, потенциал рождений в Удмуртии оставался высоким, и за 30-летний период численность населения увеличилась на 268,8 тыс. чел. (на 20%). Однако эти положительные тенденции в демографических процессах, к сожалению, закрепить не удалось.

В первое постсоветское десятилетие (1992–2002) демографическая ситуация

в Удмуртии существенно ухудшилась за счет резкого роста смертности и падения рождаемости. В 1993 г. в республике впервые за многие годы (с 1944 г.) была зафиксирована естественная убыль населения (минус 4797 чел.). В годы Великой Отечественной войны убыль населения наблюдалась в течение трех лет (1942–1944) и составила 32 075 чел. Постсоветское вымирание в республике продолжалось вплоть до 2008 г. (16 лет), за этот период естественная убыль составила 82 557 человек.

В 2009 г. рождаемость в республике превысила смертность (+882 чел.), этому способствовали социально-экономическая стабилизация, введение материнского капитала за рождение второго ребенка, а также вступление в репродуктивный возраст последнего относительно многочисленного поколения 1980-х гг. (в т. ч. «птенцов антиалкогольной кампании»). Положительный естественный прирост сохранялся вплоть до 2016 г., за этот период рождаемость превысила смертность на 16 569 чел. Однако уже в 2017 г. смертность вновь превысила рождаемость.

В последующие годы, на фоне снижения рождаемости и роста избыточной смертности во время пандемии COVID-19, был зафиксирован максимум естественной убыли за все послевоенные годы (2021 г., минус 8954 чел.). В 2019, 2020 и 2021 гг. рождаемость в Удмуртии также достигла пиковых минимальных значений, соответственно, 14 601, 14 454 и 14 326 детей (таблица 2). Даже в годы Великой Отечественной войны в Удмуртии рождалось больше детей, тогда минимум был зафиксирован в 1944 г. (15 022 младенца). За 5-летний период (2017–2021) естественная убыль населения составила 20 863 человека.

По прогнозам демографов, к 2036 г. ожидается сокращение населения Удмуртии еще на 8% (1 387 033 чел.). Сокращение произойдет в основном за счет населения трудоспособного возраста, а также жителей республики моложе 16 лет. К тому времени численность трудоспособного населения сократится на 10% (на 85 тыс. чел.), численность населения моложе трудоспособного возраста снизится на 24,2% (на 75 тыс. чел.). Если в 2018 г.

Таблица 2. Основные демографические показатели населения Удмуртии в 2010–2021 гг., чел.

Год	Число родившихся			Число умерших			Естественный прирост / убыль		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		город	село		город	село		город	село
2010	21 684	13 714	7970	21 100	13 605	7495	584	109	475
2011	21 905	13 817	8088	20 358	12 952	7406	1547	865	682
2012	23 225	14 751	8474	19 526	12 807	6719	3699	1944	1755
2013	22 138	13 336	8802	19 332	11 671	7661	2806	1665	1141
2014	22 060	13 227	8833	19 461	11 810	7651	2599	1417	1182
2015	22 145	14 255	7890	19 515	11 951	7564	2630	2304	326
2016	20 995	13 495	7500	19 173	11 714	7459	1822	1781	41
2017	17 877	11 606	6271	18 135	11 305	6830	-258	301	-559
2018	16 423	10 582	5841	18 079	11 205	6874	-1656	-623	-1033
2019	14 601	9331	5270	17 870	11 318	6552	-3269	-1987	-1282
2020	14 454	9145	5309	21 180	13 540	7640	-6726	-4395	-2331
2021	14 326	9138	5188	23 280	15 156	8124	-8954	-6018	-2936

Источник: Родившиеся, умершие и естественный прирост (убыль) населения Удмуртской Республики // [https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/Осн-дем-покУР%20с%201970r\(1\).pdf](https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/Осн-дем-покУР%20с%201970r(1).pdf)

в Удмуртии 54% населения находилось в трудоспособном возрасте, то в 2036 г. таковых останется около 52,5%; за этот же период доля населения нетрудоспособного возраста снизится с 21% до 17%. Число пожилых людей, преодолевших границу трудоспособности, вырастет с 25% до 31% (с 383,6 тыс. до 423,2 тыс. чел.). Все это, по мнению специалистов, неизбежно приведет к усилению процесса старения населения республики¹⁷. К сожалению, даже эти весьма неблагоприятные прогнозы имеют тенденцию к ухудшению.

По данным переписи 2020 г., средний возраст жителей Удмуртской Республики увеличился на 2,5 года и составил 40,5 лет (в 2002 г. – 36,4 года, в 2010 г. – 38 лет), в т. ч. у мужчин – 37,7 (2010 г. – 35,3 года), у женщин – 42,9 (2010 г. – 40,3 года). Численность жителей старше трудоспособного возраста в 2020 г. составила 25,2% от общего количества жителей республики, в трудоспособном возрасте – 56,1%, моложе трудоспособного – 18,7% (таблица 3).

Для многих регионов России, в том числе Удмуртии, проблема сокращения населения стоит еще более остро из-за миграционной убыли. В 1990-е гг. естественная убыль населения в определенной мере компенсировалась положительным миграционным приростом. За этот период в республику прибыло на 32 тыс. чел. больше, чем выбыло. Большинство мигрантов составили уроженцы Удмуртии, которые из-за неблагоприятных обстоятельств были вынуждены вернуться на родину из бывших союзных республик, но к концу 1990-х гг. этот процесс пошел на спад. Географическое положение, сложное состояние экономики, ограниченный рынок труда, небольшие зарплаты, – все эти факторы делают республику не слишком привлекательной для местной молодежи и мигрантов. Так, за период с 2000 по 2020 г. число выбывших из республики превысило число прибывших на 53,4 тыс. человек. Миграционная убыль населения сохранялась в течение 20 лет, и только в 2021 г. из-за пандемийных ограниче-

Таблица 3. **Возрастная структура населения Удмуртской Республики (1989–2020 гг.)**

	Тысяч человек				Удельный вес в общей численности населения, %			
	1989 г.	2002 г.	2010 г.	2020 г.	1989 г.	2002 г.	2010 г.	2020 г.
Все население	1606	1570	1521	1453	100,0	100,0	100,0	100,0
Моложе трудоспособного возраста	439	312	270	272	27,3	19,9	17,7	18,7
Трудоспособного возраста	910	976	942	815	56,7	62,2	62,0	56,1
Старше трудоспособного возраста	257	282	309	366	16,0	17,9	20,3	25,2

Составлено автором по данным переписей населения 1989, 2002, 2010, 2020 гг.

¹⁷ Предположительная численность населения по полу и возрасту в Удмуртской Республике (<https://udmstat.gks.ru/folder/51924>).

ний было зафиксировано положительное сальдо в миграции (+187 чел.). Впрочем, уже в 2022 г. миграционный отток населения из республики возобновился (за январь – ноябрь 2022 г. миграционная убыль составила 447 чел.).

По результатам мониторинга, проведенного специалистами Всероссийского центра изучения общественного мнения в Удмуртской Республике, среди причин, вызвавших необходимость смены места жительства, респонденты назвали следующие: плохие материальные условия жизни (39%), заинтересованность в качественном образовании для детей (14%), неспособность найти в регионе работу (11%), общий упадок республики (10%), в остальных случаях приведены иные причины (приобретение жилья, покупка, наследование)¹⁸. Жители Удмуртии чаще всего уезжают в Москву и Московскую область, Санкт-Петербург, Татарстан, Башкортостан, Пермский край, Свердловскую и Тюменскую области, Краснодарский край. Данные социологических опросов свидетельствуют о высоких миграционных настроениях среди молодежи Удмуртии. По данным опроса (2021), планируют переехать в другой регион страны или за рубеж на длительный срок или на постоянное жительство около половины опрошенных студентов республиканских вузов¹⁹.

По данным Управления по вопросам миграции МВД по Удмуртской Республике, за 11 месяцев 2022 г. на миграционный учет поставлен 51 321 иностранный гражданин (за аналогичный период прошлого года – 38 590 чел., +33%), из них по месту пребывания – 50 067 чел.,

в том числе по целям въезда: на работу – 38 056 чел., по частным делам – 7491 чел., учеба – 2316 чел., в туристических целях – 299 чел., с иными целями – 1638 чел. Снято с миграционного учета 43 788 иностранных граждан и лиц без гражданства (АППГ – 30 965 чел., +41,4%), в том числе 32 – при установлении факта фиктивной постановки на миграционный учет или фиктивной регистрации. За указанный период в гражданство Российской Федерации принято 1569 иностранных граждан, за тот же период 2021 г. – 857 человек.

За 11 месяцев 2022 г. расследованы и направлены в суд уголовные дела по 90 преступлениям, совершенным иностранными гражданами. Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, за указанный период составило 0,4% от общего количества зарегистрированных преступлений и 0,7% от общего количества расследованных преступлений. Указанные преступления совершены гражданами Узбекистана (26), лицами без гражданства (30), Таджикистана (14), Украины (7), Азербайджана (6), Туркменистана (3), Египта (2), Франции и Нигерии (по 1). В отношении иностранных граждан зарегистрировано 59 преступлений, потерпевшими признаны граждане Узбекистана (24), Украины (7), Таджикистана (6), Азербайджана (5), Туркменистана (3), Вьетнама, Казахстана, Ирака и Габона (по 2), Молдовы (1), Латвии (1), Колумбии (1), Туниса (1), Саудовской Аравии (1), Беларуси (1) и 1 лицо без гражданства²⁰.

Происходящее вследствие демографического кризиса и миграционного оттока сокращение численности населения Удмуртии уже в ближайшем будущем может привести к дефициту рабочей силы, а значит, необходимость привле-

¹⁸ Концепции миграционной политики Удмуртской Республики на период до 2025 года (<http://docs.cntd.ru/document/428641485>).

¹⁹ Этнический фактор в общественно-политической жизни регионов России: коллективная монография / под ред. А. Е. Загребина, В. С. Воронцова. Ижевск: Институт компьютерных исследований, 2022. С. 380.

²⁰ Аналитическая справка об итогах служебной деятельности УВМ МВД по Удмуртской Республике за 11 месяцев 2022 года (<https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/34254916>).

чения людских ресурсов из-за пределов страны будет только возрастать²¹. Поэтому надо не только создавать привлекательные условия труда и быта для местного населения, но и стимулировать приезд трудовых мигрантов, если возникает такая необходимость. В этой связи важнейшей задачей для принимающего государства становится поиск новых форм отношений с прибывающим, особенно иноэтничным, населением. Необходимо не только адаптировать его к местным нормам и оптимально использовать новые трудовые ресурсы, но и ориентировать принимающее население на доброжелательное взаимодействие с мигрантами.

Образ мигранта в восприятии местного населения

Осенью 2019 г. сотрудниками Распределенного научного центра по изучению межнациональных и религиозных проблем в Приволжском федеральном округе проведен социологический опрос, посвященный изучению общественного восприятия миграции и мигрантов в контексте подготовки к Всероссийской переписи населения России 2020 г. В опросе приняли участие жители г. Ижевска и прилегающего к городу Завьяловского района, всего опрошено 300 респондентов. Опрос проводился методом заполнения стандартизированных анкет (самостоятельно респондентами или с их слов подготовленными анкетерами). Половозрастной состав, уровень образования, национальная принадлежность респондентов в целом отражают особенности гендерного и этнического состава населения.

Большой блок вопросов в анкете касался отношения старожильческого населения к трудовым мигрантам, которые прибывают в республику из разных регионов

России и других государств. Отметим, что различными услугами трудовых мигрантов пользуются более половины опрошенных жителей (60,3%), чуть менее трети респондентов дали отрицательный ответ (31%), 8,7% затруднились с ответом.

Местным жителям предлагалось указать, какими услугами трудовых мигрантов они пользуются, при этом они могли выбрать несколько различных сфер или профессий. Всего было предложено сделать выбор из 11 сфер деятельности, которые можно сгруппировать в три типа услуг. Самыми востребованными оказались услуги трудовых мигрантов в общественных местах (78,9% от общего числа услуг). Среди них были выделены услуги в магазинах и на рынках (22,8%), кафе, ресторанах, гостиницах (13,5%), уборка и благоустройство территории (12,4%), услуги на общественном транспорте (8,3%), медицинские услуги (1,4%). Персональными услугами трудовых мигрантов (работа на даче, приусадебном участке, помощь по дому и в уходе за детьми, больными и престарелыми) пользуются только 5,2% респондентов. 15,9% опрошенных пользуются услугами «смешанного типа», в которые входят услуги по ремонту жилья или автомобиля (6,8%), жилищно-коммунальные услуги (2,7%), услуги по охране жилья, парковок и прочего (2,3%).

Дополнительно респонденты отметили, что труд мигрантов используется в строительстве, при ремонте складских помещений, при строительстве дорог, в частном извозе.

Ряд вопросов был направлен на выявление стереотипных суждений местных жителей о мигрантах. На вопрос «Можно ли сказать, что работа, которую выполняют мигранты, положительно или отрицательно повлияла на Ваше трудоустройство, или не было никакого влияния?», подавляющее большинство опрошенных (82,7%) ответили, что влияния не было, только 2,3% указали на положительное

²¹ Прогноз числа родившихся, умерших, естественного и миграционного прироста населения Удмуртской Республики (<https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/ЕДН+и+МП.pdf>).

влияние и 7% – на отрицательное, еще 6% затруднились ответить. Среди развернутых ответов (2%) преобладают: «я не сталкивалась с мигрантами и не бывала в данной ситуации», «нет прямого влияния», «с данной ситуацией не сталкивалась». Лишь одна из опрошенных женщин высказала упрек, дескать, самим «русским негде работать».

В ответах на вопрос о влиянии мигрантов на заработок, пенсию и иные выплаты местного населения ситуация оказалась аналогичной предыдущим ответам. Три четверти опрошенных (74,7%) не замечают никакого влияния мигрантов на заработок, пенсии и иные выплаты, примерно каждый десятый (11,3%) указал на отрицательное влияние, столько же респондентов затруднились с ответом (11,7%). Большинство респондентов, предложивших свой вариант ответа (2%), объяснили, что не сталкивались с такой ситуацией. Два человека полагают, что работа гастарбайтеров все-таки влияет на разного рода выплаты россиян: «боюсь, что нельзя исключить косвенное влияние на любые виды доходов населения» и «через налоги, которые не доходят в бюджет».

В вопросе о влиянии трудовых мигрантов на здоровье местного населения абсолютное большинство респондентов единодушно отметили, что такого влияния не было (87,3%), положительное влияние увидели два человека, отрицательное – 12 чел. (4%), затруднились с ответом 6,3% опрошенных. Другой ответ дали пять человек, которые указали, что в их окружении мигрантов нет.

Ситуация особо не изменилась и когда респондентам был предложен вопрос о возможном влиянии работы трудовых мигрантов на безопасность местных жителей. Так, подавляющее большинство опрошенных (75,3%) не заметили такого влияния, положительное влияние отметили три человека (1%), число сторонников негативного воздействия несколь-

ко возросло, но незначительно (11,7%). Впрочем, в дополнительных вариантах ответов, предложенных респондентами, в большинстве случаев высказываются опасения: «не было, но все равно немного страшно», «напрямую не влияла, но задумываешься о собственной безопасности», «необходимо ограничить их въезд в нашу страну». Затруднились ответить 9,3% респондентов.

Таким образом, влияние трудовых мигрантов на местных жителей, согласно мнению большинства опрошенных, в целом незаметное. В совокупности по четырем вышеназванным вопросам нейтральные оценки высказали четверо из пяти респондентов (80%), положительные – 1,1%, отрицательные – 8,5%, иные (свои) – 2,1% опрошенных. Лично для себя абсолютное большинство опрошенных (90,9%) оценивают деятельность иностранных рабочих нейтрально или неопределенно, умеренно отрицательно и отрицательно – 8%, что позволяет сделать вывод об отсутствии у большинства местных жителей четко сформированного мнения о трудовых мигрантах, в т. ч. из-за незначительных контактов с ними.

Представления и оценки респондентов в отношении различных групп мигрантов складываются под воздействием событий, происходящих в стране, в т. ч. связанных с межнациональной напряженностью и конфликтами с мигрантами, многочисленных и противоречивых материалов средств массовой информации, слухов. Так, на вопрос, какой информации о мигрантах больше поступает из СМИ – о культуре или о криминальных происшествиях, почти две трети опрошенных (59,7%) назвали криминальные новости, и только каждый десятый (9,7%) – новости культуры, каждый четвертый респондент затруднился ответить (27%). Часть опрошенных предложили свое видение этого вопроса, отметив, что в прессе можно встретить информацию «больше о рабо-

тах, которые они [мигранты] выполняют, причем не всегда качественно» и «нейтральную информацию». В свою очередь жительница с. Завьялово указала, что «каждый выбирает, что смотреть: культуру др. народов или криминальные новости. Я предпочитаю смотреть традиции, обычаи др. народов». А одна из ижевчанок констатирует, что «стереотипы и навязывание мнений в отношении мигрантов иногда, к сожалению, берут верх».

С высказыванием, что из-за приезда мигрантов растут цены на продукты в регионе, согласны лишь 6% респондентов. Подавляющее большинство (76%) считает, что цены никак не связаны с мигрантами, затруднились ответить 16,3% опрошенных. В нескольких случаях респонденты высказали свое мнение, указав, в частности, что «цены связаны не с мигрантами, а с запросами тех, кто продает».

С точкой зрения о том, что «приезжие отнимают работу у местных жителей», согласился лишь каждый восьмой опрошенный (12,7%). Большинство респондентов полагают, что местные жители сами не хотят занимать непрестижные рабочие места (48,7%), либо считают, что имеет место и то и другое (30%). В подтверждение своей позиции респонденты дают следующие комментарии: мигранты «ничего не отнимают», «расценки работы мигрантов ниже», «по-разному, иногда труд приезжих дешевле, чем у местных жителей», «на этот вопрос могли бы ответить работодатели». Не определились с ответом 6,7% опрошенных.

Далее респондентам предлагалось подтвердить либо опровергнуть мнение о том, что трудовые мигранты якобы чаще совершают преступления, чем местные жители. По мнению почти двух третей опрошенных (63%), между мигрантами и местными жителями нет особых различий по уровню преступности. В то же время 14% респондентов считают, что мигран-

ты чаще совершают преступления, чем местные жители, каждый пятый затруднился с ответом. Несколько респондентов высказали свою точку зрения по поводу «преступных» наклонностей мигрантов. Часть из них заняла нейтральную позицию: «это не зависит от миграции, все дело в людях, довести “до ручки” можно любого человека». А часть выступила в защиту трудовых мигрантов: «местные чаще совершают преступления».

Если в вопросе «о преступности среди мигрантов» большинство местных жителей не считают иностранное гражданство поводом для обвинений, то с мнением, что приезжие мало уважают местные традиции, согласились более половины опрошенных (53%), не согласились менее пятой части опрошенных (18,3%), каждый четвертый затруднился ответить (24,3%). Мнения разделились и среди тех, кто дал развернутый ответ (4,3%). Несколько ответов сводятся к нейтральным высказываниям: «по-разному бывает, от человека зависит»; «нет прямой зависимости»; «каждый уважает свои традиции, согласно принадлежности к национальности»; «в нашем регионе такого не замечено!» и т. д. Некоторые респонденты сами пытаются объяснить причины этого неуважения: «они [мигранты] просто могут не знать наших традиций, мы порой и сами их не знаем».

К проективной ситуации совместного обучения своих детей с мигрантами две трети опрошенных (65,7%) относятся нейтрально, каждый десятый положительно (11,3%), примерно столько же – отрицательно (13,7%), остальные дали другой ответ (2,7%) либо затруднились с ответом (6,6%).

В качестве другого ответа были высказаны в основном нейтральные суждения, причем отношение к мигрантам часто ставилось в зависимость от их поведения: «если они не обижают и не задирают моих детей»; «если прошли конкурсный

отбор в лицей с моим ребенком – положительно»; «если дети из хорошей семьи (воспитанные), то нейтрально». Встречаются также как положительные суждения: *«дети мигрантов из благополучных семей способны расширить мировоззрение ребенка»*, так и настороженное отношение: *«с некоторым недоверием, больше к родителям».*

Несмотря на в целом настороженно-нейтральное отношение местных жителей к приезжим, большинство опрошенных не поддержит пикеты или акции протеста против мигрантов, считая, что подобные действия не приведут к каким-то положительным изменениям. В целом готов поддержать антимигрантские выступления лишь каждый десятый респондент, более половины опрошенных их не поддержат (53,3%), почти каждый третий (30,3%) затруднился с ответом. Еще 6,3% предложили другой ответ, указав, что они готовы выйти на протестные акции, если на то будут веские основания: *«поддержу, если акция будет направлена против конкретного негативного случая, влияния»; «в зависимости от тематики пикета»; «если будут веские и доказательные причины для этого, то поддержу»* и т. д.

Один из респондентов высказал сомнения в возможности такой ситуации в Удмуртии: *«в зависимости от сложившейся ситуации, на данный момент предпосылок не вижу»*, другой полагает, что *«надо знать и решать проблему, а не поддерживать или не поддерживать пикет!»*, третий – *«в пикетах бы не участвовал, но был бы не против, если бы их мигрировали обратно».*

Перед тем как выяснить отношение местного населения к возможным мероприятиям, направленным на взаимную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов и местных жителей, им был задан вопрос о том, что нужно иностранцу, чтобы его воспринимали россиянином. У респондентов имелась возможность

выбрать несколько вариантов ответов. Основным критерием было названо хорошее знание русского языка, такое мнение высказали более половины опрошенных (55,3%). Кроме того, он должен много лет прожить в России (48,7%) и получить гражданство Российской Федерации (45%). Вопрос вызвал довольно много комментариев респондентов (11%), которые высказали в основном три разных позиции.

Сторонники первой считают, что мигрант должен *«знать культуру, историю и уважать ее»; «уметь говорить по-русски и уважать нас как своих сограждан»; «сдать экзамены по истории, географии, литературе и русскому языку»; «знать традиции российского народа и уважать их»; «относиться с уважением к россиянам и не насаждать насильно свою культуру!»; «знать и приобщаться к менталитету страны»; «должен знать традиции того региона, в котором проживает»; «признавать обычаи, традиции, уважать их, соблюдать законы страны».*

Приверженцам второй позиции достаточно, чтобы мигрант *«платил налоги в России»; «жил по российским законам»; «иностранцу просто нужно жить в России»; «быть специалистом»; «быть человеком».*

Представители третьей точки зрения настроены куда более категорично, полагая, что в любом случае мигрант для них останется иностранцем: *«никогда [мигрант] не будет россиянином»; «ничего, он также останется для меня иностранцем»; «я не расист, но я против, чтобы они работали в России, т. к. они сами расисты».*

В последние годы прибывающие в Россию трудовые мигранты довольно слабо владеют русским языком. Однако у подавляющего большинства опрошенных (69,3%) это не вызывало проблем, таковые, по самооценке, возникали лишь у каждого пятого респондента (22%),

а 5,3% не смогли определиться с ответом. Некоторые указали свой вариант (3,3%), уточнив, что *«всегда есть бригадир, который знает язык»* либо *«не сталкивалась с ними ни на работе, ни в быту, ни в окружении»*.

Следующий блок вопросов был посвящен выяснению отношения респондентов к идее приобщения трудовых мигрантов к традициям и культуре местных жителей. Отношение большинства респондентов к культурной адаптации мигрантов в целом достаточно лояльное. Известно, что трудовая миграция затрагивает не только иностранных граждан, приезжающих на заработки в Россию, но и россиян, по тем или иным причинам меняющих место жительства, в т. ч. с целью трудоустройства. Вместе с тем выше уже отмечалось, что более половины опрошенных (53%) обвинили приезжих в неуважении местных традиций. Поэтому закономерным выглядит их реакция на вопрос «Должны ли люди, приезжающие из других уголков России, знать о местных традициях?». Пять из четырех опрошенных (81%) ответили утвердительно, остальные разделились примерно на три равные группы: 6,7% респондентов ответили отрицательно, 6% дали другой ответ и 6,3% затруднились с ответом. Среди респондентов, давших развернутый ответ, большинство склоняются к мягкому отрицанию либо признают право мигрантов самим выбирать: *«по желанию»*; *«необязательно знать, но не пренебрегать»*; *«в целях их же лучшей адаптации в регионе, думаю, что должны знать»*; *«знать заранее необязательно, впоследствии они лучше познакомятся с традициями»*; *«у нас и так многонациональный регион, мы сами всех традиций друг друга не знаем»* и т. д.

В отношении иностранных мигрантов, которые не всегда знают о традициях и культуре нашей страны, абсолютное большинство опрошенных в той или иной форме выступает за их культурную

адаптацию. Вопросник позволял выбрать несколько вариантов: 60,3% опрошенных считают, что информированием мигрантов должны заниматься власти, 56% – общественные организации, 11,7% затруднились ответить, 14,3% дали свой ответ. Только четыре респондента (1,3%) посчитали, что ничего не нужно делать. К ним можно присоединить подавляющее большинство респондентов, давших свой вариант ответа: *«сами должны интересоваться в связи с приездом в Россию»*; *«по собственной инициативе – поиск в интернете»*; *«сами должны об этом подумать, все узнать»*; *«гуглить, перед тем как ехать»*.

Кроме того, прозвучали предложения подключить к информированию мигрантов друзей и знакомых, соседей, волонтеров, работодателей, диаспоры, ученых, вузы, миграционные службы, а также всех окружающих людей. Были и другие варианты, отдельные респонденты указали, что *«знание о традициях и культуре нашей страны должно быть заложено в требованиях получения гражданства»* и *«если у мигранта нет желания, то ни у кого не получится»*.

Государственные миграционные центры, основной задачей которых является регистрация мигрантов, должны также взять на себя и функцию информирования иностранных мигрантов о культуре нашей страны, так считает подавляющее большинство респондентов (87,7%), не согласны с этим мнением только 4% опрошенных, 7% затруднились ответить.

Участникам опроса было предложено также выбрать формы информирования приезжих о культуре народов России. В результате почти две трети опрошенных (65,7%) посчитали необходимым привлекать мигрантов к участию в общественной жизни, праздниках, спортивных мероприятиях, каждый десятый (10,3%) полагает достаточным раздачу им информационных буклетов, небольшая часть респон-

дентов (5,7%) сочла, что ничего не нужно делать.

К сторонникам и противникам культурной адаптации мигрантов присоединяется часть респондентов (4,7%), предложивших свой вариант ответа. В основном эти предложения сводятся к использованию совокупности различных форм информирования мигрантов: *«всеми возможными способами интегрировать в тот социум, в который приехал мигрант»*. Были и иные предложения: *«можно изучать самостоятельно, дополнительно привлекая мигрантов к участию в общественной и культурной жизни россиян»*; *«обязательные работы в качестве помощников организаторов культурных мероприятий»*; *«прохождение курсов по истории и культуре, т. к. листовки не читают»*. В отдельных случаях респонденты предлагали возложить ответственность по информированию мигрантов на диаспоры: *«представители диаспор должны нести ответ»*. Откровенно недружелюбный был только один ответ: *«подарить книгу об этикете и выдворить»*. Часть опрошенных затруднились ответить.

В целом абсолютное большинство местных жителей согласны, что информировать мигрантов о местных культурных нормах нужно, на это указали четверо из пятерых опрошенных (79,7%). Не считают необходимой такую работу только 5,9% респондентов, затруднились ответить 14,4%. Подавляющее большинство респондентов, но несколько меньше, считают необходимым интеграцию мигрантов (68,9%), против их интеграции выступает каждый шестой опрошенный (16,8%), примерно столько же затруднились ответить (14,3%).

Как известно, культурная адаптация и интеграция – двусторонний процесс, поэтому в ходе опроса был задан вопрос, должны ли жители опрашиваемого региона что-то знать о традициях и культуре мигрантов. Положительно ответили чуть

больше половины опрошиваемых (52%), еще четверть (25,3%) – отрицательно, каждый шестой респондент (16,3%) не смог ответить на этот вопрос. Небольшая часть (6,3%) предложила свои ответы, большинство из которых были достаточно лаконичными и сводились к необязательности таких знаний либо ознакомлению с ними исключительно по желанию (*«необязательно»*; *«для разностороннего развития по желанию»*; *«в общих чертах»*). Часть респондентов указывали, что знания о культуре и традициях мигрантов необходимы при определенных условиях: *«если только большие диаспоры»*; *«да, если что-то или кто-то вызывает интерес»*; *«если они сотрудничают или живут по соседству»*; *«если близкий контакт с мигрантом, то можно поинтересоваться их традициями и культурой»*. Женщина из Завьялово была более категоричной: *«когда приедем к ним в страну, тогда и будем узнавать их культуру»*.

Следует отметить, что подвижки в плане «узнавания» местными жителями традиций мигрантов, хотя и медленно, но все-таки происходят. На вопрос «Как Вам кажется, за последние несколько лет Вы стали больше знать о традициях, языке и культуре мигрантов?» каждый четвертый опрошенный ответил утвердительно (27,3%). При этом большая часть респондентов дали отрицательный ответ (59,3%), а каждый десятый затруднился с ответом (11,7%). В том, что значительная часть местных жителей за последний год не стала больше знать о культуре мигрантов, нет ничего удивительного. Численность мигрантов в Удмуртии относительно небольшая, поэтому вероятность прямых контактов «местных» с «приезжими» все-таки минимальна. На наш взгляд, важнее готовность, настрой местных жителей на взаимодействие с мигрантами. По данным опроса, «за» интеграцию высказалось 39,7% опрошенных, «против» – 42,3%, остальные позиции пока не определились.

Для местных жителей важно, чтобы мигрант умел общаться на государственном языке страны, т. е. при любых видах коммуникаций необходимо хотя бы элементарное знание русского языка. Важным для лучшего взаимопонимания «местных и приезжих» является знакомство мигрантов с традициями и обычаями местного населения, их правовое просвещение. Необходима и организация совместных социально значимых для местного сообщества мероприятий, поскольку именно совместная деятельность способствует лучшему взаимопониманию между людьми разных этнических групп.

В заключение респондентам предлагалось высказать свои пожелания по теме опроса. Всего было получено 39 комментариев (13% от общего количества опрошенных), в большинстве из которых отмечается актуальность темы опроса и положительно оценивается проведение подобного рода исследований: *«Нужная тема»; «Тема злободневная»; «Необходимость в проведении опроса по данной тематике беспорна».*

Другие комментарии отражали отношение участников опроса к мигрантам (положительные и отрицательные): *«К мигрантам отношусь нейтрально, они меня не трогают, и я не замечаю их»; «Запретить въезд мигрантов законом, чтоб обеспечить работой свою молодежь»; «Будет меньше мигрантов – будет меньше преступлений!»; «Тема злободневная, актуальная, многие мигранты ведут себя неуважительно к российским законам»; «Мигранты нам не нужны, но опросы проводить надо».*

Некоторые респонденты попытались объяснить, почему так важно изучать тему мигрантов и миграционную проблематику, они также представили свои суждения: *«Вашу озабоченность на тему мигрантов поддерживаю – не надо повторять ошибки Европы»; «Считаю очень важным,*

чтобы иметь правильную картину нашей страны и, исходя из этого, вести правильную политику, учитывать интересы всех слоев населения»; «Проблема мигрантов в современном мире неизбежна. Поэтому, наверно, нужно решать проблему через создание законов в стране»; «Проблема мигрантов не стоит в нашем регионе остро, но в образовательных учреждениях стало достаточно детей мигрантов, которые испытывают трудности в учебе из-за незнания языка».

Таким образом, на протяжении последних трех десятилетий в республике сохраняется сложная демографическая ситуация, на фоне роста смертности и снижения рождаемости численность населения сокращается. Последние 20 лет Удмуртия также входит в число субъектов России, где миграционный отток заметно превышает естественный прирост населения. Кроме того, негативные демографические процессы ускорили старение населения республики, привели к существенному росту доли пожилых людей. В сложившейся ситуации региональная экономика может столкнуться с серьезными проблемами из-за дефицита рабочей силы и необходимостью привлечения людских ресурсов из других регионов и стран. Между тем, по данным социологических опросов, заметная часть населения региона с настороженностью относится к трудовым мигрантам, они считают, что фактор «массового притока мигрантов» может обострить межнациональные отношения в Удмуртии. Поэтому региональным органам власти совместно с работодателями необходимо контролировать миграционную ситуацию, не допускать больших по численности потоков гастарбайтеров и их анклавизации, всегда помнить, что приоритет при найме на работу должен оставаться за российскими гражданами.

Данные «миграционных» исследований последних пяти лет свидетельствуют об отсутствии выраженной мигрантофо-

бии у большей части населения Удмуртии. Большинство респондентов не поддерживает пикеты или акции протеста против мигрантов, если таковые состоятся в регионе. В целом ксенофобские настроения характерны для небольшой части местного населения, однако их число может значительно вырасти в случае резкого ухудшения социально-экономической ситуации в регионе. Затруднительное социально-экономическое положение местных жителей, опасения потерять работу приводят к распространению антимигрантских настроений в местном сообществе.

Тщательной проработки требует вопрос организации адаптации и интеграции мигрантов. Формы и методы работы с мигрантами должны учитывать специфику миграционных потоков и особые условия региона. Целесообразно использование различных форм информирования иностранных мигрантов о местных традициях и культуре. Для этого предлагается использовать как пассивные формы информирования (раздачу буклетов, экскурсии, фильмы, лектории и т. п.), так и активные – привлечение мигрантов к участию в общественной жизни (включение в общественные советы по месту жительства, при органах исполнительной власти, в родительские комитеты, привлечение к участию в добровольческом/волонтерском движении и др.).

Как известно, успешная адаптация и интеграция мигрантов во многом зависит от позиции местного населения. Важно параллельно с организацией деятельности по адаптации мигрантов целенаправленно заниматься информированием местных жителей о вновь прибывших, их численности, занимаемых рабочих местах

и о наличии вакансий. Республиканским и муниципальным учреждениям культуры и молодежной политики рекомендуется включать в планы своей деятельности циклы мероприятий, направленные на ознакомление населения с культурой тех стран, из которых приезжают мигранты, например обучение художественным промыслам, танцам, музыке, приготовлению национальных блюд, проведение литературно-поэтических и музыкальных встреч. Необходимо поддерживать те этнокультурные инициативы, в которых совместно участвуют представители разных национальностей, иных культурных сообществ (языковых, религиозных), представители студенческих землячеств, миграционных общин.

Целесообразно продолжать системное научное исследование современной миграции в России как социально-экономического и культурного феномена, а также изучение его региональных и локальных особенностей.

Наряду с вышесказанным, чрезвычайно важно приложить максимум усилий по снижению смертности среди российских граждан: повысить уровень и качество их жизни, сделать доступной и эффективной первичную и высокотехнологичную медицинскую помощь, существенно увеличить вложения в диспансеризацию и профилактику заболеваний, общественную и личную безопасность, пропаганду активного, здорового образа жизни. Необходимо не только сохранить, но и расширить меры по повышению рождаемости в стране, обратив особое внимание на стимулирование рождений в семьях третьего и четвертого ребенка. Без этих мер никакая миграция и мигранты не смогут кардинально изменить ситуацию с народонаселением в стране.

НКО и власть: взаимодействие в сфере адаптации и интеграции мигрантов (на примере Томска и Иркутска)¹

Объектом государственной (федеральной и региональной) миграционной политики России проблемы адаптации мигрантов, их взаимодействия с городским пространством и местными сообществами становятся с принятием в 2012 г. двух концептуально важных документов: «Стратегии государственной национальной политики» и «Концепции государственной миграционной политики»² до 2025 г. Впервые в числе основных задач государства называлось «содействие социальной и культурной адаптации мигрантов и совершенствование взаимодействия органов власти федерального и регионального уровня и местного самоуправления с институтами гражданского общества, содействующими адаптации и интеграции мигрантов». Еще одна новация заключалась в «признании правомочности» деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО)³.

Одним из институтов гражданского общества являются национально-культурные организации (НКО): общества, объединения, центры, фонды и др., деятельность которых регулируется Федеральным законом «Об общественных объединениях» (1995), создавать которые имеют право и неграждане. Само образование НКО было результатом взаимодействия гражданской инициативы и проектной

деятельности властей, а дальнейшее их развитие происходило в тесном сотрудничестве. Наиболее значимой из всех НКО является национально-культурная автономия (НКА), определяемая законодательно как общественная организация на этнической основе и как форма национально-культурного самоопределения и самоорганизации. Федеральный закон об НКА, принятый в 1996 г., имел целью отделить «меньшинства», с одной стороны, от «титульного населения», а с другой, – от «мигрантов». «Двусмысленные формулировки закона об НКА воспринимаются как дающие право органам власти оказывать содействие “автономиям”, но не как обязывающие их это делать»⁴.

С появлением массовых трудовых миграций в закон была внесена поправка (2014), позволяющая НКА осуществлять деятельность, направленную на «социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов»⁵. В Плане мероприятий по реализации Стратегии на 2013–2015 г. впервые предусматривалось оказание финансовой поддержки СО НКО, включая национально-культурные автономии (НКА), религиозные организации, молодежные объединения, реализующие проекты, направленные на адаптацию и интеграцию мигрантов⁶.

⁴ *Осипов А.* Национально-культурная автономия после СССР: символическая или инструментальная политика? // Политическая экспертиза: Политэксп. 2012. Т. 8. № 1. С. 203, 204.

⁵ Федеральный закон от 4 ноября 2014 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Федерального закона “О национально-культурной автономии”» (<http://ivo.garant.ru/#/document/70781664/paragraph/1:0>).

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 15 июля 2013 г. № 1226-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации на 2013–2015 гг. Стратегии государственной национальной политики в Российской Федерации» (<https://docs.cntd.ru/document/499033904>).

¹ Исследование выполнено при поддержке гранта Правительства РФ, проект № 075-15-2021-611 «Человек в меняющемся пространстве Урала и Сибири».

² В 2018 г. был принят новый вариант «Концепции», разработанный МФД РФ.

³ Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201212190001?rangeSize=10>).

В декабре 2014 г. социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов была введена в сферу деятельности СО НКО Федеральным законом «О некоммерческих организациях»⁷. С принятием этих законодательных и нормативно-правовых норм национально-культурные организации получили право участвовать в решении проблем, связанных с адаптацией и интеграцией мигрантов, хотя изначально были ориентированы лишь на решение сугубо этнокультурных задач. В связи с этим актуальной становится задача изучения сложившихся механизмов взаимодействия между государством и институтами гражданского общества, включая НКО, в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

Этими законами были закреплены особые взаимодействия органов власти и НКО, которые воспринимаются как инструмент «национальной политики», включая в отдельных случаях финансирование. За государственный счет содержатся Дома дружбы, на конкурсной основе или через систему грантов финансируются отдельные мероприятия, имеющие национально ориентированный характер. НКО обретают функции этнического представительства в городской общественной жизни, демонстрации «межнациональной дружбы и сотрудничества» в контексте государственной национальной политики. Наиболее распространенной формой такой активности являются фестивали «дружбы народов», Дни города с демонстрацией «национальных культур» и прочие массовые мероприятия. Этим демонстрируется существование в городе «диаспор» – организованных этнических групп, имеющих миграционное прошлое, как самостоятельных субъектов общественных взаимодействий. Повсеместно распространена практика создания общественных и (или) кон-

сультационных/координационных советов, включающих лидеров НКО, в государственных и муниципальных органах самоуправления.

Для лидеров и активистов НКО функция посредничества является важным статусным и материальным ресурсом, поэтому они заинтересованы в том, чтобы позиционировать свои добровольные, общественные и не очень многочисленные организации в качестве полномочных представителей «общины» или «диаспоры» – имплицитно подразумеваемой под этим совокупности представителей определенной национальности города. Борьба за этот ресурс ведется различными методами – начиная от регулярных расколов обществ и вплоть до криминальных разборок, как, например, расстрел всего руководства АзНКО «Бирлик» Иркутска прямо в помещении офиса в 2000 г.⁸

Существует широко распространенное мнение, что НКО, члены которых говорят на одном языке с мигрантами, вызывают естественное доверие со стороны мигрантов и поэтому являются именно теми организациями, куда мигранты обращаются в первую очередь за поддержкой в случае возникновения затруднений при оформлении разрешительных документов или правовой дискриминации. При этом и власть, и эксперты в мигрантах видят «этнофоров», а в НКО – «начальников» диаспор, которые обязаны «контролировать мигрантов, знать, сколько их здесь, кто чем дышит»⁹.

Другая точка зрения состоит в критической оценке роли НКО в содействии адаптации и интеграции мигрантов.

⁸ Гедвило Г. Культурные организации азербайджанцев в Иркутске. История формирования и место во внутриобщинных отношениях // Диаспоры. 2001. № 1. С. 148–160.

⁹ Калугина Г. Национально-культурные общества: посреднические и коммуникативные функции в городском сообществе (на примере Иркутска) // Местные сообщества, местная власть и мигранты в Сибири на рубежах XIX–XX и XX–XXI веков. Иркутск: Оттиск, 2012. С. 362.

⁷ Федеральный Закон «О некоммерческих организациях» (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/).

Отмечается, что, как показывают многолетние исследования в сфере миграции в России, реально работающих со своими соотечественниками НКО немного и что трудовые мигранты ждут помощи «только от родных и близких», в особенности это касается трудовых мигрантов из Центральной Азии¹⁰. «Диаспоральные организации, нередко будучи формализованными клубами элит, претендуют на роль представителя всей совокупности мигрантов из определенной страны, однако таковыми не являются»¹¹. Представляя «национальную культуру» в региональных и городских культурных мероприятиях – фестивалях и днях «дружбы народов», в деятельности Домов дружбы народов и т. п., НКО выполняют интеграционные функции¹². «Проведение правительственными чиновниками круглых столов с участием национально-культурных объединений (НКО), привлечение таких НКО к работе региональных общественных палат и Общественной палаты РФ – весьма важно и нужно, но для интеграции и адаптации мигрантов такая работа малоэффективна»¹³.

Занимаясь организацией национальных мероприятий (праздников, дней национальной культуры и т. п.), большинство НКО не заинтересованы в работе по адаптации мигрантов¹⁴. Кроме того, отмечается, что руководители НКО нередко совмещают общественную и коммерче-

скую деятельность: «Отдельные диаспоральные объединения монетизируют свои возможности взаимодействия с местными властями, предоставляя мигрантам свои услуги по легализации за деньги. Такое положение дел только консервирует изолированное положение мигрантов в российском обществе и усложняет их первичную адаптацию и дальнейшую интеграцию»¹⁵ и представляет серьезный вызов для будущего развития России¹⁶.

Деятельность НКО, направленная на адаптацию и интеграцию мигрантов в российское общество, является предметом изучения многих российских исследователей (А. Г. Осипов, В. В. Степанов, Е. И. Филиппова, В. И. Дятлов, В. И. Мукомель, Д. В. Полетаев, А. В. Дмитриев, Г. А. Пядухов и др.)¹⁷. Но большин-

¹⁵ Полетаев Д. Указ. соч.

¹⁶ Бредникова О., Ткач О., Якимов А. Интеграция трудовых мигрантов и роль общественных организаций Санкт-Петербурга в этом процессе. Информационная брошюра. СПб.: ЦНСИ, 2015. С. 13–14; Полетаев Д. В. Указ. соч.

¹⁷ Осипов А. Г. Национально-культурная автономия. Идеи, решения, институты. СПб.: Центр независимых социологических исследований, 2004. – 508 с.; Осипов А. Г. Что в России означает понятие «регулирование миграции»? // Миграция и национальное государство / под ред. Т. Бараулиной и О. Карпенко. СПб.: ЦНСИ, 2004. С. 15–45; Степанов В. В. Национально-культурная автономия как идея и правовая норма // Правовые аспекты этнических отношений. М.: Деловая столица, 2004. С. 91–117; Филиппова Е. И. Национально-культурная автономия: два десятилетия российского эксперимента // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах в 2014 году: Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. В 2-х т. / ред. В. А. Тишкова, В. В. Степанов. Т. 1. М.: ИЭА РАН, 2015. С. 83–86; Мукомель В. И. Диаспора – партнер по развитию. Душанбе, 2014. – 147 с.; Мукомель В. И. Диаспоры в России: молдавская и таджикская диаспора (сравнительный анализ) // Современные миграционные процессы: состояние и перспективы. Материалы международного научно-исследовательского семинара. Тирасполь, 17 декабря 2015 г. Кишинев: MOM, миссия в Москве, 2016. С. 2007–2010; Полетаев Д. В. «От недоверия к солидарности или новому недоверию? Миграционный опыт России в мировом контексте» // Валдайские записки. 2018. № 97. – 23 с.; Дмитриев А. В. Региональный социум: диаспоры и посредники в трудовой миграции / А. В. Дмитриев, Г. А. Пядухов // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2010. № 3 (15). С. 66–74.

¹⁰ Полетаев Д. В. От недоверия к солидарности или к новому недоверию? Миграционный опыт России в мировом контексте // Валдайские записки. 2018. № 97 (chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefndmkaj/https://ru.valdaiclub.com/files/24405/).

¹¹ Варшавер Е. В., Рочева А. Интеграция мигрантов в контексте культурного разнообразия сообщества мигрантов в «этнических кафе» Москвы // Пути России, Альтернативы общественного развития. М.: Новое литературное объединение, 2015. С. 228.

¹² Бредникова О., Ткач О., Якимов А. Интеграция трудовых мигрантов и роль общественных организаций Санкт-Петербурга в этом процессе. Информационная брошюра. СПб.: ЦНСИ, 2015. С. 13–14.

¹³ Полетаев Д. В. Указ. соч.

¹⁴ Воронина Н. А. Законодательство об адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации: тенденции развития // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 1 (83). С. 72, 79.

ство исследований в этой области фокусируется на материалах Москвы, Санкт-Петербурга и крупных городов европейской части России: Нижнего Новгорода, Волгограда, Перми и др. Ситуация за Уралом остается малоизученной. В числе авторов, исследующих деятельность НКО в сфере интеграции и адаптации мигрантов в Сибири, можно назвать работы В. И. Дятлова¹⁸; Г. В. Гедвило (Калугиной)¹⁹; И. В. Нам²⁰; В. С. Кашпура, И. Г. Поправко²¹, О. Н. Лукзена²².

В статье представлены результаты лонгитюдных исследований, проводимых в Томске и Иркутске, двух сибирских региональных центрах с развитой образовательной и научно-исследовательской инфраструктурой и промышленной базой. Этот выбор позволяет выявить или подтвердить региональным материалом некоторые общие процессы, связанные

с деятельностью НКО в России. Объектом исследования являлись НКО, созданные представителями самых многочисленных потоков мигрантов из государств Центральной Азии. В фокусе исследования были сюжеты взаимоотношений НКО, как одного из институтов гражданского общества, и региональных органов власти в контексте государственной миграционной политики. Нас интересовало, каким образом осуществляется взаимодействие органов власти и НКО в сфере адаптации и интеграции мигрантов и какую роль в этом играют НКО. Исследования проводились в 2010, 2016, 2018–2020, 2022 гг. как количественными (анкетный опрос), так и качественными (преимущественно) методами: включенное наблюдение и полуструктурированные интервью с руководителями НКО, представителями областной и городской администрации, научного сообщества, а также с мигрантами. Исследования опирались также на комплекс собранных материалов (документация региональных и городских властей, консультативных советов по вопросам национально-культурных автономий при органах власти, общественных консультативных советов при ФМС, ликвидированной в 2016 г., общественных палат), на материалы печатных СМИ, сайтов, социальных сетей, а также наблюдения за периодически организуемыми встречами с «диаспорами» на уровне области и города.

Все НКО, представляющие выходцев из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана, имеют, как правило, по две параллельно существующие организации. В Томске – это НКА и не имеющие статус автономии НКО, в Иркутске – преимущественно НКО и только одна НКА – таджиков. Эксперты из числа муниципальных чиновников и руководителей НКО отмечают, что параллельные и конкурирующие между собой НКО образуются в первую очередь благодаря личностному фактору: «...за счет

¹⁸ Дятлов В. И. Миграции, мигранты, «новые диаспоры»: фактор стабильности и конфликтов в регионе // Байкальская Сибирь: из чего складывается стабильность. Иркутск, 2005. С. 95–137.

¹⁹ Гедвило Г. Национальное объединение в сибирском городе: форма институционализации этничности и (или) инструмент политики властей // Байкальская Сибирь: из чего складывается стабильность. Иркутск, 2005. С. 153–165; Гедвило Г. Национально-культурные общества в Иркутске: как и зачем объединяются люди по национальному признаку // Мигранты и диаспоры на Востоке России: практики взаимодействия с принимающим обществом. М. – Иркутск: Наталис, 2007. С. 81–98; Калугина Г. Местная власть и трансформация дискурса национальной политики в постсоветскую эпоху. Случай Иркутска // Политика. 2010. № 2 (57).

²⁰ Нам И. В. Участие гражданского общества в адаптации мигрантов в Томской области // Этнополитическая ситуация в России и сопредельных государствах. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / ред. В. А. Тишков, В. В. Степанов. М.: ИЭА РАН, 2014. С. 246–254; Нам И. В. «Новые» этнические группы (диаспоры) г. Томска // Вестник ТГУ. История. 2015. № 5. С. 33–43.

²¹ Кашпур В. С., Поправко И. Г. Социокультурная адаптация мигрантов: проблемы и стратегии (томский кейс) // Вестник Томского гос. ун-та. 2012. № 354. С. 88–93.

²² Лукзен О. И. Ресурс и потенциал НКО как акторов политики социокультурной адаптации и интеграции мигрантов // Modern Science. 2021. № 2.1. С. 367–373 (<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44713283>).

открытой борьбы за лидерство (вновь приезжающая свежая кровь пытается устанавливать связи с госструктурами, формирует вокруг себя некое сообщество, противопоставляя его уже создавшемуся и устаканившемуся, конструирует (иногда весьма успешно) новые направления работы)» (С. Л., Иркутск, 2019). «Например, таджики Томска, была одна организация, приехал в Томск из Новосибирска М. и сразу же открыл свою организацию. Мотивация – “так проще делать свой личный бизнес”» (Р. А., Томск, 2019). «Это обычные личные устремления лидеров», «стремление к могуществу», «делают гипотетическую власть над диаспорой» (Р. А., Томск, 2019). «Процесс расщепления/деления НКО коснулся практически всего национально-культурного движения Иркутска (и старые, и молодые организации проходят этот путь): кому-то удалось договориться и не создавать новых НКО или держать в страхе всю общину под угрозой физического уничтожения потенциального конкурента за лидерство в национально-культурной организации; другие же, создав несколько организаций, договариваются объединиться в одну, причем зачастую они договариваются публично на собраниях, протоколы подписывают, но юридически не ликвидируют уже созданные организации, оставляя их про запас... они же чуть позже могут зажечь отдельной самостоятельной жизнью» (С. Л., Иркутск, 2019)²³.

Различий в сферах деятельности параллельных НКО, в сущности, нет, «каждый живет сам по себе», «делают одно и то же, ходят в одни и те же кабинеты» (Г. К., Иркутск, 2019). При этом «все пытаются выставить себя главными диаспорами в городе/регионе, делают по сути одно и то же дело: защита земляков, культурные мероприятия и т. д.» (Р. А., Томск, 2019).

²³ Дятлов В. И., Нам И. В. Национально-культурные организации в современном сибирском городе: проблема этнического представительства // Идеи и идеалы. 2020. Т. 12. № 4. Ч. 2. С. 481.

Характерный пример: развернувшаяся осенью 1918 г. борьба между руководителями таджикских организаций Томска за право представлять «диаспору» в общественном совете при Генеральном консуле Республики Таджикистан в Новосибирске²⁴.

Лидеры и активисты НКО оценивают свою деятельность в сфере оказания помощи мигрантам, как правило, в категориях выполнения общественного долга, требующего безвозмездной затраты сил, энергии и средств²⁵. Мигранты выступают чаще всего в качестве объекта помощи. Лидеры часто жалуются на равнодушное и потребительское отношение соотечественников к деятельности НКО. Из интервью руководителя азербайджанского НКО «Бирлик» в Иркутске (1999): «Эта организация нужна тем, кто приезжает сюда работать. Многие приехавшие не справились с трудностями, они все равно идут к нам, ко мне. Просят денег, помощи... Для работы с азербайджанцами здесь необходим председатель. Тогда все, кто идет к нам в частном порядке, будут обращаться к нему официально. Тогда у нас под контролем будут и наркоманы, и преступники. Мы же и так всех знаем, кто чем дышит. А при сильной, серьезной организации они все будут вынуждены обращаться именно туда»²⁶.

По словам лидеров киргизской «диаспоры», основная цель НКА, согласно законодательству, – сохранение своей культуры, языка, идентичности, защита прав киргизстанцев. С этой целью проводятся культурные мероприятия (Эль-Кудай, Шерине), День независимости Кыргызстана, дни киргизской культуры,

²⁴ Там же. С. 481–482.

²⁵ Дятлов В. И. Мигранты и принимающее общество: стратегии и практики адаптации (на примере Иркутска) (chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/https://buk.irk.ru/exp_seminar/3/3_dyatlov.pdf).

²⁶ Калугина Г. В. Национально-культурные общества... С. 365.

а также спортивные мероприятия (футбол, волейбол). Вторая задача – помощь мигрантам, которые обращаются в автономию по разным вопросам (восстановление паспорта, студенческие проблемы, «подбираем юристов»). При НКА кыргызов существуют «Совет аксакалов» из числа авторитетных и состоятельных членов организации и коммерческая организация по организации миграционных услуг, директором которой является жена консула (Р. А., Томск, июнь 2022 г.). Во время пандемии НКА кыргызов и узбеков в Томске оказывали мигрантам и студентам посильную материальную поддержку и помощь с отъездом на родину. Особое мнение, оценивая роль НКА, выразил основатель НКА кыргызов, почетный консул Республики Кыргызстан в Томской области с 2017 г.: нужно разделять диаспоры, имея в виду всю этническую группу, и НКА, которые никого не контролируют. Мигранты в жизни НКА редко участвуют. Их не интересует «диаспора», как организованная группа. Главная их цель – работа и заработок (Р. А., Томск, июнь 2022 г.).

Эксперты по-разному определяют роль НКО в адаптации и интеграции мигрантов. Одни оценивают ее достаточно высоко: «Роль НКА в адаптации мигрантов, разумеется, очень высокая, потому что это непосредственно люди той же национальности... Трудовые мигранты, когда сюда приезжают, к представителям своей национальности у них гораздо больше доверия, они прислушиваются, кроме того, представители НКА уже адаптированы здесь и многие являются гражданами страны и региона не в первом поколении даже, и они выступают таким своеобразным мостом, который связывает вновь прибывших трудовых мигрантов с местным населением, способствует вовлечению и эффективной интеграции». Другие считают ее недостаточно эффективной: «Оценить деятельность НКА по интегра-

ции мигрантов очень сложно. Она, вроде бы, как и есть, но она такая, малоэффективная... Административно они эту задачу выполняют, но сущностно... они, по-моему, не выполняют, не справляются с ней»²⁷.

Учитывая неоднозначность оценок роли НКО в содействии адаптации, интеграции мигрантов, важно было выявить отношение самих мигрантов к НКО. Представление о спектре их оценок дают результаты анкетного опроса и глубинных интервью мигрантов из Центральной Азии, проведенных в Томске и Иркутске летом – осенью 2018 г., которые показали, что лишь малая часть трудовых мигрантов (15–20%) знает об НКО и посещает их мероприятия. Лишь незначительная часть опрошенных участвует в мероприятиях, проводимых НКО, объясняя это нехваткой времени на досуг: «Нет, у меня времени нет общаться, даже неинтересно» (муж., 23 г., 2018 г.). «Иногда только то, что в мечети проходит, а так на концерты, спортивные состязания друзья зовут, но по времени не всегда получается» (муж., 25 лет, 2018 г.). «Да, я слышала, но сама не была; многие ходят, я не хожу; те, кто официально на работе работает, у них выходные бывают, они ходят, в такие дни мы на работе на рынке, что-то я туда не хожу, не знаю» (жен., 40 лет, 2018 г.). Интересны здесь, прежде всего, сами оценки, их тональность и стилистика, их корреляция с результатами анкетного опроса. Показательно, что респонденты практически не употребляют в своих ответах официальных названий НКО, предпочитая говорить о «диаспорах» и «общинах», и не видят различий между НКА и «просто» национально-культурными организациями.

При этом лишь пятая часть ответивших получают поддержку НКО: «Но знаю, что диаспора помогает нашим соотечественникам с разными проблемами, если, конечно, ты обращаешься к ним за помо-

²⁷ Нам И. В. «Новые» этнические группы... С. 41.

щью... Я знаю, что и деньгами помогают... Они никогда не отказывают, делают все, что в их силах» (муж., 25 лет, 2018 г.). Назывались следующие источники, механизмы и формы оказываемой мигрантам помощи: «У нас для этого фонд есть, специально собирают деньги каждый район. У нас у каждого района свой старший, каждый район деньги собирает... Каждый месяц у нас 100 рублей. Это взнос... У нас есть волейбольная команда киргизская, есть футбольная... Для них мы покупаем спортивную экипировку, футбол-мячи... Есть девчонки, танцевальная группа. Им надо национальную одежду, вот это всё. Вот недавно, я тебе скажу, студентку одну, надо было в глазу операцию делать – 9200 нужно было срочно, мы отдали ей, и помогли... И ее оперировали. Все хорошо. И еще, груз 200 деньги собираем, где-то 10–15 тысяч» (муж., живет в Томске с 1989 г., 2018 г.).

Часть мигрантов считает, что НКО ничем не могут, да и не стремятся им помочь, не обращают внимания на конкретные проблемы своих соотечественников, ограничиваясь проведением разного рода мероприятий: «Но нет, я не вижу и не слышу, что они работают и решают что-то. Просто проводят соревнования, ездят в Красноярск, Новосибирск. Почему они должны поддерживать спортсменов, а не простых матерей-одиночек? Таких мам здесь очень много. А они делают показуху, а дети маленькие так растут. Они вообще не помогают решать проблемы матерей... Я этим недовольна вообще. Диаспору знать не знаю» (жен., парикмахер, 32 года, 2018 г.).

Некоторые информанты и вовсе негативно оценивают деятельность НКО, связывая это с оказанием ими платных услуг: «...они бизнесмены, они делают деньги на своих земляках. Это плохо – делать бизнес за счет бедных людей, которые приезжают сюда, чтобы заработать, берут деньги в долг. А диаспора еще больше

требует деньги за документы и крышу, что потом человек за бесплатно работает, потому что свои же обманули. Много случаев было, когда они забирают документы и не отдают, пока человек не работает. Я с ними раньше хорошо общался, а потом перестал, когда узнал об этом. Они сами между собой не могут договориться, только считают, что они лучше других» (муж., 50 лет, 12 лет живет в Томске, 2018 г.)²⁸. Как выяснилось из интервью, миграционные услуги некоторыми НКО оказываются не безвозмездно. В 2019 г. факты оказания платных услуг вскрылись в деятельности НКА узбеков в Томске, поэтому ее руководитель неожиданно для всех выехал из страны вместе с семьей. В 2021 г. обе узбекские НКО объединились в одну – НКА узбекской культуры «Дружба».

Таким образом, наши исследования в целом подтверждают результаты исследований, проведенных в Москве, Санкт-Петербурге и ряде других крупных городов, согласно которым большинство мигрантов никогда не слышали об официально зарегистрированных национальных организациях. Мигранты выступают в деятельности НКО не в качестве полноправного субъекта деятельности, а как объект покровительства со стороны глубоко интегрированной в местное общество этнической элиты (или слоя активистов, позиционирующих себя в таком качестве). Поэтому НКО вряд ли можно рассматривать как инструмент и ресурс адаптации и интеграции мигрантов. Основу их деятельности составляет возможность получить доступ к ресурсам, как символическим, так и материальным. Участие в общественных и консультативных советах, формальные и неформальные переговоры с представителями государственных и муниципальных структур

²⁸ Дятлов В. И., Нам И. В. Национально-культурные организации... С. 292.

открывают доступ в статусную городскую элиту. В свою очередь, это повышает их значимость в качестве посредников для мигрантов. В последние годы НКО стали совмещать общественную и коммерческую деятельность, создавая при организации коммерческие структуры.

Объяснение неоднозначности и противоречивости оценок роли НКО и других диаспоральных организаций в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов кроется в неопределенности и «размытости» их функций. Включение концептуальными нормативно-правовыми актами НКО в число институтов, с помощью которых органы власти надеются урегулировать процессы адап-

тации и интеграции мигрантов, не означает придания НКО реальных полномочий, обеспеченных финансовыми ресурсами, дающими возможность и право представлять и защищать интересы мигрантов, содействуя их интеграции в российское общество. Де-факто НКО воспринимаются властью и обществом как посредники между мигрантами и государством, но де-юре они не наделены необходимыми полномочиями для представительства и защиты интересов мигрантов, их адаптации и интеграции в принимающий социум и не оказывают реального влияния на государственную миграционную политику на федеральном и региональном уровнях.

Т. Б. Смирнова (г. Омск)

Миграции и межэтнические отношения в приграничном регионе (на примере Омской области)¹

Омская область расположена на юге Западной Сибири, занимает 28-е место по размерам территории и 25-е место по численности населения среди субъектов Российской Федерации. Граничит на западе и севере с Тюменской областью, на востоке – с Томской и Новосибирской областями, на юге – с Республикой Казахстан. Численность населения Омской области на 1 января 2022 г. составила 1 млн 879,5 тыс. чел., в т. ч. городского

снижаться, и это снижение имеет тенденцию к ускорению (таблица 1)².

Самый крупный город региона – Омск, входит в число городов-миллионников, по количеству жителей он находится на двенадцатом месте в России, в Сибирском федеральном округе – на третьем месте после Новосибирска и Красноярска. Численность населения г. Омска – 1 млн 125,7 тыс. чел. В рейтинге российских городов по численности населения Омск

Таблица 1. Динамика численности населения Омской области в период 1989–2022 гг.

Год	Численность населения, тыс. чел.	В т. ч. городское население	В т. ч. сельское население
1989	2140,3	1451,7	688,6
2002	2079,2	1428,5	650,7
2010	1977,7	1413,2	564,5
2017	1972,7	1431,5	541,2
2018	1960,1	1424,3	535,8
2019	1944,2	1415,6	528,6
2020	1926,7	1404,9	521,8
2021	1903,7	1388,5	515,2
2022	1879,5	1372,9	506,6

населения – 1 млн 372,9 тыс. чел., сельского – 506,6 тыс. чел. За год численность населения региона снизилась на 24,1 тыс. чел. Динамика численности населения в регионе стабильно отрицательная на протяжении последних лет. Максимум численности населения региона был достигнут в 1993 г. – 2 млн 168,9 тыс. но затем численность населения начинает

упал между переписями с 9-го места на 12-е, а в СФО со 2-го места переместился на 3-е, пропустив вперед себя Красноярск. Стоит напомнить, что в советское время Омск находился на 7-м месте по численности среди городов РСФСР.

Численность населения региона неуклонно снижается, начиная с 1990-х гг.

¹ Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда № 23-28-00832 (<https://rscf.ru/project/23-28-00832/>).

² Переписи населения Российской империи, СССР, 15 новых независимых государств // Демоскоп. Приложения (<http://www.demoscope.ru/weekly/pril.php>); Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области (<https://omsk.gks.ru/>).

Первоначально демографические потери были результатом обвала рождаемости и роста смертности, как и почти повсеместно в России. Например, если в 2014 г. естественный прирост населения составлял 3605 чел. (1,9 на 1000 чел.), то в 2021 г. он был рекордно отрицательным – минус 16 486 чел. (-8,7 на 1000 чел.). В последние годы выросла смертность, особенно в 2020–2021 гг. в связи с пандемией, смертность от ковида была на втором месте по причинам смертей после болезней кровообращения. Соответственно, естественный прирост населения ушел в глубокий минус. В январе – ноябре 2022 г. родилось 14 774 чел. (8,6 на 1000 чел. населения), умерло 23 588 чел. (13,7 на 1000 чел.), естественная убыль составила минус 8814 чел. (-5,1 на 1000 чел.). Внешним показателем обвала рождаемости в регионе стало закрытие родильного дома № 5 и подготовка еще одного роддома к закрытию по причине отсутствия работы. Кроме того что снижается численность жителей региона в целом, происходит снижение численности людей трудоспособных. Многие вакансии не заполнены из-за низкого уровня заработной платы.

Численность населения снижается не только из-за отрицательного прироста, но и из-за отрицательного сальдо миграции, как внутренней, так и внешней. Основная тенденция внутренней миграции – переезд жителей из сельских районов в город и выбытие местных жителей в другие регионы страны, которое намного превышает прибытие внутренних мигрантов. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики по Омской области, в 2020 г. в регион прибыло 40 901 чел., из региона выбыло 51 274, миграционная убыль составила минус 10 373 чел. В 2020 г. Омская область вышла на первое место в стране по количеству выехавших в другие регионы – 21 594 чел. По итогам 2019 г. Омская область занимала второе

место в Российской Федерации (после Саратовской области) по масштабам убыли населения, которая составила 17,6 тыс. чел. В 2017 и 2018 гг. Омск был также первым в Сибири и вторым в России по убыли населения. Основные причины массового выезда населения из региона – это низкие зарплаты, плохая экология, ухудшающаяся инфраструктура, т. е. в целом – низкое качество жизни. Поскольку никакого решения этих проблем не предложено, отток населения, особенно молодежи, продолжается и с большой долей вероятности будет нарастать.

Географическое положение региона определяет направления внешних миграционных потоков. Поскольку Омская область является приграничным регионом, здесь всегда было много мигрантов из соседнего Казахстана и других стран Центральной Азии. Около 80% внешних мигрантов приходится на Казахстан. Сальдо международной миграции, после короткого периода этнической эмиграции в середине 1990-х гг., все годы оставалось положительным за счет прибывших из Республики Казахстан и других азиатских государств. Эти тенденции – высокая межрегиональная миграция с отрицательным сальдо и небольшое положительное сальдо международной миграции – сохранялись вплоть до 2019 г., но с 2020 г. отрицательными являются показатели и по внутрироссийской, и по международной миграции. Так, сальдо международной миграции из положительного стало отрицательным и составило минус 2915 чел. за 2020 г. Сальдо миграции в 2021 г. было положительным – 1640 чел., в основном из-за увеличения прибывших из Казахстана и других стран Центральной Азии после снятия ограничений, связанных с пандемией. Это было временное явление, связанное с восстановлением транспортных коммуникаций после пандемии. В 2022 г. сальдо миграции вновь стало отрицательным. За январь – ноябрь 2022 г.

в Омскую область прибыло 14 526 чел., выбыло 22 239 чел., сальдо миграции составило минус 7713 чел. В т. ч. международная миграция: прибыло 3754 чел., выбыло 6147 чел., сальдо международной миграции составило минус 2393 чел.

В результате демографических потерь численность населения Омской области упала с 2141 тыс. чел. в 1989 г. до 1879 тыс. чел. в настоящее время, или на 12,2%. Особенно большие потери были среди сельского населения, которое переезжало в города, в основном в г. Омск, что позволяло сохранять более или менее стабильную его численность. Но и этот ресурс сейчас исчерпан, и в последние три-четыре года потери стал нести миллионный Омск. Справедливости ради стоит сказать, что подобная ситуация сложилась во многих областях, в т. ч. и в Сибири, где можно выделить несколько групп регионов по критерию привлекательности для мигрантов (а следовательно – по уровню и качеству жизни). Регионами с отрицательным сальдо миграции уже долгие годы являются Республика Тыва, Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская и Омская области. В Красноярском крае росло население в основном самого Красноярска, Томская область имеет более или менее стабильную численность. Один регион в Сибири – Новосибирская область – имеет устойчивый прирост населения, который обусловлен столичным статусом Новосибирска, являющегося центром федерального округа.

В этнической структуре населения преобладают русские, которые составляют 85,8% всех жителей региона. В Омске доля русских еще выше – 88,8% всех жителей города. Эта доля выше, чем в среднем по России, где русские составляют 77,7%, а среди городского населения – 81,0%. Выраженную численность (от 2 до 4%) имеют казахи, украинцы, немцы и татары. По несколько тысяч человек насчитывают азербайджанцы, армяне, белорусы,

поляки, узбеки, чувашаи, цыгане, эстонцы. По несколько сотен человек насчитывают башкиры, грузины, евреи, киргизы, китайцы, корейцы, латыши, лезгины, марийцы, молдаване, мордва, таджики, тувинцы, удмурты.

И далее следует весь список народов, характерный для многих других регионов России, особенно на востоке страны, формирование населения которых происходило за счет интенсивных миграций. Миграции играли ключевую роль в формировании этнического состава населения региона на протяжении нескольких столетий: Омск был основан в 1716 г., он относится к т. н. «петровским» городам, т. е. городу Омску 306 лет, а Омская область отметила в 2022 г. свое 200-летие.

Этническая мозаика Омского Прииртышья начала складываться задолго до того, как оформилось современное административно-территориальное деление и были обозначены на карте границы Омской области, которые к тому же неоднократно менялись. Омск на протяжении своей истории был административным центром Омского уезда, Акмолинской области, Западно-Сибирского, а затем Степного генерал-губернаторства, в состав которого входили территории юга Сибири и современного Северного Казахстана.

До прихода в Сибирь русских на территории Среднего Прииртышья проживали группы угорских, самодийских и тюркских народов, с XIII в., когда начались монгольские завоевания, Западная Сибирь вошла в состав улуса Джучи, который впоследствии стал частью Золотой Орды. К XVI в. предки сибирских татар занимали земли по Тоболу, Туре, Иртышу, от Урала на западе до р. Оби на востоке. Территория Прииртышья была заселена тюркскими племенами, в таежных северных районах проживало угорское население. В результате распада Золотой Орды в XV в. образовалось Сибирское ханство, земли кото-

рого после похода Ермака были включены в состав Российского государства, в основном в 1581–1598 гг. В 1594 г. была основана крепость Тара – сегодня самый северный город Омской области. Тарский гарнизон, охранявший торговый путь по Иртышу в Центральную Азию, состоял из русских, поляков, литвы, немцев, казаков, служилых татар.

В XVIII в. начинается продвижение казачьих войск, а вслед за ними – и крестьянского населения в лесостепные районы Среднего Прииртышья, где существовали благоприятные условия для занятия хлебопашеством. Здесь строятся линии военных укреплений – Иртышская и Пресногорьковская, в результате чего район лесостепи стал активно заселяться русскими крестьянами. На вновь построенные линии переводятся казаки из северных городов (Томска, Тюмени, Тары), в сибирское линейное казачество были включены ссыльные запорожцы и польские конфедераты. Также на линиях осела часть прикомандированных из европейской части России башкир. С середины XVIII в. меняют свои маршруты кочевки казахи, сдвигая их севернее, на освободившиеся в результате разгрома Джунгарии земли. Среди сосланных крестьян находились чуваша³.

В первой половине XIX в. на территории региона появляется много ссыльных поляков, а также небольшие группы евреев и мордвы. Но основную массу переселенцев составляли русские, в основном государственные крестьяне. В 1860–1870-х гг. сибирские деревни продолжают пополняться административными и политическими ссыльными, прибывают поляки – участники восстания 1863 г., появляется несколько населенных пунктов, основанных коми (пермяками и зырянками). С середины 1890-х гг. пере-

селенческое движение приобретает массовый характер, который был обусловлен хроническим малоземельем в районах выхода крестьян, Столыпинской аграрной реформой и строительством Транссибирской железной дороги.

В начале XX в. таежные районы Омского Прииртышья заселяются белорусами, эстонцами, латышами, литовцами. В таежной и лесостепной зонах расселились поляки, финны, марийцы и чуваша. Южнее, в лесостепи и степи, были основаны поселения немцев, украинцев, мордвы. Выделение земли переселенцам привело к сокращению летних кочевых угодий казахов, а главное – к пересечению кочевых путей, что привело к массовому оседанию казахов. Окончательно на оседлый образ жизни казахи перешли к концу 1930-х гг.

В результате переселений в регионе⁴ в 1920-х гг. проживали представители около 60 народов. Большинство составляли русские – 65,2% в сельской местности и 81,2% среди горожан. Вторым по численности народом были украинцы, в сельской местности они составляли 22% всего населения, хотя в городах – всего около 2%. На третьем месте находились немцы, составлявшие 4,4% в сельской местности и 1,8% в городах. Четвертое место занимали казахи (киргизы): в сельской местности – 2,3%, в городах – 0,03%⁵. Русские, украинцы, немцы и казахи занимают первые четыре строчки в списке народов Омской области и сегодня, с той лишь разницей, что доля русских и казахов увеличивалась на протяжении времени, а доля немцев и украинцев значительно уменьшилась, особенно после распада СССР. Численность татар была несколько

⁴ Административные границы Омской губернии отличались от современных административных границ Омской области, но не настолько, чтобы скольконибудь значительно повлиять на этнический состав населения.

⁵ Народы Омской области. С. 10.

³ Народы Омской области / отв. ред. И. А. Селезнева, Т. Б. Смирнова. Омск: Омская картографическая фабрика, 2018. С. 9.

Таблица 2. Динамика численности наиболее многочисленных народов Омской области, по данным переписей населения 1959–2021 гг., чел.

Национальность	1959	1979	1989	2002	2010	2021
Всего населения	1 645 017	1 956 799	2 141 909	2 079 220	1 977 665	1 858 798
Русские	1 273 736	1 571 106	1 720 387	1 735 512	1 648 097	1 488 842
Украинцы	128 011	103 823	104 830	77 884	51 841	18 058
Немцы	105 728	120 806	134 199	76 334	50 055	29 298
Казахи	44 876	61 157	74 991	81 618	78 303	69 407
Татары	36 421	46 712	49 784	47 796	41 870	27 470

ниже, чем у перечисленных четырех народов, они, по данным переписей населения, всегда были на пятом месте среди национальностей региона. Численность остальных народов значительно ниже этой пятерки, она никогда не превышала 10 тыс. чел.

Численность населения на протяжении всей истории увеличивалась, но начиная с 1991 г., с момента распада СССР, численность всех народов начинает снижаться (таблица 2).

Главное влияние на развитие межэтнических процессов в регионе оказывает значительное преобладание русских. Так, если в 1920-х гг. русские составляли 65% населения, то в 1959 г. – 77,4%, в 1979 г. – 80,3%, в 1989 г. – 80,3%, в 2002 г. – 83,6%, в 2010 г. – 85,8%. Несмотря на то, что абсолютная численность русских с 1989 по 2010 г. снизилась на 72 тыс. чел., их доля в составе населения выросла почти на 6%. По данным переписи 2021 г., русские составляют 88,7% от лиц, указавших национальность⁶. Возможно, эти данные необходимо будет корректировать, поскольку национальность оказалась неучтенной у очень большого количества людей – 180,5 тыс. жителей региона. Но очевидно, что доля русских растет, несмотря на снижение их абсолютной численности.

Эти показатели связаны в первую очередь с естественной ассимиляцией, –

межэтнических браков в регионе очень много, Сибирь часто сравнивают с американским плавильным котлом из-за сходства колонизации. Потомки смешанных браков, которых тоже очень много, выбирают русскую национальность при проведении переписей. Увеличение доли русских в общей численности населения происходит за счет снижения численности остальных, как крупных, так и небольших этнических групп. Снизилась в два раза численность украинцев, на 60% – немцев, на треть – чувашей, мордвы, белорусов, латышей, эстонцев, поляков, белорусов, в три раза – евреев и т. д.

Для казахов характерна более или менее стабильная численность, хотя у них существует высокая миграционная активность по причине близости границы с Казахстаном. Казахи на протяжении почти всего XX в. занимали в Омской области четвертое место по численности после русских, украинцев и немцев, но из-за процессов ассимиляции украинцев и эмиграции немцев казахи стали вторым по численности народом после русских. В абсолютных цифрах разрыв между русскими и казахами, разумеется, очень значительный, казахов меньше в 20 с лишним раз.

Численность казахов в РФ – 647,7 тыс. чел. (0,47% от общей численности населения страны)⁷. Городское население составляет 36,9%, сельское население – 63,1%. Основными регионами прожива-

⁶ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года // Федеральная служба государственной статистики (https://rosstat.gov.ru/vpn_popul).

⁷ Данные 2010 г.

ния являются Астраханская, Оренбургская, Саратовская и Омская области, что связано с приграничным расположением этих регионов. В Омской области казахов насчитывается около 70 тыс. чел., они проживают компактно в Шербакульском, Нововаршавском, Павлоградском, Русско-Полянском, Москаленском, Называевском, Исилькульском и Таврическом районах. Много казахов живет в г. Омске.

Формирование группы казахов (киргизов по дореволюционной номенклатуре народов) в Омской области начинается со второй половины XVIII в., когда началось активное заселение тюркскими племенами Омского уезда, хотя были здесь и более ранние их появления в период религиозной войны 1394–1395 гг., а с падением Джунгарского ханства часть тюркских племен развернула свои кочевья между Омском и Усть-Каменогорском. По «Уставу о сибирских киргизах» 1822 г., вводившему для них систему управления и суда по общероссийскому образцу, на территории региона оказались племена кипчаков, аргынов, найманов, кереев и уаков, входившие в Средний жуз. В дальнейшем увеличение численности сибирских киргизов сопровождалось закреплением за ними постоянных территорий и ограничением их переходов с одних участков на другие. Переселение в южные районы Омской области русских, украинцев, немцев и других народов, особенно в период Столыпинской аграрной реформы, привело к ускорению процесса оседания сибирских киргизов на землю. Значительная часть их хозяйств перешла на оседлость еще до революции. Увеличение численности казахов, проживающих в основном в сельских районах, происходило за счет высокого естественного прироста. Так, с 1959 по 1989 г. численность казахов выросла на 30 тыс. чел., или 67%.

После распада СССР численность казахов выросла еще более чем на 6 тыс. чел.,

не только за счет естественного прироста, но и за счет положительного сальдо миграции с Республикой Казахстан. В 2000-х гг. начинается плавное снижение численности казахского населения в южных районах Сибири. Причиной являются урбанизация, демографический переход и снижение естественного прироста, небольшое отрицательное сальдо миграции с соседним Казахстаном. Граница с Казахстаном проходит всего в 130 км от Омска, поэтому для региона характерны постоянные трансграничные миграции. Интенсивность и направления этих миграций зависят от многих причин: политических событий, экономических подъемов и кризисов, которые не совпадают по времени в наших двух странах, курсов тенге и рубля, транспортного сообщения и других.

Немцев в Омской области насчитывается около 30 тыс. Как и во времена Советского Союза, Омская область занимает первое место среди регионов России по численности немецкого населения. Правда, тогда немцев в регионе насчитывалось 135 тыс. чел. На их численность решающее влияние оказала эмиграция в Германию, пик этой эмиграции пришелся на 1994–1995 гг. Немцы тогда заняли первое место по численности эмигрантов из стран бывшего Советского Союза. За 12 лет (1990–2002) Германия приняла 1,8 млн этнических немцев, бывших советских граждан⁸. С 1992 по 2008 г. около 2,2 млн российских немцев получили статус поздних переселенцев и гражданство ФРГ⁹.

Несмотря на то, что эмиграция в Германию является едва ли не определяющим фактором этнического развития российских немцев, численность их в России

⁸ Известия. 2002. 14 ноября. С. 7.

⁹ Межправительственная российско-германская комиссия по проблемам российских немцев. Специальный выпуск Московской немецкой газеты. 2008. С. 6.

остается довольно высокой, около 230–250 тыс. чел. Большинство немцев имеют смешанное происхождение, и браки их преимущественно национально-смешанные. В Сибири есть два немецких национальных района – в Алтайском крае с центром в с. Гальштатт и Азовский немецкий национальный район в Омской области. По переписи 2010 г., немцев в областях Западной Сибири насчитывается 184 215 человек, в т. ч. в Омской области – 50 055 чел. и в Алтайском крае – 50 701 чел.¹⁰ По переписи 2020 г., в Омской области проживает около 30 тыс. немцев, в Алтайском крае – около 20 тыс. В последние годы выезжает в Германию ежегодно 3,5–4 тыс. чел., въезжает в Россию немного меньше¹¹.

Численность украинцев в Омской области в постсоветский период снизилась более чем на 50%. Такое сокращение в два раза численности этнической группы, которая в середине XX в. находилась на втором месте после русских, связано не столько с выездом, сколько с естественными причинами, а именно – снижением естественного прироста и естественной ассимиляцией. Большинство украинцев находится в национально-смешанных

браках с русскими, отсутствие религиозных, языковых или фенотипических различий делает дистанцию между русскими и украинцами в Сибири символической. Поэтому дети от смешанных браков чаще всего при проведении переписи населения выбирают национальность этнического большинства – «русский».

Кроме того, значительная часть потомков переселенцев с территорий, вошедших в состав Украины, никогда не называли себя украинцами, а употребляли названия «российские» или «хохлы», поскольку переселение в Сибирь происходило в конце XIX – начале XX в., до создания Украинской республики. Название «малороссы», широко использовавшееся в официальных документах, самими украинцами не употребляется. По данным переписи 1897 г., в Западной Сибири украинцев (людей, указавших малороссийский язык родным) насчитывалось 137,1 тыс. чел., что составляло 4,1% населения. Больше всего их проживало на Алтае. Основными причинами переселения были малоземелье, голод и теснота в местах выхода. В 1910–1917 гг. в Западной Сибири насчитывалось 375,9 тыс. украинцев (5,7% всего населения), в т. ч. в Омском уезде Акмолинской обл. – 114,4 тыс. чел. В 1926 г. украинское население в Сибирском крае насчитывало 827 536 чел. В большинстве своем это были сельские жители – 797 696 чел. Сосредоточено украинское население было в южных районах Западной Сибири – на юге Омской области и в Алтайском крае. В 1940 г. было проведено сельхозпереселение из Белоруссии, Украины, Курской, Воронежской, Тамбовской областей. Украинцы из Полтавской, Харьковской, Черниговской и Днепропетровской областей составляли примерно треть из этих переселенцев¹². В 1939 г. украинское население на территории

¹⁰ Национальный состав и владение языками, гражданство // Всероссийская перепись населения 2010 года (http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm).

¹¹ Указать точные сведения о числе прибывших из Германии и убывших в Германию немцев невозможно из-за разницы в методике учета мигрантов в России и Германии. В России учет ведется по факту регистрации, в Германии – по факту пересечения границы и категориям мигрантов (параграфам). В России учитывается не национальность, а гражданство мигрантов. В Германии учитываются немцы вместе с членами их семей, которые далеко не всегда немцы. Поэтому необходимо делать довольно сложные расчеты, чтобы дать оценку количества немцев, выехавших в Германию и вернувшихся в Россию. Доступными источниками для таких расчетов являются «Демографический ежегодник», который издает Федеральная служба государственной статистики РФ, и ежегодник «Migrationsbericht», который издает Федеральное ведомство по делам миграций и беженцев (Bundesamt für Migration und Flüchtlinge) Германии.

¹² Народы Омской области. С. 56.

Омской области составляло 158 500 чел.¹³ В начале Великой Отечественной войны в Сибирь были эвакуированы жители Восточной Украины. В конце войны в Сибирь были депортированы около 20 тыс. чел., которые сотрудничали с оккупационными властями, из западных областей – Ровенской, Хмельницкой, Житомирской, Ивано-Франковской, Львовской. Они попали в категорию спецпоселенцев. Следующая волна переселений была связана с освоением целинных земель в 1950-х гг. Только в 1956–1957 гг. на целинные земли Сибири прибыло 76,5 тыс. семей (320 тыс. чел.), среди которых было много украинцев. С 1960-х гг. численность украинцев начинает снижаться. Статистика второй половины XX в. фиксирует устойчивую тенденцию сокращения украинского населения в Сибири.

Татары – пятый по численности народ Омского региона. По данным переписи 2010 г., в Омской области зафиксировано 41 870 татар, из них 24 284 – городских и

17 586 – сельских. Компактными группами татары живут в северных районах Омской области. Татарское население делится на три основные группы: сибирские, поволжско-приуральские и бухарские татары. Они, в свою очередь, делятся на более мелкие группы, которые сохраняют память о своем происхождении. Численность татар на протяжении второй половины XX в. и до настоящего времени была относительно стабильной.

Другие народы имеют небольшую численность, но для них характерны компактные поселения в разных районах Омской области. Наличие таких поселений белорусов, поляков, латышей, эстонцев, чувашей, мордвы и других народов связано с принудительным переселением (ссылкой в XIX в.), с деятельностью властей в XIX – начале XX в., в особенности Переселенческого управления, которые старались размещать переселенцев компактно, в более или менее похожих на места выхода условиях, для удобства

Таблица 3. **Динамика численности немногочисленных народов Омской области, по данным переписей населения, чел.**

Национальность	1959	1979	1989	2002	2010	2021
Всего населения	1 645 017	1 956 799	2 141 909	2 079 220	1 977 665	1 858 798
Белорусы	9634	10 612	10 964	9075	6051	2486
Чуваши	4903	5864	5683	4191	3065	1323
Поляки	4163	2793	2625	2842	2231	1365
Эстонцы	6053	4544	4069	3025	2082	964
Цыгане	770	1387	1517	2272	1960	1558
Евреи	9458	6904	5428	2393	1652	765
Латыши	6993	3761	3218	2235	1444	628
Молдаване	844	1163	1645	1473	1223	505
Мордва	3709	3098	2772	1966	1209	444
Коми	2403	1464	1196	708	403	269
Литовцы	559	516	588	470	332	154
Болгары	113	156	171	294	218	109
Финны	834	475	383	343	202	96

¹³ Всесоюзная перепись населения 1939 года // Демоскоп. Приложения (<http://www.demoscope.ru/weekly/>).

ведения административных дел. В результате компактного расселения народов этническая карта Омского региона представляет собой настоящую культурную мозаику. Численность этих небольших этнических групп, переселившихся в Сибирь в основном в конце XIX – начале XX в., в период аграрного освоения юга Западно-Сибирской равнины, неуклонно снижается.

выезд в Казахстан несогласных с проведением СВО, а в сентябре – бегство из России в связи с объявлением частичной мобилизации. По материалам СМИ, после 21 сентября в Казахстан выехало около 200 тыс. чел. Например, 27 сентября власти Казахстана обнародовали первую предварительную статистику, касающуюся беспрецедентного по своим масштабам потока россиян, которые

Таблица 4. Динамика численности «новых диаспор», по данным переписей населения, чел.

Национальность	1959	1979	1989	2002	2010	2021
Всего населения	1 645 017	1 956 799	2 141 909	2 079 220	1 977 665	1 858 798
Армяне	342	1017	2175	6644	7300	5339
Азербайджанцы		630	2023	4260	4230	2866
Узбеки	152	590	1250	1244	2810	2541
Киргизы		391	890	644	1578	900
Таджики		101	256	880	1257	1428
Грузины	272	747	1120	1521	1125	756
Китайцы	227	180	157	306	753	2470
Корейцы	178	418	425	741	705	411

Численность так называемых «новых диаспор» после распада СССР, в отличие от «старых», или «традиционных», диаспор, если и снизилась, то не так значительно, осталась стабильной или выросла (таблица 3). В основном это трудовые мигранты. Этническое предпринимательство наиболее развито в сфере торговли фруктами, овощами, одеждой и обувью, в сфере строительства домов, ремонта дорог, мелких подсобных работ.

В 2022 г. три политических события оказали большое влияние на миграции: это январские события в Казахстане, начало СВО и проведение частичной мобилизации. Январские события, которые получили название «кровавый январь», когда погибли 240 человек и больше 4 тыс. были ранены, вызвали естественную панику и выезд казахстанцев за границу, в т. ч. в Россию. Но уже в марте мы видим протестный

устремилась в республику после начала частичной мобилизации. Как сообщило МВД Казахстана, с 21 сентября границу пересекли 98 тыс. граждан РФ. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев заявил, что большинство из них были вынуждены уехать «из-за сложившейся безвыходной ситуации», и пообещал всяческую помощь. МВД Казахстана заявило, что с 21 по 27 сентября «порядка 98 тыс. россиян заехало» в республику, а выехало из нее 64 234 россиянина. Кроме того, как сообщается, за этот же срок было выдано «чуть более 8 тыс. ИИН нерезидентов» (индивидуальные идентификационные номера; нужны, в частности, для оформления банковских карт). При этом замминистра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Казахстана Асет Турысов 27 сентября привел другие данные: «Только за вчерашний день по стране принято более 13 тыс. заявок (на полу-

чение ИИН). Примерно такое количество нами принималось в течение целого месяца»¹⁴.

Отношение к бежавшим в Казахстан со стороны местных жителей было разным: «...кто-то сейчас распространяет памятки, адресованные россиянам, где от них требуют признать вину за “колониализацию Центральной Азии” и голод в 1930-х годах. А кто-то совершенно добровольно помогает этим людям, организует для них питание и ночлег»¹⁵. Ситуация в приграничных регионах неустойчивая. Достаточно вспомнить, что после признания нами Донецкой и Луганской республик президент Токаев назвал их квазиреспубликами. Но, с другой стороны, первый визит после его избрания в ноябре 2022 г. Президентом Республики Казахстан был в Российскую Федерацию. Но, с первой стороны, языковые патрули, требующие от людей в общественных местах, в магазинах говорить по-казахски, продолжают

действовать, а численность русских в Казахстане продолжает стремительно снижаться.

В Казахстане перепись населения также прошла в сентябре 2021 г., там она тоже была отложена на год из-за пандемии, предварительные результаты уже опубликованы, в т. ч. по национальному составу. Так, с 2009 г., когда была проведена предыдущая перепись, численность населения Казахстана выросла с 16 до 19 млн чел., или на 20%. При этом численность казахов выросла с 10 до 13,5 млн чел., рост составил 33,7%. Численность русских снизилась с 3,8 млн чел. в 2009 г. до 2,9 млн в 2021 г., т. е. на 812 тысяч, или 21,4%¹⁶. Таким образом, на примере Омской области, приграничной территории с Республикой Казахстан, очевидными являются изменения в этническом составе населения, динамике численности этнических групп, миграционных процессах, которые происходили на постсоветском пространстве за последние 30 лет.

¹⁴ Казахстан принимает волну миграции // Коммерсант. 27.09.2022 (<https://www.kommersant.ru/doc/5582681>).

¹⁵ Там же.

¹⁶ 2021 жылғы Қазақстан Республикасы халқының ұлттық санағының қорытындылары / Итоги Национальной переписи населения 2021 года в Республике Казахстан. Нур-Султан, 2022. – 63 с.

Взаимодействие принимающего сообщества и мигрантов в Татарстане: ресурс согласия

Основой для статьи послужили материалы исследований кафедры Антропологии и этнографии Казанского (Приволжского) Федерального университета, проводившихся в 2021–2022 гг.¹

Увеличение количества инокультурных мигрантов остается одной из тревожащих респондентов проблем в сфере межнациональных отношений, которая одинаково актуальна и для татар, и для русских.

Результаты исследований 2021–2022 гг. показывают, что основным препят-

ствием для интеграции мигрантов в принимающее сообщество является культурная дистанция между принимающим населением и мигрантами.

Как среди русских, так и среди татар более 40% опрошенных считают, что мигранты должны владеть языком принимающего сообщества и вести себя в соответствии с традициями местного населения. Четверть опрошенных, как среди татар, так и среди русских, подчеркивают, что мигранты должны соблюдать законы

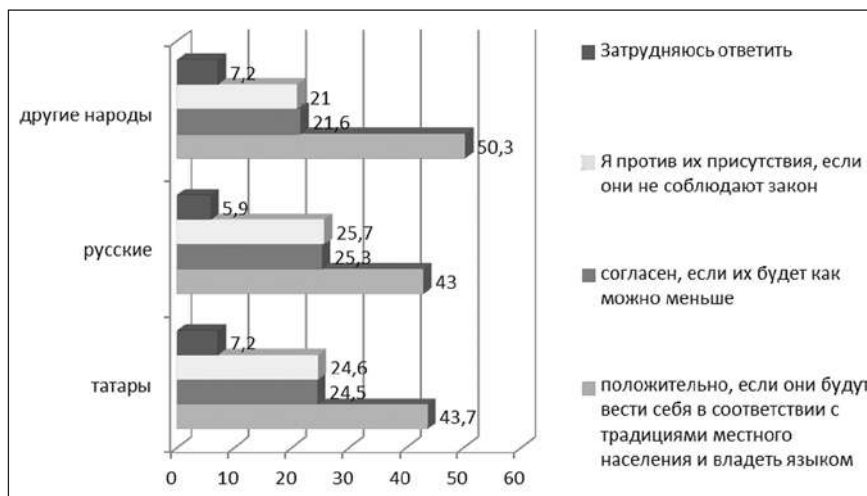


Рисунок 1. Как Вы относитесь к присутствию мигрантов в вашем населенном пункте? 2021 г., в % к опрошенным

¹ Объем выборки: 4000 респондентов (2000 в 2021 г. и 2000 в 2022 г.) в возрасте 18 лет и старше. Из них городского населения – 3040 респондентов, сельского – 960 респондентов.

В основу территориального выбора городов и количественного объема выборки положены социально-экономическая специфика и культурно-историческая составляющая того или иного города, также его величина и статус (столичный, крупный, средний, малый). В основу территориального выбора сельских населенных пунктов положен принцип расселения представителей наиболее многочисленных этнических групп Татарстана.

принимающего сообщества; примерно такое же количество в обеих группах считает, что мигрантов должно быть как можно меньше (рисунок 1).

При этом готовность представителей принимающего сообщества к интеграции мигрантов довольно высока – об этом свидетельствует тот факт, что более 50% опрошенных как среди татар, так и среди русских не возражают против того, чтобы

дети и внуки мигрантов стали коренными жителями республики.

«Они уже достаточно ассимилировались, потому что языком в разной степени, но в минимальной точно все владеют. Более того, именно мигранты заняты на тех работах, которые не популярны среди местного населения. Это и водители, и строители, и дворники, и дорожные рабочие. Поэтому ассимиляция со стороны мигрантов вполне прошла. Трудно желать чего-то большего, потому что люди не только хорошо работают и заполняют те рабочие места, которые не востребованы, люди еще и приносят какое-то разнообразие в нашу культуру своими праздниками, своим укладом жизни» (жен., татарка, 51 год).

В то же время согласие с суждением «Я не хочу, чтобы мигранты переезжали на постоянное жительство в Республику Татарстан» показывает количество респондентов, принципиально настроенных против присутствия мигрантов – их около 30% в обеих группах (рисунок 2).

Следует сказать, что в группах респондентов, отмечающих ухудшение своего материального положения за последний год, так же, как и недовольных своей жизнью в целом, количество настроенных против присутствия мигрантов выше (рисунки 3, 4).

Согласие с суждением «Некоторые традиции в бытовой культуре мигрантов плохо совмещаются с образом жизни местного населения» демонстрирует величину культурной дистанции и мнение респондентов о том, что мигранты недостаточно интегрированы, а утверждение «Татарстан – республика, где живут люди разных национальностей, и здесь каждый вправе вести себя согласно своим обычаям и традициям» демонстрирует интеграционный потенциал принимающего сообщества. Несмотря на достаточно высокий уровень принятия мигрантов, респонденты все же считают, что именно мигранты должны адаптироваться к культуре принимающего сообщества, а не наоборот.

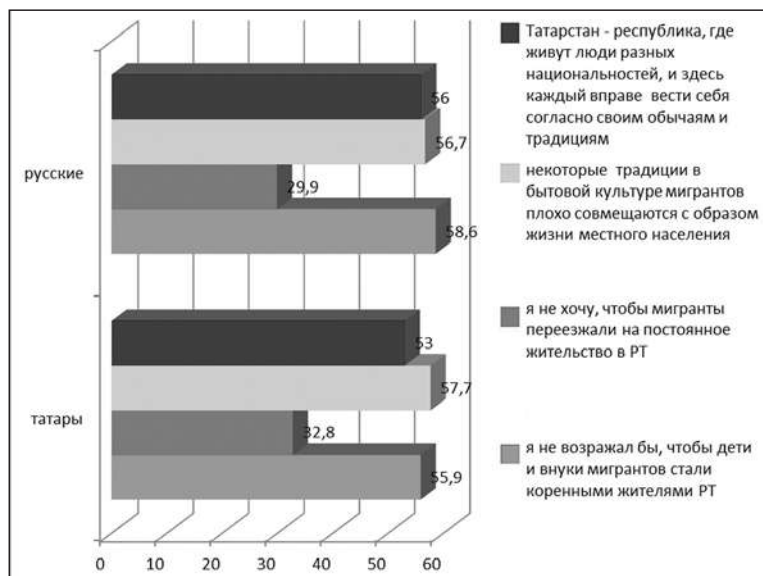


Рисунок 2. Количество респондентов, согласившихся с приведенными утверждениями. 2021 г., в % от опрошенных

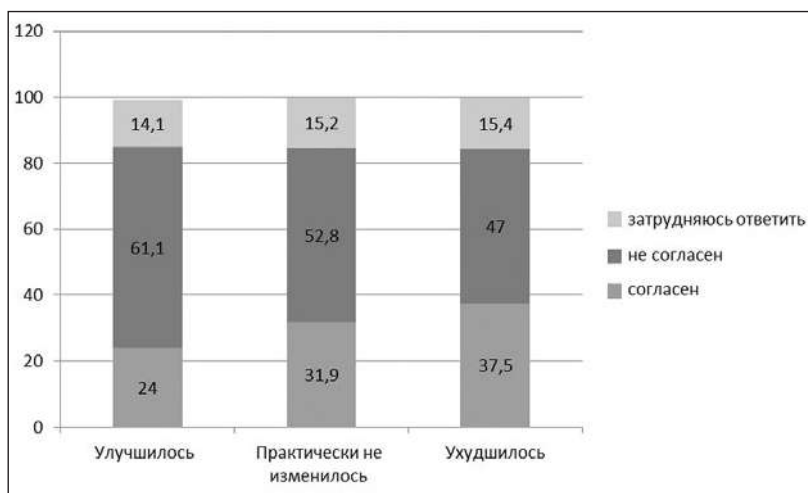


Рисунок 3. Количество респондентов, согласных с утверждением «Я не хочу, чтобы мигранты переезжали на постоянное жительство в Республику Татарстан» (в связи с изменением материального положения за последний год). 2021 г., в % к опрошенным

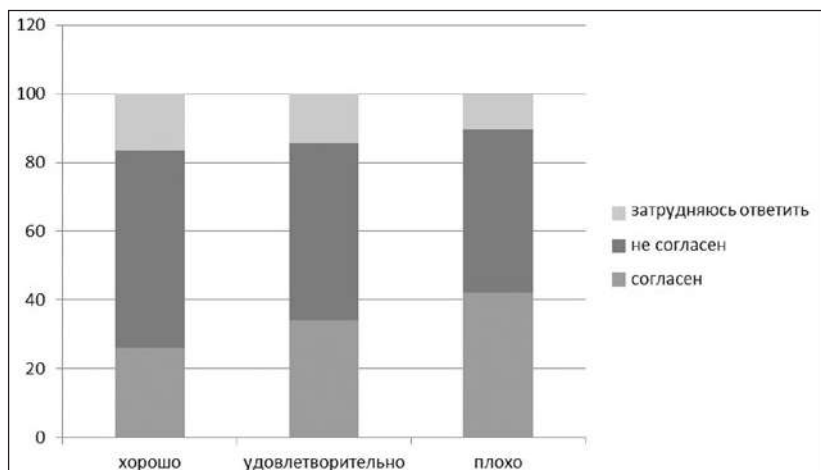


Рисунок 4. Количество респондентов, согласных с утверждением «Я не хочу, чтобы мигранты переезжали на постоянное жительство в Республику Татарстан» (в связи с общей оценкой собственной жизни). 2021 г., в % к опрошенным

«...Мы говорим про людей, которые приезжают из других государств, и порой то, что является абсолютно обычным в этих государствах, является неприемлемым для нас. Например, к сожалению, можно часто увидеть ситуацию, что эти люди могут, например, себя шумно вести в общественных местах. Воз-

можно, так более принято на Востоке, возможно, это просто проблемы воспитания, но тем не менее это вызывает определенную раздраженность, хотя и не желание причинять какой-либо вред, просто раздраженность, а среди, ну, среды, например, моих друзей» (муж., украинец, 24 г.).

«...Приезжие именно не принимают общественную модель поведения. Могут себя очень шумно вести, у них так принято. Я сам, например, жил в Узбекистане, видел все это. С празднованием каких-то своих национальных праздников. То есть у нас в республике как-то все привыкли друг другу не мешать. Все там празднуют Курбан-байрам, Пасху, например, но все как-то без шумных празднеств, чтобы друг друга не ограничивать и не приносить неудобства. Приезжие как-то не задумываются об окружающих. У нас большая часть общества люди образованные и есть определенные рамки приличия. У приезжих они просто другие. Пусть они и другие – но ты должен адаптироваться, если ты в другой стране находишься, ты должен сам меняться, не других под себя менять. И вот некоторые приезжие почему-то думают, что можно так других под себя подстраивать. С этим и связана такая напряженность» (муж., татарин, 27 лет).

«Напрягает, если честно, их присутствие... их манера поведения, их говор, их язык. Раздражает их внешний вид, их поведение. Они очень навязчивые, громкие и... неопрятные, что ли. Не знаю, как правильно выразиться, но вот не нравятся они мне, и всё... Пускай, конечно, остаются и живут здесь, просто пусть не навязываются мне и не пристаю ко мне» (жен., татарка, 25 лет).

С одной стороны, кажется очевидным факт, что сложность и пестрота национального состава, свойственная городской среде, характеризуется большим количеством противоречий и рисков возникновения ситуаций, связанных с межэтнической напряженностью. Однако в Казани – самом крупном и многонациональном городе республики, являющемся ее столицей, уровень этнического негативизма и этнической предубежденности довольно низок. По результатам исследования 2022 г., при ответе на

вопрос «Испытываете ли Вы неприязнь к представителям какой-либо национальности?» лишь 2% опрошенных в Казани отметили позицию «безусловно испытываю» и 6,1% – «скорее испытываю». 11% опрошенных жителей Казани отметили, что им приходилось за последний год наблюдать и самому участвовать в ссорах, перебранках, стычках и конфликтах в связи с межнациональной неприязнью, и этот показатель ниже, чем в других крупных городах республики (в Набережных Челнах – 16,8%). Враждебное отношение к себе из-за своей национальности за последний год испытали 10,9% опрошенных в Казани (в Набережных Челнах – 24,5%).

«Я еще ни разу не встречала прямо, когда люди разных национальностей прям в стычку впадают. Может, там чуть-чуть недопонимание. Ну или там поговорили татары и русские, потом отошли на большое расстояние и сказали, что кто-то какой-то странный, возможно, но стычек нет, не видела ни разу» (жен., русская, 20 лет, г. Казань).

Среди респондентов из городов республики наибольшее количество отмечающих, что им приходилось за последний год наблюдать и самому участвовать в ссорах, перебранках, стычках и конфликтах в связи с межнациональной неприязнью, проживает в городах Набережные Челны (16,8%) и Нижнекамск (14,5%).

Несмотря на то, что сельские жители чаще говорят о том, что отношения между людьми разных национальностей в Татарстане за последний год улучшились, в ряде районов, жители которых приняли участие в исследовании, проявления этнического негативизма имеют место чаще, чем в крупных городах республики. Противоречия в сфере межнациональных отношений в отдельных населенных пунктах республики чаще имеют бытовой характер и связаны с присутствием мигрантов. *«Это тот самый бытовой национализм,*

так скажем, когда действуют стереотипы. Часто можно увидеть, как бабушки ссорятся с людьми “кавказской” национальности и называют их нелюбимыми словами, хотя, казалось бы, это вот бабушки пришли на рынок покупать овощи и вот так себя ведут, конечно, я это встречаю. Часто в общественном транспорте это наблюдаю. Однако я бы не сказал, что это имеет какой-то систематический характер» (муж., русский, 25 лет, г. Набережные Челны).

«Возможно, в какой-то бытовой сфере конфликты возможны. В сфере питания, бытовой сфере, чисто из-за того, что иногда образуется недопонимание... возможно, из-за плохого владения русским языком. Может быть, еще в жилищном вопросе иногда, на “Авито” заходишь, там говорят, что славянам только сдают. Мне кажется, это максимум... Возможно, бывает недопонимание в обычаях между людьми: кому-то не нравится, когда, например, рядом с мечетью человек живет, что читают намазы там... Я думаю, что в Татарстане все в порядке с межнациональными отношениями, люди привыкли

жить в многонациональной среде, появление каких-либо этнических меньшинств не будет сопутствоваться проблемами. В тот же КФУ приезжает учиться очень много представителей различных стран: арабы, турки, так далее. Вопрос только в знании русского языка, мне кажется, может какое-то недопонимание возникнуть, и все» (муж., россиянин, 20 лет, г. Казань).

Таким образом, этнический негативизм и ситуации, связанные с межэтнической напряженностью в конкретных населенных пунктах Республики Татарстан, касаются в основном взаимодействия с приезжими из других стран. Респонденты, чаще отмечающие настороженность по отношению к мигрантам, зачастую проживают в тех же населенных пунктах, где чаще отмечаются ситуации, связанные с бытовой межэтнической напряженностью. При этом около 65% во всех этнических группах, принявших участие в исследовании, отмечают, что не испытывают опасений и настороженности, сталкиваясь в повседневной жизни с трудовыми мигрантами (рисунок 5).

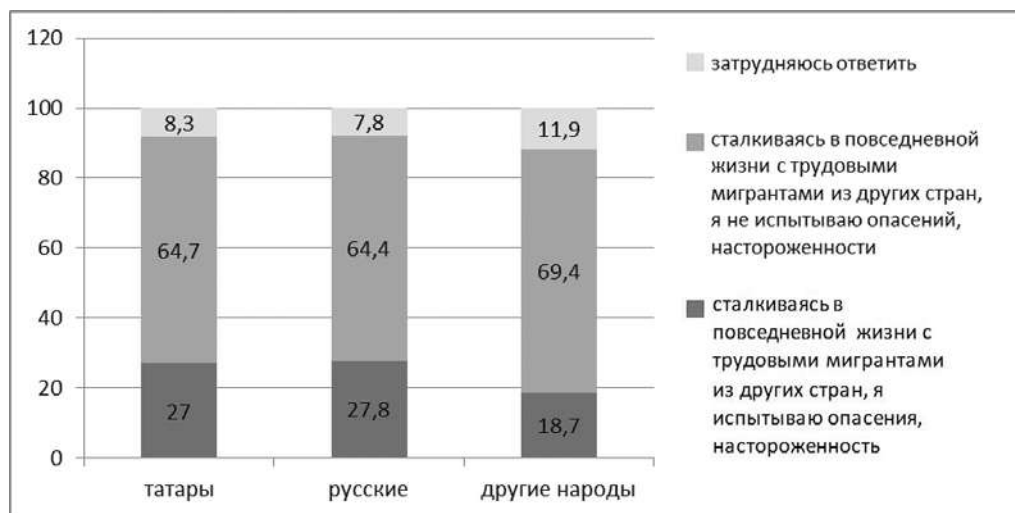


Рисунок 5. Связь настороженного отношения к мигрантам и национальности респондентов. 2022 г., в % к опрошенным

Беспокойство вызывает приток мигрантов – именно увеличение их количества респонденты считают причиной роста латентной напряженности в межнациональных отношениях. В группах респондентов, отмечающих ухудшение своего материального положения за последний год, так же, как и недовольных своей жизнью в целом, количество настроенных против присутствия мигрантов выше.

Проведенный на основе количественных и качественных методов анализ отношения жителей Республики Татарстан к миграционной ситуации, определяемый уровнем их интеграционного потенциала в отношении мигрантов, позволил сделать следующие выводы.

1. Для жителей Республики Татарстан в большинстве случаев характерно позитивное отношение к присутствию мигрантов. Непременным условием принятия мигрантов и позитивного отношения к ним является:

(а) соблюдение обычаев и традиций социального взаимодействия, исторически сложившихся в принимающей среде;

(б) знание языка (языков), доминирующих в принимающей среде;

(в) соблюдение законов принимающего общества.

В этом плане жители РТ ничем не отличаются от жителей других регионов России.

2. Для половины граждан республики характерен высокий уровень интеграционного потенциала, что обусловлено практическим отсутствием у них негативного отношения к инациональным группам, в целом позитивной оценкой текущей межнациональной ситуации и отчетливой проявленностью республиканской и общероссийской идентичностей.

3. Низкий уровень готовности к приему мигрантов характерен не более чем для трети населения республики, что не превышает соответствующих пропорций, зафиксированных в среднем по России.

4. Характер восприятия миграционной ситуации жителями Республики Татарстан не в последнюю очередь связан с корректностью отражения этой ситуации в СМИ.

Е. В. Шевцова (г. Новосибирск)

Формирование региональной системы социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан: проблемы и перспективы

Новосибирская область имеет многонациональный состав. Современные процессы, происходящие в Новосибирской области, приводят к увеличению этнической, языковой и конфессиональной мозаичности.

Существенное влияние на этнодемографическую ситуацию в регионе оказывает миграция населения. Новосибирская область является привлекательным регионом для мигрантов, приезжающих из других регионов России, особенно регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Также существенна тенденция миграционных потоков из ближнего зарубежья.

Динамика прибывших и выбывших по Новосибирской области представлена на рисунке 1.

Анализ динамики за 2006–2021 гг. показывает, что количество прибывших превышало количество выбывших мигрантов. Данная тенденция была наиболее ярко выражена в период с 2011 по 2017 г. Уже с 2018 г. миграционный прирост в регионе начинает несколько сокращаться. Миграционная ситуация в 2020 г. определялась эпидемиологической ситуацией в мире и реализацией комплекса мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). По сравнению с другими регионами Сибирского федерального округа Новосибирской области удалось сохранить миграционный прирост населения на минимальном уровне – 2015 человек. В 2021 г. в связи с определенной нормализацией эпиде-

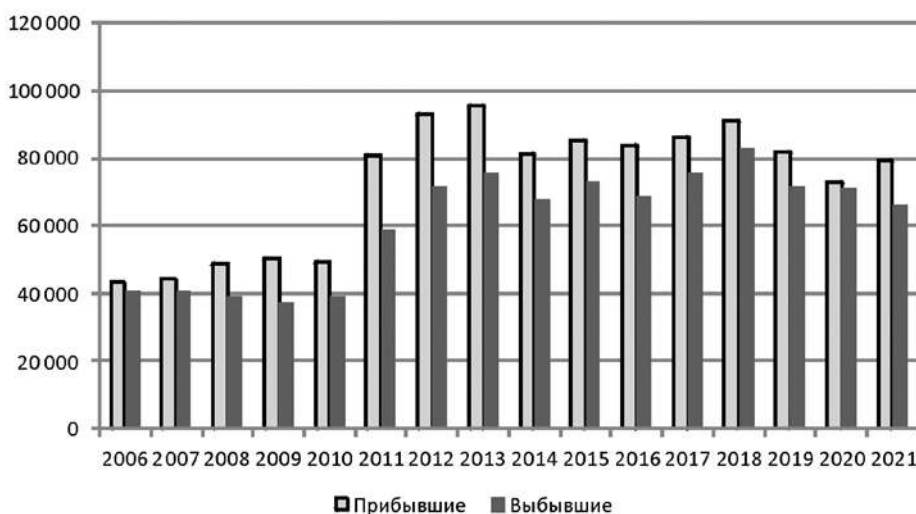


Рисунок 1. Динамика прибывших и выбывших всего по Новосибирской области за 2006–2021 гг.

ИСТОЧНИК: Рисунок составлен автором по данным сайта Новосибирскстата (<https://novosibstat.gks.ru/folder/31729->).

миологической обстановки происходит ослабление противоковидных ограничений и количество прибывших увеличивается, увеличивается и миграционный прирост до 13 372 человек.

Анализируя международную миграцию, необходимо отметить, что более 85% прибывающих международных мигрантов – представители стран СНГ. Миграционные потоки из стран дальнего зарубежья менее значимы.

По информации ГУ МВД по Новосибирской области, за 2021 г. на миграционный учет поставлено 227 446 иностранных граждан и лиц без гражданства, снято – 174 656. Из общего количества поставленных на учет по месту пребывания порядка 80% иностранных граждан осуществили постановку на учет на территории г. Новосибирска. Основные миграционные потоки составили граждане следующих иностранных государств: Узбекистан (35%), Таджикистан (28%), Казахстан (17%), Киргизия (12%). Из стран дальнего зарубежья больше всего прибывает граждан Китая (0,9%).

Существенной долей въезжающих граждан являются трудовые мигранты – 50,7% въезжающих, а также граждане, прибывающие с «частным» визитом – 33,5%. Граждане, указывающие при въезде: цель «коммерческая» – составляют 11,5%, «служебная» – 2,3%, «учеба» – 1,9%. Незначительная доля граждан при въезде отмечает в качестве цели «транзит» – 0,1%.

Этнический состав иностранных работников, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, с целью «работа» и документированных патентами, представлен следующими странами: Таджикистан – 48,8%, Узбекистан – 4,4%, Азербайджан – 3,4%, Украина – 0,2%, Республика Молдова – 0,02%. Основные отрасли, в которых в течение четырех месяцев 2021 года осуществляли трудовую деятельность

иностранцы граждане на основании патента: в строительстве – 28,5%, в сфере услуг – 17%, в обрабатывающих производствах – 18%, на транспорте – 7,6%, в оптовой и розничной торговле – 7,8%, в сельском и лесном хозяйстве – 0,8% и 8,4% – задействованных для работы у физических лиц.

Таким образом, с развитием диаспоральных и миграционных процессов становится очевидным изменение облика Новосибирской области и Новосибирска: в городской среде появляются новые символы, ценности и традиции, связанные с различными культурами и религиями.

Результаты социологических исследований и их анализ свидетельствуют о достаточно высоком уровне социальной стабильности в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Новосибирской области и г. Новосибирске.

Уровень межнациональной и межконфессиональной напряженности в Новосибирской области можно оценить как невысокий. Жители области не считают проблему межнациональных отношений острой, еще реже они говорят о религиозных разногласиях. На общероссийском фоне Новосибирская область выглядит благополучно, однако в областном центре существует некоторая напряженность, связанная, в первую очередь, с прибытием в город трудовых иммигрантов из Средней Азии.

По данным всероссийского исследовательского центра ФОМ за 2021 г., доля россиян, испытывающих неприязнь к людям другой национальности, составляет 11% (столько же в городах с населением свыше 1 млн человек).

В Новосибирской области (по результатам проведенного в 2021 г. Правительством Новосибирской области исследования) – 10%, а в городе Новосибирске – 15%. Таким образом, показатель по Новосибирской области ниже среднего

по стране, а в областном центре, напротив, выше, чем в среднем по городам-миллионникам. В БЕРДСКЕ, ОБИ и ИСКИ-ТИМЕ уровень личной неприязни ниже, чем в аналогичных по численности городах других регионов (не более 8% против 12%, по данным ФОМ). Аналогичная ситуация в селах (поселках) – не более 3% (среди районов, отобранных для обследования), в среднем по России (в схожих населенных пунктах) – 12%.

В Новосибирской области доля жителей, заявляющих о своей осведомленности о межнациональных конфликтах, выросла и составляет 16% (+8 п. п. к прошлому году). Основная упомянутая тема – конфликтная ситуация с участием сотрудника ДПС, произошедшая в Мошковском районе. Это говорит о более значимой роли СМИ и интернета, нежели собственного опыта, при формировании негативного образа представителей других национальностей.

При этом острота восприятия населением межэтнических и межконфессиональных отношений значительно варьирует в зависимости от их локализации. Жители Новосибирска и прилегающих городов и сельских районов видят ситуацию более проблемной, нежели те, кто живут в отдаленных сельских районах. При этом восприятие новосибирцами ситуации в межэтнических отношениях значительно зависит от непосредственного их контакта с мигрантами. Места компактного проживания трудовых мигрантов в районах бывшего Гусинобродского вещевого рынка и Хилокского рынка остаются наиболее этнонапряженными.

При этом жители городов области чаще всего испытывают негативные эмоции по отношению к выходцам из Таджикистана и Узбекистана (24% и 22% соответственно среди тех, кто сказал, что испытывает раздражение, от общего числа опрошенных в области). Заметно меньше доля тех, кто назвал иммигрантов из Киргизии и

Азербайджана (9% и 12% соответственно от всех опрошенных). Респонденты подчеркивали исполнительность, доброжелательность жителей Средней Азии, их готовность к труду. Однако отмечали, что в обществе людей другой национальности они чувствуют себя некомфортно, особенно когда приезжих вокруг них большое количество.

Таким образом, наиболее остро вопросы адаптации и интеграции стоят в отношении целевых групп – иностранных трудовых мигрантов, иностранных мигрантов, получивших гражданство, но не склонных к интеграции. В связи с этим крайне необходимо в регионе построение системы социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

Обращаясь к терминологии, определим понятия «адаптация» и «интеграция» следующим образом.

Адаптация иностранных граждан – процесс усвоения иностранным гражданином или лицом без гражданства образцов поведения, социальных норм и ценностей, знаний, навыков, позволяющих ему существовать и успешно действовать в принимающем обществе. Адаптация тесно связана с получением мигрантом официального статуса и легализацией его пребывания.

Процесс адаптации может протекать в двух формах: активной и пассивной. Активная форма состоит в том, что субъект старается повлиять на социальную среду, которая его окружает, с целью подстроить ее под себя.

Пассивная же форма заключается в принятии норм и правил, которые диктует социальная среда, соответственно, субъект меняет свои взгляды, убеждения, принципы, чтобы приспособиться к новым.

Однако лишь малая часть иностранных граждан использует активную форму адаптации, поскольку влияние на окружающую социальную среду с целью

подстроения всех социальных явлений под свои взгляды и убеждения является крайне сложным процессом.

Интеграция иностранных граждан – процесс включения иностранного гражданина или лица без гражданства в систему социальных, правовых и культурных отношений принимающего общества в качестве его полноправного и постоянного члена; зачастую связана с получением мигрантом права на временное или постоянное проживание в стране, а также с получением гражданства принимающей страны.

В свою очередь, социокультурная интеграция служит результатом успешно пройденной адаптации.

Говоря о межведомственном взаимодействии и гражданском (институциональном) взаимодействии при реализации политики социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Новосибирской области, необходимо выделить следующие уровни:

- на уровне Новосибирской области действуют: а) Совет при Губернаторе Новосибирской области по межнациональным отношениям; б) рабочая группа по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан Совета при Губернаторе Новосибирской области по межнациональным отношениям; в) Комиссия по правам человека при Губернаторе Новосибирской области; г) Ассоциация национальных культурных автономий и национальных организаций «Содружество»;

- на муниципальном уровне осуществляют деятельность: а) Консультативный совет по вопросам этнокультурного развития и межнациональных отношений при мэрии города Новосибирска; б) советы по межнациональным отношениям при администрациях районов и городов Новосибирской области (не во всех).

Также осуществляет свою деятельность Городской межнациональный центр

в структуре муниципального казенного учреждения города Новосибирска «Координационный центр “Активный Город”» – специализированный ресурсный центр для национально-культурных автономий и организаций.

Существенную роль в решении проблем адаптации играют общественные организации. В настоящий момент времени на территории Новосибирской области действует ряд общественных организаций, которые заинтересованы в оказании помощи своим соотечественникам. Так, можно отметить такие организации, как Межрегиональная общественная организация «Правозащитный Центр Таджикистанцев», Городская общественная организация – Центр Национальной Таджикской Культуры «Сомониён», НРОО «Узбекско-русский национальный культурный центр» и т. д.

Еще одним институтом, который играет важную роль в решении проблемы адаптации иностранных граждан, выступает мечеть. В настоящее время мечети стали центром, куда обращаются нуждающиеся в помощи. Представители мечети консультируют трудовых мигрантов, помогают в трудоустройстве, а также в других насущных проблемах.

В Новосибирске муфтий Салим Шакирзянов активно помогает в адаптации трудовым мигрантам. Мигрантам оказывается материальная, психологическая помощь. Также, как подчеркивает Салим Шакирзянов, немаловажным является изучение языка, истории, культуры России трудовыми мигрантами. Принципиально все проповеди муфтий проводит на русском языке, чтобы язык быстрее усваивался. Также созданы учебные пособия для детей и взрослых.

Несмотря на институциональное закрепление реализации политики социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан, в регионе существует ряд проблем:

В среде представителей органов исполнительной власти отсутствует понимание актуальности деятельности по социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан, в связи с чем нет четкого закрепления функций по социокультурной адаптации за конкретным структурным подразделением. В программах региона отсутствует задача по адаптации и интеграции иностранных граждан.

На региональном уровне отсутствует стандарт организации деятельности региональных и муниципальных органов власти по социальной и культурной адаптации иностранных граждан, в котором четко обозначены цели, задачи, направления деятельности в данной сфере.

Необходимо отметить отсутствие системной работы по адаптации и интеграции иностранных граждан – существуют отдельные локальные эффективные практики по организации деятельности по социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

Отсутствует нормативно-правовое закрепление организации деятельности социальной и культурной адаптации детей иностранных граждан – работа в школах носит ситуационный характер, разрознена, не имеет координационного центра, не структурирована.

Необходимо констатировать полное отсутствие взаимодействия региональных и муниципальных органов исполнительной власти с работодателями, привлекающими иностранных граждан.

Отсутствует проведение мероприятий консультационного характера на регулярной основе.

В связи с этим для построения эффективной системы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Новосибирской области необходимо осуществление следующих мероприятий:

1. Включение социальной и культурной адаптации иностранных граждан в задачи государственной региональной программы Новосибирской области.

2. Разработка профильного раздела в государственной региональной программе Новосибирской области, в котором будут четко обозначены цели, задачи, направления деятельности Новосибирской области в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан, а также учтены целевые группы.

3. Разработка в Новосибирской области регионального стандарта организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, в котором необходимо закрепить требования к организации работы по обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов.

4. Обеспечение создания необходимой инфраструктуры для осуществления деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, в т. ч. на основе государственно-общественного партнерства – Адаптационного центра для иностранных граждан в Новосибирской области.

5. Осуществление системной поддержки на грантовой основе проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на достижение целей по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Новосибирской области.

6. Содействие установлению тесного взаимодействия между государственными органами исполнительной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления и работодателями, привлекающими иностранных граждан для трудовой деятельности на территории Новосибирской области, с целью совершенствования реализации нацио-

нальной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

7. Организация горячей линии по вопросам разъяснения действующего законодательства, трудоустройства на территории Новосибирской области.

8. Создание и развитие информационных ресурсов, включая ресурсы на основе IT-технологий и цифровых каналов коммуникаций, помогающих получить

необходимые сведения о принимающей стране, ее правовых нормах, региональных особенностях принимающего субъекта, профильных государственных учреждениях, социально ориентированных некоммерческих организациях, образовательных курсах и услугах, страниц в социальных сетях официальных сообществ, представляющих ту или иную диаспору на территории Новосибирской области.

МОНИТОРИНГ ЭТНОСОЦИАЛЬНЫХ И ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНАХ РОССИИ

В. В. Амелин (г. Оренбург)

О некоторых аспектах деятельности НКО по поддержанию интеграционных процессов в гуманитарной сфере на Евразийском пространстве

Некоммерческие организации в России играют большую роль в становлении, развитии и укреплении гражданского общества. В постсоветские годы они отличаются многообразием, быстрым ростом, активной деятельностью. Они нуждаются как в поддержке властных структур, так и в финансировании своих проектов. Сегодня такая возможность имеется. Речь идет о резко возросших суммах президентских грантов, выделяемых на реализацию социально значимых проектов.

Направления деятельности НКО многогранны, многоплановы. К примеру, Автономная некоммерческая организация по содействию в развитии сотрудничества стран СНГ «**Содружество народов Евразии**» ставит своей **целью** поддержку интеграционных процессов между странами – участницами Содружества Независимых Государств.

Основная задача организации – укрепление связей между общественными и иными некоммерческими организациями, действующими в странах СНГ, расширение связей между государствами, народами и людьми, осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации международного сотрудничества.

Для достижения поставленных целей организация осуществляет следующие виды деятельности:

– укрепление связей между общественными и иными некоммерческими

организациями, действующими в странах СНГ, расширение связей между государствами, народами и людьми, осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации международного сотрудничества;

– изучение экономических и социальных явлений в обществе, распространение идей сотрудничества и взаимопомощи между людьми разных национальностей и различных социальных групп;

– проведение социологических исследований, разработка и реализация научно-исследовательских программ и инициатив в области общественных и гуманитарных наук;

– отбор и поддержка социально-политических инициатив и проектов, направленных на развитие евразийских интеграционных процессов;

– оказание содействия в деятельности, направленной на социально-экономическое, культурное развитие России и стран СНГ;

– содействие в создании инфраструктуры межкультурного диалога между странами СНГ, сохранения и развития культурной, религиозной, этнической идентичности каждого народа;

– создание благоприятного информационного климата, направленного на развитие в обществе объединительных тенденций;

– оказание содействия в создании условий эффективного функционирования общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда.

По сути, АНО «Содружество народов Евразии» является российским **инструментом «мягкой силы»** в странах Центральной Азии. Как известно, руководство МИД России заинтересовано в самом активном и межрегиональном участии институтов гражданского общества в международной деятельности. По словам С. В. Лаврова, «диалог по линии широкой общественности неизменно способствует поддержанию доверия и взаимопонимания, помогает различным народам лучше узнавать друг друга»¹.

В своей деятельности АНО основное внимание уделяет реализации социально-гуманитарных проектов. В этих целях АНО «Содружество народов Евразии» организует многочисленные заседания экспертных клубов, площадок, круглые столы, конференции, симпозиумы, форумы, молодежные акции с их широким информационным освещением в СМИ.

При этом мероприятия АНО ориентированы на различные целевые группы и организации: молодежные, научные, экспертные, педагогические, религиозные, национальные. Так, в работе Международной научно-практической конференции «Музеи как центры сохранения и популяризации этнокультурного наследия народов Урало-Казахстанского региона» (29 мая 2015 г., г. Оренбург, Россия) приняли участие директора и **работники** восьми **музейных учреждений** Оренбурга, Бузулука, Орска, Новотроицка (Россия), Актобе и Уральска (Казахстан). На Международный круглый стол «Роль женщин в сохранении общего евразийского социально-культурного и духов-

ного пространства» (28 ноября 2015 г., г. Оренбург, Россия) съехались **активистки женских общественных организаций** из Оренбурга, Москвы (Россия), Астаны, Актобе, Уральска (Казахстан) и Бишкека (Кыргызстан). Международный семинар «Противодействие ИГИЛ: опора на традиции и новые молодежные инициативы» (27 января 2016 г., Оренбург, Россия) объединил более 50 **мусульманских религиозных лидеров** России и Казахстана. Международный круглый стол «Перспективы научно-образовательного сотрудничества на евразийском пространстве» (19 февраля 2016 г., Оренбург, Россия) собрал **представителей 11 высших учебных заведений**, ответственных за международное сотрудничество, из Оренбурга, Казани (Россия), Актобе, Уральска (Казахстан), Бишкека (Кыргызстан) и Душанбе (Таджикистан). Международный круглый стол «Казахские и русские СМИ в двуязычной среде: состояние и перспективы» (23 июля 2016 г., г. Оренбург, Россия) стал площадкой для профессионального общения **сотрудников СМИ** из Москвы, Астрахани, Омска, Оренбурга (Россия), Актобе и Уральска (Казахстан). Международный форум «Туристический потенциал России и Казахстана (на пути к ЭКСПО-2017)» (27 октября 2017 г., г. Оренбург, Россия) свел вместе для обсуждения путей развития отрасли и устранения избыточных барьеров заинтересованных **работников туристической индустрии**: руководителей туроператоров и фирм, туристических союзов и ассоциаций, федераций спортивного туризма и скалолазания, центров детско-юношеского туризма, информационных центров и музеев из Оренбургской области (Россия), а также г. Астаны, Актыбинской и Западно-Казахстанской областей (Казахстан). Проведение Международной экспертной площадки «Опыт организации природоохранных территорий в приграничных регионах России и Казахстана» (24 мая 2017 г., г. Оренбург, Россия)

¹ Амелин В. НКО как инструмент продвижения российских приоритетов в странах Центральной Азии // Международная жизнь. 2023. № 1. С. 90–97.

способствовало налаживанию сотрудничества между **представителями природоохранной сферы** с выездом на место и изучением опыта работы заповедника «Оренбургский» по восстановлению популяции лошади Пржевальского. Международная научная конференция «Перспективы взаимодействия ученых России и Казахстана в изучении общей истории» (16 июня 2017 г., г. Актобе, Казахстан) послужила установлению рабочих связей между **архивными учреждениями** Оренбурга (Россия), Актобе, Кызылорды и Уральска (Казахстан) с организацией совместной выставки документов об истории дружественных российско-казахстанских отношений.

Особое внимание в работе организации уделяется **воспитанию молодежи** России и Казахстана, не имеющей опыта совместного проживания в СССР, в духе дружбы и конструктивного сотрудничества с юных лет. За 2016–2017 гг. АНО «Содружество народов Евразии» организованы и проведены международная молодежная акция «Гагаринский старт: от Оренбурга до Байконура» (20 апреля 2016 г., г. Оренбург, Россия), а также четыре молодежных форума: «Мы нашей дружбой сильны!» (26 июля 2016 г., с. Илек, Россия), «Соседи» (28–31 августа 2016 г., г. Оренбург) и дважды «Мы + Біз» (20–22 апреля 2016 г. и 18–22 апреля 2017 г., г. Оренбург, Россия). Они охватили в общей сложности **более 100 молодых казахстанцев** из приграничных с Оренбуржем Актыубинской, Западно-Казахстанской и Костанайской областей. Участниками этих мероприятий стали наиболее активные, неравнодушные, творческие, инициативные ребята, с выраженной гражданской позицией, заинтересованные в будущем своих стран. **С казахстанской стороны** на них приехали активисты молодежного крыла «Жас Отан» правящей президентской партии «Нур Отан», республиканского молодежного объеди-

нения «Жас Улан», регионального молодежного объединения «Кенес», вокалисты и участники творческих коллективов, студенческих театров «Буфонада», «Кемал» и «Тумар», учащиеся 13 высших и средних образовательных учреждений: Казахско-Русского международного университета, Актыубинского государственного регионального университета им. К. Жубанова, Западно-Казахстанского госуниверситета им. М. Утемисова, Западно-Казахстанского аграрно-технического университета им. Жангир хана, Западно-Казахстанского инновационно-технологического университета, Костанайского госуниверситета им. А. Байтурсынова, Костанайского социально-технического университета им. академика З. Алдамжар, Костанайского государственного пединститута, Актыубинского музыкального колледжа, Костанайского педагогического колледжа и Уральского музыкального колледжа им. Курмангазы. **С российской стороны** их постоянными спутниками были представители Молодежного Правительства и Парламента Оренбургской области, активисты «Молодой Гвардии Единой России», Российского Союза Молодежи, Евразийского движения РФ, Союза пионерских организаций – Федерации детских организаций, Ассоциации национальных молодежных общественных объединений Оренбургской области «ВМЕСТЕ», движений «Волонтеры Победы», «Оренбургские добровольцы», Областного военно-патриотического поискового клуба «Патриот», члены студенческих трудовых и педагогических отрядов. Живое, непосредственное общение молодых сверстников из Казахстана и России на разнообразных круглых столах, тренингах, мастер-классах, выставках, экскурсиях и интерактивных квестах, танцах и конкурсах, вечерах национальных культур, концертах, кинопоказах, совместной экологической акции и флешмобе способствовало преодолению стереотипов,

знакомству друг с другом, завязыванию творческих контактов, дружеских связей, которые являются залогом сохранения и развития традиционных добрососедских отношений двух стран.

Основой для сплочения народов на пространстве бывшего СССР является **сохранение исторической памяти** об общем прошлом, подвигах и достижениях. Поэтому АНО «Содружество народов Евразии» ставит одной из важнейших целей противодействие попыткам фальсификации истории, направленной на разжигание ненависти между народами. Для этого 24 октября 2015 г. ею было инициировано проведение в Оренбурге Международной вахты памяти «Нас миллионы панфиловцев». Это оренбургское начинание получило широчайшую международную общественную поддержку и объединило 14 городов России, Казахстана, Кыргызстана и Беларуси, где была подхвачена и продолжена вахта памяти: Челябинск (30 ноября), Новосибирск (10 декабря 2015 г.), Павлодар (12 февраля 2016 г.), Алматы (13 февраля), Екатеринбург (16 февраля), Бишкек (29 марта), Саратов (23 апреля), Петровск (24 апреля), Минск (27–28 апреля), Астану (11 мая), Уфу (22 июня), Астрахань (14 сентября) и Москву (15–16 ноября 2016 г.). На организованной АНО 31 мая 2016 г. в г. Оренбурге Международной научно-практической конференции «Цивилизационные и исторические основы гуманитарного сотрудничества России с государствами Центральной Азии» (к 100-летию восстания 1916 г.) была предпринята попытка объективного анализа трагических событий Туркестанского восстания, борьбу с которым отдельные националистически настроенные круги Казахстана и Кыргызстана при поддержке извне пытаются представить «геноцидом» России против их народов. Международная научная конференция «Азиатская часть Российской империи в революционных событиях

1917 г.» (31 марта 2017 г., г. Оренбург, Россия) с участием академических научных центров России, Казахстана, Узбекистана и Таджикистана напомнила о внутренней обусловленности революционных событий и прогрессивных преобразованиях советской власти в Центрально-Азиатском регионе. Весной 2018 г. АНО провела в Оренбурге первый Форум военно-поисковых отрядов России и Казахстана для консолидации социально ответственной, активной молодежи, ее военно-патриотического воспитания, совместного противодействия попыткам реабилитации фашизма и его пособников со стороны националистических элементов.

В то же время АНО «Содружество народов Евразии» активно **поддерживает конструктивные политические силы** в странах Центральной Азии. В период подготовки к парламентским выборам в Кыргызстане 2015 г., внеочередным президентским и парламентским выборам в Казахстане 2015 и 2016 гг. она организовала целый ряд площадок с привлечением российских и зарубежных экспертов, которые обеспечили поддержку лидеров избирательного процесса и признание результатов на международном информационном поле.

Практическими результатами деятельности АНО «Содружество народов Евразии» становится подписание и реализация документов о международном сотрудничестве. Так, благодаря содействию АНО в рамках организованных им мероприятий были заключены **соглашения, меморандумы и протоколы о сотрудничестве** между:

- Ассамблеей народов Оренбургской области и Ассамблеей народа Казахстана Актыбинской области (3 марта 2015 г., г. Актобе, Казахстан);

- Оренбургским государственным аграрным университетом и четырьмя вузами Таджикистана: Российско-Таджикским (Славянским) университетом,

Таджикским аграрным университетом им. Шириншох Шотемур, Национальным таджикским университетом, Таджикским техническим университетом имени академика М. С. Осими (27 августа 2015 г., г. Душанбе, Таджикистан);

– Оренбургской областной общественной организацией «Совет женщин» и Западно-Казахстанским областным общественным объединением «Союз женщин Приуралья – “Үміт”» (28 ноября 2015 г., г. Оренбург, Россия);

– Оренбургским государственным университетом и Таджикским государственным университетом права, бизнеса и политики (18 июня 2016 г., г. Худжанд, Таджикистан);

– Колледжем сервиса г. Оренбурга и Костанайским колледжем сервиса (23 сентября 2016 г., г. Оренбург, Россия);

– Оренбургским государственным университетом, Оренбургским государственным педагогическим университетом и Худжандским государственным университетом им. академика Б. Гафурова (3 апреля 2017 г., г. Худжанд, Таджикистан).

Организационная деятельность АНО «Содружество народов Евразии» подкрепляется его широкой информационной работой: публикацией и рассылкой пресс- и пост-релизов мероприятий, выступлений и интервью, экспертно-аналитических материалов, новостей, подчеркивающих необходимость и преимущества сотрудничества с Россией, выгоды интеграции в рамках ЕАЭС.

Со дня создания организации **на сайте АНО «Содружество народов Евразии»** были размещены **тысячи информационных материалов**. За это время с ними ознакомились **десятки тысяч уникальных посетителей из более 80 стран мира**, которые совершили **десятки тысяч визитов и просмотров** страниц.

Свои материалы АНО также активно распространяет через **социальные сети** Facebook и «ВКонтакте». В насто-

ящее время его страница на Facebook имеет свыше **пяти тысяч подписчиков из 46 стран мира**, причем большинство приходится именно на государства Центрально-Азиатского региона. Среди подписчиков АНО на Facebook – депутаты парламентов Казахстана и Кыргызстана, сотрудники центральных министерств и ведомств, их региональных управлений, Генерального Штаба, Генеральной Прокуратуры, органов внутренних дел, юстиции, финансового надзора, молодежной политики, функционеры политических партий, главные редакторы и продюсеры телеканалов, газет, информационных агентств и новостных порталов, журналисты и фотокорреспонденты, владельцы и руководители типографий и рекламных агентств, директора банков, свободных экономических зон, инженерно-техническая интеллигенция, руководство высших учебных заведений, представители структур ООН, ОБСЕ, Всемирного банка и т. д. Это позволяет адресно доводить необходимую информацию до политических, экономических, интеллектуальных элит стран Центральной Азии. Ежемесячно группа наращивается на 150–250 человек.

Но, разумеется, только за счет собственных ресурсов АНО «Содружество народов Евразии» не смогла бы обеспечить максимальный охват аудитории, а потому активно взаимодействует с партнерскими объединениями, соорганизаторами и участниками мероприятий, средствами массовой информации в распространении своих материалов.

При этом материалы АНО в выгодном для России и Оренбургской области ключе размещали **ведущие СМИ Центрально-Азиатского региона**: национальные и областные **телеканалы** «Қазақстан», «Хабар», «24KZ», «Білім және Мәдениет», Kazakh TV, «Астана», «ТДК-42», «РИКА-ТВ» (Казахстан), «Таджикистан», «Джахоннамо» (Таджикистан), **радиостанции** «Казах-

ское радио» – «Қазақ радиосы» и «Радио Астаны» – «Астана радиосы», **крупнейшие республиканские газеты** «Казахстанская правда», «Егемен Қазақстан», «Жас Алаш», «Литер», «Корё ильбо», «Уйғур авазы» (Казахстан), «Слово Кыргызстана», «Вечерний Бишкек» (Кыргызстан), «Джумхурият» и «Народная газета» (Таджикистан), **журнал** «Forbes. Казахстан», **региональные издания** «Актюбинский вестник», «Ақтөбе», «Диапазон» (г. Актөбе), «Надежда», «Орал өңірі», «Приуралье», «Пульс города» (г. Уральск), «Огни Мангистау» (г. Актау), «Ақ жол» (г. Жамбыл, Казахстан), «Согдийская правда» (г. Худжанд, Таджикистан), **авторитетные информационные агентства** государств «Казинформ» (Казахстан), «Хабар», Кыргызское телеграфное агентство (Кыргызстан), «Ховар», «Авеста», «Хамсинф», Таджикское телеграфное агентство (Таджикистан), Узбекское телеграфное агентство (Узбекистан). Мероприятия АНО освещаются **на сайтах** государственных органов и учреждений, образовательных, религиозных и общественных организаций, научных и экспертных структур: Парламента Республики Казахстан, правящей в ней партии «Нур Отан», Министерства образования и науки Республики Казахстан, Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Посольства Республики Казахстан в РФ, Консульств Республики Казахстан в Астрахани и Казани, акиматов областей и городов, Ассамблеи народа Казахстана, Духовного управления мусульман Республики Казахстан, Русской Православной Церкви в Казахстане, Ассоциации высших учебных заведений Республики Казахстан, Национального научного портала Республики Казахстан, Торгово-промышленной палаты Республики Таджикистан и др.

Из **российских СМИ** материалы АНО выходили на лентах **ведущих информационных агентств** ТАСС, РИА «Новости», «Россия сегодня», REGNUM и др. Ее дея-

тельность регулярно освещают региональные **телеканалы** ГТРК «Оренбург», «ОРТ-Планета», «Регион», UTV. Сообщения о мероприятиях АНО публиковались **на сайтах** Исполнительного комитета СНГ, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Министерства внутренних дел РФ, Министерства культуры РФ, Рособнадзора, Росмолодежи, Россотрудничества, Росархива, Центральной избирательной комиссии РФ, Общественной палаты РФ, партии «Единая Россия», Полномочного представителя Президента РФ в ПФО, Главного федерального инспектора по Оренбургской области, Представительства МИД в Оренбурге, Управлений МВД, Роспотребнадзора, Россельхознадзора по Оренбургской области, Правительства Оренбургской области, Законодательного Собрания Оренбургской области, Министерства культуры и внешних связей Оренбургской области, Министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, Департамента молодежной политики Оренбургской области, Комитета по делам архивов Оренбургской области, Избирательной комиссии Оренбургской области, Общественной палаты Оренбургской области, Оренбургской епархии Русской Православной Церкви, Духовного управления мусульман Оренбургской области, Союза журналистов Оренбуржья и многих других.

Широкое распространение и перепечатка материалов АНО дают значительный мультипликативный эффект.

29 мая **2018 г. в Оренбурге состоялась** Международная конференция «Историко-культурные связи в прошлом и настоящем между народами Российской Федерации и Киргизской Республики», посвященная 90-летию **со дня рождения классика киргизской и русской литературы Чингиза Айтматова**

(1928–2008). Участники подчеркивали, что общие знаковые фигуры истории, их взаимообогащающая деятельность, образы художественных произведений, система ценностей с давних пор тесно переплели и связали культуры России и Киргизии, где русский язык до сих пор является массовым, всеупотребительным и вторым официальным после государственного. Несомненно, одним из таких связующих звеньев выступает творчество великого писателя Чингиза Айтматова, который является достоянием и киргизской, и русской культуры.

31 августа 2018 г. в городе прошел Евразийский библиотечный форум «Опыт работы с читателями в полиэтничных приграничных регионах России и Казахстана». Форум был призван стимулировать международное сотрудничество библиотек, внедрение в его практику новых, инновационных форм взаимодействия, обмен опытом, лучшими креативными наработками.

Современные библиотеки объединяют вокруг себя неравнодушных, инициативных людей, с активной жизненной позицией, а потому для удовлетворения общих читательских и этнокультурных запросов населения, выстраивания межнационального диалога используют фантазию, творческий подход, широкий спектр форм массовой работы.

Было отмечено, что современные условия глобализации, развития электронных технологий удаленного доступа и получения информации, определенного падения читательского интереса к традиционным печатным изданиям, особенно среди молодежи, объективно подталкивают библиотеки к расширению форм и методов работы с населением, цифровизации, сетевому объединению ресурсов, корпоративным методам работы, а следовательно, и к международному сотрудничеству для обеспечения конкурентоспособности в меняющемся мире.

Для библиотек Казахстана и России как сопредельных дружественных государств основами такого взаимодействия являются не только общая история становления, принципы организации библиотечного дела, пересекающиеся фонды, но и общность евразийского культурного пространства, стратегических интересов в рамках интеграционных объединений. При этом на библиотеках приграничных многонациональных регионов в наиболее интенсивной контактной зоне лежит особая ответственность за поддержание гуманитарных связей, межэтнического диалога, популяризацию культурного разнообразия, воспитание толерантности в молодежной среде.

На гостеприимной площадке в столице Узбекистана 26 октября 2018 г. была проведена Международная научная конференция «Историко-культурные связи России и Узбекистана и перспективы гуманитарного сотрудничества в современный период». Узбекским коллегам был представлен широкий спектр форм взаимодействия, уже наработанных российским вузом с шестьюдесятью его партнерами в четырнадцати странах мира. Сотрудничество с ними осуществляется по таким направлениям, как:

- участие в международном образовательном проекте «Евразийские олимпиады и конкурсы», координатором которого является ОГУ;

- Международная Летняя школа ОГУ для иностранных студентов и преподавателей (с обзорными лекциями, мастер-классами, ознакомительными экскурсиями и культурной программой);

- программы включенного обучения иностранных студентов в ОГУ продолжительностью от двух недель до нескольких семестров;

- стажировки на базе ОГУ для магистрантов и докторантов по методологии научного исследования (с лекциями, индивидуальными консультациями

и работой в фондах научной библиотеки вуза) продолжительностью от двух недель до двух месяцев;

– научное руководство диссертационными исследованиями представителей зарубежных вузов в рамках очного и заочного обучения по программам аспирантуры и докторантуры ОГУ;

– академический обмен преподавателями для чтения лекций, проведения семинарских и практических занятий, участия в работе государственных аттестационных комиссий, проведения научных исследований, стажировки по русскому языку;

– повышение квалификации преподавателей русского языка на базе Центра славянских языков и культуры ОГУ;

– совместное участие в международных конкурсах грантов на реализацию коллективных научных проектов.

Помимо этого, Оренбургский государственный университет как крупнейший вуз региона с развитым студенческим волонтерским движением традиционно служит площадкой для проведения масштабных международных мероприятий: Международного молодежного образовательного форума «Евразия», Международного географического форума «Степи Северной Евразии», фестивалей «Дни Японии в Оренбурге», «Дни Германии в Оренбурге» и др.

23 ноября 2018 г. в Худжанде прошла Международная научная конференция «Вклад российской науки в изучение уникального историко-культурного и природного богатства Таджикистана», посвященная 200-летию российского востоковедения. Как известно, в 2018 г. в России и за рубежом целой серией мероприятий отмечался 200-летний юбилей российского востоковедения. Его история как самостоятельной отрасли науки восходит к открытому в ноябре 1818 г. Азиатскому музею Императорской Академии наук как первому в России специализированно-

му учреждению в сфере ориенталистики. С установлением регулярных дипломатических контактов Российской империи с государствами Средней Азии члены российских посольств и миссий в своих путевых записках и отчетах во многом впервые познакомили западный мир с жизнью таджикского народа, являющегося частью древней арийской и исламской цивилизаций. В советский период было налажено систематическое исследование Таджикистана на основе не только регулярных экспедиций, но и создания сети местных научных, академических центров, подготовки национальных кадров. С распадом Советского Союза исторические, давние связи между научными учреждениями России и Таджикистана не прервались, а продолжились на новой основе потому, что развитие существующих наработок, фундаментальных исследований по многим направлениям, поддержание научных компетенций, подготовка и восполнение узкоспециализированных кадров, загрузка и эксплуатация уникальных объектов инфраструктуры невозможны без международной кооперации. Например, учреждения Академии наук Республики Таджикистан активно взаимодействуют с 77 различными научными организациями РФ.

В рамках пленарного заседания и двух секций около 70 ученых из Таджикистана и РФ рассмотрели вклад российских и советских исследователей в изучение истории, археологии, этнографии, языков и литератур, географии, геологии Таджикистана, популяризацию в мире его духовного наследия и практическое освоение природных богатств, организацию науки и подготовку кадров в республике. Они констатировали, что и в будущем сохранение и углубление сотрудничества между таджикскими и российскими учеными объективно необходимо для повышения результативности научной деятельности, увеличения ее вклада в развитие

национальных экономик, полного, всестороннего раскрытия и задействования их ресурсного потенциала, внедрения высоких технологий в различные сферы производства и обслуживания, использования передовых достижений в образовательном процессе и подготовки высококвалифицированных кадров для отраслей народного хозяйства.

С 25 по 27 апреля 2019 г. в Оренбурге прошел Международный форум «Оренбургская перспектива: молодые историки России и Казахстана в центре Большой Евразии».

В рамках мероприятия представители ведущих академических, научных и образовательных центров России и Казахстана провели для студентов двух стран обучающие дискуссионные площадки по наиболее острым, неоднозначным аспектам совместной истории. В основу планирования форума, выбора тем для обсуждения были положены расхождения в оценках и трактовках ключевых проблем общего прошлого национальными научными школами России и Казахстана, которые были выявлены в ходе социологического опроса 400 студентов-историков, проведенного в январе – феврале 2019 г. АНО «Содружество народов Евразии» в сотрудничестве с вузами Москвы, Оренбурга, Челябинска, Уфы, Нур-Султана, Алматы, Актобе и Уральска.

Целями организации форума стали: формирование у молодых историков России и Казахстана личной обоснованной, взвешенной точки зрения на сложные дискуссионные вопросы общего прошлого путем обмена источниками, фактами и мнениями; расширение их научного кругозора и знаний; овладение методами ведения дискуссии и аргументации на примере старших коллег; выработка единых методических подходов к изучению совместной истории и сближение позиций национальных научных школ двух стран.

С 23 по 26 ноября 2021 г. в Оренбурге прошла Школа молодых археологов России и Казахстана. Более 50 студентов-историков Актюбинского государственного университета им. К. Жубанова, Западно-Казахстанского государственного университета им. М. Утемисова, Оренбургского государственного педагогического университета и Оренбургского государственного университета побывали на лекциях, мастер-классах и виртуальных экскурсиях от профессиональных археологов двух стран.

В рамках Школы были представлены современные возможности экспериментальной археологии, которая позволяет опытным путем проверить научные гипотезы, восстановить технологии древних людей, орудия, определив их эффективность и предназначение.

Закономерно особое внимание в рамках Школы было уделено вопросам сохранения исторического, археологического наследия России и Казахстана.

В целом международная встреча подтвердила необходимость развития сотрудничества между выросшими из советской науки национальными научными школами России и Казахстана, совместного изучения трансграничных археологических культур, обмена научными результатами для понимания общих исторических процессов в евразийских степях, кооперации в подготовке новых профессиональных кадров.

На протяжении трех дней, с 19 по 21 октября 2022 г., в Оренбурге проходила Школа молодых этнологов России и Казахстана. Более 60 студентов из пяти вузов двух стран познакомились с богатой материальной и духовной культурой соседей, их погребальными традициями и другими ритуальными практиками, историей формирования и современным положением казахской диаспоры в России и русской диаспоры в Казахстане, особенностями и динамикой межнацио-

нальных браков, освоили навыки самостоятельной работы с населением – сбора полевых этнографических материалов для изучения традиционного быта и проведения соцопросов для оценки актуального состояния межнациональных отношений, выявления и раннего предупреждения возможных конфликтов.

В ходе содержательных, насыщенных занятий международной Школы молодых этнологов свои профессиональные компетенции расширили студенты-историки Оренбургского государственного университета и Оренбургского государственного педагогического университета (г. Оренбург, Россия), Актюбинского регионального университета им. К. Жубанова (г. Актобе, Казахстан), Западно-Казахстанского государственного университета им. М. Утемисова (г. Уральск, Казахстан) и Казахского национального университета им. аль-Фараби (г. Алматы, Казахстан). Полученные знания помогли молодым исследователям лучше понять культуру, тесные исторические и современные взаимосвязи народов России

и Казахстана, овладеть необходимыми инструментами для их изучения, обязательного учета этнокультурных запросов населения, национальных меньшинств и диаспор при разработке и реализации государственной политики в целях сохранения традиционных для наших стран межнационального мира и согласия, особенно в контактной приграничной зоне.

В целом «Содружество народов Евразии» успешно решает задачи по информационной поддержке интеграционных процессов на постсоветском пространстве, стимулированию гуманитарного сотрудничества, научных обменов, продвижению положительного имиджа нашей страны и региона за рубежом.

При работе над материалом было стремление уйти от подробной теоретизации уже известного понятийного аппарата (народной общественной дипломатии, мягкой силы, институтов гражданского общества) и показать имеющиеся позитивные практики, наработки НКО в практической плоскости.

Н. А. Барышная (г. Москва)

Саратовская область: социально-политический контекст культурного разнообразия¹

Современная Россия – это страна с большим разнообразием этносоциальной фрагментации общества. Этнокультурное большинство, диаспорные общины, этнические миграционные сообщества, малочисленные коренные народы – все они имеют разные проблемы, решение которых зависит от модели развития межнациональных отношений, которую выработывают государство и региональные сообщества².

Принципиально важным для современной России и Саратовской области, в частности, как неотъемлемой части Российской Федерации, является утверждение российской идентичности и целостности российской нации – российского народа на основе общего историко-культурного наследия, русскоязычного культурного комплекса, вобравшего в себя традиции и культурные достижения всех российских национальностей. В этих условиях Саратовская область, в силу своего приграничного положения, выступает как один из форпостов России.

Действующая государственная национальная политика определяет два основных вектора по отношению к бинарным объектам – гражданской нации как общности по государству и этническим общностям как совокупности людей одной этнокультурной принадлежности. Поэтому одна из задач государственной национальной политики – развитие и укрепление российской гражданской нации –

связана с формированием гражданской идентичности, политической по своей природе. Другая базовая целевая задача – гармоничное этнокультурное развитие всех народов России, которое во многом формирует позитивную этническую идентичность³.

Важно подчеркнуть, что между гражданской и этнической идентичностями нет конфликта. Эти идентичности в определенных условиях могут конкурировать. Они могут ценностно доминировать в дискурсивном и символическом пространствах. Однако характер этих конкуренций и доминирования как раз и определяется успешностью государственной национальной политики, особенно в ее региональном и локальном содержании⁴.

В современных условиях особую актуальность приобретают поиск и выработка адекватных региональным и местным реалиям моделей и механизмов реализации государственной национальной политики на конкретных территориях. В связи с этим представляется возможной *субсидиарная модель* – политика точной адекватности и распределенности функций и полномочий всех акторов государственной национальной политики: федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления.

В этой модели активная роль отводится гражданскому обществу и его институтам. Прежде всего, национально-культурным

¹ Статья подготовлена в рамках работы по проекту РФФИ – МОН РЮО «Территориальная идентичность: факторы, механизмы и инструменты формирования (сравнительный анализ субъектов Российской Федерации и Республики Южная Осетия)» в рамках Гранта РФФИ № 20-511-07004.

² Антропология социальных перемен: сборник ст. / отв. ред. Э. Гучинова, Г. Комарова. М.: РОССПЭН, 2011.

³ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (<http://kremlin.ru/acts/bank/36512>).

⁴ Тишков В. А. Российская полиэтничность в мировом контексте // Вестник российской нации. 2013. № 5 (31). С. 12–30.

автономиям, национальным и религиозным организациям и т. д. На федеральном уровне закрепляются нормативная, координирующая и контрольная функции.

Вертикальная интеграция должна обеспечиваться единым духовно-идеологическим, политико-правовым и социально-экономическим пространством. Фактически речь идет о модели распределенного управления межнациональными отношениями. При этом в регионах, во-первых, ставка должна делаться не столько на администрирование и руководство «из Москвы», сколько на сотрудничество в рамках единой структурно-функциональной зависимости, значительную ориентацию на горизонтальные связи между самими регионами и муниципалитетами. Во-вторых, федеральное управляющее воздействие должно синтезироваться на основе единой идеологии, формирующейся совместно, как в центре, так и в регионах. При этом приоритет решения локальных и региональных проблем должен быть сосредоточен на соответствующих региональном и местном уровнях⁵.

Сегодня практически все российские регионы имеют собственные Стратегии (Концепции) или иные документы, регулирующие и уточняющие реализацию государственной национальной политики на своих территориях.

В Саратовской области, согласно информации о реализации Комплексного плана действий по гармонизации межэтнических отношений и реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года⁶, проводится работа по нескольким укрупненным группам программных проектов и мероприятий. В частности, это

совершенствование государственного управления в сфере реализации государственной национальной политики РФ на территории Саратовской области; обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений; содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов региона и т. д.

В настоящее время официальные данные (по информации Переписи населения – 2010, УФМС МВД РФ) показывают, что национальный состав жителей Саратовской области представлен в большом разнообразии этнических групп со значительным преобладанием русского населения⁷.

На территории ряда муниципальных районов Саратовской области есть места (отдельные поселения, села, хутора) компактного проживания и численного преобладания переселенцев из Центральной Азии и Кавказского региона, а также стран дальнего зарубежья.

Внутренняя структуризация поселений моноэтнических групп влечет за собой традиционные способы воспроизводства повседневных практик – экономических, культурных, конфессиональных. И, как следствие, проявление специфической социальной структуры, динамики численного воспроизводства, форм социального и культурного контроля отдельных этнокультурных групп как внутри сообществ, так в отношениях с представителями различных официальных органов и ведомств. При этом фактическая власть принадлежит не номинальным главам этих поселений, а наиболее уважаемому человеку и его окружению.

Нужно отметить, что при этом большая часть малых народов, проживающих на территории Саратовской области, имеет собственные национальные обществен-

⁵ Тишков В. А., Шабаев Ю. П. Этнополитология: Политические функции этничности. МГУ, 2017. С. 135.

⁶ План мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (с изменениями на 11 июня 2020 года) (<http://docs.cntd.ru/document/552051578>).

⁷ Опубликован национальный состав Саратовской области (<https://www.4vsar.ru/news/32376.html>).

ные организации, главная цель которых заключается в том, чтобы в более полной мере выражать потребности и запросы представляемых ими народов в сохранении национальной культуры, родного языка, традиций и самобытности, способствовать активному вовлечению этнических групп в социокультурное пространство региона.

**Количественная оценка
межнациональных отношений
в Саратовской области**

Текущий анализ оценки массового мнения населения региона по вопросу о межнациональных отношениях показал, что больше половины опрошенных (68%) уверены в том, что межнациональная ситуация в Саратовской области в целом спокойная и благополучная, не вызывающая особого социального напряжения. Однако более 20% респондентов выражают негативную оценку сложившейся ситуации межэтнического взаимодействия⁸.

Балаково, Вольске. Данный факт объясняется большей частотой межличностных контактов, повышенной стереотипизацией восприятия, при которой этничность (национальность) становится одним из маркеров повседневной классификации окружающих.

Оценивая динамику изменения межнациональных отношений в регионе за последний год, большинство жителей (65%) отметили, что никаких существенных изменений не произошло. Лишь 6% респондентов выразили мнение о позитивных изменениях в структуре межнациональных отношений. Однако почти вдвое больше (11%) отметили наличие проблем в межнациональном общении. Об ухудшении межнациональной ситуации высказались в основном респонденты из Ершовского, Пугачевского и Вольского муниципальных районов.

Затруднились дать оценку динамики текущей межэтнической ситуации

Таблица 1. Как бы Вы оценили межнациональную ситуацию в Саратовской области?

Безусловно, спокойная, благополучная	19%
Скорее спокойная, благополучная	49%
Безусловно напряженная, неблагополучная	17%
Очень напряженная	4%
Затрудняюсь ответить	11%

При этом эффект «прошлых» бытовых стычек и конфликтов, своего рода «этноконфликтная ремиссия», имеющая под собой межэтнический контекст, дает о себе знать в ряде районов региона. Особенностью текущей ситуации также является повышенная тревожность в оценке межнациональных отношений в крупных городах – Саратове, Энгельсе,

в основном жители крупных поселений – Саратова, Энгельса и Балаково.

При этом характерно, что жители региона старшего возраста (старше 45–50 лет) более негативно воспринимают сложившиеся тренды межнациональных отношений, в то время как молодежь (18–25 лет) отмечает улучшение взаимоотношений между этнокультурными группами. Эта группа населения, как правило, обладает большим современным социальным кругозором, опытом межличностного взаимодействия с представителями иных культур, носителями иных языков.

⁸ Полевые исследования выполнены по проекту РФФИ – МОН РЮО «Территориальная идентичность: факторы, механизмы и инструменты формирования (сравнительный анализ субъектов Российской Федерации и Республики Южная Осетия)» в рамках Гранта РФФИ № 20-511-07004.

Таблица 2. Как изменились межнациональные отношения в Саратовской области за последний год?

Улучшились	6%
Не изменились	65%
Ухудшились	11%
Затрудняюсь ответить	18%

Давая оценку реальным конфликтным ситуациям, имеющим этнонациональный контекст, больше половины респондентов (52%) отметили, что с подобными ситуациями лично не сталкивались. Но при этом почти треть опрошенных заметила, что им известно о конфликтах на почве национальной неприязни. Из них 14% информированы благодаря СМИ, почти столько же, 15%, – от друзей и знакомых. Необходимо сказать, что чаще всего наличие таких случаев отмечалось в ответах респондентов из Саратова, Балаково и Балашова. Каждый из указанных городов имеет определенную историческую и этнокультурную специфику, определяющую стратегии взаимодействия между малыми этнокультурными группами и основной частью населения. Так, в частности, г. Саратов исторически являлся крупным губернским центром, имеющим значительный человеческий, образовательный и промышленный потенциал с устоявшейся системой межнациональных и межконфессиональных отношений. В свою очередь, г. Балашов – крупный промышленный центр, узловой компонент

железнодорожной логистической системы со времен Российской империи. Это определило его как центр притяжения технической интеллигенции, имеющей достаточно высокий уровень образования, а включенность в транспортную систему коридоров «север – юг» и «восток – запад» придало населению достаточно высокий уровень толерантности. В противовес этим двум крупным городам региона Балаково является городом, в котором, единственном в Советском Союзе, было пять всесоюзных ударных строек. Это, в свою очередь, повлекло за собой лавинообразный рост численности населения, в основном из числа молодежи, а также лиц, направленных на стройки как условно-досрочно освобожденные из мест заключения. По сути, сейчас жители г. Балаково – это второе поколение первых строителей города. Отчасти эта особая специфика крупных городов определила как в историческом, так и в современном контексте систему межнациональных отношений на современном этапе.

Необходимо отметить, что большинство жителей городов и поселений региона

Таблица 3. Сталкивались Вы лично с конфликтными ситуациями на национальной почве в Саратовской области за последний год?

Я читал о таких ситуациях в газетах, в интернете, видел по ТВ, слышал по радио	14%
Я слышал о таких ситуациях от знакомых	15%
Я был свидетелем, очевидцем таких ситуаций	9%
Я был участником таких ситуаций	4%
Я оказался потерпевшим в такой ситуации	1%
Нет, с такими ситуациями я не сталкивался	52%
Затрудняюсь ответить	5%

не в состоянии визуально, опираясь на фенотип, идентифицировать представителя той или иной этнической группы. Иначе говоря, у жителей региона налицо этнический «дальтонизм». Это, в свою очередь, приводит к построению/конструированию и реификации обобщающих этнокультурных (национальных) маркеров, их дальнейшей стереотипизации и выстраиванию достаточно жестких повседневных практик взаимодействия с представителями этнических сообществ.

При оценке готовности принять человека иной национальности, иного фенотипа, как близкого, соотечественника, друга или родственника, мнение жителей региона показало четкую поляризацию отношений. Воспринимая «видимых иных» как абстрактных, не связанных с конкретным респондентом субъектов, большинство опрошенных придерживаются позитивно-нейтральной оценки. Но как только встает вопрос о допуске «иног» в близкий, межличностный или семейный круг взаимоотношений, все меняется кардинально. Так, например, восприятие представителей других национальностей как членов общегражданского сообщества, граждан России или жителя региона более 70% опрошенных отметили как позитивный факт.

Говоря о более узком круге, часто о непосредственных, межличностных отношениях – взаимодействие с представителями другой национальности в роли партнера по работе, непосредственного начальника – лишь 56% респондентов согласились с данной альтернативой.

Говоря о семейном контексте – готовности принять человека иной национальности в качестве супруга дочери, супруги сына или лично своего супруга/супруги – немногим более 46% респондентов восприняли эту возможность как положительную. При этом практически треть опрошенных категорически не готовы принять представителя

иной культуры, иного фенотипа в свою семью.

Данные результаты целиком и полностью подтверждают концепцию Б. Андерсона о «воображаемом сообществе»⁹, в рамках которой описывается система общенациональных (общегосударственных), территориальных отношений, построенная на допущении «воображаемых иных» в существующем мировосприятии респондентов. Именно эта модель позволяет разрабатывать и реализовывать общенациональные задачи и проекты, объединяя множество «разных» в единое целое и формируя базис для нациестроительства.

Оценивая социально-политический и социально-культурный статус отдельных народов, проживающих в Саратовской области, больше половины респондентов (53%) отметили их полное равенство. Характерно, что «равенство народов, проживающих в Саратовской области», в основном отметили представители небольших поселений.

Более скептическую позицию, подразумевающую латентное социально-культурное и политическое неравенство, высказали 28% опрошенных. Это жители крупных городов, имеющие высшее образование и занятые скорее интеллектуальной деятельностью.

Еще более жесткую позицию высказали 16% опрошенных респондентов, которые считают, что народы Саратовской области находятся в неравном положении, как в политическом, так и в культурном плане. В основном это респонденты, прибывшие из республик Северного Кавказа, Украины и Республики Беларусь, часто испытывающие лично на себе дискриминационные практики.

Оценивая основания для формирования и сохранения этнокультурной общ-

⁹ Андерсон Б. Воображаемые сообщества / пер. с англ. В. Николаева. М.: «КАНОН-пресс-Ц», «Кучково поле», 2001.

Таблица 4. Как Вы оцениваете положение различных национальностей Саратовской области?

Народы Саратовской области равны во всем	53%
Народы Саратовской области политически равноправны, но до их культурного равноправия еще далеко	28%
Народы Саратовской области находятся в неравноправном положении, как в политическом, так и в культурном плане	16%

ности, почти треть опрошенных (30%) указали, что это – культура, традиции, закреплённые историей, и т. д. Немногим меньше (29%) отметили, что главным объединяющим фактором является язык.

Отмечая особую значимость языка как основного фактора консолидации регионального (локального) сообщества, необходимо сказать следующее. С учетом принятых поправок в Конституцию РФ, субъекты Федерации вправе поставить вопрос о признании региональных (часто используемых) языков как государственных. Однако при анализе ответов на вопрос о необходимости законодательного закрепления национальных языков в регионе можно с уверенностью утверждать, что в современной региональной социально-политической повестке дня, по мнению респондентов, необходимости в этом нет.

Историографический аспект как элемент объединения, безусловно, играет одну из важнейших ролей. С этим утверждением согласны 15% респондентов. Опираясь на полученные результаты, можно отметить следующее. Объединению людей по признаку национальности на основе исторических судеб в основном привер-

жены люди среднего и старшего возрастов, прошедшие социализацию в советское и постсоветское время, когда общенациональная история (включая войны, массовые репрессии, региональные конфликты, осознание их последствий) являлась неотъемлемым элементом образовательной системы, построения межличностных и межгрупповых отношений, которые определяли саму систему мировоззрения респондентов.

На этом фоне исторический контекст формирования национальной идентичности, национальной гордости, патриотизма в последнее время активно используется государством посредством формирования пула кино- и видеопродукции, транслируемой через каналы публичного и кабельного телевидения.

14% респондентов отметили, что одним из ключевых элементов поддержания национальной общности выступает религия. В основном это представители старшего поколения, которые прошли процесс социализации в СССР, но получили религиозное (соборное) самосознание в 1990-х – начале 2000-х гг. Статистический анализ полученных данных не выявил корреляционной связи между жителями крупных

Таблица 5. Что объединяет Вас с людьми Вашей национальности?

Культура, традиции, обычаи	30%
Язык	29%
Исторические судьбы	15%
Религия, вера	14%
Совместная работа	7%
Планы на будущее	2%
Ничего не объединяет	3%

городов и малыми поселениями, а также между мужчинами и женщинами.

Оценивая роль государственной поддержки языков и культур, практически треть населения считает, что эта поддержка существует. В первую очередь, это признают представители национальных меньшинств, руководители региональных

и религий никак не влияют на их отношения с другими людьми.

Массовый опрос населения Саратовской области показал в целом, что ситуация в сфере межнациональных отношений остается позитивно стабильной, несмотря на сохраняющееся присутствие латентной этносоциальной напря-

Таблица 6. **Осуществляется ли государственная поддержка различных языков и культур?**

	В России в целом	В Саратовской области
Да	34%	27%
Да, но поддерживаются только некоторые языки и культуры	19%	18%
Нет	12%	18%
Затрудняюсь ответить	34%	37%

национально-культурных объединений. Однако наличие государственной поддержки чаще всего отмечают представители городского населения. Отчасти это связано с фактом публичной демонстрации культурного и языкового разнообразия на общегородских мероприятиях, народных гуляньях, общенациональных праздниках.

Важно отметить, что в целом различий в уровне поддержки, как со стороны федерального Правительства, так и со стороны Правительства Саратовской области, респонденты не отметили. Можно констатировать, что усилия федеральной власти и усилия властей региона в этой ситуации согласованы и получают достаточное одобрение населения.

Характерно и то, что более 40% опрошенных респондентов уверены в позитивном влиянии проведения праздников разных национальностей и религий. Однако 11% респондентов считают, что праздники «иных культур» размывают существующие каноны территориальной идентичности, и не воспринимают «праздники и радость соседа как свой праздник».

Более 38% опрошенных отметили, что праздники разных национальностей

женности в ряде районов Саратовской области.

Экспертная оценка механизмов реализации этнокультурной политики в Саратовской области

Для уточнения качественной составляющей целей исследования было проведено экспертное интервьюирование представителей органов местного самоуправления и научного сообщества по методике формализованного интервью с помощью интернет-ресурсов. Экспертам предлагалось оценить роль и значимость мероприятий, проводимых в рамках реализации государственной национальной политики на своих территориях, важность опыта при реализации конкретных программ.

Оценивая участие органов власти и общественности в совместной деятельности, направленной на поддержание межнационального мира и гражданского согласия в сфере реализации государственной национальной политики, практически все эксперты отметили совместные позитивные усилия по гармонизации межнациональных отношений, по созданию государственно-общественных пар-

тнерств, основанных на кросс-культурных и иных значимых мероприятиях.

В частности, эксперты отметили, что практически всеми органами местного самоуправления *«на постоянной основе реализуется план мероприятий по профилактике экстремизма и гармонизации межнациональных отношений. План включает в себя мониторинговые мероприятия, профилактическую работу с населением, а также информационное сопровождение»* (Энгельсский муниципальный район)¹⁰.

Органами власти, некоммерческими организациями, представителями национально-культурных объединений используются практически все формы взаимодействия, которые обеспечивают взаимное понимание и диалог.

Так, почти треть экспертов в своих ответах отметили, что ключевой формой взаимоотношений в системе реализации государственной национальной политики между органами власти и национальными организациями являются регулярные встречи, совещания и т. д. В Энгельсском муниципальном районе Саратовской области *«на постоянной основе проводятся заседания клуба “Дружба народов”, организационное обеспечение праздничных рождественских мероприятий, организационное обеспечение праздника Крещение Господне, празднование Покрова Пресвятой Богородицы, содействие в организации праздничных мероприятий, посвященных национальному празднику “Маулид-Байрам”, “Новруз-Байрам”, “Ураза-Байрам”, “Курбан-Байрам”, организация и проведение презентации национальных дворишков с представителями национальных общин, освещение в средствах массовой информации деятельности общественных национальных объединений, ведение регулярных рубрик в газете “Наше*

слово – газета для всех и для каждого”, “Дорога к храму”, “Национальные традиции”, а также трансляция видеосюжетов и видеорепортажей по данной тематике в выпусках программы Энгельсского телевидения “Вести. Энгельс”» (Энгельсский муниципальный район).

На втором месте по значимости находится нормотворчество, в рамках которого формируется контекст взаимоотношений между органами власти и национально-культурными объединениями.

«На территории... муниципального района действует Совет по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями при главе муниципального района, куда входят представители малочисленных этнических групп. Также представители всех этнических групп в любое время могут обратиться в “колл-центр” по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений» (Саратовский муниципальный район).

При этом основными аспектами взаимоотношений, с точки зрения экспертов, являются вопросы сохранения и публичной репрезентации этнокультурной идентичности жителей региона, формы проявления культурных особенностей (праздники, фестивали, творческие мастерские).

Отдельным аспектом выступают вопросы миграции, которые достаточно болезненны на приграничных территориях либо на территориях, в которых оседают «новые этнические группы», в ряде геополитических ситуаций способные спровоцировать конфликты. Так, эксперты на вопрос о рисках изменений в межнациональной сфере отмечают, что это, например: *«Пребывание на территорию района лиц дунганской национальности. Происходит замещение коренного населения иммигрантами»* (Ровенский муниципальный район), *«Взаимоотношения жителей района армянской и азербайджанской национальностей в связи с обстановкой в Нагорном Карабахе»*

¹⁰ Здесь и далее курсивом выделена прямая речь экспертов-респондентов.

(Красноармейский муниципальный район).

Еще одним элементом межэкспертной дискуссии стал патриотизм и способы его проявления, реализации в общественно-политической, образовательной сфере. Практически все эксперты дали этому направлению деятельности удовлетворительную оценку. При этом респонденты сфокусировались исключительно на значимости мероприятий: «*Содействие и проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню Победы в ВОВ (акция “Бессмертный полк”, вручение юбилейных медалей и т. д.), День полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, День Памяти и скорби, День России, День защитника Отечества и т. д.*» (Дергачевский муниципальный район).

В оценке создания условий, отвечающих национально-культурным потребностям населения районов, эксперты считают, что органами муниципальной власти принимаются все необходимые усилия. Так, например, в Александрово-Гайском районе Саратовской области «*...Сильной стороной в работе по сохранению межнационального мира и уважительных межконфессиональных отношений является то, что население активно участвует в различных мероприятиях – участвуют в работе комиссий, задействованы в подготовке культурно-досуговых программ, выступают на сходах и депутатских встречах с предложениями, духовенство конструктивно сотрудничает с органами местного самоуправления. Для работы имеется хорошо развитая инфраструктура – сеть учреждений культуры, образования, спорта, пять муниципальных секторов, депутатские комиссии, Совет аксакалов, Общественный Совет района, Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при главе муниципального района.*

Общественные организации – Совет ветеранов района, женсовет, Совет

молодежи, Общество участников войны в Афганистане, участников локальных войн, общество участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС – также вовлечены в работу по стабилизации и гармонизации межнациональных отношений и межконфессионального мира. Сильной стороной также является то, что мероприятия в основном проводятся на средства спонсоров (фермеров и предпринимателей) – бюджетные средства используются очень экономно» (Александрово-Гайский муниципальный район).

При этом важно отметить, что муниципальный уровень в незначительном масштабе принимает участие в разработке программ и иных правовых документов, направленных на этнокультурное развитие и укрепление гражданского населения региона. Из числа опрошенных экспертов лишь несколько отметили свое косвенное участие.

Оценивая содействие освещения в средствах массовой информации, интернете и социальной рекламе актуальных вопросов реализации государственной национальной политики РФ, практически все эксперты указали на систему действующих информационных потоков: «*Размещение информации на страницах социальных сетей, официальном сайте администрации»* (Дергачевский муниципальный район); «*По теме межнациональных и межконфессиональных отношений организуются круглые столы, беседы в кинолектории в Доме кино “Маяк”, ведется разъяснительная работа через рубрики “Соседи” и “Дружба без границ” в районной газете “Заволжские степи”, на официальном сайте администрации Александрово-Гайского района»* (Александрово-Гайский муниципальный район).

С точки зрения представителей научного сообщества, недостаточно внимания уделяется подготовке специалистов, обладающих необходимым уровнем ком-

петенции в сфере межнациональной коммуникации, способных стать медиаторами в ситуациях межэтнических стычек, конфликтов, а также отмечается значимость артикулируемой проблематики.

В частности, ряд экспертов отмечают, что обучение методикам межэтнического взаимодействия студентов вузов, как правило, сводится к отдельным событиям: «...Встречи с руководителями диаспор и руководителями районов. Членство в Общественной палате. Лекции религиозных лидеров...» (Саратовская государственная юридическая академия). Хотя ряд вузов региона имеют разработанные курсы, которые находятся в процессе внедрения в учебный процесс.

Другие более жестко замечают, что в настоящее время для большинства населения региона *«интерес вызывает исключительно проведение праздников с национальным колоритом»*. А на вопрос о содействии открытости и объективности рассмотрения информации, связанной с противоречиями и конфликтными ситуациями межнациональных и религиозных отношений, прямо заявляют, что

«в настоящее время принципы открытости, публичности и компетентности в обсуждении подобных проблем не соблюдаются».

Однако при этом все эксперты, представляющие академическое сообщество, убеждены в необходимости развития межэтнического взаимодействия и устранения социальных барьеров и в процессе инклюзии, и в профессиональном развитии: *«На разных должностях в нашей организации работают представители многих этносов»*.

Анализ экспертных оценок как представителей органов местного самоуправления, так и системы высшего образования показывает, что проблематика межэтнических отношений является одним из важных аспектов системы регионального управления.

В целом в регионе выстроена достаточно прозрачная и эффективная модель управления межэтническими отношениями, позволяющая в случае нарастания конфликтного потенциала быстро и четко реагировать на нейтрализацию конфликтов и их последствий.

А. В. Задорин (г. Красноярск)

Этнодемографические процессы в Красноярском крае: история и современность

Красноярский край – второй по площади субъект Российской Федерации, занимает 2 366 797 кв. км. Это территория с многообразными географическими ландшафтами и одновременно весьма пестрым национальным составом (159 народов по переписи 2010 г.¹). Красноярский край входит в Сибирский федеральный округ (СФО), является стратегически значимым регионом, где разворачиваются крупные индустриальные проекты, идет освоение Арктической зоны, развиваются южные территории.

Просторы края, его земля и другие ресурсы издавна привлекали людей. До 1860-х гг. население края (тогда Енисейской губернии) росло преимущественно естественным путем (за счет превышения уровня рождаемости над смертностью). Здесь регион не отличался от остальной Сибири.

После реформ 1860–1870-х гг. массовый характер приняли легальные вольные переселения. К 1917 г. население Енисейской губернии удвоилось, перевалив за миллион. Ежегодно поступали по 4–5 тыс. ссыльных, в основном уголовных, политические составляли не более 2%².

В годы Советской власти переселение в Красноярский край носило преимущественно добровольный характер (исключая, разумеется, ссыльных) и было связано с промышленным освоением региона, которое носило экстенсивный характер. В результате по переписи 1989 г. в крае значилось уже 124 национальности, боль-

шинство из которых не превышало одной тысячи человек.

Распад СССР и образование СНГ в декабре 1991 г. на многие годы задали приоритетное направление российской миграционной политики – решение проблем иммиграции. На рубеже 1980–1990-х гг. в союзных республиках обострились межнациональные отношения, ухудшились условия жизни. Началось перемещение русскоговорящего населения в РФ. В конце 1990-х гг. этот поток иссяк.

Процесс протекал неоднородно: менялись интенсивность иммиграции, ее характер и социальный состав переселенцев. Основную массу мигрантов Красноярский край принимал из Казахстана (50%) и стран Средней Азии (35%) – Киргизии, Узбекистана, Таджикистана. Далее шли Азербайджан, Грузия, Молдова, страны Балтии, Чечня и другие³.

Состав приезжающих выглядел так⁴. По национальному признаку 85% составляли русские, 4,5% – украинцы, по 2,5% – белорусы и молдаване, остальные 8% – азербайджанцы и жители Среднеазиатского региона. В пределах 50% это были полностью трудоспособные люди, из них всего 12% имели высшее образование. Почти все они нуждались в переподготовке для трудоустройства на новом месте.

Мигранты расселились практически по всей территории Красноярского края, но все же предпочитали города: там легче найти работу и трудоустроиться без высшего и профессионального специального образования, да и удобств больше. Поэтому в городах закрепилось новоселов

¹ Этноатлас Красноярского края. Изд. 3-е, перераб. и доп. Красноярск, 2018. С. 11.

² Задорин А. В. Миграционная политика в Красноярском крае в 90-е гг. XX в.: проблемы и особенности // Сибирский исторический альманах. В 2 т. Т. 2. Сибирь на переломе эпох. Начало XX века. Красноярск, 2011. С. 33.

³ Там же.

⁴ Там же.

почти в 2,7 раза больше, чем в сельской местности.

В сельской местности лидирующими районами являлись пригороды Красноярска либо экономически развитые территории, где имелось промышленное производство.

В начале XXI в. ситуация изменилась. Оживление экономики активизировало процесс урбанизации. Но развивался, по сути, один лишь краевой центр (за счет периферии)⁵. В результате 10 апреля 2012 г. в Красноярске родился миллионный житель. При этом 88% роста его численности обеспечили мигранты и лишь 12% приходились на прирост рождаемости⁶. В городе образовались районы компактного проживания нерусского населения (КрасТЭЦ, Зеленая роща и др.).

Рассматривая статистику миграции с начала нулевых годов, обнаруживаем устойчивые тенденции. Основной поток мигрантов (2/3) в Красноярский край формируется в Средней Азии (Таджикистане, Узбекистане, Киргизии)⁷. Но в отличие от 1990-х гг., приезжают представители титульных народов среднеазиатских стран.

Выезд за рубеж на численность населения почти не влияет – очень малая величина. В то же время эмигранты – это, как правило, деловые люди либо квалифицированные специалисты. Чего нельзя сказать об иммигрантах из Средней Азии⁸.

⁵ *Задорин А. В., Северьянов М. Д.* Поселенческая структура Красноярского края в 1970–2010 гг.: проблемы совершенствования // Известия Алтайского гос. ун-та. Исторические науки и археология. 2016. № 4. С. 71–75.

⁶ В Красноярске родился миллионный житель (<https://www.rosbalt.ru/russia/2012/04/10/968018.html>).

⁷ *Задорин А. В.* Адаптация мигрантов как фактор развития экономики Красноярского края // Иркутский историко-экономический ежегодник: 2019. Иркутск, 2019. С. 411.

⁸ *Задорин А. В.* Структура занятости и уровень образования киргизов-мигрантов в Красноярском крае // Власть и управление на Востоке России. 2020. № 4 (93). С. 227–235.

Межрегиональный миграционный обмен с другими субъектами РФ складывается не в пользу Красноярского края. Уезжают местные жители в регионы Европейской России, преимущественно в Москву, Санкт-Петербург и Краснодарский край. При этом количество выбывающих (русских) примерно равно количеству мигрантов из Средней Азии⁹.

Вывод из такой невеселой арифметики получается печальный: идет процесс замещения местных жителей выходцами из ближнего зарубежья. Во что это выльется в перспективе, будет зависеть от миграционной политики на федеральном и региональном уровнях. Нельзя сбрасывать со счетов и другие факторы: обстановку в странах-донорах, ситуацию на рынке труда в принимающем обществе и пр.

Ситуация усугубляется депопуляцией коренного населения, под которой понимается «систематическое уменьшение численности населения, вызванное снижением рождаемости до крайне низкого уровня»¹⁰.

До начала 1990-х гг. численность населения на территории Красноярского края почти всегда росла. Естественный прирост, или «абсолютная величина разности между числом родившихся и умерших за определенный промежуток времени»¹¹, был положительным.

С крахом перестройки и развалом СССР эта позитивная тенденция прервалась. В условиях слабой социальной защищенности, неуверенности в завтрашнем

⁹ *Задорин А. В.* Влияние внешней миграции на экономическую ситуацию в Красноярском крае в 1992–2017 гг.: некоторые аспекты // Экономическая история Сибири XX – начала XXI века: сб. ст. по материалам V Всеросс. науч. конф. (с междунар. участием). Барнаул, 29–30 июня 2018 г. Барнаул, 2018. С. 322–324.

¹⁰ *Медков В. М.* Введение в демографию. М., 2006. С. 388.

¹¹ *Коровина Л. В.* Естественный прирост населения // Народонаселение. Энциклопедический словарь. М., 1994. С. 137.

дне сокращались рождаемость и число заключаемых браков. Все больше молодых людей не спешили создавать семью и обзаводиться детьми. Результат не заставил себя долго ждать: в сентябре 1992 г. впервые со времен войны (Великой Отечественной) людей умерло больше, чем родилось¹². Начиная с 1993 г. устойчивый характер приняла депопуляция. Во всех городах и районах края снижалась рождаемость, быстро сокращались ее региональные различия до уровня низких показателей.

К началу XXI в. депопуляция охватила большинство территорий края. Так, в 2001 г. положительный естественный прирост отмечался лишь в девяти территориях из 68¹³. Повсеместно сложился специфический тип воспроизводства населения (под ним понимается «постоянное возобновление поколений через процессы рождаемости и смертности»¹⁴). В отличие от депопуляции, он характеризовался не просто низкой рождаемостью, но и аномально высокой смертностью мужчин трудоспособного возраста. Их смертность значительно (в 3,5 раза) превышала смертность среди женщин этого же возраста¹⁵.

В 2009 г. естественный прирост вновь стал положительным. Но вопреки распространенному мнению, это произошло не из-за введения «материнского капитала». Напомним, с 1 января 2007 г. в РФ была введена материальная мера поддержки семей, решившихся на второго ребенка (а с 1 июля 2011 г. – также на третьего и последующих детей). Она получила название «материнский (семейный) капитал».

Данная мера поддержки стала очень популярной. Так, в 2007–2013 гг. более 90 тыс. семей в крае получили сертификаты на материнский капитал, из них более 33 тыс. воспользовались его средствами, в том числе 21 700 погасили жилищные кредиты на 7,5 млрд руб.¹⁶

Что же послужило основной причиной подъема рождаемости? Ею было вступление в детородный возраст многочисленного поколения женщин, рожденных в 1980-х гг.: т. е. в структуре населения повысился удельный вес женщин детородного возраста. Таким образом, колоссальные вложения Советского государства в семью принесли плоды спустя поколение, уже при другом общественном строе.

Какое-то время процесс развивался благополучно. В 2011 г. естественный прирост заметно увеличился, установившись в 2012–2015 гг. на уровне 4–5 тыс. человек ежегодно¹⁷. Автор данной статьи оптимизма по этому поводу не питал. Напротив, прогнозировал скорое возобновление естественной убыли, потому что «вслед за многочисленным поколением восьмидесятых во взрослую жизнь вступит почти в два раза меньшее поколение девяностых годов»¹⁸, а «при сохранении современных тенденций рождаемости убыль населения неизбежна»¹⁹.

Так оно и вышло. Если в 2016 г. естественный прирост составил 3983 человека в пользу рождаемости, то в 2017 г. опустился до 280²⁰. Причина столь резкого снижения – меньше родилось детей (почти

¹² Задорин А. В. Население Красноярского края в 1970–1990-х гг. Воспроизводство, расселение: монография. Красноярск, 2016. С. 89.

¹³ Там же. С. 98.

¹⁴ Медков В. М. Введение в демографию. С. 386.

¹⁵ Задорин А. В. Динамика смертности населения Красноярского края в 1990–2015 годы: основные тенденции // Иркутский историко-экономический ежегодник: 2017. Иркутск, 2017. С. 413.

¹⁶ Задорин А. В. Подъем рождаемости в Красноярском крае: причины и прогноз на будущее // Иркутский историко-экономический ежегодник: 2016. Иркутск, 2016. С. 461.

¹⁷ Там же. С. 458.

¹⁸ Там же. С. 461–462.

¹⁹ Там же. С. 462.

²⁰ Смертность в Красноярском крае практически сравнялась с рождаемостью (<http://newsrab.ru/news/818299>).

на 10%). Тогда как смертность, хоть и уменьшилась, но немного (всего на 1,3%).

В январе 2018 г. естественная убыль возобновилась: умерло на 428 человек больше, чем родилось²¹. С тех пор естественный прирост в регионе отрицательный. Ситуацию усугубила пандемия COVID-19.

Демографические процессы и миграции, о которых говорилось выше, конечно же, влияли не только на численность населения региона. Они решительным образом изменяли его состав, в том числе национальный.

Анализ нынешней ситуации логично будет предварить динамикой национального состава региона в 1989–2021 гг. При этом необходимо учитывать, что до 3 июля 1991 г. в состав Красноярского края входила Хакасская автономная область. С 31 марта 1992 г. по 31 декабря 2006 г. самостоятельными субъектами РФ являлись Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа, оставаясь в административно-территориальном отношении частями Красноярского края. 1 января 2007 г. они были упразднены, став муниципальными районами края.

На протяжении всего XX в. удельный вес нерусского населения в Красноярском крае оставался достаточно стабильным, на уровне 13,5%²². Исключение составляли только 1940–1950-е гг., когда в регионе появились десятки тысяч ссыльных и депортированных по социальному и национальному признакам. Так, в 1953 г. в крае насчитывалось свыше 140 тыс. спецпоселенцев из числа нерусских народов²³. После реабилитации во второй половине 1950-х гг. большинство из них вернулись на родину.

В январе 1989 г. прошла последняя Всесоюзная перепись населения. Она пока-

зала, что в крае проживали 124 национальности, большинство из которых не превышало одной тысячи человек²⁴. Преобладали русские (86,3% от общей численности населения), украинцы (3,3%), хакасы (1,9%), немцы и татары (по 1,5%). Каждая из остальных национальностей составляла менее одного процента. Из них наиболее многочисленными являлись белорусы (0,9%), чувашы (0,7%), мордва (0,4%). А также азербайджанцы, марийцы, латыши и эстонцы (по 0,2%). Башкиры, долганы, удмурты, молдаване, узбеки, эвенки (по 0,1%). Представители остальных национальностей в общей сложности составили 1,7%. Не указали национальность 0,1% респондентов.

Если же рассматривать край в его нынешних границах, доля хакасов среди населения будет меньше. Дело в том, что они компактно проживали в Хакасской автономной области (сейчас Республика Хакасия), входившей тогда в состав Красноярского края. Русских же, наоборот, получится больше – 87,56% от общей численности населения²⁵.

Изменение демографической ситуации в стране (сформировавшаяся естественная убыль), изменение социальной структуры общества, появление новых социальных категорий населения, интенсификация миграционных процессов, изменение их масштабов, структуры и направлений – все это в совокупности заставило провести микроперепись населения 1994 г.

Обратимся к ее итогам по Красноярскому краю²⁶. Подсчеты показали, что на территории края проживали представители более 100 национальностей. Самой многочисленной являлись русские

²¹ Смертность в Красноярском крае превысила рождаемость (<https://newslab.ru/news/823869>).

²² Этноатлас Красноярского края. С. 10.

²³ Там же.

²⁴ Национальный состав населения Красноярского края по переписи населения 1989 г. // Межэтнические связи Приенисейского региона 1917–1992 гг.: сб. документов. Часть II. Красноярск, 2007. С. 312–314.

²⁵ Этноатлас Красноярского края. С. 12.

²⁶ Мама, запиши меня русским // Красноярский рабочий. 1995. 13 мая. С. 4.

(89,4%), далее шли украинцы (2,8%), татары (1,5%), немцы (1,4%). Менее 1% от всего населения края составляли белорусы (0,8%), чуваша (0,6%), азербайджанцы (0,3%), марийцы, мордва, хакасы и эвенки – по 0,2%.

По сравнению с 1989 г. в регионе наблюдались незначительные изменения национального состава. Основной причиной этих изменений являлась вынужденная иммиграция из стран ближнего зарубежья (русские, армяне, украинцы). Также имела место возвратная этническая миграция в эти страны (украинцы, белорусы, народы Прибалтики), эмиграция в государства дальнего зарубежья (евреи, немцы). И, наконец, естественная убыль (мордва, латыши, белорусы).

В общем, изменение геополитической ситуации на постсоветском пространстве не сразу отразилось на этнической карте Красноярского края. Но шли годы, ухудшалась экономическая ситуация в большинстве стран СНГ, что способствовало выталкиванию избыточного населения за рубеж. У нас же, наоборот, депопуляция привела к дефициту рабочей силы. Сделавшись привлекательной для иностранных работников, Россия менее чем за 20 лет вышла на второе место в мире по числу официально учтенных мигрантов²⁷. «Мигрантский фактор» постепенно стал одним из основных факторов развития российского общества и рынка труда.

В начале XXI в. усилился поток мигрантов из Средней Азии в Красноярский край («Справочник мигранта» сообщает, что в край временно приезжает более ста тысяч трудовых мигрантов ежегодно²⁸, 2/3 из них – таджики, узбеки и киргизы). Однако до 2010 г. доля русских про-

должала оставаться стабильной: 88,95% в 2002 г., 88,07% в 2010 г.²⁹

В то же время расширился список национальностей, проживающих на территории края, со 124 в 1989 г. до 137 в 2002 г. и 159 в 2010 г.³⁰ Одна из причин этого – начавшийся в 1990-х гг. всплеск национального самосознания, а также либерализация в деле этнической самоидентификации.

Стабилизировалась численность коренных малочисленных народов Севера (КМНС). Количество долган, кетов, эвенков, энцев и чулымцев за 1989–2010 гг. фактически не изменилось. Исключение составляют селькупы и нганасаны (убыль соответственно на 22% и 27%), а также ненцы (рост на 39%).

Чем объяснить устойчивость численности КМНС в сложных социально-экономических условиях? Прежде всего, высокой рождаемостью. А также активной самоидентификацией метисов в пользу отнесения себя к народностям Севера (в надежде на адресную помощь от государства).

Если доля русских и КМНС существенно не изменилась, то в оставшейся части национального сообщества края произошли радикальные перемены. Прежде всего, сократилось количество старожильческого нерусского населения. Так, за 1989–2010 гг. численность татар уменьшилась в 1,4 раза, башкир – в 1,7, немцев – в 1,9, чувашей и марийцев – в 2,1, эстонцев, латышей и литовцев – в 2,4–2,6, поляков и мордвы – в 2,7, белорусов и евреев – в три раза. Все они с давних пор проживали в крае.

В отличие от старожильческих национальностей значительно увеличили свое представительство в регионе диаспоры Кавказа, Центральной и Юго-Восточной Азии. За счет повышенной рождаемости и активной миграции численность узбеков

²⁷ Аблажей Н. Н. Миграционная безопасность восточных регионов России. Новосибирск, 2011. С. 33.

²⁸ Что должен знать трудовой мигрант, приезжающий в Красноярский край: справочник мигранта. Красноярск, 2019. С. 2.

²⁹ Этноатлас Красноярского края. С. 12.

³⁰ Там же. С. 11.

выросла в 1,7 раза, азербайджанцев – в 2,2, армян – в 3,6, киргизов – в 4,4, таджиков – в 5,2, китайцев – в 5,4 раза.

Далее этническая карта края стала изменяться более интенсивно, что зафиксировала последняя на сегодня всеобщая перепись 2020 г. Проходила она, что называется, со скрипом. Согласно Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения», перепись должна проводиться не реже чем один раз 10 лет. Поэтому изначально планировалось провести ее в октябре 2020 г., ровно через 10 лет после предыдущей. Однако из-за распространения COVID-19 сроки переписи несколько раз сдвигались, сначала на апрель, затем на октябрь 2021 г. В итоге основной ее этап прошел с 15 октября по 14 ноября 2021 г. Впервые в истории России перепись проходила и онлайн: жители страны могли ответить на вопросы анкеты через портал «Госуслуги».

Планировалось опубликовать 11 томов итогов переписи. Интересующий нас Том 5 – «Национальный состав и владение языками» – вышел в свет в начале января 2023 г. Обращает на себя внимание то, что 16 594 759 человек (11,27% всего населения) были учтены без указания национальности³¹, т. е. по данным официальной статистики, в которой нет сведений о национальности. Это очень большой недоучет. По Красноярскому краю результат вышел несколько лучше.

Данное обстоятельство не позволяет верно представить национальный состав населения. Какова, скажем, доля русских? Как ее рассчитывать: по отношению к лицам, указавшим национальность, или ко всему населению? В первом случае мы получим показатель 80,85%, а во втором – только 71,73%.

К сожалению (для статистиков, ученых и управленцев), проблема недоучета

от переписи к переписи лишь обостряется. Все больше людей отказывается указывать свою национальность, и в Красноярском крае, и в целом по России. Если в 1989 г. таковых было в крае 4395 человек (0,14% от общего количества жителей региона), то в 2002 г. – уже 15 822 (0,53%), а в 2010 г. показатель резко вырос, составил 100 621 (3,56%)³². Во время переписи 2020 г. не указали свою национальность 312 306 человек, или 10,93%³³. Это в три раза больше, чем в 2010 г., хотя с тех пор информационные технологии шагнули далеко вперед.

В 1989 г. в Красноярском крае (без Хакасской автономной области) доля русских составляла 87,56% от общей численности населения, в 2002 г. – 88,95%, в 2010 г. – 88,07%³⁴. Переписью 2020 г. в регионе учтено 2 856 971 человек. Указали свою национальность 2 544 665 человек, из них 2 382 723 русских³⁵. Если рассчитывать долю русских по отношению ко всему населению, получим показатель 83,40%. А если по отношению к указавшим свою национальность, то получим 93,64%. Этого не может быть, поскольку коренное население сокращается и замещается пришлым.

Итак, по данным последней переписи, доля русских в Красноярском крае составляет 83,40% от общей численности населения (хотя этот показатель и неточен). Т. е. после 2010 г. доля русских в регионе заметно сократилась, чего не было даже в «лихие 90-е». Продолжаются негативные тенденции прошлых лет. Сокращается количество старожильческого населения. В то же время диаспоры Кавказа, Центральной и Юго-Восточной Азии становятся многочисленнее.

³² Этноатлас Красноярского края. С. 11.

³³ Рассчитано по: Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Том 5.

³⁴ Этноатлас Красноярского края. С. 12.

³⁵ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Том 5.

³¹ Рассчитано по: Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Том 5. Национальный состав и владение языками (https://rosstat.gov.ru/vpn_popul#).

Молодежь Чукотки о национальной, региональной и общегражданской идентичности (результаты опросов 2021–2022 годов)

Опросы студентов Чукотского автономного округа об общественном мнении по вопросам этнической и общероссийской идентичности проводились в 2021 и 2022 гг. в ходе работы по проекту «Этнодемографические процессы в Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски»¹.

Цель анкетирования – выяснение отношения целевой группы к следующим проблемам: понимание и осознание принадлежности к определенной этнической общности; знание истории, языка и культуры своего народа; отождествление себя с гражданами России.

Опрос 2021 года

В Чукотском автономном округе функционируют четыре профессиональные образовательные организации, реализующие образовательные программы среднего профессионального образования, и одна организация, реализующая образовательные программы высшего профессионального образования. В столице ЧАО г. Анадыре действуют два учебных заведения среднего и высшего профессионального образования.

ГАПОУ ЧАО «Чукотский многопрофильный колледж» (ЧМК) – учреждение профессионального образования, которое реализует программы начального профессионального образования, среднего профессионального образования базового

и повышенного уровней и среднего общего образования. Колледж был образован в 2003 г. путем слияния «Анадырского педагогического училища народностей Севера», «Анадырского медицинского училища», «Чукотского национального колледжа искусств» и филиала «Санкт-Петербургского промышленно-экономического колледжа». В колледже открыты отделение педагогики, отделение медицины, отделение техники и технологий, отделение общего образования, отделение заочного образования².

На 1 декабря 2020 г. в колледже обучалось 575 чел., из них 385 чел. – студенты очного отделения, 113 чел. – студенты заочного отделения, 50 чел. – на профессиональной подготовке³.

Чукотский филиал ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М. К. Аммосова» (ЧФ СВФУ) – единственное высшее учебное заведение в регионе. ЧФ СВФУ был создан в 2010 г. и осуществляет образовательную деятельность по пяти основным профессиональным образовательным программам высшего образования (ОПОП ВО): строительство, информатика и вычислительная техника, теплоэнергетика и теплотехника, электроэнергетика и электротехника, прикладная геология. По состоянию на 10 октября 2020 г. общая численность студентов филиала составляла 137 чел., из них 44 чел. – по очной форме обуче-

¹ Программа фундаментальных и прикладных научных исследований «Этнокультурное многообразие российского общества и укрепление общероссийской идентичности» 2020–2022 гг. (поручение Президента Российской Федерации от 16 января 2020 г. (Пр. 71, п. 6)), рук. – академик РАН В. А. Тишков; проект «Этнодемографические процессы в Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски», рук. – д. и. н. Т. Б. Смирнова.

² История чукотского многопрофильного колледжа (<http://college.anadyr.ru/index.php/k1/osnovnyesvedeniya/5-istoriya-chukotskogo-mnogoprofilnogo-kolledzha.html>).

³ Сведения о реализации образовательных программ, заявленных для гос. аккредитации ([http://college.anadyr.ru/docs/localnpa/GAPOU_CHAO_CHMK_-_Samooobsledovanie_za_2020_god_-_podpis%20\(2\).pdf](http://college.anadyr.ru/docs/localnpa/GAPOU_CHAO_CHMK_-_Samooobsledovanie_za_2020_god_-_podpis%20(2).pdf)).

ния, 88 чел. – по заочной форме обучения⁴.

По причине малочисленности студентов, обучающихся в СВФУ, и невозможности выполнить условия по выборке респондентов при опросе в нем было принято решение о проведении анкетирования среди обучающихся ЧМК.

Опрос студенческой молодежи проводился в сентябре 2021 г. За период опроса анкетеры собрали 111 анкет. Выборка составила 100 анкет. В анкетировании приняли участие представители разных национальностей и этнических групп. Репрезентативность выборки определена по полу; национальная принадлежность, образование, профессиональный статус респондентов не учитывались при выборе участников анкетирования. Из 100 респондентов, вошедших в выборку опроса, 50 чел. – девушки, 50 – юноши.

Выборка опроса по направлению специальностей выглядит следующим образом: 38% опрошенных получают образование по техническим специальностям, 62% – по гуманитарному направлению, 18% опрошенных студентов совмещают учебу с работой.

15% опрошенных всегда ощущают общность, близость с гражданами России, 33% – часто, 45% – иногда.

С гражданами России 72% респондентов объединяет общее государство; 52% – родная земля, территория, природа; 33% – русский язык; 15% – историческое прошлое; 34% – культура, обычаи, праздники; 22% – общие символы; 24% – ответственность за судьбу страны.

Для 48% опрошенных принадлежность к российскому народу является очень важной (5 баллов), также значительна доля тех, кто отметил среднюю важность личной принадлежности к российскому народу – 27% (4 балла) и 18% (3 балла).

Большинство опрошенных граждан (60%) считают, что патриотизм, любовь к Родине – общие ценности, которые являются базовыми для российского общества; 24% считают, что это социальная ответственность, забота об окружающих; справедливость, правда – 26%; 19% считают базовой ценностью свободу; власть, доминирование – 16%; богатство, высокий уровень жизни – 12%; успех – 29%; творчество, самореализация – 27%; традиционность – 38%.

У 54% респондентов принадлежность к российскому народу вызывает чувство гордости; у 21% – ощущение защищенности; у 7% – ощущение неуверенности; у 4% – чувство досады, обиды; никаких особых чувств не вызывает – 13%.

45% анкетированных считают, что правильно называть людей, представителей всех народов, живущих в России, россиянами; 27% – российским народом; 10% считают, что правильнее всех называть русскими; 10% считают, что правильнее их никак не называть.

Россию своей Родиной считают 42% респондентов; свой регион (область, республику) – 12%; свой город / свое село – 32%. К ответам даны следующие комментарии: «и Россия, и свой город/ село», «планета Земля», «родина – это не точка на карте, родина – это люди, окружающие тебя!», «родина – это не точка на карте, это люди, которые тебя окружают (семья, друзья)».

В наибольшей степени региональная идентичность, «малая родина» важны для 57% опрошенных; в значительной степени – для 20%; в незначительной степени – для 16%; совсем не важна – для 6%.

По мнению 66% респондентов, именно место проживания, территория объединяет жителей больших регионов России – уральцев, сибиряков, дальневосточников; 41% считают, что объединяет специфическая культура; 33% – историческая судьба, прошлое; 40% – экономика, занятия, образ жизни; 24% – особое отношение

⁴ Отчет о результатах самообследования ЧФ СВФУ в г. Анадыре за 2020 г. (<https://www.s-vfu.ru/universitet/information/Отчет%20ЧФ%20СВФУ%202020.pdf>).

к жизни, «состояние души»; 13% – ничего не объединяет. Также в анкетах дан комментарий к этому вопросу: «отношение к жизни».

На вопрос о своей этнической принадлежности респонденты отвечали: «русский/русская», метиска (русская/чукча), «не знаю», «россиянин», «метис», «бурят», «тюрк», «узбек», «чукча/чукчанка», «ламут/ламутка», «эскимосская», «эскимос», «корячка», «эвен/эвенка», «чуванец», «украинец», «казах».

В качестве второй некоторые респонденты указали следующие национальности: «русский/русская», «украинец/украинка», «чукча/чукчанка», «чуванец», «хохол», «грек», «береговой и тундровый чукча», «коряк», «узбек, киргиз, уйгур», «метис/метиска», «армянка», «татарка», «узбечка», «чеченка».

По мнению 47% респондентов, национальность отца является главным критерием при определении этнической принадлежности (национальности) человека; для 46% – национальность матери; для 51% – это родной язык; для 31% определяющей является культура; для 21% – религия; для 19% – место проживания (например, республика, национальный округ, национальный район); для 10% – желание человека; для 13% – воспитание.

Этническую (национальную) принадлежность считают очень важной (5 баллов из 5 возможных) 54% опрошенных; средне важной (4 балла) – 24%; не совсем важной (3 балла) – 14%.

По мнению 54% респондентов, национальная культура объединяет представителей определенной этнической принадлежности (национальности); 60% – национальный язык; 22% – историческая судьба, прошлое; 30% – обычаи, обряды, традиции; 13% – черты характера, менталитет, психология; 31% – место проживания, территория; 18% – религия; 13% – родственные связи; 8% – внешность; 11% – занятия и образ жизни.

На вопрос «На какие сферы жизни влияет Ваша этническая (национальная) принадлежность?» 18% написали, что никак не влияет; 54% ответили о влиянии на культурную сферу; 44% – на семейную; 35% – на религиозную; 25% – на профессиональную; 13% – на политическую; 13% затруднились ответить.

Принадлежность к своему народу (национальности) вызывает чувство гордости у 49% опрошенных; ощущение защищенности – у 18%; никаких особых чувств не вызывает у 25%; ощущение неуверенности – у 2%.

В качестве важнейших дат и событий из истории своего народа были названы следующие: «никакие», «День села, Регата, День молодого оленя», «ВОВ 1941–1945», «1961, 1924, 2000, 1945», «День Чукотки», «Новый год», «даже не знаю», «1941–1945 ВОВ и победа над нацистами, 988 – крещение Руси», «20 июля», «4 мая», «9 мая, 988 – крещение Руси, 1941–1945 – ВОВ и победа над фашизмом», «день рождения», «Регата», «10 декабря», «День рождения олененка», «День олененка», «День коренных малочисленных народов, 5 декабря», «Корфест», «Анкалит», «День поселка», «9 Мая», «17 июня 1992 года», «1930 год, когда основали Энмелен», «9 Мая, 12 июня – День России», «Регата 17 июля – 18 июля», «17 августа – собрание чукотских малочисленных народов», «1941–1945, 988 год», «21 февраля – День родного языка».

Символы народа и великие люди, представители национальностей, к которым принадлежат респонденты, указанные в комментариях: «Радунович Наталья Петровна», «Юрий Рытхэу», «мой дед», «никто», «Юрий Анко, Зоя Нынманнина», «Юрий Рытхэу, Отке», «Абрамович, Чингисхан», «Александр Невский», «Княгиня Ольга, Петр I», «Тамерлан», «шаман», «А. С. Пушкин», «мама», «князь Киевский», «мама, бабушка», «Юрий Сергеевич Рытхэу – чукотский поэт, писатель»,

«А. С. Пушкин», «В. В. Путин», «Антонина Кымытваль», «Сейгутегин», «Клавдия Геотваль», «Петр I, Екатерина II».

Русский язык считают родным 66% респондентов; другой язык – 17%; оба языка (если указывали два родных) – 16%. В комментариях в качестве родных языков написаны чукотский, армянский, украинский.

При этом свободно владеют русским языком 95% опрошенных. В качестве других языков, которыми в той или иной степени владеют респонденты, указаны: английский, эвенский, казахский, чукотский, узбекский, эскимосский, киргизский, французский.

37% анкетированных указали, что считают себя православными; 15% – неверующими; являются верующими, но не принадлежат к конкретной конфессии – 9%; мусульманами – 4%; затруднились ответить – 30%.

Оценка респондентами отношений между представителями своей и других национальностей: доброжелательные – 53%; нормальные, бесконфликтные – 30%; напряженные, конфликтные – 9%; взрывоопасные, могут перейти в открытые конфликты – 1%; затруднились ответить – 7%.

Человека другой национальности готовы принять в качестве гостя, туриста в нашей стране: всегда – 60% опрошенных, в каких-то случаях – 22%; затруднились ответить – 15%; в качестве гражданина нашей страны: всегда – 48%, в каких-то случаях – 26%, никогда – 2%, затруднились ответить – 24%; в качестве коллеги по работе: всегда – 46%, в каких-то случаях – 23%, никогда – 1%, затруднились ответить – 30%; в качестве соседа по дому: всегда – 41%, в каких-то случаях – 21%, никогда – 7%, затруднились ответить – 31%; в качестве близкого друга: всегда – 54%, в каких-то случаях – 13%, никогда – 1%, затруднились ответить – 28%; в качестве матери/отца

своих детей: всегда – 54%, в каких-то случаях – 13%, никогда – 1%, затруднились ответить – 32%; своего супруга/супруги: всегда – 50%; в каких-то случаях – 13%; никогда – 10% респондентов, затруднились ответить – 36%.

На вопрос «Что необходимо для сохранения национальной самобытности Вашего народа?» 59% опрошенных отметили литературу по культуре и истории; 21% – национальные школы; 14% – фольклорные коллективы; 34% – общественные объединения; 34% – фестивали, праздники; 29% – языковые курсы; 6% – компактное проживание; 4% – национальное телевидение; 6% – национальные СМИ; 28% – национальные музеи; 9% – национальный театр; 12% – что ничего не нужно.

38% опрошенных указали, что для них наиболее важна общероссийская, гражданская идентичность; для 28% она имеет среднюю степень важности; для 34% общероссийская идентичность менее важна.

Для 23% опрошенных наиболее важной является региональная (уральская, сибирская, дальневосточная или область, город) идентичность; для 30% она имеет среднюю важность; для 47% региональная идентичность менее важна.

Этническую (национальность) идентичность считают наиболее важной для себя 43% опрошенных; 20% отдают ей среднюю степень важности; наименее важной национальность считают 37%.

Опрос 2022 года

Из-за малочисленности студентов в Чукотском филиале ФГАОУ ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М. К. Аммосова» (ЧФ СВФУ) объективно невозможно выполнить условия по выборке респондентов. В связи с чем опрос проходил среди обучающихся ГАПОУ ЧАО «Чукотский многопрофильный колледж» (ЧМК).

Опрос студенческой молодежи в ЧМК проводился в мае 2022 г. За период

опроса анкетеры собрали 208 анкет. Выборка составила 200 анкет. Репрезентативность выборки определена по полу; национальная принадлежность, образование, профессиональный статус респондентов не учитывались при выборе участников анкетирования. Из 200 респондентов, вошедших в выборку опроса, 118 чел. (59%) – девушки, 82 чел. (41%) – юноши. В анкетировании приняли участие русские (18 чел.), чукчи (122 чел.), эскимосы (7 чел.), юагиры (2 чел.), эвены (5 чел.), чуванцы (2 чел.) и представители других национальностей.

Выборка опроса по направлению специальности выглядит условно, так как большинство студентов колледжа учатся на таких специальностях, как автодело, информатика, медицина, ветеринария (относятся к техническим специальностям); гуманитарное направление представлено лишь педагогами. Соответственно, 57,5% опрошенных получают образование по техническим специальностям, 42,5% – по гуманитарному направлению. 18,5% опрошенных студентов совмещают учебу с работой.

Всегда ощущают общность, близость с гражданами России 16,5%, 37% – часто, иногда – 39%, никогда – 7,5% опрошенных.

По мнению 60,5% студентов, родная земля, территория объединяют их с гражданами России; 57% считают, что их объединяет общее государство; 37% – культура, обычаи и праздники; 35% объединяет русский язык; 31,5% – историческое прошлое; 31% – ответственность за судьбу страны; 14% – общие символы.

63% респондентов отметили, что для них принадлежность к российскому народу очень важна (5 баллов из 5); среднюю важность отметили 22% (4 балла из 5) и 27% (3 балла из 5).

Для 65,5% опрошенных общими базовыми ценностями для российского общества являются патриотизм, любовь

к Родине; для 36,5% – это традиционность; для 30% – успех; для 31,5% – свобода; для 27% – справедливость, правда; 24,5% считают, что это социальная ответственность, забота об окружающих; творчество и самореализация важны для 20%; власть, доминирование – для 15%; богатство, высокий уровень жизни – для 12%.

У 74% респондентов принадлежность к российскому народу вызывает чувство гордости; у 13% – ощущение защищенности; у 3,5% – ощущение неуверенности; у 1,5% – чувство досады, обиды; никаких особых чувств не вызывает – у 7,5%.

55% анкетированных считают, что правильно называть людей, представителей всех народов, живущих в России, россиянами; 22,5% – российским народом; 13,5% считают, что правильнее всех называть русскими; затруднились ответить – 6,5%. В одной из анкет в комментариях указано: «для иностранцев мы все русские».

Россию своей Родиной считают 63% респондентов; свой регион (область, республику) – 12%; свой город / свое село – 19,5%; географический регион – 2,5%. Также были оставлены следующие комментарии: «моя родина там, где моя семья», «родина, она как мать», «свой регион и свое село».

В наибольшей степени региональная идентичность, «малая родина» важны для 74% опрошенных (5 баллов из 5), в значительной степени – для 16% (4 балла из 5), средней степени – 8,5% (3 балла из 5).

По мнению 61,5% респондентов, именно место проживания, территория объединяет жителей больших регионов России – уральцев, сибиряков, дальневосточников; 45% считают, что объединяет специфическая культура; 45% – историческая судьба, прошлое; 26,5% – экономика, занятия, образ жизни; 27,5% – особое отношение к жизни, «состояние души»; 26,5% – экономика, занятия, образ жизни; 5,5% – черты характера; 4,5% – ничего не объеди-

няет. Также в анкетах даны следующие комментарии к этому вопросу: «суровые», «алкоголизм», «сила воли».

На вопрос о своей этнической принадлежности респонденты отвечали: «чуванка», «русский/русская», «эскимос/эскимоска», «чукча/чукчанка» «татарин/татарка», «юкагир/юкагирка», «метиска», «чеченец», «тюрк», «эвен/эвенка», «бурят», «получукчанка», «ламутка», «чуваши».

В качестве второй некоторые респонденты указали следующие национальности: «татарка», «русский/русская», «эскимос/эскимоска», «башкир», «украинец/украинка», «чукча/чукчанка», «чуванец», «тюрк», «чеченец», «грек», «чукча-чуваши», «узбечка», «Азербайджан», «Грузия», «юкагир», «ламутка», «метиска».

По мнению 52,5% респондентов, родной язык является главным критерием при определении этнической принадлежности (национальности) человека; для 43% – национальность матери; для 42,5% – национальность отца; для 37,5% определяющей является культура; для 23% – место проживания (например, республика, национальный округ, национальный район); для 21% – религия; для 13,5% – воспитание; для 8% – желание человека; 6,5% затруднились ответить.

Этническую (национальную) принадлежность считают очень важной (5 баллов из 5) 67% опрошенных, средневажной – 17,5% (4 балла из 5).

По мнению 56,5% респондентов национальный язык объединяет представителей определенной этнической принадлежности (национальности); 53,5% – национальная культура; 41% – обычаи, обряды, традиции; 20,5% – религия; 20% – историческая судьба, прошлое; 18% – место проживания, территория; 15% – черты характера, менталитет, психология; 12% – родственные связи; 12% – внешность; 8% – занятия и образ жизни.

Этническая (национальная) принадлежность влияет на культурную сферу

жизни у 51,5% анкетированных; на семейную сферу – у 50,5%; на религиозную – у 31%; на политическую – у 10%; никак не влияет – на 18,5%; затруднились ответить на вопрос 14,5%.

Принадлежность к своему народу (национальности) вызывает чувство гордости у 72% опрошенных; ощущение защищенности у 6%; никаких особых чувств не вызывает у 16%; ощущение неуверенности у 1,5%. В ответах имеется один комментарий: «чукчи воинственный народ “лауроветлан”».

В качестве важнейших дат и событий из истории своего народа были названы следующие: «15.01.2000», «1941–1945», «рождение молодого теленка (август), килвей и т. д.», «1945, 10 декабря – День Чукотки», «10.12.1930 – образование округа», «1648 – открытие Чукотки», «написание стихотворений чукотских писателей», «праздник солнца», «1953», «когда чукчи не поддавались СССР», «никакие», «2022», «23.02.2022», «присоединение к РФ», «1945 г., 9 мая», «1945 – День Победы!», «День олененка», «Победа в Великой Отечественной войне», «12 ноября», «16.11.2001», «9 августа (День коренных малочисленных народов Севера), 10 декабря (День Чукотки)», «День Чукотки, День России», «9 Мая, Кильвей, День быка и День теленка», «День Чукотки, День народного единства», «4 ноября – День народного единства, 10 декабря – День Чукотки, 12 июня, 12 декабря», «День Победы, 8 Марта, 23 февраля, Новый год», «3 марта 1861 года, 1812 год, 1914–1918, 1939–1945», «СВО на Украине», «Килвей, День Солнца», «Килвей КМНЧ», «самая известная песня и песня о Чукотке – “Нунлингран”», «День кита, День олененка».

Символы народа и великие люди, представители национальностей, к которым принадлежат респонденты, указанные в комментариях: «Юрий Рытхеу», «Антонина Кымытваль», «Путин», «Зоя

Нынлюмкина», «Юрий Анко», «прадедушка и прабабушка», «лечник Дмитрий Тымнетагин», «Дежнев, Абрамович пришел на Чукотку», «Иван Кергинто», «Елена Ивановна Нуത്യкеу», «Тамерлан», «Вуквукай», «мой прадед», «космонавт Ляхов», «Ленин», «у нас все великие», «В. Путин, Сталин, Ленин», «Пелекен», «Дежнев», «мама, сестра», «бабушка, прадедушка», «Анна Отке», «Клава Геутваль», «все», «Галина Тагрина (1934–1997)», «деда». Чаще всего при ответе на данный вопрос студенты указывали фамилии чукотских писателей Ю. С. Рытхэу (отмечен в 31 анкете) и А. А. Кымытваль (отмечена в 8 анкетах).

Русский язык считают родным 51,5% респондентов; другой язык – 16%; оба языка (если указывали два родных) – 32,5%. В комментариях в качестве родных языков отмечены чукотский, эскимосский, армянский языки.

При этом свободно владеют русским языком 99,5% опрошенных. В качестве других языков, которыми в той или иной степени владеют респонденты, указаны: чукотский, эскимосский, украинский, английский, японский, бурятский, азербайджанский, югагирский.

27% анкетированных указали, что считают себя православными; 20% – неверующими; являются верующими, но не принадлежат к конкретной конфессии – 9%; мусульманами – 5%; затруднились ответить – 32%.

Оценка респондентами отношений между представителями своей и других национальностей: доброжелательные – 50,5%; нормальные, бесконфликтные – 35%; напряженные, конфликтные – 2%; затруднились ответить – 12,5%.

Человека другой национальности готовы принять в качестве гостя, туриста в нашей стране: всегда – 49,5% опрошенных, в каких-то случаях – 20%; затруднились ответить – 29,5%; в качестве гражданина нашей страны: всегда – 45,5%,

в каких-то случаях – 18,5%, никогда – 1%; затруднились ответить – 35%; в качестве коллеги по работе: всегда – 45,5%, в каких-то случаях – 15%, никогда – 2%; в качестве соседа по дому: всегда – 47%, в каких-то случаях – 13,5%, никогда – 2%; затруднились ответить – 37%; в качестве близкого друга: всегда – 55%, в каких-то случаях – 6,5%, никогда – 1,5%; затруднились ответить – 37%; в качестве матери/отца своих детей: всегда – 54%, в каких-то случаях – 2,5%, никогда – 7%; затруднились ответить – 37%; своего супруга/супруги: всегда – 51,5%; в каких-то случаях – 2,5%; никогда – 5,5%; затруднились ответить – 40,5% респондентов.

59% опрошенных считают, что для сохранения национальной самобытности своего народа необходимы литература по культуре и истории; 46,5% – фестивали, праздники; 37% – языковые курсы; 26% – общественные объединения; 24,5% – национальные музеи; 15,5% – фольклорные коллективы; 11,5% – национальные школы; 6% – национальные СМИ; 5% – национальное телевидение; 3,5% – компактное проживание; 2,5% – национальный театр; 10,5% – что ничего не нужно.

50% опрошенных указали, что для них наиболее важна общероссийская, гражданская идентичность; для 28,5% она имеет среднюю степень важности; для 21,5% общероссийская идентичность менее важна.

Для 11% опрошенных наиболее важной является региональная (уральская, сибирская, дальневосточная или область, город) идентичность; для 42,5% она имеет среднюю важность; для 46,5% региональная идентичность менее важна.

Этническую (национальность) идентичность считают наиболее важной для себя 39% опрошенных; 29% отдают ей среднюю степень важности; наименее важной национальность считают 32%.

Сравнительный анализ ответов респондентов на отдельные вопросы анкеты

Скажите, пожалуйста, насколько часто Вы ощущаете общность, близость с гражданами России?		
Варианты ответа	2021 г.	2022 г.
часто	33	37
иногда	45	39
никогда	7	7,5
всегда	15	16,5
Что Вас объединяет с гражданами России? Выберите, пожалуйста, не более трех вариантов ответа		
общее государство	72	57
ответственность за судьбу страны	24	31
историческое прошлое	15	31,5
родная земля, территория, природа	52	60,5
русский язык	33	35
культура, обычаи, праздники	34	37
общие символы (флаг, герб)	22	14
ничего не объединяет	2	0,5
другое (что именно)	4	1
затрудняюсь ответить	4	0,5
Насколько для Вас важна Ваша принадлежность к российскому народу? (по 5-балльной шкале, где 1 – самая низкая оценка, 5 – самая высокая)		
Оценка 1	5	1
Оценка 2	2	0,5
Оценка 3	18	13,5
Оценка 4	27	22
Оценка 5	48	63
Какие общие ценности являются базовыми для российского общества? Выберите, пожалуйста, не более трех главных ценностей		
власть, доминирование	16	15
богатство, высокий уровень жизни	12	12
успех	29	30
творчество, самореализация	27	20
патриотизм, любовь к Родине	60	65,5
социальная ответственность, забота об окружающих	24	24,5
традиционность	38	36,5
свобода	19	31,5
справедливость, правда	26	27
другое (что именно)	3	2
затрудняюсь ответить	6	4,5
Принадлежность к российскому народу вызывает у Вас...		
чувство гордости	54	74
ощущение защищенности	21	13
ощущение неуверенности	7	3,5
чувство досады, обиды	4	1,5
другое (что именно)	1	0,5
никаких особых чувств не вызывает	13	7,5
А как правильно называть людей, представителей всех народов, живущих в России:		
россияне	45	55
российский народ	27	22,5
русские	10	13,5
никак, нет общего названия	10	2,5
другой вариант (какой именно)	1	0
затрудняюсь ответить	7	6,5

Что Вы считаете своей Родиной?		
Россию	42	63
географический регион (Урал, Сибирь, Дальний Восток)	5	2,5
свой регион (область, республику)	12	12
свой город / свое село	32	19,5
другое (что именно)	9	3
Насколько для Вас важна Ваша региональная идентичность, Ваша «малая родина»? (по 5-балльной шкале, где 1 – самая низкая оценка, 5 – самая высокая)		
Оценка 1	6	0
Оценка 2	1	1,5
Оценка 3	16	8,5
Оценка 4	20	16
Оценка 5	57	74
Что, по-Вашему, объединяет жителей больших регионов России – уральцев, сибиряков, дальневосточников? Нужно выбрать не более трех вариантов		
место проживания, территория	66	61,5
специфическая культура	41	45
историческая судьба, прошлое	33	45
экономика, занятия, образ жизни	40	26,5
черты характера (какие именно)	2	5,5
особое отношение к жизни, «состояние души»	24	27,5
другое (укажите, что именно)	2	1,5
ничего не объединяет	13	4,5
Насколько для Вас важна Ваша этническая (национальная) принадлежность? (по 5-балльной шкале, где 1 – самая низкая оценка, 5 – самая высокая)		
Оценка 1	6	1,5
Оценка 2	2	3,5
Оценка 3	14	10,5
Оценка 4	24	17,5
Оценка 5	54	67
Принадлежность к Вашему народу (национальности) вызывает у Вас...		
чувство гордости	49	72
ощущение защищенности	18	6
ощущение неуверенности	2	1,5
чувство досады, обиды	1	1
другое (что именно)	5	3,5
никаких особых чувств не вызывает	25	16
После того как Вы ответили на вопросы об общероссийской, региональной и этнической идентичности, сможете поставить их в порядке важности лично для Вас? Какая из этих трех идентичностей: наиболее важна для Вас – поставьте 1, средний уровень – 2, менее важна – 3		
общероссийская, гражданская идентичность		
Оценка 1	38	50
Оценка 2	28	28,5
Оценка 3	34	21,5
региональная (уральская, сибирская, дальневосточная или область, город)		
Оценка 1	23	11
Оценка 2	30	42,5
Оценка 3	47	46,5
этническая (национальность)		
Оценка 1	43	39
Оценка 2	20	29
Оценка 3	37	32

Сравнивая результаты опросов, можно сказать, что в опросе 2022 г. респонденты показали бóльшую сопричастность в вопросе принадлежности к российскому народу (63% указали на самую высокую важность принадлежности себя к российскому народу); выросло чувство гордости (74%), патриотизма и любви к Родине (65,5%). При этом более 74% всех респондентов в опросе 2022 г. указали на важность региональной идентичности, «малой родины»; значи-

тельную важность этнической принадлежности отметили 67% опрошенных. Данная ситуация связана с внешнеполитической обстановкой, политической повесткой страны и с довольно активной общественной жизнью в регионе. Например, в течение 2022 г. в ЧАО проходил Фестиваль родных языков коренных малочисленных народов Чукотки, что всколыхнуло у жителей интерес к изучению языков КМНС, истории, краеведению.

Территориальная идентичность в приграничном регионе России (на примере Саратовской области)¹

После распада СССР вопрос территориальной идентичности в новейшем постсоветском обществе приобрел особую значимость. На первоначальных этапах развития постсоветских государств, в начале 1990-х гг., акцент исследований идентичности приходился на вопросы федерализации, формирования общегражданской идентичности на фоне роста регионального и этнического самосознания, проявления территориального сепаратизма². Позднее она приобрела значение решающего фактора в связи с задачами модернизационного социально-экономического процесса, повышения региональной конкурентоспособности и социально-политической мобилизации для решения целей нациестроительства³.

В современном контексте интерес вызывают не только особенности формирования общенациональной российской идентичности, но и отдельные факторы: а) влияющие на кристаллизацию региональной идентичности, с учетом исторических и современных геополитических условий и б) видоизменяющие ее. Это, в частности, влияние миграции на этнодемографическую и, соответственно, на

социально-культурную структуру того или иного региона⁴.

Важно отметить, что общегосударственная и территориальная идентичность – не взаимоисключающие феномены⁵. Вместе с актуализацией общероссийского уровня идентичности в последнее десятилетие происходит поиск отличительных региональных аскриптивных признаков, наращивание конкурентных региональных преимуществ и консолидация внутрорегиональных сообществ. И это повсеместный процесс, имеющий особые стратегии формирования и конвертации как в политике, так и в экономике.

Однако при соотношении значимости уровней идентичности выявляется ряд принципиальных аспектов государственного, регионального и локального этно- и социокультурного развития, которые формируют особые фреймы [вос]производства идентичности жителей территорий. Особенно это важно при анализе влияния современных миграционных потоков, видоизменяющих саму «ткань» территориальной идентичности.

В процессе работы нами было выработано следующее авторское понимание территориальной идентичности как объекта исследования. **Территориальная идентичность** – вид аскриптивной привязанности, основанной на регулярной интеллектуальной, психологической

¹ Статья выполнена в рамках международного проекта РФФИ «Территориальная идентичность: факторы, механизмы и инструменты формирования (сравнительный анализ субъектов Российской Федерации и Республики Южная Осетия)» (Грант № 20-511-07004).

² Тишков В. А. Национальная идея России. М.: АСТ, 2021; Дробужева Л. М. Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России. М.: Центр общечеловеческих ценностей, 2003; Дробужева Л. М. Гражданская, этническая и региональная идентичность: вчера, сегодня, завтра. М.: Российская политическая энциклопедия, 2013.

³ Барышная Н. А. Нациестроительство: региональный уровень. Саратов: Наука, 2013.

⁴ Тишков В. А., Степанов В. В. Этническое и религиозное многообразие России. Изд. 2-е, испр. и доп. М.: ИЭА РАН, 2018.

⁵ Герасименко Т. И., Родман Б. Б. Территориальная идентичность как фактор и результат геополитических предпочтений России // Геополитические процессы в современном евразийском пространстве. Международная научная конференция. Баня-Лука: Географко Друштво Републике СРПСКЕ; АРГО, 2017. С. 127–140.

и эмоциональной практике соотнесения и последующей самоидентификации индивидом себя с определенной территорией, локальным сообществом, регионом, который характеризуется территориальной, историко-культурной, социальной нормативно-правовой и лингвистической особостью.

Основой для анализа стали материалы исследовательского проекта, направленного на описание динамики трансформации идентичности граждан. Исследование включало в себя проведение массового опроса по квотной репрезентативной выборке, проведение фокус-групп и экспертных интервью.

Дрейф идентичности жителей территории под влиянием факторов от макро- до микроуровня непрерывно влияет на реальные повседневные практики взаимодействия, на выстраивание экономических, политических и социокультурных отношений как внутри отдельных территорий (локальных сообществ), так и на геополитическом уровне. При этом проявляются некоторые условия, влияющие на формирование идентификационной матрицы:

1. Текущая (и потенциально – будущая) социально-политическая и социально-экономическая конъюнктура, которая определяет векторы развития и взаимодействия центра и регионов.

Этот фрейм является одной из доминант, определяющих позиционирование регионов внутри страны (политика и экономика) и аскриптивные характеристики их жителей (социально-культурный аспект), такие как предписанная извне территориальная идентичность, имеющая общеразделяемые обществом скрытые коннотации, – «кавказец», «чеченец», «чукча». При этом в дискурсивном пространстве подобная «маркировка», с одной стороны, это механизм очерчивания социальных границ, а с другой – инструмент внутригрупповой

консолидации представителей территории.

2. Параметры, масштабы социально-экономического и этнокультурного неравенства, региональных диспропорций, воспринимаемые элитами и населением национальных республик РФ в контекстах отношений «центр – регион» и не менее чувствительных для административных субъектов (область, край). В этом контексте территориальная идентичность не только выступает политическим, экономическим, социально-культурным мобилизационным фактором, но и формирует систему особых притязаний на те или иные ресурсы территории.

Так, на вопрос о том, кто должен распоряжаться ресурсами территории, 31% жителей Саратовской области заявили, что это исключительное право жителей региона, передачу полного права на управление ресурсами территорий федеральному центру разделяют лишь 3% респондентов. Налицо нежелание жителей региона отдавать полную власть над ресурсами федеральному центру и, по сути, в контексте данного вопроса можно констатировать это как одну из форм «экономического сепаратизма»⁶.

Однако, как показал анализ, практически эта же когорта участвующих в исследовании отметила, что это «зависит от обстоятельств и типа ресурсов...», что вполне согласовывается с существующими условиями федерального распределения полномочий и ресурсов в соответствии с Конституцией РФ. В частности, данную точку зрения поддерживают 26% респондентов.

Территориальная идентичность является не только проекцией социально-культурных отношений в дихотомии «свой – чужой», но и инструментом артикуляции исторически сложившихся территориаль-

⁶ «Регионы закрывают границы». Сайт РБК (<https://www.rbc.ru/newspaper/2018/02/12/>).

но-экономических требований на исключительное право пользования ресурсами конкретной территории⁷.

3. «Доминирующая культура этнического большинства и культура этнического меньшинства» и связанные с ними вопросы лингвистического, правового и иного доминирования. Как следствие, это специфические компенсаторные идентификационные процессы, как ответ на трансформацию текущей (действующей) идентичности – актуализация исторического прошлого и этнических/религиозных форм социальной солидарности у этнокультурных сообществ (меньшинств).

руются основные социально одобряемые фреймы взаимодействия, нет значительных различий взглядов между жителями региона и страны в целом. Данная социальная зона характеризуется, с одной стороны, системой воспроизводства отношений «воображаемого сообщества», формируемой государственными и региональными социально-политическими и социокультурными индоктринационными практиками, а с другой – потребностью/необходимостью в публичной демонстрации необходимого уровня толерантности.

Однако, как только социальная дистанция начинает уменьшаться (от «Готов

Таблица 1. **Распределение ответов на вопрос «Вы готовы принять человека другой национальности как: ...», %**

	Согласен	Не согласен	Затрудняюсь ответить
Гражданина России	83	10	7
Жителя региона	84	10	6
Коллегу, партнера по работе	78	12	10
Непосредственного начальника	62	21	17
Соседа по дому	77	14	9
Близкого друга	66	16	18
Супруга Вашей дочери / супругу Вашего сына	37	42	21
Вашего супруга/супругу	37	42	21

Значимость этнической самоидентификации и как социального критерия, и как маркера социальной, повседневной практики в современном российском сообществе, остается весьма высокой. Так, при анализе роли национальности в выстраивании ряда социальных стратегий было выявлено, что в Саратовской области национальность играет существенную роль при трудоустройстве (49%), доступе к властным ресурсам (62%), возможности открытия собственного дела (34%).

Результаты опроса показали, что в публично-артикулируемом социальном пространстве (в диапазоне от «гражданина РФ» до «соседа по дому»), где форми-

принять как близкого друга» до «Вашего супруга/супругу»), становятся все более выпуклыми и рельефными социальные границы и практики дистанцирования.

При этом значимость включенности «иног» в артикулируемую территориальную идентичность («Как жителя региона...») остается на высоком уровне. Это часто как определяет повседневные практики внутригрупповых взаимоотношений, так и описывает мобилизационный функционал сообщества.

4. Необходимо учитывать историческую инерцию идентификационной матрицы, сформировавшейся в советский период, включая институционализацию этничности (через паспорта СССР, учебники, использование публичной терминологии). Эта инерция до настоящего времени ока-

⁷ Как и в случае с правами коренных малочисленных народов Севера на добычу пушнины, китов и морепродуктов.

зывает существенное влияние на процессы этнокультурных отношений, построение «этнонациональной иерархии», как правило, на основе переписи населения (кто «Больше» – тот и главный). Соответственно этому действуют механизмы формирования политики идентичности регионов элитами с уже сформированными средствами трансляции идей (СМИ, ТВ, социальные сети и т. д.) в этнонациональной парадигме.

5. Миграция как фактор приграничья. В современных геополитических и экономических условиях, с одной стороны, выталкивающими иммиграционными факторами являются голод, рост числа социальных конфликтов и природных катаклизмов, вооруженных столкновений на «территории исхода», а с другой, «втягивающими» факторами являются все возрастающие потребности в увеличении численности экономически активного населения тех или иных территорий, вне зависимости от их этнокультурной, конфессиональной принадлежности и условий «исхода». Это приводит к стремительному росту объема миграционных перемещений⁸, формированию новых миграционных трафиков и коридоров.

Современные миграционные процессы являются одним из ключевых факторов, формирующих «новую» социальную реальность, особенно в приграничных территориях. Современная миграция, как глобальный трансформационный социальный процесс, имеет двунаправленное значение:

а) с одной стороны, она трансформирует существующие системы социальных отношений, видоизменяя их, превращая в гибридные социальные структуры. Это связано с привнесением в традиционные, сложившиеся сообщества новых социально-культурных контекстов, с размытием

«традиционной» территориальной идентичности;

б) с другой, она образует новые формы репрезентации «привнесенной» идентичности с попытками институционализации, создания ее «видимости» в социальных, политических, экономических процессах и структурах. В т. ч. через появление этнокультурных анклавов, моноэтнических поселений, кварталов, национально-культурных ассоциаций, создание общедоступных интернет-ресурсов и т. д.

С «требованиями видимости» меньшинств связаны процессы формирования конфигурации особых социальных отношений, построенных, с одной стороны, на социальной и экономической конкуренции между мигрантами и местным населением, а с другой стороны – на готовности самих миграционных сообществ к интеграции, видоизменению своих собственных культурно-лингвистических и публичных практик в отношении местных жителей («социальная мимикрия»)⁹.

В настоящее время на основе исследований можно отметить стремление дисперсных миграционных национальных общин к возврату и культивированию «собственных» национальных (местных) культур, к суверенитету в принятии квазиполитических, социально-экономических решений в рамках локальных территорий (обособленных поселений, этнических кварталов и т. д.).

На наш взгляд, анализ процесса трансформации этнической (этнотерриториальной) и гражданской (национальной, общегосударственной) идентичности, ее маркеров позволяет раскрыть основные тренды формирования территориальной идентичности, факторы и механизмы ее воспроизводства, формы воздействия на ее содержание.

⁸ Основной доклад по глобальной миграции. Доклад Глобальной комиссии по международной миграции. 2020 (https://spotlightreportmigration.org/wp-content/uploads/SRGM_RU.pdf).

⁹ Жогин Б. Г., Маслова Т. Ф., Шаповалов В. К. Интеграция вынужденных мигрантов в местное сообщество: опыт практической и исследовательской деятельности. Ставрополь, 2003.

Анализ

В качестве территориального фокуса исследования мы используем пример Саратовской области, с одной стороны, как наиболее типичного по социально-экономическим и демографическим показателям региона России, а с другой – территории, являющейся приграничной и определяемой как фронтальная зона.

Основными факторами, определяющими современные социально-демографические и межэтнические отношения в регионе, являются следующие.

Первое. Постоянно растущий объем естественной убыли населения региона в течение последних десятилетий. Яркий пример – г. Саратов, который является одним из самых вымирающих городов мира. По степени вымирания он второй, после Новгорода, и шестой в мире, по данным ООН¹⁰. Смертность в области превышает рождаемость почти в два раза, а в некоторых районах, в основном, где проживают этнические русские (Правобережье), эта разница достигает 4–5 раз.

В 2021 г. родилось 18 378 чел., умерло 49 050 чел. Естественная убыль – 30 672 чел., миграционная убыль – 3834 чел. Итого регион за 2021 г. потерял 34 506 чел.¹¹

Чтобы осознать объемы «вымывания» населения региона, необходимо учесть, что средняя численность жителей в районах области, за исключением агломераций Саратов – Энгельс, Балаково, составляет 15–20 тыс. чел.¹² Можно констатировать, что в среднем ежегодно Саратовская

область теряет как минимум по одному району в численном измерении.

Второе. Внешняя миграция не восполняет естественную убыль населения. В настоящее время основными миграционными контрагентами региона в России являются Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Краснодарский край, Ростовская область. Это регионы, куда убывает наличное население региона и куда в основном ориентированы транзитные миграционные трафики из стран Центральной Азии. При этом Саратовская область остается лишь транзитным пунктом миграционного трафика «восток – запад». Основные страны-доноры из числа стран СНГ – Казахстан, Таджикистан, Узбекистан.

В 2021 г. при объеме принимающего (входящего) транзитного миграционного потока в 46 782 чел. из стран СНГ в регионе «осели»/прибыло 6798 чел. – жители Республик Узбекистан, Казахстан, Таджикистан¹³.

При этом для целей анализа необходимо учитывать следующие аспекты:

– это формальные данные только тех, кто зарегистрировался на территории региона;

– эти данные фиксируют лишь исходную государственную принадлежность (паспорт) мигранта, но не отражают этническую структуру потоков;

– и главное – внешняя иммиграция не восполняет естественную убыль населения. При естественной убыли в 34,5 тыс. чел. осевшие в регионе мигранты составляют менее 7 тыс. чел. и восполняют численность лишь на 23%.

Третье. Происходит неуклонный рост этнокультурного разнообразия в регионе за счет процессов внешней миграции за последние 10–20 лет под влиянием вну-

¹⁰ <https://top.sarbc.ru/main/2014/10/27/161163.html>

¹¹ Естественное движение населения по муниципальным образованиям Саратовской области / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Саратовской области (Саратовстат) (<https://srtv.gks.ru/dem>).

¹² Численность и состав населения / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Саратовской области (Саратовстат) (<https://srtv.gks.ru/dem>).

¹³ Миграция населения / Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Саратовской области (Саратовстат) (<https://srtv.gks.ru/dem>).

тренных и геополитических процессов. При этом рост этнокультурного разнообразия происходит неравномерно по территории региона и зависит от множества различных факторов.

Данные официальной статистики и исследований показывают, что, с одной стороны, именно крупные города являются «центрами притяжений» современных миграционных потоков (более высокие заработные платы, широкий выбор альтернатив работы и т. д.), а с другой, сами города, обладающие собственным, уникальным социально-культурным контекстом, влияют на формы и интенсивность межэтнического взаимодействия¹⁴.

При этом малые (сельские) поселения обладают иной особенностью. Здесь практически все знакомы друг с другом, интенсивность контактов хоть и небольшая, но

она компенсируется глубиной общения и высоким уровнем взаимного доверия. Последнее не только определяет степень эмоциональной привязанности к территории и сообществу, но и формирует мощнейший мобилизационный социальный (политический, культурный) аспект.

На территории муниципальных районов Саратовской области за последнее десятилетие образовались места компактного проживания и численного преобладания представителей Центральной Азии и Кавказского региона, а также дальнего зарубежья (Китай, Вьетнам и др.). По данным переписи населения 2010 г., в Саратовской области есть семь муниципальных районов, в которых существуют де-факто более 30 моноэтнических поселений, имеющих разный административный статус – от хутора (10–25 чел.) до поселка (более 500 жителей).

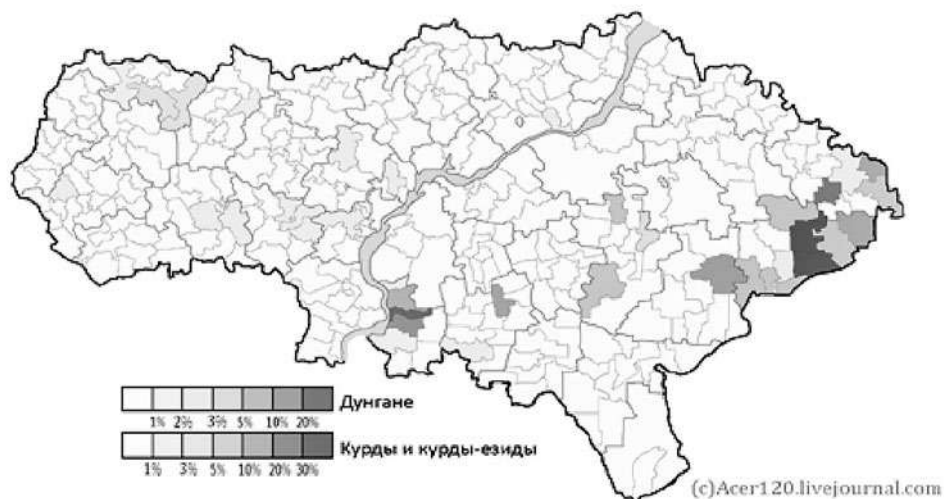


Карта 1. Расселение этнических казахов по Саратовской области

¹⁴ Трубина Е. Г. Город в теории: опыты осмысления пространства. М.: Новое литературное обозрение, 2011.

Дунгане и курды в Саратовской области

По данным Переписи населения 2010 г.



Карта 2. Расселение групп дунган и курдов в Саратовской области

Последний аспект для нашего анализа имеет ключевое значение. Саратовская область не является территорией с равномерным расселением отдельных этнических сообществ. Это порождает специфические формы [ре]конфигурации территориальной идентичности, форм ее проявления, механизмов и способов воспроизводства.

На карте 1 изображены территории, где проживают этнические казахи. В основном это восточная и юго-восточная часть Саратовской области, являющаяся исторически традиционным местом их проживания. Это поселения в Левобережье региона. Они находятся на территории Перелюбского, Алгайского, Ершовского, Пугачевского и Ивантеевского районов. Практически это все районы области, граничащие с Казахстаном, со значительной долей традиционно проживающих там этнических казахов. И эти территории традиционно ориентированы на сель-

ское хозяйство – земледелие, выпас скота. Однако именно в эти районы в основном перемещаются мигранты из стран Юго-Восточной и Средней Азии, поскольку также ориентированы на сельскохозяйственное производство (карта 2). На карте отражены территории, где «осели» так называемые «новые этнические группы», ранее территориально и исторически не проживавшие в Саратовской области, – курды и дунгане. Курды сосредоточились в основном в Озинском, Дергачевском и в прилегающих к ним районах области, граничащих с Республикой Казахстан. Дунгане компактно проживают в Ровенском районе, в пойменной части реки Волги.

Кейс 1

Рассмотрим конфигурирование отношений между исторически традиционно проживающими в регионе этнической группой казахов и группой курдов на приграничных с Казахстаном территориях.

По мнению ряда экспертов, сегодня (2020–2022) курдов в Саратовской области насчитывается уже около 8–9 тысяч человек. Характерны их стратегии инклюзии в принимающее сообщество, при стремлении сохранить существующие кровнородственные связи и усилить демографическое присутствие на локальной территории.

«Переселяясь из Киргизии, мы старались селиться так, плечом к плечу. Родственники и члены одного племени, как правило, живут вместе – каждое племя в своем селе. Я происхожу из племени бруки, и после пересечения казахстанско-русской границы мы сразу же обосновались в этих опустевших поселках. Когда приехали, здания стояли пустые и разрушались. Мы отремонтировали дома и живем здесь. Сначала нас было 40 семей, но потом стали прибывать новые и новые люди, так что сейчас в Озинском районе живет более трех тысяч курдов. Одна из причин, по которой мы выбрали эти места, – здесь обширные пастбища для скота»¹⁵.

Можно констатировать, что появление в регионе новых этнических групп, которые ориентированы на традиционные для казахов Саратовской области виды занятости, вызывает серьезные противоречия, отдельные стычки, иногда переходящие в серьезное противостояние. Обострилась конкуренция за наделы для выпаса скота, за доступ к водным ресурсам (для орошения угодий и питья для скота), питьевой воде для населения. Не менее жестко идет борьба за места проживания – создания новых поселений или раздела уже существующих.

Процесс выстраивания межэтнического взаимодействия между казахами и общиной диаспоры курдов не всегда проходит гладко, особенно на фоне значительно-

го роста численности курдской общины. В этом контексте, говоря об этнодемографическом замещении, можно отметить некоторые примеры¹⁶.

В частности, в поселке Синегорский Озинского района курды превосходят по численности русских в 1,7 раза, а казахов – в 3,8 раза; в местной школе учащиеся курдской национальности составляют 77%, а в младшем звене обучаются исключительно курды.

В соседнем, Перелюбском, районе проживают не менее 800 человек курдов, и, вероятно, в ближайшем будущем курды станут второй этнической группой района: так, по состоянию на сентябрь 2020 г. 65,1% (1115 чел.) учащихся (всего!) Перелюбского района – русские; 17,9% (308 чел.) – курды; 6,6% (113 чел.) – казахи; 5,7% (98 чел.) – башкиры.

Взаимоотношения между этими группами можно продемонстрировать прямой речью информантов, которая зафиксирована в процессе исследования. Так, в частности, выглядит позиция казахов:

«Курды ощущают себя реальной силой в районе: их много, они дружны, быстро собираются вместе, если возникает ссора. Они не боятся конфликтовать, у них были стычки с татарами, с чеченцами, что здесь живут. У нас пропадает скот, нельзя машину без присмотра оставить – сразу сливают бензин из бака. Свой скот выгоняют на наши поля, приходится противотанковые рвы вокруг выкапывать. Тракторист, что копал рвы, сказал, будто ему за это убийством угрожали».

В свою очередь, курды высказывают претензии к местному населению в том, что они находятся в дискриминируемом положении:

¹⁵ Здесь и далее по тексту курсивом выделена прямая речь информантов.

¹⁶ Мякшев А. Национальный состав Саратовской области в начале XXI века: этапы складывания и перспективы // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: История. Международные отношения. 2021. Т. 21. Вып. 4. С. 541–548.

«Полиция в любой ситуации против нас, обвиняют во всем. На нас постоянно жалуются, ничего не подтверждается, но все равно считают чуть ли не преступниками. Местным жителям не нравится, что мы держим много скота, торгуем мясом. Дескать, приехали и разбогатели на чужой земле – кто же им мешает на своей земле богатеть?».

Это частные мнения представителей конкурирующих этнических сообществ. Взаимные упреки, притязания – это то, что формирует текущее дискурсивное поле межгрупповых отношений. В последней цитате – «мнения курдов» – важно отметить, что полиция, о которой идет речь, на низовом звене в большинстве – этнические казахи.

Следует сказать и о внешних факторах, детерминирующих кросс-культурные отношения. В частности, это проекция конфликта между курдами и казахами в 2020 г. в Казахстане.

Информация была растиражирована местными и региональными СМИ, интернет-порталами, социальными сетями, что негативно отразилось на межгрупповых отношениях. Особенно, если учесть тот факт, что многие из курдов сами выходцы из этих районов и там у них остались друзья, родственники.

Проекцией этих сложных отношений на территории исхода (Казахстан) стал и конфликт на территории Саратовской области в Дергачевском районе в с. Тимонино 25 октября 2020 г. Причиной, по мнению главы местной национально-культурной автономии курдов Саратова Якуба Хамидова, было то, что якобы имела место попытка совершить организованное нападение казахов на курдское село¹⁷.

«...предшествовал конфликт с дергачевской полицией. Местный полицейский

казахской национальности избил молодого курда. Когда тот хотел написать заявление, на него начали давить и говорить, что будет только хуже. А после истории возле военкомата представители казахской национальности напали на курдское село, в котором живут еще три казахские и четыре русские семьи. Местная полиция не справлялась и, как говорят сельчане, наоборот, как будто поддерживала нападающих».

Произошла массовая стычка. Всего возле с. Тимонино собралось около 40 представителей курдской общины и 130 – казахской. Полиция практически бездействовала. Видео массовой драки было выложено в интернет и получило большой резонанс на федеральном и на региональном уровнях.

Можно сделать вывод, что процесс интеграции новых этнических сообществ в принимающее их общество проходит не всегда гладко. Важно учесть, что в данном случае нужно говорить не об индивидуальных стратегиях инклюзии, а о групповых. Это связано с этнокультурной особенностью мигрантов – переселение осуществляется семьями, родами, которые имеют свою особую идентификационную матрицу, набор элементов собственной, иногда травмированной исторической памяти.

Кейс 2

Этот небольшой кейс посвящен общине дунган и происходящим в последнее время структурно-демографическим и этносоциальным переменам в Ровенском районе Саратовской области.

Общие данные о динамике численности дунган в регионе выглядят следующим образом. По данным переписи 2002 г., в Российской Федерации проживало 802 человека. Перепись населения 2010 г. только в Саратовской области показала 760 человек. По данным администрации Ровенского района, в июне 2017 г. на тер-

¹⁷ <https://newizv.ru/news/incident/25-10-2020/stolknovenie-mezhdu-kurdami-i-kazahami-proizoshlo-na-provodah-v-saratovskoy-oblasti>

ритории района проживало уже 1175 дунган, больше всего в Привольненском Муниципальном образовании – 676 человек. В ходе выборочных обследований, неоднократно проводившихся в местах компактного проживания дунган, включая результаты предпереписного выборочного обследования в 2020 г., установлено, что в Ровенском муниципальном районе в целом сосредоточилось около 2 тыс. дунган, а их численность в пределах Саратовской области может достигать 2020 чел.

Столь стремительный рост численности дунган за десятилетие, на наш взгляд, связан с двумя ключевыми факторами. Первый – высокий уровень естественного воспроизводства. Практически в каждой семье более пяти детей, а с уче-

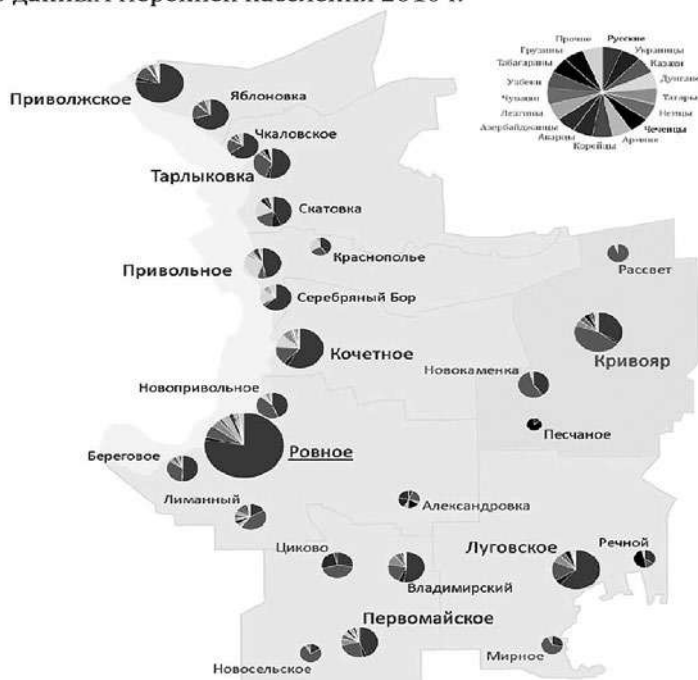
том традиции выдавать замуж девушку в достаточно молодом возрасте это почти гарантированно позволяет ей иметь 2–3 детей к 22–25 годам, а бабушкой стать к 38–40 годам.

Второй фактор – «внешнее влияние» за счет миграции, которая связана с относительно крупным перемещением дунган из южного Казахстана в Россию после серии серьезных межэтнических стычек в последнее десятилетие.

Примером могут стать события в Казахстане в 2020 г.

«Конфликт с полицейскими и групповая драка между жителями (дунганами и казахами) произошли в ряде населенных пунктов Кордайского района Жамбылской области. Волнения начались днем 7 февраля и продолжилось ночью 8 февраля...

Ровенский район Этническая карта По данным Переписи населения 2010 г.



Карта 3. Этническая карта Ровенского района Саратовской области по данным переписи 2010 г.

Более 30 домов оказались разрушены, убиты 8 человек, более 40 – пострадало, задержаны 47 участников беспорядков... Вечером того же дня появилась информация о массовой драке на юге Казахстана – снова в том же регионе Жамбылской области, но уже в дунганском селе Масанчи, расположенном недалеко от границы с Киргизией»¹⁸.

Латентная и часто прямая угроза жизни членам семьи, близким родственникам стимулировала массовый выезд дунган из Казахстана. С учетом фактора расширенных кровнородственных связей стратегии перемещения достаточно объяснимы – переезд семьей, и чаще туда, где есть «свои». Это позволяет семьям мигрантов использовать накопленный социальный капитал, связи, наличные ресурсы.

Наложение этих двух факторов создает мультипликативный эффект, обеспечивающий «опережающее» воспроизводство общины на «новой» территории.

Очевидно, что Ровенский район за 20 последних лет превратился в *самое крупное в России место компактного проживания дунган*.

Так, в селе Привольном – центре муниципального образования – к настоящему времени дунгане твердо удерживают численное этническое превосходство: 825 дунган составляют 75% жителей села, общее количество которых достигает 1100 чел.

В селе Кочетном располагается школа, в которой 72% учащихся уже сейчас составляют дети дунган. В школе всего 140 учащихся, из них русских – только 18, дунган – 101, представителей иных этногрупп – 21. В первом классе в 2020 г. из 30 учащихся обучались 24 ребенка дунганской национальности.

Важны, как мы отмечали, и темпы естественного воспроизводства общины. Среднее число детей в семьях дунган (по данным выборочного обследования) составляет 5–7 человек и более, что, безусловно, в ближайшем будущем может кардинально изменить всю этнодемографическую структуру Ровенского района.

Таким образом, в целом можно сделать следующие **выводы**.

1. Численность населения Саратовской области как приграничного региона продолжает стремительно уменьшаться за счет естественной убыли, в некоторых, в основном «русских», районах она достигает 4–5 раз. При этом продолжает сохраняться высокий уровень оттока активного работоспособного населения в центральные части страны (Москва, Московская область, Санкт-Петербург и т. д.).

2. За счет внутренних и внешних социально-экономических и геополитических факторов сохраняется и даже несколько увеличивается миграционный поток из стран Средней Азии и Юго-Восточной Азии, что влияет на рост этнокультурного разнообразия в Саратовской области. Появляются новые этнические группы, ранее территориально и исторически не проживавшие в регионе, претендующие на вхождение в символическое и экономическое пространство области.

3. Появление новых этнических групп на отдельных территориях Саратовской области спровоцировало рост конкуренции за ресурсы территории. Она периодически принимает форму «регулярно-периодических» стычек, столкновений и физического насилия.

4. Роль трансграничного взаимодействия между населением соседствующих стран и между отдельными иммиграционными этнокультурными сообществами продолжает быть существенной. Современные средства общения (интернет, сотовая связь и т. д.) позволяют членам общин быть постоянно «включенными»

¹⁸ Даримбет Н. «Кордайский конфликт». Что пишут о его причинах казахские медиаресурсы (<https://respublika.kz.media/archives/6757>).

в происходящие процессы как на территории пребывания, так и на территории исхода, а в случае необходимости – провести этническую мобилизацию для защиты своих интересов, организовать поддержку, как финансовую, так и структурно-институциональную, а при необходимости – и физическую.

На примере Саратовской области можно сказать, что территориальная идентичность, во всем ее многообра-

зии (от историко-поэтического воспевания до инструментального использования в политике и экономике), является одним из самых чувствительных элементов, отражающих трансформационные процессы, происходящие в сообществах. Именно дрейф территориальной идентичности – от архаики к модерну или наоборот – позволяет раскрыть текущие и ожидаемые формы и векторы трансформации общества.

Межэтнические отношения и миграционная ситуация в Воронежской области в условиях новых вызовов

Межэтнические отношения, как показывает практика, являются одной из самых важных сфер жизни общества. Они пронизывают все сферы жизни социума. Ими чрезвычайно сложно управлять и трудно прогнозировать их формирование и развитие. В то же время «вопросы обеспечения межнационального и межрелигиозного согласия, упрочения единства, сохранения многообразия обычаев, языков и самобытных культур – в числе неизменных, значимых, ключевых приоритетов»¹, говорится в приветственной телеграмме В. В. Путина участникам, гостям и организаторам Всероссийской научно-практической конференции «Россия: единство и многообразие», опубликованной на сайте Кремля.

В рамках Стратегии государственной национальной политики заложены основные цели и задачи достижения гармоничных межэтнических отношений, формирования общероссийской идентичности, сохранения многообразия культуры и традиций разных народов, обеспечения прав человека. Эти задачи имеют четкое региональное измерение, поскольку в значительной степени именно здесь проявляется специфика расселения различных этнических групп, непосредственное взаимодействие локальных сообществ и людей. От успешности реализации государственной национальной политики на региональном уровне в значительной мере зависят миграционные потоки, изменение структуры населения, что оказывает влияние на темпы экономического роста, социальное и культурное развитие, национальную безопасность.

¹ <http://www.kremlin.ru/events/president/letters/69842>

Межэтнические отношения в Воронежской области в 2020–2022 гг. строились под влиянием внешних и внутренних факторов.

По данным Всероссийской переписи населения 2020 г., в регионе проживает 139 национальностей, однако значительное число жителей (25 184 чел.) попали в категорию «указавшие другие ответы о национальной принадлежности»², это позволяет предположить, что этническое разнообразие региона не сокращается (по переписи в 2010 г. было 178 национальностей). В структуре населения преобладают русские – 95,6% от указавших национальную принадлежность, есть достаточно большие группы представителей других национальностей. Так, вторыми по численности остаются украинцы – 13 260 чел. (0,6%). По переписи 2010 г. их было 43 054 (1,94%). В 2010 г. насчитывалось 10 369 армян (0,47%), а в 2021 г. их незначительно прибавилось –

² Данные Всероссийской переписи населения 2020 г. Т. 5 (https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1678405807&tld=ru&name=Tom5_tab1_VPN-2020.xlsx&text=Статистика%20перепись%20населения%202020%20т.%205&url=https%3A%2F%2Frosstat.gov.ru%2Fstorage%2Fmediabank%2FTom5_tab1_VPN-2020.xlsx&lr=193&mime=xlsx&l10n=ru&sign=b37b47c924202a9a51409679bc820557&keyno=0&serpParams=tm%3D1678405807%26tld%3Dru%26name%3DTom5_tab1_VPN-2020.xlsx%26text%3D%25D0%25A1%25D1%2582%25D0%25B0%25D1%2582%25D0%25B8%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25B8%25D0%25BA%25D0%25B0%25B%25D0%25BF%25D0%25B5%25D1%2580%25D0%25B5%25D0%25BF%25D0%25B8%25D1%2581%25D1%258C%25B%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%2581%25D0%25B5%25D0%25BB%25D0%25B5%25D0%25BD%25D0%25B8%25D1%258F%25B2020%25B%25D1%2582.%25B5%26url%3Dhttps%25A%2F%2Frosstat.gov.ru%2Fstorage%2Fmediabank%2FTom5_tab1_VPN-2020.xlsx%26lr%3D193%26mime%3Dxlsx%26l10n%3Dru%26sign%3Db37b47c924202a9a51409679bc820557%26keyno%3D0

10 908 (0,5%). Численность цыган почти не изменилась (рост с 5153 до 5197). Сократилась численность азербайджанцев. И их обошли таджики, численность которых выросла с 1571 чел. до 4678 чел. (0,21%).

Незначительно снизилась численность турок, но в два раза возросло количество курдов, в три раза возросла численность узбеков, в два раза – казахов, грузин, в пять раз – туркмен. Сократилась в три раза численность белорусов, в два раза – немцев, в два раза – молдаван. Сокращение украинцев вызывает озабоченность. Поскольку не было специальных исследований, выявляющих причины смены идентичности. Этническая картина региона меняется, но основные группы сохраняются. Несмотря на значительные изменения представительства отдельных этнических групп, их численность менее 1%, что не позволяет говорить об изменении этнической структуры в целом. Вместе с тем сокращение числа украинцев при значительном миграционном притоке людей с территории Донбасса и других регионов Украины (особенно после 2014 г.), наличие в регионе носителей украинского языка вызывает научный интерес, поскольку может быть связано как с изменением этнической идентичности, так и с нежеланием отвечать на вопрос о национальной принадлежности в связи с общеполитической ситуацией и близостью района проведения СВО. У 132 763 чел. (5,8%) национальность в анкете не указана, а 67 112 (2,9%) отказались называть национальную принадлежность. Этот вопрос требует более глубокого изучения для учета в программах реализации этноконфессиональной политики.

Однако повода считать, что в регионе распространены националистические настроения, этнофобии, нет. Опросы общественного мнения, начиная с 2017 г. по 2019 г., показывают положительную

динамику состояния межэтнических отношений и рост удовлетворенности межэтническими отношениями (свыше 80%).

Косвенный фактор того, что отношения в регионе стабильные, – оценки индивидами наличия дискриминации по национальности, языку, религии. Согласно исследованиям, проведенным по методике Института этнологии и антропологии РАН, 84% опрошенных в 2019 г. не подвергались какой-либо дискриминации. В то же время мы не можем игнорировать то, что оставшиеся 16% респондентов так не считают. Экспертные опросы выявляют наличие скрытой дискриминации. Осознание необходимости преодолеть скрытую дискриминацию никак не отменяет тот факт, что культурное и религиозное многообразие будет сопровождаться тем, что для некоторых людей соседство с отличающейся культурой будет вызывать настороженность или отторжение. Субъективные оценки могут переноситься на деловые отношения, что приведет к стремлению некоторых людей минимизировать контакты с носителями иной культуры. Такие случаи будут всегда. Однако большее значение имеет масштаб распространения и укорененность таких практик, их приемлемость для общества. Динамика последних лет показывает сокращение настороженности, самоизоляции по отношению к инокультурным группам. Экспертные опросы позволяют нам не только выявить некоторые риски, но и определить причины, по которым в Воронежской области сохраняется скрытая дискриминация. Эксперты отмечают, что уровень скрытой ксенофобии в регионе низок, но она может присутствовать при приеме на работу, сдаче жилья в наем. Это связано не только со сложившимися стереотипами, но и с уже имеющимся опытом работодателя, когда при найме на работу представителя этнической группы сталкивается на практике с низкой квалификацией и безответственным поведени-

ем. В итоге этот опыт экстраполируется на всех представителей данной этнической группы, вне зависимости от реальных качеств других людей. Любопытно, что дискриминация при приеме на работу не носит системный характер по отношению к каким-либо этническим группам, но все-таки есть те, к кому относятся с меньшим доверием. Отказ от сдачи собственниками жилья в наем отдельным категориям людей в значительной степени связан не с межэтническими отношениями, а с боязнью повышенного контроля со стороны правоохранительной системы. Логично подозревая, что люди, представляющие не доминирующую группу, могут оказаться мигрантами без необходимых документов, предпочитают с ними не связываться в принципе. В подобных ситуациях оказываются не только трудовые мигранты, но и студенты, желающие жить не в общежитии, или граждане России, приехавшие из других территорий.

В целом межнациональные (межэтнические) отношения в Воронежской области относительно стабильны, что отражается в общественных настроениях. Только 4% респондентов были обеспокоены межнациональными отношениями в 2022 г.³ и 10% обеспокоены миграционной ситуацией. В то же время в рамках опроса эксперты (47%) отмечали наличие в обществе признаков скрытой ксенофобии при приеме на работу, при сдаче квартир в наем и других ситуациях⁴.

Межэтнические отношения в Воронежской области в 2020–2022 гг. строились под влиянием трех групп факторов: международных, общероссийских и региональных.

Среди международных факторов стоит выделить те, которые имеют пролонгированный эффект:

– **Экстраполяция межгосударственных конфликтов.** Поскольку в регионе есть значительные этнические сообщества, не потерявшие связи с исторической родиной, сохраняющие культурную идентичность, то любые кризисы, конфликты и стихийные бедствия находят живой отклик в этих группах. Конфликты, в которые вступают государства исхода, также не оставляют людей равнодушными. Риски представляют возможные столкновения с контрагентами. Такие случаи фиксировались в отношениях между армянами и азербайджанцами, таджиками и киргизами в период обострения межгосударственных конфликтов. Однако любые попытки перенести конфликт на региональную почву быстро купировались, в том числе используя современные медиакоммуникации для создания диалоговых площадок с участием правоохранительных структур, органов власти, Национальной палаты и представителей национально-культурных автономий.

– **Когнитивные войны.** Суть технологии состоит в системном воздействии на сознание людей, образ их мыслей. «Когнитивная война позиционирует разум как пространство битвы и оспариваемую область. Ее цель – посеять диссонанс, спровоцировать противоречивые нарративы, поляризовать мнения и радикализировать группы. Когнитивная война может мотивировать людей действовать таким образом, который может разрушить или раздробить в остальном сплоченное общество»⁵. Стремление разрушить национальное единство, вовлечь молодежь в экстремистские группировки фиксируется в попытках запрещенных радикальных организаций через социальные сети

³ Исследование проводилось в октябре 2022 г. ИСПИ ВГУ по заказу Общественной палаты Воронежской области.

⁴ Исследование проводилось в 2021 г. в рамках подготовки Доклада о состоянии и развитии гражданского общества в Воронежской области ИСПИ ВГУ по заказу Общественной палаты Воронежской области.

⁵ François du Cluzel (2020) Cognitive Warfare. June – November 2020 // Innovation Hub – Nov 2020. – 45 p.

влиять на молодежь. В результате растет число молодых людей, вступающих в экстремистские группировки. Кроме радикальных исламистов такими проектами занимаются запрещенные националистические украинские группировки. В 2022 г. стали проявлять активность созданные в странах НАТО организации «борцов за независимость» этнических групп, имеющих на территории России свои субъекты федерации. Без планомерной работы с молодежью сложно бороться с таким влиянием, особенно сложно было в период ограничений по коронавирусу, когда молодежь большую часть времени общалась в социальных сетях из-за режима самоизоляции. Не менее сложно в 2022 г., поскольку радикальные группировки активизировались, играя на сомнениях молодежи, ее максимализме, эмпатии и других чувствах.

– **«Вербовка» сторонников радикальных идеологий.** Когнитивные войны направлены на изменение массового сознания. Но эмиссары радикалов не ограничиваются обезличенными и групповыми воздействиями. Они работа-

ют адресно, выявляя тех индивидов, на которых можно воздействовать, вербуя в члены группировок непосредственно. Если в 2018–2019 гг. чаще мишенью становились молодые ребята, имеющие корни в Средней Азии, то с 2020 г. больший акцент делался на работу со славянской молодежью. В 2022 г. мишенями стали уроженцы национальных республик, входящих в состав России.

– **Миграционные потоки.** Миграционная ситуация оказывает существенное влияние на состояние межнационального мира и гармонии, формирование общегражданской идентичности и преодоление возникающих рисков. Очевидно, что под влиянием миграционных процессов складываются новые и изменяются сложившиеся межэтнические отношения. Появляются новые контактные группы, которые ранее не проживали в регионе или были представлены отдельными людьми, не имеющими широкого круга контактов. Также меняются причины, по которым в регион приезжают люди с привычной для региона этничностью – украинцы, армяне.

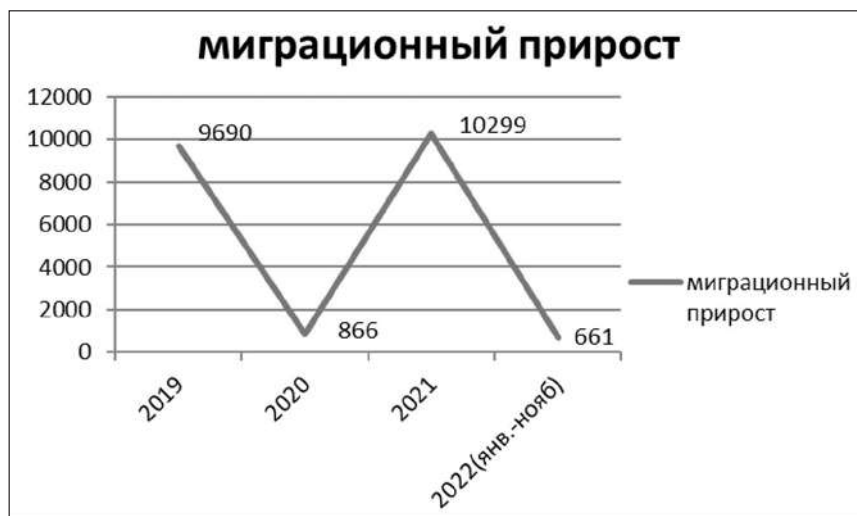


Диаграмма 1. Динамика миграционного прироста в Воронежской области (2019–2022)

Динамика миграционных потоков оказалась очень чувствительна к другим факторам. Это привело к резким колебаниям притока трудовых мигрантов, иностранных студентов (в меньшей степени), появлению притока временных переселенцев с территории Донбасса⁶.

Наибольшими потрясениями для общества, изменившими миграционные потоки, стали вызов пандемии коронавируса в 2020 г. и начало специальной военной операции в 2022 г., что повлекло введение масштабных санкций и сокращение международного взаимодействия с ЕС.

– **«Черный лебедь»**. Ситуация «Черного лебедя» – непредсказуемого происшествия, которое дает толчок истории и меняет жизнь каждого человека, хочет он этого или нет. Нассим Талеб выделяет три критерия «Черного лебедя»:

- Событие является непредсказуемым для экспертов.
- Событие имеет значимые последствия.
- В ретроспективе событие имеет вполне рациональное объяснение⁷.

⁶ <https://voronezhstat.gks.ru/storage/mediabank/Миграционные%20потоки%20за%20январь-%20ноябрь%202022%20года.pdf>

⁷ Nassim Nicholas Taleb. The Black Swan: The Impact of the Highly Improbable. Random House. 2007. – 480 p. (русская версия: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1673097038&tld=ru&lang=ru&name=nassim-nikolas-taleb-chyornij-lebed-pod-znakom-nepredskazuemosti.pdf&text=Нассим%20Талеб%20черный%20лебедь&url=https%3A%2F%2Fallft.ru%2F%2Fbooks%2Ffile%2Fnassim-nikolas-taleb-chyornij-lebed-pod-znakom-nepredskazuemosti.pdf&lr=193&mime=pdf&l10n=ru&sign=bbda3676ca04d466f9f45d38f25d216d&keyno=0&nosw=1&serpParams=tm%3D1673097038%26tld%3Dru%26lang%3Dru%26name%3Dnassim-nikolas-taleb-chyornij-lebed-pod-znakom-nepredskazuemosti.pdf%26text%3D%25D0%259D%25D0%25B0%25D1%2581%25D1%2581%25D0%25B8%25D0%25B9%2B%25D1%2582%25D0%25B0%25D0%25B8%25D0%25B5%25D0%25B1%2B%25D1%2587%25D0%25B5%25D1%2580%25D0%25BD%25D1%258B%25D0%25B9%2B%25D0%25BB%25D0%25B5%25D0%25B1%25D0%25B5%25D0%25B4%25D1%258C%26url%3Dhttps%253A%2F%2Fallft.ru%2F%2Fbooks%2Ffile%2Fnassim-nikolas-taleb-chyornij-lebed-pod-znakom-nepredskazuemosti.pdf%26lr%3D193%26mime%3Dpdf%26l10n%3Dru%26sign%3Dbbda3676ca04d466f9f45d38f25d216d%26keyno%3D0%26nosw%3D1>

Два крупных непредсказуемых события радикальным образом оказывали влияние на миграционные потоки. Но и не только на них. Были высокие риски в 2020 г. обострения межнациональных отношений из-за резкого ухудшения положения иностранных трудовых мигрантов (вследствие закрытия предприятий на самоизоляцию) и опасения роста преступности. К счастью, экономические меры позволили нивелировать подобные риски. Более того, сложилась обратная ситуация роста взаимопомощи и солидарности. Начало СВО также вызвало серьезные опасения переноса на региональную почву противостояния русских и украинцев, обострение фобий по отношению к европейцам, изменение миграционных потоков. Однако эти опасения в полной мере также не реализовались, хотя отдельные ситуации бытового национализма по отношению к группам, с которыми ранее не было сложностей, были (кейс конфликта в немецком ресторане «Альтштадт» по поводу размещенного немецкого флага)⁸.

– **Сильное внешнее давление на внутреннюю стабильность** (включая «отмену культуры»), что приводит к ответному запросу на узнавание своей культуры. Сужение возможностей международного туризма, рост внутреннего туризма. Стимулируют интерес к своей стране и народам, проживающим на ее территории. Сомнения в безопасности зарубежных поездок в «недружественные» страны, переориентирует на внутреннее развитие. Но самым сильным вызовом выступает «отмена культуры», что вызывает негодование и эффект «осажденной крепости». Это способствует большему вниманию к своим истокам и традициям.

Среди общероссийских факторов стоит отметить:

⁸ https://obozvrn.ru/archives/239969?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

– *Реализация Стратегии государственной национальной политики*, что привело к системной политике в области межэтнических отношений и формированию институтов, занимающихся системно работой с этой сфере.

– *Донбасский патриотический консенсус и запрос на открытость*. Проверка огнем дружбы между народами привела к изменению восприятия ряда этнических групп националистическими движениями, что уменьшило число провокационных ксенофобских акций. Однако, если к народам, исконно проживающим в России, сложилось отношение, как к «своим», то трудовые мигранты не вошли в это число. Их численность незначительно снизилась, особенно в период COVID-19 и первых месяцев проведения СВО, но сохраняются риски напряженности в отношениях.

– *Рост временных переселенцев*, что приводит к необходимости взаимопомощи, готовности принимать и социализировать новых людей, у которых сильная психологическая травма, огромные материальные проблемы.

– *Отъезд части российских граждан за рубеж*, что влияет на изменение отношения к нашим соотечественникам в странах ближнего зарубежья и Турции. Традиционно миграционные потоки были из этих стран в Россию. Обратная миграция и временный отъезд в эти страны российских граждан могут стать как новой возможностью расширения влияния («мягкой силой»), так и источником новых конфликтов.

– *Политизация терроризма, в том числе этнического*. Этот фактор можно относить и к международным, но для нас существенные риски он имеет в российском контексте. Особенно возрастают риски проникновения радикальных группировок, вербовки местных жителей и выдвижения политических требований этническими (квазиэтническими) группами.

Перечень общероссийских факторов можно продолжать, расширяя за счет тех, которые были значимы и до 2020 г. Однако они в меньшей степени оказывали влияние в обозначенный период.

Специфика региона в значительной мере позволяет как противостоять внешним угрозам, формировать свой ответ на внешние факторы, так и испытывать воздействие региональных факторов.

– ***Структура населения Воронежской области и ее изменение***. В целом преобладает русское население при том, что в регионе проживает свыше 139 (Согласно переписи 2020 г.) этнических групп. Это усиливает адаптационные возможности сообщества, стимулирует интерес к культурам различных этнических групп, но и может становиться источником бытовых конфликтов на межэтнической почве. Изменение этнической картины населения отражает снижение численности европейских этнических групп (за исключением русских, хотя и их число уменьшается) и рост представителей выходцев из Средней Азии.

Так, мы наблюдаем изменение наиболее крупных этнических групп в период между Всероссийскими переписями 2010 г. (ряд 1) и 2020 г. (ряд 2) на диаграмме 2.

На диаграммах видно, как меняется представительство различных народов в регионе. Появляются новые контактные группы, что способствует, с одной стороны, интересу к их культуре, с другой – возникают риски бытовых конфликтов из-за непонимания культурных особенностей.

– ***Наличие в регионе институтов гражданского общества***, направленных на решение задач государственной национальной политики. В первую очередь это Национальная палата при губернаторе Воронежской области, также есть Межконфессиональный совет, Координационный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений

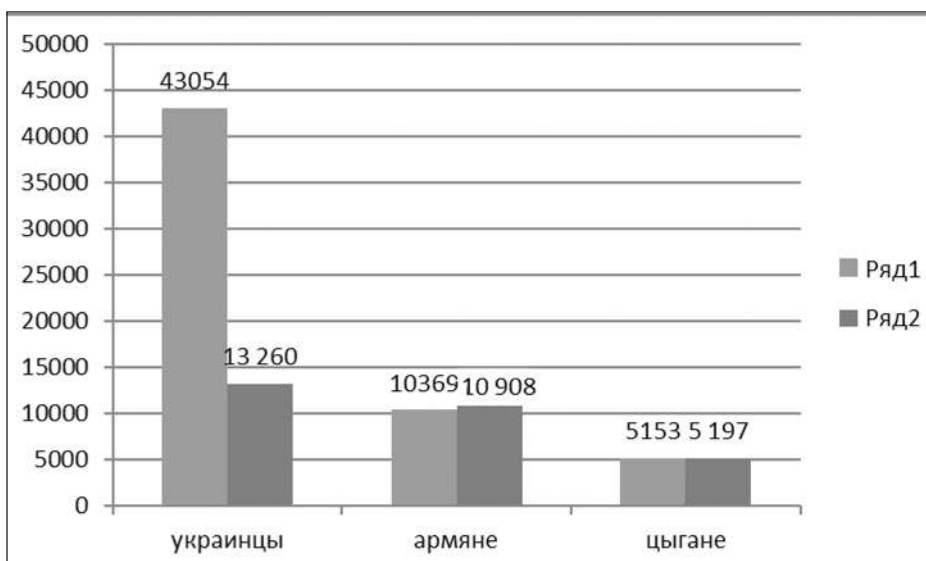


Диаграмма 2. Изменение численности наиболее крупных этнических групп (кроме русских) на территории Воронежской области

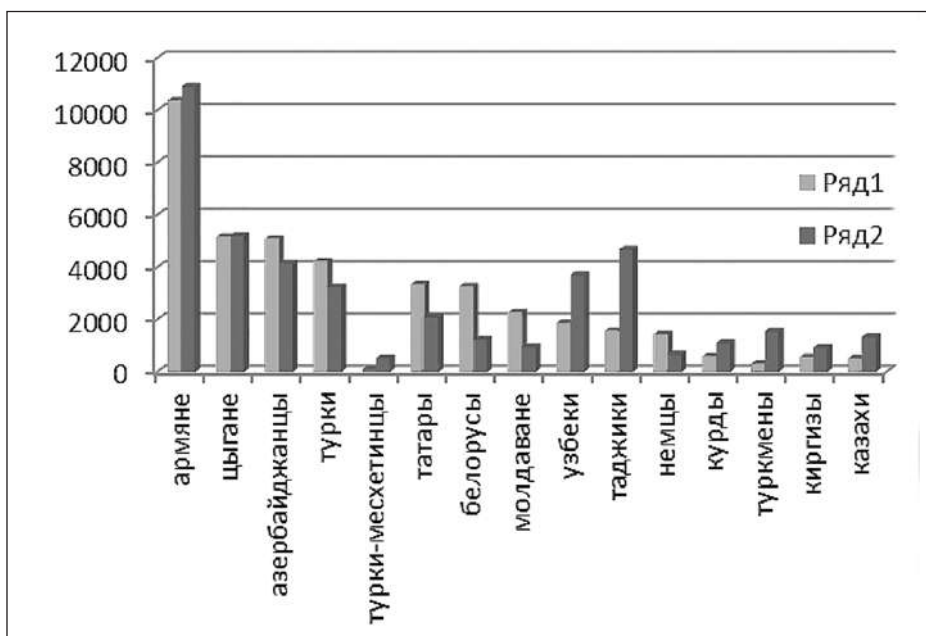


Диаграмма 3. Изменение численности этнических групп (кроме русских и украинцев) между переписями 2010 г. (ряд 1) и 2020 г. (ряд 2)

при администрации городского округа г. Воронеж, Дома Дружбы и различные национально-культурные автономии. В Воронежской области действуют 43 национальные общественные организации, 16 конфессий. Насчитывается пять цыганских кланов. В регионе действуют госпрограмма Воронежской области «Развитие культуры и туризма» и подпрограмма «Этнокультурное развитие Воронежской области»⁹, которая ежегодно обновляется. В 2022 г. на территории области действовали 15 Домов Дружбы, ряд из них были созданы в 2022 г. – Россошанский, Бутурлиновский, Лискинский и другие.

Показательно, как менялась роль Национальной палаты, которая была создана в 2010 г. На протяжении нескольких лет она балансировала между имитационными практиками и представительскими функциями, что в каждом случае не позволяло в полной мере использовать потенциал этого института. Имитационный характер имело приглашение членов Нацпалаты (уважаемых людей) на разнообразные развлекательные мероприятия, где участвовали представители различных национальных коллективов. Сами же члены Нацпалаты зачастую видели свою функцию в лоббировании интересов земляков на уровне правительства. Однако таких ресурсов у них не было, что не позволяло взять на себя функции лоббистов и порой заканчивалось уголовными делами. В условиях «Черного лебедя» и консолидации общества функции Национальной палаты стали очевидны – диалоговая площадка различных этнических групп, мониторинг этноконфессиональной ситуации, консолидация различных национально-культурных объединений для решения актуальных задач, информирование земляков о направлениях и программах развития и ряд других конструктивных направлений. Это позволило не толь-

ко активизировать работу Национальной палаты, но и включить ее в конфигурацию реализации Стратегии госнацполитики. Создание сети Домов Дружбы дало возможность расширить системную работу на весь регион, не ограничиваясь региональным центром и пожарным реагированием на отдельные проблемы в районах.

– **Экономическая ситуация.** Региональная экономика оказалась устойчива к влиянию самоизоляции в COVID-19 (из-за частичного сохранения работы промышленности, строительства и других сфер) и с началом СВО и беспрецедентными санкциями. В целом сельское хозяйство показало рост, промышленность сохранила показатели, снижение отмечалось только в сфере обслуживания (как и в 2020 г. при самоизоляции). Это стимулировало запрос на трудовых мигрантов.

– **Приграничный характер (до сентября 2022 г.) региона и близость к территории проведения специальной военной операции.** Воронежская область приняла значительное количество временных переселенцев (около 60 тыс.), что потребовало не только государственной помощи, но и консолидированной работы всего гражданского общества. Столь же значительное влияние оказывали риски проникновения ДРГ, введения режима повышенной готовности, ограничение на полеты на протяжении всего 2022 г.

– **Вовлечение молодежи в реализацию программ государственной национальной политики.** Дилемма, связанная с формированием общественных институтов в области государственной национальной политики из уважаемых членов общества и необходимостью вовлечения молодежи в практику конкретных дел, привела к поиску гибридных форм работы. С одной стороны, членом Национальной палаты, Координационного совета или другого аналогичного образования могут быть только лидеры национально-культурных автономий, эксперты, духовные лидеры.

⁹ <https://docs.cntd.ru/document/410803443>

А это люди взрослые, опытные. Молодежь часто оставалась вне влияния сложившихся институтов. Ее участие ограничивалось выступлениями художественных коллективов на концертах, спортивными играми. Формирование Молодежного совета при Национальной палате, куда вошли представители различных этнических групп, включая русских, активизировало работу. Особенно это стало актуально в период «черных лебедей». В 2020 г. большая часть активностей ушла в онлайн, где у молодежи больше компетенций, чем у старшего поколения. Это позволило молодым людям завоевать авторитет среди более взрослых коллег, включиться в реализацию совместных проектов. Но наиболее значимым фактором стало развитие волонтерства, в т. ч. среди национальных общин, по помощи старшему поколению в самоизоляции. Волонтерство развивалось на кросс-культурной основе. Это позволило найти новые смыслы в реализации государственной национальной политики. И впоследствии очень помогло не только в адаптации иностранных мигрантов, но и при формировании помощи временным переселенцам, которые стали прибывать в регион с начала февраля 2022 г.

В период 2020–2022 гг. работа региональной власти и институтов гражданского общества шла по двум направлениям – реализация государственной национальной политики и адаптация мигрантов. При этом следует отметить, что адаптация трудовых мигрантов и вынужденных переселенцев отличалась в корне. С временными переселенцами не возникало сложностей в знании русского языка, зато возникали проблемы с психологическим состоянием, материальными трудностями, сложностью понимания законов и недостаточными компетенциями для вовлечения в трудовую сферу. Кроме того, временные переселенцы в значительной степени – женщины, дети и пожилые люди

или страдающие серьезными заболеваниями. Таким людям нужны особый подход, квалифицированная помощь, внимание. Процесс их интеграции в общество требует серьезных усилий со стороны общества. Трудовые мигранты в Воронежской области также стали значимым ресурсом рабочей силы. Поэтому вызовы 2020 г. и начала 2022 г. оказали негативное влияние на рынок труда, сократив число трудовых мигрантов, что повлекло снижение экономического роста региона. В 2020 г. ситуация на рынке труда сильно изменилась из-за отсутствия сезонных рабочих, которые не смогли въехать в страну из-за ограничений по ковиду. В результате ряд компаний испытывали кадровый голод, особенно в строительстве, отделке, дорожном строительстве и сельском хозяйстве. Некоторые объекты не смогли сдать в срок, были проблемы со сбором урожая, не смогли запустить швейное производство. Попытки на этом фоне завозить целенаправленно работников не решили проблемы, что отметили эксперты в опросе 2021 г. Прогнозы экспертов, высказанные в 2019 г., о том, что существенное изменение миграционных потоков может вызвать негативные последствия, подтвердились в 2020 г. Эксперты отмечали, что снижение числа мигрантов приведет к ухудшению демографической ситуации, рост – к сложности адаптации новых жителей и обострению межнациональных и межконфессиональных отношений. Хотя эксперты отмечали положительное значение миграции для развития региона, среди представителей бизнеса и трудовых кадров возникали вопросы о необходимости привлечения мигрантов в реперные точки – в 2020 г. при замораживании части производств и в 2022 г. с учетом сворачивания деятельности ряда иностранных компаний из-за санкций. Практика показала, что общее положительное влияние миграции сохранилось, но требования к квалифи-

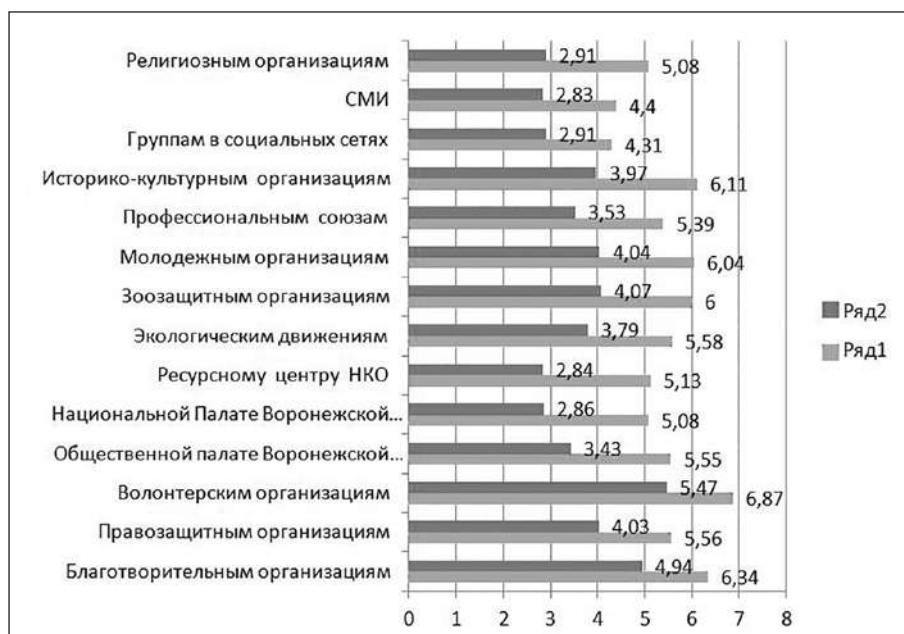


Диаграмма 4. Доверие жителей Воронежской области институтам гражданского общества. Динамика 2021–2022 гг. В баллах по 10-балльной шкале. (Ряд 1 – 2022 г. Ряд 2 – 2021 г.)

кации и к большей степени адаптации усилились.

Наиболее значимой проблемой гармонизации межнациональных отношений и интеграции мигрантов была и остается проблема доверия. Исследования показывают, что общество, столкнувшись с беспрецедентными вызовами, какими были пандемия и специальная военная операция, вырабатывает свой ответ. Массовый опрос говорит о росте доверия институтам гражданского общества.

Аналогичную тенденцию отмечают эксперты – рост солидарности, более высокую адаптивную способность, направленность на конкретную деятельность, на помощь людям. К общественной деятельности подключились и этнические группы. Они стали более сплоченными и проявили себя достойно по отношению поддержки и помощи к местному населению и к своим соотечественникам.

Фактически в 2020 г., несмотря на наличие расколов по многим вопросам в общественном сознании, началась консолидация различных этнических групп, проживающих в регионе. Сильным стрессом для общества стало начало СВО. Стоит учитывать факт, что разногласия относительно хода специальной военной операции были. Для многих семей, чьи родственники остались на другой стороне, было наиболее сложно. Страх за родных, разрыв отношений, попытки оказания информационного влияния на людей, имеющих связь с Украиной, со стороны украинских и других иностранных ресурсов. Для населения региона это стало также и личным «черным лебедем», поскольку пришлось перестраивать стратегии. Если в 2020 г. бурно развивались социальные сети, жители были вписаны в международные тренды, то введение запрета на социальные сети компании

Meta, признанные экстремистскими, а также информационные атаки на российских граждан привели к смене информационного поведения, переходу в сеть «ВКонтакте» и Telegram, отказу от путешествий в европейские страны, изменению потребительского поведения из-за ухода брендов. Особенно остро ощутили ограничения в коммуникативной сфере молодые люди, которые кроме трансграничного общения использовали эти ресурсы для бизнеса, саморазвития и самоутверждения. Но этот стресс не отразился на межнациональных отношениях. Более того, специальная военная операция и недружественные действия со стороны иностранных государств по отношению к русскому языку, культуре, ценностям стали триггером для роста солидарности.

Изучая кризисное общество, столкнувшееся с эпидемией атипичной пневмонии, социолог Питер Бэр выделил семь условий сплочения общества¹⁰, которые можно применить как к анализу сплочения людей в 2020 г., так и экстраполировать на состояние общества в 2022 г.

1) *Распознавание общей угрозы.* Бэр подчеркивал важность того, чтобы тревоги и понимание серьезности обстановки были общими для людей и власти. Для сплочения и формирования солидарности важна консолидация на уровне регионального социума. Именно это и сложилось в рамках оказания помощи людям. В 2022 г. консолидация общества начала складываться вокруг переселенцев, но особый подъем роста солидарности проявился в период, когда украинские подразделения стали обстреливать соседнюю Белгородскую область, а отдельные беспилотники и ДРГ проникать на территорию региона. Объявление мобилизации стимулировало отток части жителей

(очень незначительный) и еще большую консолидацию оставшихся. При этом оказание помощи мобилизованным происходит вне этнического контекста. Здесь активно участвует Национальная палата, а девушки из Молодежного совета вместе с другими жителями региона плетут маскировочные сети, шьют носилки, делают свечи.

2) *Моральная плотность.* Наличие тесных социальных связей и широкого круга доверительных контактов стимулирует сплочение людей перед лицом общей угрозы. Дружеские и семейные отношения, развитие соседских сообществ, землячества помогают чувствовать поддержку в сложной ситуации. Развитие клубов интернациональной дружбы, Домов Дружбы, национально-культурных организаций и сетевых объединений способствует консолидации. Например, сбор гуманитарной помощи проводится совместно различными организациями. Ряд национальных предпринимателей наладили выпуск нужных товаров для мобилизованных, а представители других землячеств оказывают им помощь в материалах и прочее. Моральная плотность имеет и другую сторону – не включаться в разделяемые социумом дела становится негативной практикой и может приводить к бойкоту.

3) *Продолжительность испытания.* Согласно П. Бэру, единичного шока для формирования сообщества недостаточно. Необходима череда событий, «сгущающих» повседневность. И в 2020 г., и в 2022 г. ситуация с развитием события затянулась на весь год. А в 2022 г. она не изменилась с окончанием года. Более того, вызовы только усилились за счет появления новых рисков террористических угроз. Да и ковид не ушел. Совместное переживание этих событий уже сейчас влияет на поведение людей и станет важным событием для формирования исторической памяти.

¹⁰ Baehr P. Social extremity, communities of fate, and the sociology of SARS (https://www.researchgate.net/publication/231906948_Social_extremity_communities_of_fate_and_the_sociology_of_SARS).

4) *Изоляция*. П. Бэр имел в виду не только формальные ограничения, связанные с карантином, но и социальный ostracism, с которым особенно остро столкнулось общество в 2022 г. Попытки «отмены российской культуры», снос памятников в государствах Запада усиливают эффект «осажденной крепости». Приграничное расположение региона (до приема в состав России новых территорий) повлияло на особый характер взаимодействия с внешними акторами. Регион фактически выступает фронтиром, где происходит разграничение приемлемых норм и практик, выступает буферной территорией по отношению к информационным атакам на ценности и сложившийся уклад жизни.

5) *Материальные и организационные ресурсы, которые группы граждан могут использовать для сопротивления угрозе*. Если в период пандемии этот вопрос был самый дискуссионный – о пределах способности граждан жертвовать своим благополучием ради борьбы с пандемией, то в условиях специальной военной операции вопрос о пределах помощи ушел из повестки. Готовность помогать стала репутационным экзаменом для власти, бизнеса, гражданского общества. Включение новых граждан в региональное сообщество дополнилось запросом на готовность делать добрые дела совместно с местными жителями. Происходит расширение числа участников волонтерского движения. Это социально одобряемое поведение становится символическим определителем категории «свои».

6) *Социальные ритуалы*. В 2020 г. один из центральных ритуалов – ношение медицинских масок в публичных местах как знак гражданской ответственности. Несоблюдение ритуалов могло приводить к ксенофобии и конфликтам. Свои социальные ритуалы были и в 2022 г. – митинги в поддержку включения в состав России новых регионов, в поддержку спе-

циальной военной операции, оказание помощи военным и мобилизованным. Частичная мобилизация привела к мобилизации ресурсов для помощи армии и сплочению «тыла». Затягивание переживания приводит к появлению новых социальных ритуалов, образованию новых символов. В т. ч. установка памятников героям, появление стихов, песен, символических лозунгов. Например, «333» как тост, символизирующий залп из орудия.

7) *Оси конвергенции*. Здесь имеются в виду культурные основания коллективной мобилизации: прежде всего, групповая идентичность. По мнению П. Бэра, благоприятным условием общей территориальной идентичности является этническая однородность. Однако для Воронежской области, несмотря на преобладание русских в этнической структуре населения, характерна многонациональность.

Наличие сильной региональной идентичности способствует сплоченности общества, ее отсутствие – усилению и углублению имеющихся расколов. Согласно мониторингам, у Воронежской области есть запас прочности. Так, в 2018 г. уехать из Воронежской области хотели бы 8% в другой регион и 4% в другую страну (граждане). В 2019 г. (студенты) в другой регион – 17%, в другую страну – 16%. В 2021 г. (студенты) в другой регион – 10,7%, в другую страну – 8,7%. В 2022 г. (граждане) только 6% опрошенных хотели бы уехать в другой регион и 3,5% – в другую страну¹¹.

Для региональной идентичности важны несколько моментов в исторической памяти: прием и успешная адаптация турок-месхетинцев после вынужденной их миграции из Ферганской долины в 1989 г., прием беженцев с Донбасса в 2014–2015 гг., переезд из Казахстана и других государств постсоветского

¹¹ Массовый опрос проходил в сентябре – октябре 2022 г. и затронул период проведения частичной мобилизации.

пространства русских, которые столкнулись там с ксенофобией и местным национализмом. Значимый фактор консолидации народов – подвиги представителей разных национальностей в ходе военных операций в период Великой Отечественной войны (Чолпонбай Тулебердиев, Лазарь Дзотов, сержант Панганис и другие). Сохраняя в исторической памяти события прошлого, представители различных этнических групп ощущают принадлежность к единому сообществу. Существенную роль играет система высшего образования, где студенты разных национальностей обучались вместе, здесь региональная идентичность усиливается восприятием себя как выпускника вуза, сохраняя студенческие связи. Есть и негативные кейсы в исторической памяти. Они также связаны с Великой Отечественной войной – это оккупация части территории Воронежской области фашистами, создание сети концлагерей, где погибли пленные солдаты и многочисленные мирные жители. Негативный образ врага обращен не только против немцев, но и итальянцев, венгров, которые отличались особой жестокостью. Сейчас происходит рефлексия и этих воспоминаний.

Виктор Вахштайн выделяет три наиболее распространенные реакции сообщества на введение карантина:¹²

- 1) Солидаризация.
- 2) Поляризация.
- 3) Атомизация.

Межэтнические отношения наиболее чутко реагируют на смену модели. Анализ показывает, что в 2020 г. в результате консолидации гражданского общества формируется модель солидаризации. Общественные структуры включились в волонтерскую и благотворительную деятельность, объединились для дости-

жения общей цели, создали новые форматы коллабораций (например, создание благотворительного фонда «Видеть сердцем», объединившего неравнодушных представителей ряда национально-культурных автономий, или помощь волонтеров культуры в исторических проектах и т. д.).

В первый год пандемии основным врагом выступал вирус. В 2021 г. акценты начинают смещаться, наблюдаются поиски внутренних «врагов» с расколом на тех, кто носит маски и считает это ответственным поведением, и тех, кто их не носит, считая вредными; раскол на тех, кто выступает за вакцинацию и выработку коллективного иммунитета, и тех, кто против, следуя различным конспирологическим теориям. Усиливаются и этнофобии, связанные с рисками переноса международных конфликтов на региональную почву (киргизо-таджикский и армяно-азербайджанский конфликты, приход к власти в Афганистане талибов, что усилило неопределенность, и др.). Модель начинает плавно мигрировать к поляризации, не перейдя к ней в полном объеме. Эта модель сохраняется в начале 2022 г., когда действуют тренды 2021 г. и появляется новый раскол в обществе. Однако перехода к модели атомизации не случилось. Новый вызов повернул общество к совместным действиям. Национальный фактор ушел на второй план, перейдя в поле культурного многообразия, а не разделительных линий. Существенный вклад в формирование солидарности и общегражданской идентичности внесли национальные лидеры. Рамзан Кадыров стал символом крушения стереотипов о чеченцах, которые не были распространены на региональном уровне, но транслировались из федеральных медиа оппозиционной направленности. Солидаризация усиливается к концу года, особенно в связи с отъездом тех, кто проявлял наиболь-

¹² Вахштайн В. Пандемия, страх и солидарность // Россия в глобальной политике. 2020. № 3 (https://globalaffairs.ru/articles/pandemiya-strah-solidarnost/#_ftn3).

шее несогласие с политикой, поспешил укрыться от мобилизации или просто занимал радикально оппозиционную позицию.

Можно выделить тренды, которые в настоящее время характерны для развития межэтнической ситуации и миграционных процессов в Воронежской области. Большинство из них характерны и для других регионов, примыкающих к зоне СВО:

- Сложился «донбасский патриотический консенсус», который, кроме консолидации общества для помощи переселенцам и военным, стимулировал запрос на открытость власти и прозрачность работы всех структур. Доверие возможно только при прозрачных решениях и открытых коммуникациях.

- Межнациональные гражданские проекты позволяют создавать сообщества, что приводит к укреплению общегражданской идентичности.

- Рост числа временных переселенцев ставит новые задачи, стимулирует появление новых институтов и практик. Работа с новыми членами общества также ставит важный вопрос: мы заинтересованы, чтобы эти люди остались в регионе или вернулись назад после стабилизации там обстановки.

- Временный отъезд части населения в другие страны, что влияет на восприятие русских за рубежом. Это может стать уникальной возможностью применения «мягкой силы», а может испортить отношения. У национально-культурных автономий появляются новые задачи – информационная работа с жителями страны исхода по разъяснению культурных особенностей приехавших.

- Переориентация бизнеса на Восток, что включает автоматически лидеров национальных общин, национальных предпринимателей в сферу развития контактов в бизнесе и международном сотрудничестве. Появляются новые задачи у Нацпалаты и аналогичных структур.

- Появление новых этноконтактных групп оформляет запрос на новые знания. В языковых школах китайский, арабский и персидский языки отодвигают английский.

- В целом происходит рост интереса к этнической тематике.

- Сильное внешнее давление на внутреннюю стабильность (включая «отмену культуры»), что приводит к ответному запросу на узнавание своей культуры.

- Политизация терроризма, в т. ч. этнического и религиозного, воспринимается обществом не как абстрактная угроза, а как реальные действия по диверсиям на железных дорогах, поджогам военкоматов, минированию зданий. Для этнических групп усложняется работа по сохранению позитивного имиджа и размежеванию с террористическими организациями.

В целом ситуация требует повышенного внимания к возникающим рискам как в сфере безопасности, так и в сфере культурной адаптации приезжих к региональным условиям. И очень тонкой работы в медийном пространстве, поскольку в условиях общей напряженности и появления новых фобий, вызванных близостью государственной границы, важно предотвратить возникновение ксенофобии.

Особую роль стоит отводить мониторингу межэтнической и религиозной напряженности, что позволит выявлять риски на ранней стадии и предлагать пути по их минимизации.

Сохранение стабильности в условиях высокой напряженности общества – непростая задача. Для комплексного решения необходимо взаимодействие различных служб и направлений, особенно институтов гражданского общества. Совместные переживания и совместная деятельность объединяют людей. Помощь временным переселенцам, организуемая различными государственными, общественными структурами и диаспорами совместно, позволяет формировать пози-

тивное отношение вне разделений на национальности. Однако мобилизационный характер сплочения общества – временная ситуация. Для упрочения чувства межэтнической солидарности необходим также совместный конструктивный, созидательный опыт.

Сейчас наиболее важно обращать внимание на сферу межнациональных отношений, поскольку любые провокации, любые попытки разрушить общество в большей мере продуктивны там, где есть наиболее высокие различия, которые могут вызывать противоречия и расколы. В этом плане межэтнические отношения наиболее уязвимы. Наибольшее внимания заслуживает молодежь. Молодые люди наиболее чувствительны к обману, легко радикализуются и в то же время часто не имеют сформированных позиций. Это приводит к соперничеству конструктивных и деструктивных сил за молодежь. Поэтому стоит усилить работу в области патриотического воспитания молодежи, уходя от формальных мероприятий к конкретным делам, направленным на формирование единой идентичности. Особое внимание надо уделять СМИ и блогосфере, в т. ч. в рамках формирования и поддержки блогеров и журналистов, работающих в этом направлении, проводить борьбу с экстремистскими пабликами, поддерживая конструктивные. Не допускать ситуаций дискриминации отдельных групп населения, где бы это

могло быть интерпретировано с этнической точки зрения. Особое внимание обратить на адаптацию переселенцев с востока Украины и Донбасса. Здесь не этнический фактор главный, но он может стать вопросом напряженности. В этой связи нельзя упускать работу с местным населением по формированию культуры гостеприимства и добрососедства. Сохранение собственной культуры может стать стимулом к развитию, передаче ценностей от поколения к поколению. Стоит шире проводить мероприятия межпоколенного характера, где молодые люди будут учиться понимать культуру старшего поколения. И наоборот.

Стоит поддерживать народную дипломатию, в т. ч. путем формирования у студентов-иностранцев позитивного отношения к России и Воронежу через участие в клубах интернациональной дружбы, Домах Дружбы, мероприятиях Национальной палаты и Молодежного Совета при Национальной палате. Народная дипломатия сейчас важный экономический ресурс, который позволяет переформатировать товарно-денежные потоки, осуществлять поставки параллельного импорта, а также находить новые рынки сбыта. Для многих стран именно гармоничная среда межэтнических отношений может стать поводом для инвестиций. А для регионального социума социальная солидарность – основа стабильности развития.

С. П. Тюхтенева (г. Горно-Алтайск)

Республика Алтай

Всероссийская перепись населения 2020 г. фактически проходила в Республике Алтай с 1 по 30 июня 2021 г. в труднодоступных селах и с 15 октября по 14 ноября 2021 г. во всех остальных населенных пунктах. Из всего множества факторов, воздействующих на выбор человеком своей этнокультурной принадлежности, здесь рассмотрены лишь два – это ограничительные меры в период пандемии коронавируса и отложенная из-за нее перепись. В работе представлены результаты включенного наблюдения в ходе переписи населения в г. Горно-Алтайске. На территории Горно-Алтайска и его пригородов проживает половина всего населения республики.

Новые социально-экономические обстоятельства, сложившиеся в сложный период весны – лета 2020 г. – весны 2022 г., оказали, по моему мнению, неочевидное, но весьма существенное воздействие на этнодемографические процессы у коренного населения Республики Алтай. Цель состоит в том, чтобы обосновать предположение автора относительно роста численности коренных малочисленных народов Республики Алтай по данным Всероссийской переписи населения 2021 г. Ожидается, что возрастет численность всего населения региона, поскольку положительная динамика здесь отмечается на протяжении нескольких лет. Увеличится также количество людей, отно-

сящих себя к кумандинцам, теленгитам, тубаларам и челканцам. Однако следует оговориться, что рост численности этих народов не связан только с естественным приростом или миграцией из других регионов России.

Пандемия

Когда в мире, а потом и в России началась пандемия коронавируса, Республика Алтай довольно долго оставалась в этом отношении «стерильной»: до середины апреля 2020 г. в регионе отсутствовали заболевшие новой коронавирусной инфекцией¹. А с 21.04.2020 г. власти региона приняли решение об ограничительных мероприятиях, вводимых в дополнение к режиму повышенной готовности.

Вначале правительство издало распоряжение № 144-р «О введении режима «Повышенная готовность» и мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Республики Алтай» 18 марта 2020 г.² В этом распоряжении

¹ «Теперь уже официально: Республика Алтай – единственный регион в России без коронавируса», 15 апреля 2020 г. (<https://www.gorno-altaisk.info/news/114171>).

² Распоряжение Правительства Республики Алтай № 231-р от 21 апреля 2020 года «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Алтай от 18 марта 2020 года № 144-р». Распоряжение Правительства Республики Алтай № 232-р от 21 апреля 2020 года «Об определении комплекса ограничительных мероприятий на территории муниципального образования «Турочакский район»».

было сказано, что в целях предупреждения ввоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Республики Алтай определен комплекс ограничительных мероприятий на территории Турочакского района. Согласно принятым документам, граждане, прибывающие на территорию Республики Алтай, должны сообщить о своем прибытии по телефону круглосуточной горячей линии, соблюдать режим изоляции в течение 14 дней. При этом жители Республики Алтай обеспечивают самоизоляцию в домашних условиях, а граждане, не зарегистрированные на территории региона, – по месту прибытия, исключая гостиницы, туристические базы и иные коллективные средства размещения. Все прибывшие из других регионов должны находиться в изолированном помещении, позволяющем исключить контакты с членами семьи и иными лицами, не подвергнутыми изоляции.

До 21 апреля самоизоляции на две недели подлежали только жители, прибывающие в регион из-за рубежа, а также из городов Москвы и Санкт-Петербурга. В связи с регистрацией двух случаев заболевания коронавирусом на частном строящемся объекте в Турочакском районе, где работы проводили строители-вахтовики, с 21 апреля введен запрет на въезд и выезд из этого района всем, кроме местных жителей. Допускается следование транзитом через Турочакский район без остановки и стоянки. Жители Турочакского района, вернувшиеся из других регионов страны, также должны сообщить свои данные по номеру телефона круглосуточной горячей линии и на 14 дней обеспечить самоизоляцию. Аналогичное решение о запрете въезда-выезда принималось в отношении Кош-Агачского района.

Большая часть ограничительных мероприятий весной и в начале лета 2020 г. в республике были такими же, как во всей

стране. Однако со 2 июля 2020 г. было решено открыть туристические объекты региона для приема отдыхающих. Окончательно ограничительные меры (ношение масок) были приостановлены уже весной 2022 г.

Перепись

Часть этих мер была действительна и в период проведения Всероссийской переписи населения 2021 г. Учитывая труднодоступность некоторых сел Турочакского и Улаганского районов, перепись в девятнадцати кордонах, заимках и селах провели с 1 по 30 июня 2021 г., в остальных населенных пунктах – с 15 октября по 14 ноября 2021 г.³

Согласно опубликованным предварительным итогам Всероссийской переписи населения 2020 (фактически 2021) г., численность постоянного населения Республики Алтай составляет 210 924 человека, из которых 145 582 человека живут в селе и 65 342 – в городе⁴. 30 мая 2022 г. в «Российской газете» были опубликованы официальные предварительные итоги переписи 2020 г. Численность постоянного населения Республики Алтай составляет, согласно этим данным на 1 октября 2021 г., 211 тысяч человек – и это оценочная цифра⁵. В публикации отмечено, что

³ Многофункциональный центр обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Алтай. «На труднодоступных территориях Республики Алтай началась перепись населения». 17.06.2021 г. (<http://www.altai-mfc.ru/information-service/news/na-trudnodostupnykh-territoriyakh-respubliki-altay-nachalas-perepisi-naseleniya/>).

⁴ Итоги ВПН-2020 (<https://rosstat.gov.ru/folder/56580>). Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года / Т. 1. Численность и размещение населения. Таблица 4. Численность городского и сельского населения по полу по субъектам Российской Федерации.

⁵ Российская газета. Федеральный выпуск № 114 (8762). «Предварительные итоги Всероссийской переписи населения». 30.05.2022 (<https://rg.ru/2022/05/30/predvaritelnye-itogi-vserossijskoj-perepisi-naseleniya.html>).

данные по численности населения представлены в округленном виде.

По данным республиканского правительства, на 1 января 2022 г. в регионе постоянно проживало 221 559 человек, в т. ч. селян 157 001 и горожан 64 558 человек⁶. Разница в приведенных данных для небольшого субъекта страны с малочисленным населением огромная – 10 635 человек.

Данные Всероссийской переписи населения 2010 г., для сравнения, таковы: всего постоянного населения в Республике Алтай 206 168 человек, из них селян 149 235 человек и 56 933 горожанина. Если ориентироваться на федеральную статистику 2021 г., то прирост в межпереписной период равен 4756 человек. А если на статистику республиканскую начала 2022 г. – то прирост составил более 10 тысяч человек. Таким образом, разница в приросте населения между теми данными, которые опубликовали федеральный Росстат и правительство самого субъекта, отличается более чем в два раза.

Для того чтобы разобраться в приведенных сильно отличающихся статистических данных, полагаю, следует отметить во многом пересекающуюся систему учета различных категорий населения, используемую, прежде всего, на уровне субъекта. Рабочая гипотеза состоит в том, что региональным данным можно доверять более, чем в данном конкретном случае федеральным. Вместе с тем следует отметить, что исходя из подушевого финансирования, практикуемого многими ведомствами социальной направленности, есть потенциальная возможность завышения численности населения исполнительными властями регионов для формирования многих бюджетобразующих показателей и следующих за ними межбюджетных трансфертов, субвенций и субсидий.

С другой стороны, имеется множество контролирующих ведомств, ведущих внутреннюю статистику, минимизирующих риски от приписок.

В нашей стране уже имеется множество разных ведомственных регистров учета населения: обязательного пенсионного, медицинского и социального страхования, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, избирательных комитетов, служб занятости, медицинских работников, больных сахарным диабетом, туберкулезом и пр., государственных служащих, силовиков, службы судебных приставов, в сфере дошкольного, школьного, среднего специального и высшего образования, науки, воинского учета, налоговой службы, паспортно-визовой миграционной службы, органов ЗАГС и т. д. Следовательно, данные о численности населения на уровне субъектов РФ могут быть верифицированы на основе данных различных отраслевых регистров учета различных категорий населения. Этому же призван служить Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», который, собственно, должен объединить метаданные с целью совершенствования предоставления государственных и муниципальных услуг, выполнения государственных и муниципальных функций, в т. ч. в электронной форме; реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития, защиты прав и законных интересов граждан РФ и иностранных граждан, находящихся в России, а также обеспечения национальной безопасности РФ; обеспечения актуальности и достоверности информационных ресурсов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов России, органов местного самоуправления, органов управления государственными

⁶ Паспорт региона. Официальный интернет-портал правительства Республики Алтай (<https://www.altai-republic.ru/about-the-region/pasport/>).

внебюджетными фондами, содержащих сведения о населении РФ, и обеспечения возможности выявления изменений содержащихся в них сведений о населении России путем приведения указанных сведений в соответствие со сведениями, содержащимися в федеральном регистре сведений о населении; официального статистического учета населения; реализации полномочий субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов и по предметам ведения субъектов России, полномочий РФ, переданных субъектам РФ, а также полномочий органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения; составления и реализации государственных и муниципальных программ, подготовки проектов бюджетов бюджетной системы РФ и в иных целях государственного и муниципального управления; осуществления полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума, предусмотренных законодательством РФ и о выборах и референдумах; совершения нотариальных действий от имени РФ.

Сведение воедино всех видов и типов регистров учета населения в идеальном варианте должно способствовать быстрому и даже удаленному получению всевозможных справок, назначению пособий, выплат и т. п., а также актуализации данных о фактической численности населения как по субъектам РФ, так и по стране в целом.

Пока метаданные находятся в процессе свода, сведения о численности постоянного населения можно узнать из материалов Всероссийской переписи населения. По состоянию на середину сентября 2022 г. данных о национальном составе населения Республики Алтай нет. Тем не менее, опираясь на данные о национальном составе населения региона в 2002 и 2010 гг., можно предположить, что прирост численности коренных народов

в Республике Алтай вполне ожидаем⁷. Так, эти данные демонстрируют, что в межпереписной период с 2002 по 2010 г. в целом по стране произошло увеличение числа алтайцев: в эту группу отнесены те, кто назвал себя алтайцем, теленгитом, тубаларом и челканцем. Всего их было 67 239 человек в 2002 г. и 74 238 человек в 2010-м, т. е. численность всех алтайцев увеличилась на 6999 человек. При этом в самой республике совокупная численность алтайцев увеличилась за восемь лет с 62 192 до 68 814 человек, прирост составил 6622 человека. Между Всероссийской переписью населения России 2010 г. и 2002 г. численность коренных этносов, проживающих на территории республики, приросла на 34,4%: в 2010 г. было 7801 человек, в 2002-м – 5803 человека. В т. ч. численность теленгитов увеличилась на 54,1% (в 2010 г. – 3648 человек, в 2002-м – 2368 человек), тубаларов – на 23,4% (в 2010 – 1891 человек, в 2002 – 1533 человека), кумандинцев – на 14,1% (в 2010 – 1062 человека, в 2002 – 931 человек) и челканцев – на 34,1% (в 2010 – 1113 человек, в 2002 – 830 человек)⁸. Следовательно, учитывая, что регион относится к субъектам РФ с положительным естественным приростом населения, а также факт избыточной смертности населения от новой коронавирусной инфекции и связанных с нею заболеваний, вполне можно ожидать прироста коренных малочисленных народов Республики Алтай не менее 2000 человек.

⁷ Население / Основные показатели / Численность и состав населения / Оценка численности постоянного населения Республики Алтай на 1 января 2022 года (<https://akstat.gks.ru/folder/33349>).

⁸ Доклад на правительственный час в Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай «О государственной поддержке социально-экономического развития коренных малочисленных народов в Республике Алтай». Комитет по национальной политике и связям с общественностью Республики Алтай (<https://knp-ra.ru/deyatelnost/teksty-ofitsialnykh-vystupleniy/sotsialno-ekonomicheskoe-razvitie-kmn/>).

Фактическая численность коренных малочисленных народов Республики Алтай на примере теленгитов и тубаларов по переписям 2002 и 2010 годов

Теленгиты: к 1897 г. в составе населения Томской губернии, по данным Первой всеобщей переписи населения Российской Империи, насчитывалось более 90 тысяч человек, языки которых были отнесены к татарским. Из них около половины – это аборигенное население Алтая. Практически эта численность была подтверждена результатами Всесоюзной переписи населения 1926 г.: все аборигенное население Алтая составляло 42 239 человек, из них черневых татар (тубалары) – 12 человек, алтайцев – 35 601, телеутов – 344, теленгитов –

3414, кумандинцев – 1384, шорцев – 7 и ойратов (ойротов) – 1477 человек. После 1926 г. из вышеуказанного перечня тубалары, теленгиты, кумандинцы были исключены из официального списка народов СССР. По переписи 1939 г., на Алтае было 47 867 человек из числа коренного населения, а в 1959 г. – 45 270. Вновь теленгиты были учтены в 2010 г. По результатам Всероссийской переписи населения 2010 г., приведенным в таблице 1, теленгитами себя указали 3648 человек, среди которых чуть более 240 человек горожан. Из этого числа в возрасте от новорожденных и до 14 лет – 554 мальчика и 561 девочка. В возрасте 15–39 лет было 659 мужского пола и 687 женского. В возрасте от 60 лет и старше – 92 мужчины и 134 женщины. Медианный возраст теленгитов – 27,4 года.

Таблица 1. Теленгиты⁹

Население коренных малочисленных народов Российской Федерации по возрастным группам и полу									
	Городское и сельское население			Городское население			Сельское население		
	Муж. и жен.	Муж.	Жен.	Муж. и жен.	Муж.	Жен.	Муж. и жен.	Муж.	Жен.
Теленгиты	3648	1751	1897	241	98	143	3407	1653	1754
в т. ч. в возрасте, лет:									
0–4	432	217	215	18	7	11	414	210	204
5–9	346	169	177	11	3	8	335	166	169
10–14	337	168	169	23	12	11	314	156	158
15–17	198	101	97	25	10	15	173	91	82
18–19	67	28	39	25	7	18	42	21	21
20–24	311	159	152	39	17	22	272	142	130
25–29	278	136	142	17	7	10	261	129	132
30–34	258	123	135	19	8	11	239	115	124
35–39	234	112	122	13	6	7	221	106	115
40–44	236	113	123	12	4	8	224	109	115
45–49	291	147	144	11	3	8	280	144	136
50–54	274	111	163	8	4	4	266	107	159
55–59	160	75	85	8	5	3	152	70	82
60–64	74	30	44	5	2	3	69	28	41
65–69	33	19	14	2	1	1	31	18	13
70 и более	119	43	76	5	2	3	114	41	73
Из общей численности населения – в возрасте:									
моложе трудоспособного	1192	589	603	56	22	34	1136	567	569
трудоспособном	2145	1070	1075	170	71	99	1975	999	976
старше трудоспособного	311	92	219	15	5	10	296	87	209
Медианный возраст	27,4	26,4	28,2	22,1	22,4	21,6	27,9	26,7	28,8

⁹ Всероссийская перепись населения – 2010. Т. 4. Национальный состав и владение языками, гражданство. Гл. 24. Население коренных малочисленных народов Российской Федерации по возрастным группам и полу.

Демографические данные, таким образом, можно оценить как благоприятствующие дальнейшему увеличению численности теленгитов за счет естественного прироста населения.

Тубалары: при переписи населения Советского Союза 1926 г. были зафиксированы 12 человек, проживающих в сельской местности на территории Ойротской автономной области, как тогда называлась Республика Алтай, с этнонимом «черневые татары». Остальные тубалары были учтены как алтайцы, численность которых в 1926 г. была 35 601 человек, и, возможно, как ойраты – в количестве 1477 человек. Тубалары стали учитываться как народ после 2000 г., вследствие

раст в целом у тубаларов равен 33,2 года, а у сельского населения составляет 33,4 года.

Указанный в приведенной таблице прирост тубаларов на 23% исследователь В. В. Николаев объясняет сменой этнической идентичности: учитывавшиеся ранее как алтайцы стали указывать свою этническую принадлежность как тубалары, а родившиеся в межэтническом браке изменили свою национальность с русской на аборигенную¹¹. Еще один фактор роста численности тубаларов – это смена этнической принадлежности по решению суда. Как правило, в суд обращаются люди, чья этническая принадлежность ранее была указана, например, в свиде-

Таблица 2. **Тубалары: численность и миграция внутри республики по переписям 2002 и 2010 гг.**¹⁰

	2002	2010	Прирост/ убыль в процентах
ТУБАЛАРЫ	1565	1965	+25,6
в Республике Алтай	1533	1891	+23,4
г. Горно-Алтайск	120	301	+150,8
Майминский район	19	180	+847,4
Турочакский район	998	970	-2,8
Чойский район	352	343	-2,6

включения их в перечень коренных малочисленных народов России.

Динамику численности тубаларов можно проследить только по трем последним Всероссийским переписям населения – 2002, 2010 и 2020 гг. (2021 г. фактически данных нет). По Всероссийской переписи населения 2010 г., общая численность тубаларов составляла 1891 человек, из которых 1590 – сельские жители. Из них 784 мужчины, или 49,3%, и 806 женщин, или 50,7%. Из общей численности сельского тубаларского населения 453 человека, или 28,5%, пребывают в возрасте моложе трудоспособного, 953 человека, или 59,9%, – в трудоспособном, а 184 человека, или 11,6%, – старше трудоспособного возраста. Медианный воз-

раст в целом у тубаларов равен 33,2 года, а у сельского населения составляет 33,4 года. Сравнение приведенных в таблице данных показывает, что значительный прирост численности в межпереписной период обусловлен вовсе не естественным приростом, а именно переменой в идентичности.

¹⁰ Национальный состав населения по Республике Алтай: Стат. сб. / Алтайстат. Горно-Алтайск, 2004. Т. 2. – 210 с.; Всероссийская перепись населения – 2010. Т. 4. Национальный состав и владение языками, гражданство. Гл. 24. Население коренных малочисленных народов Российской Федерации по возрастным группам и полу.

¹¹ Николаев В. В. Городские и сельские группы коренных народов Алтая: этнодемографические процессы в начале XXI века // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: История. Филология. 2017. Вып. 16. № 3. С. 127–134.

Рост численности тубаларов в Майминском районе с 19 человек в 2002 г. до 180 человек в 2010 г. можно объяснить, помимо уже указанных выше факторов, переселением в этот муниципалитет тубаларов из Чойского и Турачакского районов. В пользу этого можно интерпретировать отрицательный прирост в Турачакском и Чойском районах, приведенный в таблице 2.

Майминский район – самый маленький по площади район республики: его территория равна 1286 кв. км, но самый густонаселенный. Районный центр, с. Майма, расположен на Чуйском тракте по берегам реки Маймы, впадающей в самую большую реку республики, Катунь. Сельских поселений шесть, населенных пунктов в них – 25. А районный центр село Майма считается самым большим селом России. Всего населения в районе 34 647 человек, из которых половина, 17 869 человек, жители самого села Майма. Привлекательность Майминского района обусловлена рядом социально-экономических причин, не последнее место в числе которых имеют более высокий шанс трудоустройства, большая доступность социального и медицинского обслуживания, доступность дошкольного, школьного, среднего специального и высшего образования. Села Майминского района в основном расположены вблизи столицы республики и связаны с нею постоянными автобусными маршрутами.

Как пандемия повлияла на перепись и чего стоит ожидать от публикации результатов переписи-2020?

Как выше было указано, в 2010 г. в Республике Алтай проживало около восьми тысяч человек из числа коренных малочисленных народов. Речь идет именно о тех, кто обратился в суд для признания и подтверждения его этнической идентичности. В случае положительного решения суда обратившийся имеет право,

как относящийся к коренным малочисленным народам, на ряд льгот¹². Однако, судя по моим полевым материалам 2021–2022 гг., нельзя сказать, что эти льготы в виде возможности получения пиломатериала и права на охоту имеют решающее значение для большинства коренных. Чаще всего люди обращаются в суды для того, чтобы раньше выйти на пенсию: по достижении 50 лет женщинами и 55 лет мужчинами.

Социально-экономическая нестабильность последнего десятилетия, усугубляемая безработицей среди людей предпенсионного возраста, пенсионной реформой, и особенно локдаун и последующая самоизоляция в период пандемии коронавируса 2020–2022 гг. укрепили автохтонов Республики Алтай в уверенности в том, что хоть и небольшая, но стабильная пенсия в размере десяти-одиннадцати тысяч рублей может служить гарантией выживания. Поскольку регион сельскохозяйственный, а большая часть коренных малочисленных народов проживает в сельской местности, экономика их семей строится на самообеспечении продуктами скотоводства, огородничества, таежных промыслов и охоты. И, тем не менее, без стабильного источника денег не может обойтись ни один человек. Пандемия вынудила власть республики закрыть на время въезд и выезд в Турочакский и Кош-Агачский районы, в которых проживает значительная часть кумандинцев, тубаларов, челканцев и теленгитов. Безработные жители сел, в весенне-летний период работающие на всевозможных туристических объектах, оказались без работы и без средств к существованию. Достаточно много представителей коренных малочисленных народов, работающих вахтовым способом, не могли ни выехать на вахту, ни вернуться с нее. Таким обра-

¹² Ассоциация коренных малочисленных народов Республики Алтай / Права коренных малочисленных народов Республики Алтай (<https://akmnga.ru/>).

зом, пандемия вызвала к жизни новые социальные практики, в числе которых следует назвать осознанный выбор смены этнической идентичности для улучшения материального положения.

Я также полагаю, что именно в силу того, что автохтоны в основном селяне, они активнее участвовали в переписи населения. Как правило, односельчане хорошо знают друг друга, и, поскольку переписчиками работали их же земляки, мало кто мог манкировать переписью. Другое дело – в единственном городе республики, Горно-Алтайске: судя по моим полевым материалам октября – ноября 2021 г., очень часто переписчикам приходилось стоять у закрытых дверей квартир, поскольку жильцы не реагировали на звонок или же отвечали из-за дверей, что переписываться не желают, и даже обвиняли в распространении коронавируса. Соответственно, можно предположить, что селяне из числа коренных малочисленных народов лучше были представлены при учете населения 2021 г.

Резюмируя, следует отметить, что прогнозируемый рост численности автохтонов Республики Алтай по результатам Всероссийской переписи населения 2020 (2021) г. зиждется на множестве факторов. Наиболее значимым фактором является смена этнической идентичности людей, обращающихся в суды для подтверждения принадлежности к коренным мало-

численным народам Российской Федерации. Такое решение большей части новоопределяющихся вызвано жизненной необходимостью – чтобы получить легальное право на социальное пенсионное обеспечение, за неимением других способов заработать себе на жизнь. Небольшой в целом прирост численности коренных малочисленных народов может быть обеспечен также и естественным приростом населения региона.

Итоги переписи 2021 года

Опубликованные итоги ВПН-2020 по национальному составу оказались таковы: всего в Республике Алтай в 2021 г. проживало аборигенного населения 78 125 человек, в т. ч. мужчин 36 927, женщин 41 198. Из 78 125 человек было теленгитов 2730 человек, тубаларов 3620 человек, челканцев 1290 человек. Кумандинцев было 2408 человек. Итого 80 533 человека. Всего населения в регионе было 211 000 человек, из которых 64 500 горожан и 156 500 селян.

Прогнозируемый рост численности автохтонов Республики Алтай по результатам Всероссийской переписи населения 2020 (2021) г. оказался верен в отношении тубаларов: по ВПН-2010 их было 1965 человек, а в 2021 г. стало 3620. А вот теленгитов оказалось меньше на 918 человек, чем в 2010 г.: было 3648 человек, стало 2730.

И. М. Габдрафиков (г. Уфа)

Республика Башкортостан

В общественно-политической жизни 2022 год для Башкирии, как и весь предыдущий год, выдался насыщенным. Этому способствовала не только общая ситуация (продолжающиеся пандемия, экономический спад и т. д.) в стране в целом, но и в значительной степени региональные особенности политики и экономики, в т. ч. и продолжающиеся горячие общественные споры вокруг этнических аспектов прошедшей осенью 2021 г. переписи населения. Однако главным событием года для республики, как и для всей страны, стала начавшаяся 24 февраля специальная военная операция. Весь 2022 г. и начало 2023 г. в республике прошли под знаком специальной военной операции. По этой причине отчетный год выдался для региона непростым. Эксперты поставили республику на 2-е место в рейтинге включенности в СВО после Москвы. Глава РБ Радий Хабиров после начала СВО одним из первых среди руководителей субъектов РФ побывал на Донбассе, позже он несколько раз возвращался туда с целью оказания гуманитарной помощи и восстановления народного хозяйства в пострадавших от военных действий территориях. В сентябре Глава региона направил пять советников на общественных началах в места боевого слаживания мобилизованных из Башкирии.

Ход дальнейших событий определила фраза «Своих не бросаем!». Под этим девизом в Уфе прошли массовые митинги. Первый состоялся еще 18 марта, он был приурочен к 8-летию воссоединения Крыма с Россией. Второй митинг прошел 30 сентября. Более 20 тыс. человек собрались на площади у конгресс-холла «Тора-

тау» в честь завершения референдума, на котором решался вопрос о вхождении новых регионов в состав России.

В целом в 2022 г. в государственной политике как на уровне региона, так и страны в целом наметился ярко выраженный тренд на патриотическую тему. В школах стали проводить церемонии поднятия госфлагов и исполнения гимнов, начали работать специальные советники по воспитанию. 1 июня в военно-патриотическом парке культуры и отдыха «Патриот», расположенном на территории бывшей воинской части в Алкино-2 под Уфой, состоялось открытие учебно-методического центра военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе «Авангард». Всего за полгода работы центра сборы здесь прошли более 1600 десятиклассников из разных уголков республики, свыше 360 человек приняли участие в профильных сменах. В 2023 г. на базе «Авангарда» планируется проведение 34 смен с общим охватом 6800 детей. 11 октября 2022 г., в День Республики, на Советской площади в Уфе торжественно открылся памятник Герою России, легендарному командиру 112-й Башкирской кавалерийской дивизии генерал-майору Минигали Шаймуратову. В годы Великой Отечественной войны он был командиром сформированной из конников 112-й Башкирской кавалерийской дивизии и погиб на территории нынешней Луганской Народной Республики. Памятник был установлен по инициативе Радия Хабирова.

С первых же недель некоторые мужчины стали уходить в зону СВО добровольцами. Изначально информация о наборе не афишировалась, желающие отправлялись в зону СВО в составе батальона

«Барс». В мае началось формирование первого батальона уже именно от республики, он был назван именем генерала Минигали Шаймуратова. Сообщалось, что контракты заключаются на срок от четырех месяцев и выше с оплатой более 2 млн руб., позже республиканские власти предоставили дополнительный список льгот. В июне ветераны-десантники в Башкирии выступили с инициативой формирования второго батальона – имени Героя России уроженца Уфы Александра Доставалова. В октябре стало известно о начале формирования третьего батальона – имени народного башкирского героя Салавата Юлаева. Отправка шаймуратовцев и доставаловцев состоялась в августе, а юлаевцы отправились в зону СВО в декабре.

Начавшаяся в сентябре частичная мобилизация в Башкирии официально завершилась 1 ноября. Данные о том, сколько мужчин призвано, так и не были озвучены. Вначале было много жалоб на ошибочные повестки. В некоторых случаях удавалось вернуть мобилизованных домой или избежать отправки. Так, не стал участником СВО нейрохирург из Стерлитамака, а детский тренер из Сибая, по просьбам родителей воспитанников, даже не уехал на боевое слаживание.

Республика заявила также о мерах поддержки семей мобилизованных. По поручению Главы Башкирии Радия Хабирова в республике создан Единый логистический центр по оказанию помощи мобилизованным гражданам, принимающим участие в СВО, организован также фонд для сбора средств. В республике, в дополнение к федеральным, принято более 30 региональных мер поддержки военнослужащих, участвующих в СВО, и членов их семей. Для того чтобы помощь доходила до каждого получателя, в республике создан реестр семей участников СВО. Среди мер поддержки: бесплатное горячее питание школьникам 5–11-х клас-

сов, студентам колледжей, обучающимся очно, бесплатные продукты из молочной кухни, возможность бесплатного проезда на городском и пригородном транспорте, освобождение от платы за детсад, бесплатные путевки в санатории, социальное обслуживание и другие.

Башкирия активно занимается оказанием гуманитарной помощи жителям Донбасса и российской армии. Начиная с весны из региона регулярно отправляются гуманитарные конвои, в формировании которых принимают участие как крупные компании, так и общественные и религиозные организации, обычные жители. Масштабы помощи оказались значительными, поэтому было принято решение о создании специального логистического центра. Из республики отправлено несколько тысяч тонн гуманитарной помощи. Составы автоколонн привозили туда стройматериалы, медицинские препараты, продукты длительного хранения (воду, муку, макароны, консервы) и другое, не менее важное, продовольствие. Республика стала выделять большие средства на восстановление и ремонт зданий в новых российских регионах. В частности, поддержка оказывается городу Красный Луч в Луганской Народной Республике. В этом городе Башкирия восстанавливает жилые дома и социальные объекты. Среди них – 10 многоквартирных домов, две школы, два детских сада и один музей, которые пострадали от времени и отсутствия ремонта. Республика отправляет стройматериалы, приезжают строители, подрядчики. 20 марта Радий Хабиров и глава ДНР Денис Пушилин подписали коммюнике о расширении сотрудничества, а 15 декабря между тремя регионами было заключено соглашение по взаимодействию в области развития физкультуры и спорта. Башкирия на протяжении долгого времени оказывает помощь в восстановлении новых территорий.

Летом и осенью в Уфу прибыло несколько партий беженцев из ЛНР и ДНР. Уже к осени в республике их насчитывалось около 800 человек. Республика приняла их гостеприимно, разместив в санаториях и базах отдыха в пригороде столицы и в районах. Желаящим помогли трудоустроиться, получить российские документы. Башкирия разработала для них свою программу поддержки. Так, в школах дети переселенцев приравнены к льготникам и обеспечиваются бесплатным питанием. Глава региона подписал указ о выплатах для переселенцев, деньги выделены из федерального бюджета. Также денежная помощь оказана и беженцам из Херсона и Херсонской области.

В связи с СВО из Башкирии, как и из России в целом, ушли некоторые международные бренды. Так, 4 марта IKEA объявила о приостановке своей деятельности на территории страны. Накануне закрытия уфимцы осаждали гипермаркет известного бренда, стараясь закупиться впрок. В июне IKEA объявила финальную распродажу, но только для сотрудников компании. В 2022 г. закрылся еще один популярный гипермаркет Decathlon, при этом онлайн-заказы принимались до 26 июня. Впрочем, представители бренда пообещали вернуться в Россию, как только позволят внешние условия. Нельзя не отметить закрытие сети «Макдональдс» и ее преобразование в сеть «Вкусно – и точка». В Башкирии было 12 точек «Макдональдса», все они закрылись почти одновременно. Несколько месяцев рестораны простояли закрытыми, потом сеть приобрела новое название.

Социальная сфера

В отчетном году произошел рост расходов населения в связи с заметным повышением тарифов на ЖКХ. В сентябре 2022 г. жителей республики неприятно удивило то, что расходы по содержанию общего имущества легли на их плечи.

Раньше это бремя несла управляющая компания. Теперь протечки в доме, незакрывающиеся в подъезде двери, постоянно горящие лампочки на этажах – головная боль собственников. Под конец года расходы населения на коммунальные услуги еще больше возросли. С 1 декабря средневзвешенные тарифы на газ выросли на 8,5%, на электрическую энергию, водоснабжение, водоотведение, отопление, на услуги региональных операторов в сфере обращения с ТКО – 9%.

В то же время, судя по отчетам региональных властей, несмотря на санкции удалось избежать резкого роста безработицы. Так, по заявлению министра труда РБ Ленары Ивановой, ее уровень даже снизился до 3%, обновив минимум с 1991 г. Министр сообщила, что 644 предприятия, которые вошли в зону риска в плане освобождения рабочей силы, чиновники «ведут в ручном режиме». Им была предоставлена господдержка, чтобы они продолжали оставаться на плаву и сохраняли свои коллективы.

Пандемия. Новая коронавирусная инфекция, вспыхнувшая в 2020 г. и оставшаяся одним из главных факторов и в 2021 г. как для нашей страны, так и для Республики Башкортостан, в 2022 г. отошла на второй план. В 2022 г. число заразившихся коронавирусом по сравнению с предыдущими двумя годами заметно сократилось, однако сам вирус никуда не делся, более того, появился новый штамм – «омикрон». Однако лечение от этого не изменилось, т. к. болезнь протекает у каждого пациента индивидуально. В связи с тем, что заболеваемость ковидом пошла на спад, региональные власти в 2022 г. стали отменять ограничительные меры. Так, в феврале отменили требование предъявлять QR-коды о вакцинации в общественных местах, в т. ч. в торговых центрах (маски носить по-прежнему требовали). Позже масочный режим постепенно тоже сошел на нет. В конце февраля

повестка в связи с началом СВО изменилась кардинально, проблема ковида практически исчезла из тем для обсуждения.

Власть, государство и политика

Еще в конце 2021 г. произошли структурные изменения в правительстве республики и в целом исполнительной власти. Сменились руководители в ряде министерств и ведомств, семь глав муниципалитетов, что свидетельствовало о поиске квалифицированных кадров, способных решать поставленные задачи. В то же время в отношении ряда из них проводились следственные действия со стороны правоохранительных органов.

Борьба с коррупцией стала одним из ключевых факторов региональной внутренней политики. Одними из резонансных случаев и особенностей отчетного года были уголовные дела и суды против региональных чиновников. Так, в 2022 г. начался судебный процесс в отношении вице-премьера РБ Бориса Беляева и главы Минстроя РБ Рамзиля Кучарбаева. Они подозреваются в превышении должностных полномочий при строительстве очистных сооружений в г. Кумертау (на юге Башкирии). Сами они своей вины не признали, а их должности в региональном правительстве до сих пор сохранены. В августе, через год нахождения в федеральном розыске, задержан бывший начальник межрайонного регистрационно-экзаменационного отдела (МРЭО) ГИБДД Башкирии Ильдус Шайбаков, прозванный в СМИ «золотым гаишником». Его и еще нескольких сотрудников Госавтоинспекции подозревают в организации преступной группировки с целью получения взяток за выдачу водительских прав без экзаменов.

В конце 2021 г. была задержана уфимский координатор движения Навального ФБК **Лилия Чанышева**, которая еще весной объявила об уходе от политической и общественной жизни. Ее арест вызвал

резонанс на федеральном уровне, поручительство подписывали медийные персоны, но суд встал на сторону следствия и заключил активистку под стражу, отправив в московское СИЗО¹. В течение всего 2022 г. шло следствие, и только в начале 2023 г. уголовное дело Чанышевой было передано в суд для рассмотрения по существу. Также необходимо отметить, что уехал в Грузию юрист штаба Федор Телин.

В декабре 2021 г. выяснилось, что известный в Башкирии общественный активист, один из основателей запрещенной (признанной судом экстремистской) организации «Башкорт» **Руслан Габбасов** покинул Россию и запросил политическое убежище в Литве. С его слов, он опасался, что в Уфе ему предъявят обвинение по экстремистским уголовным статьям. В Вильнюс активист прилетел через Турцию вместе со своей женой и детьми. Решающим фактором, по словам Руслана Габбасова, для него стал арест соратницы Алексея Навального Лилии Чанышевой и вызов в МВД в качестве свидетеля по так называемому «кармаскалинскому делу», в котором участвовали активисты запрещенной общественной организации «Башкорт»².

Одним из значимых и резонансных событий 2022 г. стало **слияние двух башкирских вузов** по инициативе регионального руководства – Башкирского государственного университета (БГУ) и Уфимского государственного авиационного технического университета (УГАТУ) в Уфимский университет науки и технологий (УУНИТ).

¹ Глава дипломатии ЕС призвал Россию немедленно освободить Лилию Чанышеву (https://www.kommersant.ru/doc/5171783?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D).

² Националист пришел в Европу. Основатель запрещенного движения «Башкорт» запросил убежище в Литве (https://www.kommersant.ru/doc/5117809?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D).

Следующим этапом преобразований стало анонсирование строительства в Уфе межвузовского студенческого кампуса так называемого Евразийского научно-образовательного центра мирового уровня (НОЦ). Обещано, что он будет достроен к 2026 г. Сам межвузовский кампус рассчитан на более чем четыре тысячи мест. Общий объем финансирования оценивается в сумму более 20 млрд рублей, половина из них должны поступить из федерального бюджета.

В 2022 г. власти РБ много говорили и проводили мероприятия по **развитию туризма** в республике, привлечению туристов из других регионов России, а также из стран ближнего и дальнего зарубежья. В одной из речей в 2022 г. глава региона Радий Хабиров заявил, что хочет сделать из Башкирии настоящий «туристский магнит». В рамках стратегии развития отрасли до 2035 г. в республике делают попытки одновременно продвигать этно-, эко-, авто-, медицинский, детский и социальный туризм, развивать круизный отдых. Планируется создать сеть из 75 визит-центров (к концу 2022 г. открыли только шесть) и увеличить турпоток до 5 млн человек в год, а объем туристической индустрии – до 25 млрд руб.

Межэтнические отношения и национальная политика

Итоги переписи населения 2021 г. Как известно, на октябрь 2020 г. было намечено проведение третьей Всероссийской переписи населения, однако из-за начавшейся в стране пандемии коронавируса COVID-19 оно было перенесено на апрель 2021 г., а затем на осень того же года. В октябре 2022 г. Росстат опубликовал общие итоги Всероссийской переписи населения 2020 г. Население Башкирии за 10 лет увеличилось почти на 20 тыс. чел. По данным Росстата, численность городского населения в республике составила 2,5 млн чел., из них 1,1 млн – это мужчи-

ны, 1,4 млн – женщины. Сельского населения насчитали 1,5 млн чел., при этом мужчин и женщин на селе оказалось примерно одинаково: 762,2 тыс. и 799 тыс. соответственно.

В целом, по официальным итогам ВПН-2020, численность населения Республики Башкортостан составила 4,091 млн чел., из них 1,9 млн – мужчины, 2,1 млн – женщины. Это примерно на 100 тыс. больше, чем оценка Росстата по данным органов ЗАГС на 1 января 2021 г., и существенно превышает прогнозы, делавшиеся демографами перед переписью в отношении Башкортостана (на 1 января 2021 г. численность постоянного населения РБ Росстат оценивал всего в 4,013 млн чел.).

В республике всерьез опасались, что регион потеряет статус 4-миллионного и проиграет по населению Татарстану, где ЗАГС на 1 января насчитал около 3,9 млн постоянно проживающих. Дело в том, что публикуемые региональным управлением Росстата данные текущей статистики свидетельствовали о том, что в республике наметилась устойчивая тенденция к сокращению численности населения. По этим данным, в совокупности с 2014 по 2020 г. численность населения Башкирии стала меньше на 54,6 тыс. чел. Так, если к 1 января 2015 г. численность населения республики составляла 4 071 987 чел., то на 1 января 2021 г. – 4 016 481 чел. Только за 2020 г. сокращение численности населения составило 21 670 чел.³ Это ощутимая потеря – фактически численность одного небольшого города или сельского района. Убыль населения в межпереписной период в основном формирует естественное движение населения, т. е. заметное превышение смертности над рождаемостью. Демографическая ситуация в республике за последние 10 лет характеризует-

³ Оперативные итоги миграционного движения населения Республики Башкортостан за январь – август 2021 года (<https://bashstat.gks.ru/folder/25491>).

ся уменьшением числа родившихся и ростом числа умерших.

Официальной причиной скачка населения в региональном управлении Росстата сочли большое количество так называемых «северных пенсионеров» – вахтовиков, вернувшихся в республику, но сохранивших прописку условных Ямала и Ханты-Мансийска. Глава республики Радий Хабиров же акцентированно поблагодарил переписчиков за «дотошность».

Накануне переписи населения региональное управление Росстата обнародовало данные о доле вахтовиков в структуре работающего населения, а также в какие регионы чаще всего уезжают жители республики на заработки. По итогам 2020 г. за пределы Башкирии на работу выезжали 165,3 тысячи чел., что составляет 9,2% от занятого населения, или каждый 11-й трудоустроенный житель республики. Самая большая доля вахтовиков из Башкирии числится в Тюменской области, в т. ч. в ХМАО и ЯНАО. Этот регион в 2020 г. принимал 109,5 тыс. рабочих из Башкирии, или 66,2%. Причем уроженцы республики составляли 30,2% от общей численности приехавших в Тюменскую область рабочих.

В соседнюю Челябинскую область уезжали 10,9 тыс. человек и 6,6% вахтовиков. 57,7% иногородней рабочей силы Челябинской области приходится на жителей Башкирии. Еще 5 тыс. человек уезжали на вахту в Татарстан, это 3% от численности уехавших из Башкирии вахтовиков и 15% от общей численности приезжих в Татарстан рабочих⁴.

В 2010 г. численность населения Башкирии составляла 4,072 млн чел., т. е. население региона за 10 лет увеличилось

почти на 20 тыс. чел., или на 0,5%. При этом Башкирия осталась самым крупным по численности населения регионом в Приволжском федеральном округе, опережая соседний Татарстан на 86 тыс. чел. – там по итогам последней переписи живет 4,005 млн чел. Республика сохранила 7-е место по населению среди регионов РФ.

Не все участвовавшие в переписи указали свое гражданство, 4,064 млн жителей Башкирии – граждане России, двойное гражданство или два гражданства имеют 1,9 тыс. чел. Из числа иностранцев в Башкирии больше всего граждан Узбекистана – 872 человека и Украины – 682.

Численность населения трудоспособного возраста в Башкирии составила 2,3 млн чел., не достигли трудоспособного возраста – 735,1 тыс. жителей республики. Самым крупным городом в Башкирии является Уфа – ее население составило 1,4 млн чел., а городского округа – 1,6 млн. Среди других городов Башкирии самым крупным является Стерлитамак – 277,4 тыс. чел.

Между тем в начале 2023 г. региональное управление Росстата опубликовало предварительные итоги механического и естественного движения населения республики в первом после переписи 2022 г. За прошедший год Башкирия потеряла в численности 12 603 чел., родилось 36 213 чел., умерло – 48 816 чел. Миграционный прирост населения республики тоже оказался отрицательным – минус 2449 чел. За 2022 г. в регион прибыло 123 692 чел., убыло – 126 141 чел.

Необходимо отметить, что перепись стала важным эпизодом негласной гонки Башкортостана с Татарстаном и сопровождалась рядом конфликтов. Напомним, Башкирия является одной из республик, где этностатистика еще в советскую эпоху в значительной степени была политизирована, а в постсоветское время стала одним из резонансных факторов

⁴ Башстат назвал долю вахтовиков в Башкирии и регионы, куда они уезжают на заработки (<https://ufatime.ru/news/2021/04/02/bashstat-nazval-dolyu-vahtovikov-v-bashkirii-i-regiony-kuda-oni-uezzhayut-na-zarabotki/>).

общественно-политической жизни. Наш анализ ситуаций в регионе в период проведения последних советских переписей населения 1979 и 1989 гг., а также двух постсоветских переписей – 2002 и 2010 гг. – свидетельствует о том, что результаты текущей политики всегда влияли на численное соотношение проживающих в республике народов, прежде всего, татар и башкир.

И в этот раз снова решающую роль сыграла текущая политика. В октябре 2018 г. в Башкирии сменилась власть – прежний глава республики Рустэм Хамитов был отправлен в отставку, а исполняющим обязанности главы РБ стал Радий Хабиров. Уже тогда местные общественники, часть ангажированных ученых-гуманитариев и журналистов активно занялись подготовкой к переписи с целью повлиять на ее этностатистические результаты. Наш анализ этнодемографических процессов за последние три десятка лет свидетельствует о том, что этнические группы в Башкирии имеют разные показатели естественного и механического движения населения, которые, безусловно, влияют на их численное соотношение в общей доле жителей республики. Однако у части экспертов было опасение, что официальная этническая статистика по итогам переписи в 2021 г. вновь в значительной степени могла зависеть от позиции руководства республики, от его возможных установок на получение «нужных цифр», а не от объективных показателей этнодемографии – миграционного и естественного движения населения, процессов этнической ассимиляции.

Можно констатировать, что прогнозы экспертов оправдались. По опубликованным итогам ВПН-2020, в Башкортостане произошло ожидаемое сокращение численности татар, которая упала ниже психологически важного рубежа в 1 млн человек. Теперь число татар в республике составляет 974 тыс. чел. Это на 35 тыс.

человек меньше, чем было в переписи 2010 г. (см. таблицу). В то же время количество башкир в республике увеличилось с 1 млн 172 тыс. чел. до 1 млн 276 тыс., т. е. прирост составил около 104 тыс. человек. При этом неожиданно произошла положительная динамика численности русского населения – их число выросло с 1 млн 432 тыс. до 1 млн 509 тыс. человек, увеличение составило 77 тысяч человек. При этом по итогам двух предыдущих переписей численность русских в республике заметно сокращалась – за период с 1989 по 2010 г. снизилась более чем на 115 тыс. чел. (при этом за указанный период общая численность населения республики выросла на 129 тыс. чел.), а их удельный вес в общей доле населения упал с 39,3% до 35,2%. При этом самое значительное сокращение русского населения наблюдалось в столице республики, где они за 20 лет потеряли около 100 тыс. чел.

Таким образом, судя по официальным итогам ВПН-2020, складывается трудно поддающаяся объяснению этнодемографическая картина – из трех наиболее крупных этнических групп Башкортостана только численность татар сократилась. Безусловно, новая этностатистическая картина нуждается в более детальном исследовании экспертами, а также разъяснении со стороны органов статистики. В плане предварительной оценки процитируем слова академика В. А. Тишкова, который в своем интервью «Российской газете» объяснил возможные причины этой этностатистической аномалии в некоторых регионах России, в т. ч. и Башкортостане: «Мобилизация и соперничество приводят к распространенным попыткам двойного учета, когда проживающие за пределами республик соплеменники умудряются переписываться также и как жители республик. Вообще вопрос об этнической мобилизации в момент переписи относится к числу давних

Таблица. Численность и прирост/убыль этнических групп в Республике Башкортостан за межпереписной период, 2010 и 2021 гг.

Этническая группа	Перепись-2010, чел.	Перепись-2021, чел.	Прирост, чел.	Прирост, 2010–2021 гг., %
Башкиры	1 172 287	1 268 806	96 519	8,2%
Татары	1 009 287	974 533	–34 754	–3,4%
Марийцы	103 658	84 988	–18 670	–18,0%
Чуваши	107 450	79 950	–27 500	–25,6%
Удмурты	21 477	17 149	–4328	–20,2%
Мордва	20 300	10 970	–9330	–46,0%
Украинцы	39 875	14 876	–24 999	–62,7%
Белорусы	11 680	3753	–7927	–67,9%
Русские	1 432 906	1 509 246	76 340	5,3%
Все население	4 072 292	4 091 423	19 131	0,5%

и трудно разрешимых, но его как минимум нужно учитывать при объяснении итогов переписей не только объективными “этническими процессами”, а и конструированием этничности через политические и морально-эмоциональные воздействия. Только этими факторами можно объяснить почти двойное увеличение численности черкесов (с 70 до 120 тысяч) и очень значительный прирост (почти 100 тысяч) башкир в Башкортостане – единственного из поволжских народов, сохранившего свою численность при одинаковой среди них демографической и миграционной ситуации⁵.

Выводы и рекомендации

1. Социально-экономическая ситуация в Башкирии тесно связана с теми экономическими процессами, которые происходят в последние годы в масштабах всей страны. Часто за этнополитической активностью, в т. ч. и протестами граждан, стоят социальные причины – безработица, низкая оплата труда, социальная незащищенность, коррупция в органах власти и т. д.

2. По степени важности в 2022 г. для граждан и региональной власти стоят социальные вопросы – продолжающийся социально-экономический кризис, который усугубляется внешними экономическими санкциями в связи с началом СВО, продолжающейся пандемией нового коронавируса, социальное недовольство населения ростом цен и т. д. Поэтому состояние социальной сферы остается решающим фактором, влияющим на демографическое и общественно-политическое развитие республики в ближайшее время.

3. В 2020 и 2021 гг. по общественно-политической значимости на первом плане были экологические проблемы и, прежде всего, ситуация вокруг разработки горы Куштау под Стерлитамаком. Тогда экологическое движение стало важнейшим фактором в жизни республики, к которому было приковано всеобщее внимание, а очаги экологического протеста после событий на Куштау стали возникать в Башкирии один за другим. Также следует отметить действия общественности, когда жители разных районов Башкирии стали массово жаловаться на промышленные работы возле их деревень и сел, можно сказать, в 2020–2021 гг. стали своеобразным трендом общественной

⁵ Как менялась численность населения России в последние десятилетия // Российская газета (<https://rg.ru/2023/02/26/v-bolshinstve-svoem.html>).

жизни республики. Однако в 2022 г. ситуация сильно изменилась, экологические проблемы отошли на второй план, а главным и определяющим общественно-политическую жизнь событием стала начавшаяся в феврале специальная военная операция.

4. Известно, что большая роль в формировании, поддержании и укреплении социального единства, в т. ч. на уровне регионов и муниципалитетов, принадлежит сфере управления, во многом от качества и эффективности проводимой политики зависит стабильность в межнациональных отношениях. Поэтому политическая и управленческая сферы жизни оказывают первостепенное влияние как на национальную политику, так и на межнациональные отношения. Безусловно, высока роль субъективного фактора – многое здесь зависит от первого лица, его ценностных ориентаций. Управленческие процессы в 2020–2022 гг. в Башкирии характеризовались усилением республиканской централизации и выстраиванием вертикали власти.

5. Накануне и в ходе ВПН-2021, позже после обнародования ее итогов в конце 2022 г. в республике снова обострились общественные дискуссии по ее этническим аспектам. Известно, что у нас в стра-

не по федеральному законодательству за состояние межнациональных отношений в регионах отвечают губернаторы. Поэтому руководители двух республик должны осознать, что информационное противостояние не только работает против их имиджа, но и создает долгосрочную проблему в татаро-башкирских отношениях, в отношениях двух регионов. Власти должны осознать всю пагубность деятельности конфликтующих сторон и обязаны незамедлительно предпринять меры, чтобы разрядить ситуацию и приостановить дальнейшее расползание конфликта. Сложившемуся негативному информационному фону надо активнее противопоставлять позитивную повестку, нацеленную на добрососедские отношения и конструктивное взаимодействие в сферах экономики, культуры, образования и науки. Власти обеих республик должны осознать, что взаимные упреки не могут остаться без последствий. Двум республикам необходимо проводить совместные мероприятия – круглые столы, конференции ученых, встречи творческих коллективов, бизнесменов и т. д. Следует призвать СМИ к тому, чтобы они более сдержанно вели себя в отношении крайне чувствительной темы межнациональных отношений.

Республика Бурятия¹

Демографическая ситуация

На 1 января 2022 г. численность населения Бурятии составляла 982,6 тыс. чел., из них 469,6 тыс. мужчин (47,8%) и 513 тыс. женщин (52,2%). 580,8 тыс. (59,1%) составляет городское население, 401,8 тыс. (40,9%) – сельское². Устойчивое преобладание женщин начинается после 32 лет, достигая в пенсионном возрасте разницы в 2,4 раза³. За 20 лет, с 2001 до 2021 г., продолжительность жизни в Бурятии увеличилась на семь лет и составила в среднем 64,1 года для мужчин, 73,8 – для женщин⁴. 20,1% составляют люди старше 65 лет. По классификации ООН, если доля населения в возрасте 65 лет и старше превышает 7%, оно считается старым.

Естественное движение населения. За 11 месяцев 2022 г. родились 10 088 чел., умерли 10 918. Естественная убыль составила 830 чел.⁵ СМИ не преминули заметить, что тема хорошей рождаемости в Бурятии исчезла в разговорах чиновников и депутатов, хотя они ставили ее чуть ли не себе в заслугу, объясняя растущим уровнем жизни и мерами материального стимулирования. Показатели пошли вниз с 2020 г.: малочисленные деторождения 1990-х гг. начали негативно влиять на сегодняшнюю демографию Бурятии. Второй причиной стали высокие темпы отъезда молодежи из Бурятии в другие регионы. Пандемия ковида, хотя и уско-

рила депопуляцию, на рождаемость существенно не повлияла: мужчины и женщины молодого и среднего возраста пережили этот период без серьезных людских потерь. По мнению экспертов, в стране проводится крайне невнятная и непоследовательная политика семьи. Материальные стимулы могут лишь дополнить, но никак не быть главным основанием в принятии решения родить ребенка⁶.

Динамика браков-разводов показывает рост числа разводов, которое приближается к числу браков, иногда даже опережая их. За три первых месяца года брак зарегистрировали 996 пар, а расторгли – 1172. К известным причинам разводов прибавились деловые. Мать-одиночка получает существенные льготы, на которые замужняя женщина рассчитывать не может. Льготную дальневосточную ипотеку получить невозможно, если один из супругов достиг возраста 35 лет. В таком случае они фиктивно разводятся, и более молодой из них с ребенком берет ипотеку. При этом в отношениях пары ничего не меняется⁷.

Всего за год было заключено 6719 браков – на 27,5% больше, чем годом раньше. Только в сентябре их заключено рекордное количество для последних лет – 1388. В октябре численность заключенных браков была на 56% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Рост объясняется необходимостью срочного оформления отношений для получения выплат для жен мобилизованных⁸.

Механическое движение населения. Основная масса миграционных перемещений – внутриреспубликанские переез-

¹ Работа выполнена в рамках государственного задания, проект «Россия и Внутренняя Азия: динамика геополитического, социально-экономического и межкультурного взаимодействия (XVII–XXI вв.)», № 121031000243-5.

² <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/>

³ Информ Полис. 2022. № 10; АиФ в Бурятии. 2022. № 8.

⁴ МК в Бурятии. 2022. № 41.

⁵ [Gogov.ru/natural-increase/brt](https://gogov.ru/natural-increase/brt)

⁶ Номер один. 2022. № 48.

⁷ Там же. № 28; 2023. № 1.

⁸ Там же 2022. № 44; 2023. № 3.

ды. В течение нескольких лет они составляли без малого две трети от всех перемещений. Это самый высокий процент в ДФО и один из самых высоких в России. Перемещения имеют четко выраженный центростремительный характер. В Улан-Удэ и трех прилегающих к нему сельских районах живет около 60% уехавших из сел и поселков республики. Бурятия превращается в моноурбанизированный регион. Причиной стало ухудшение жизни на селе.

По мнению специалистов, миграционные процессы в Бурятии вернулись на уровень 1990-х. С тех пор из республики уехали 433,1 тыс. чел. – цифра, равная населению Улан-Удэ⁹. Основу уезжающих составляют люди трудоспособного возраста и высокой квалификации. Из Улан-Удэ в соседние регионы массово отъезжают водители маршруток, горожане откликаются на предложения о вахтовой работе, где выплачивается достойная зарплата. За последние три года Бурятия утратила 17,5 тыс. рабочих мест¹⁰.

Наиболее привлекательными для жителей республики остаются Москва, Санкт-Петербург, Московская, Ленинградская и Тюменская области. Уезжают также в сибирские регионы с более высоким уровнем экономического развития – в Иркутскую, Новосибирскую, Томскую области и Красноярский край. С 2014 г. ежегодно свыше 1 тыс. чел. уезжали на ПМЖ в Крым. Их привлекали теплый климат, море и относительно низкие цены на недвижимость. Сейчас для жителей Бурятии это направление утратило свои преимущества.

Самые крупные миграционные потери приходится на возрастную когорту 15–19 лет. Выпускники республиканских школ все чаще стали поступать в вузы за пределами Бурятии. По социологическим опросам, лишь 7% от планирующих уехать

на учебу собираются вернуться обратно¹¹. Республика находится в числе регионов с самым низким уровнем трудоустройства выпускников вузов и невысокой оплатой труда. Заметна и утечка абитуриентов из страны. Наиболее популярное направление – Монголия как одна из немногих стран, где охотно принимают абитуриентов из России. Диплом международных вузов, филиалы которых есть в Монголии, позволяет там остаться или уехать в другую страну¹².

Март отмечен первой волной уезжающих на ПМЖ за границу; в сентябре прошла вторая волна «утечки» из бежавших от мобилизации. Это грозит серьезными осложнениями на рынке труда Бурятии, поскольку уезжают наиболее образованные и предприимчивые. Из-за отъезда молодых мужчин летом 2023 г. следует ожидать ухудшения демографической ситуации.

Стабильным «донором» для Бурятии остается Забайкальский край. Положительное сальдо достигается и за счет обмена со странами Средней Азии, Монголией и Китаем. Компенсируя недостаток трудовых ресурсов на региональном рынке, мигранты ухудшают его качественную структуру.

Здоровье населения. Заболеваемость ковидом, в течение двух лет бывшая основной новостью, проявлялась волнообразно. В конце февраля был отменен пропускной режим с применением QR-кодов. Через некоторое время перестали каждый день давать статистику заболеваемости, но в июле ее возобновили. В августе, после выявления более 200 случаев заражения за сутки, Бурятия одна из первых в стране вернула масочный режим¹³. Однако устав-

¹¹ Бюраева Ю. Г., Пискунов Е. Ю. Миграционные установки студенческой молодежи Дальневосточного региона (на материалах Республики Бурятия) // Вестник Томского государственного университета. 2020. № 459. С. 98.

¹² Номер один. 2022. № 20.

¹³ АиФ. 2022. № 34.

⁹ <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1674529700&tld>

¹⁰ Номер один. 2022. № 5.

шие от бесконечных ограничений жители практически не соблюдали.

Осенью начался рост заболеваемости ОРВИ и гриппом. За неделю заболело более 11 тыс. чел. 70% заболевших пришлось на Улан-Удэ. 38 школ перевели на дистанционное обучение, 13 детсадов закрыли¹⁴. В начале октября заболеваемость пошла на спад, и ношение масок приобрело рекомендательный характер. Темпы вакцинации замедлились: первоначальный страх прошел, тем более что заболевание стало проявляться в легкой форме. Сыграла роль и прозвучавшая в местной печати информация, что достаточно высокое количество вакцин не использовано из-за появления в феврале «другой повестки», а «неиспользованную вакцину не списывают, а утилизируют»¹⁵.

Всего в Бурятии с начала пандемии заразилось 154 тыс. чел., 3,1 тыс. из них умерли¹⁶.

Экономика и социальная сфера

Финансовую подушку безопасности Бурятии обеспечивает Правительство РФ: субсидии из федерального бюджета составляют 60 млрд руб. Собственные доходы консолидированного бюджета составили 49,4 млрд руб. По сравнению с прошлым годом достигнут рост 20,1%¹⁷. Промышленное производство выросло на 12%. Крупные предприятия увеличивают объемы и расширяют номенклатуру изделий, необходимую для проведения спецоперации. Но пока в российском рейтинге по научно-технологическому развитию Бурятия занимает 62-е место¹⁸.

На бизнес серьезно повлиял рост ключевой ставки Центробанка. По некоторым оценкам, бизнес в Бурятии на грани

вымирания. Участились объявления о его продаже. Бизнес начал сворачиваться еще во время пандемии. Сейчас рост продаж связан с отъездом за границу предпринимателей, поддающихся под частичную мобилизацию¹⁹.

Однако аналитики отмечают, что разворот России на восток может повысить значимость Бурятии, поскольку через нее пролегает кратчайший путь в индустриальную часть Китая. Участие Бурятии в Восточном экономическом форуме принесло ей контракты на сумму 44 млрд руб. Среди заключенных соглашений – проект транспортно-логистического терминала на границе с Монголией, который хорошо ложится в заданное России направление «разворота в Азию»²⁰.

Цены и уровень жизни. Спрос и цены на товары, привязанные к специальной военной операции и вызванным ею экономическим последствиям, испытывали в течение года сильные колебания. С ее началом наиболее активным спросом пользовался «фронтовой набор»: соль, сахар, спички, тушенка. В дискаунтерах спрос на продукты питания создал гигантские очереди. Многие виды продовольствия исчезли с полок. С падением рубля возник ажиотажный спрос на электронику и бытовую технику. Нехватка товаров привела к росту их стоимости. Особенно сильно подорожали смартфоны – на 50–60%. Продажи ноутбуков на интернет-площадках выросли в 4,8 раза, планшетов – в 5,3 раза. В апреле и мае рост цен на продукты продолжился, несмотря на падение курса доллара и евро. Производителям хлеба было выделено 20 млн руб., чтобы сдерживать цены и не допустить их повышения в рознице. В июле цены на овощи и фрукты стали падать в связи с поставкой нового урожая. Но на фоне снижения по России цен на

¹⁴ Номер один. 2022. № 48.

¹⁵ Там же. № 28.

¹⁶ <https://coronavirus-tracking.ru/koronavirus/buryatiya/01-01-2023/>

¹⁷ МК в Бурятии. 2023. № 1–2; АиФ в Бурятии. 2022. № 47.

¹⁸ МК в Бурятии. 2022. № 45.

¹⁹ Информ Полис. 2022. № 41, № 9.

²⁰ МК в Бурятии. 2022. № 38.

некоторые продукты, к примеру, гречку, ее стоимость в Бурятии выросла на 20%²¹.

По данным Бурятстата, за год существенно повысились цены на большинство продовольственных товаров: от 28,7% на сахар до 34,8% на соль, 33,9% на черный байховый чай и 44,2% на кофе. Подешевели только местные сезонные овощи, куриные яйца и свинина. Непродовольственные товары подорожали в среднем на 15,1%. «Рекордсменами» стали школьные тетради (в 1,6 раза) и предметы гигиены (в 1,5 раза)²². Однако, по мнению аналитиков, цифры Росстата по продовольственной инфляции далеки от реальности. Например, некоторые виды консервов подорожали более чем в три раза²³.

Стоимость услуг ЖКХ за год поднималась дважды: в июле на 4% и в декабре на 9%. В ряде населенных пунктов квартплата повысилась на 11,8%.

Авторынок вначале замер, несмотря на 30-процентное снижение цен: у населения закончились деньги. Но потом в ход пошла «заначка», поскольку автомобиль всегда считался выгодным вложением денег. Цены сразу пошли вверх, по некоторым позициям рост составил 100%. Зарождается движение «авточелноков». При укреплении рубля выгодным стал импорт автомобилей из Монголии²⁴. Пришел в движение и рынок жилья, «замороженный» во время пандемии. Но объявленная в конце сентября частичная мобилизация его обвалила. Семьи мобилизованных предпочли брать не ипотечные, а потребительские кредиты на покупку экипировки. Но, хотя мобилизация и скорректировала планы покупателей, цены на недвижимость продолжали расти. К концу года квадратный метр на вторичном рынке вырос в цене на 16,8%, достигнув 93,9 тыс. руб. Квадратный метр

«первички», стоивший в 2020 г. 53,7 тыс. руб., вырос до 106,1 тыс. В начале года Улан-Удэ занимал 26-ю строчку в рейтинге 70 городов с самым дорогим жильем²⁵.

В сентябре пришло понимание, что из экономической стагнации страна выйдет нескоро. На смену модели потребления пришла «экономная» модель. По некоторым оценкам, продажи мебели обвалились на 60%. Снизились объемы автокредитов и ипотеки. Брать новые кредиты в нынешних условиях рискованно, а банки неохотно одобряют кредиты мужчинам мобилизационного возраста²⁶.

Среднемесячная зарплата работников в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, за 9 месяцев достигла 50,5 тыс. руб. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года рост составил 17,7%. Однако инфляция «съела» это повышение: реальная зарплата за 9 месяцев выросла всего на 1,4% к соответствующему периоду прошлого года²⁷. К тому же разброс в зарплате по-прежнему очень заметен. Высокая зарплата – в 1,8 раза выше средней – у занятых на добыче полезных ископаемых, в сфере финансовой, страховой деятельности, транспортировки и хранения продукции. Зарплаты в гостиницах, общепите, операциях с недвижимостью, торговле и в автосервисе почти наполовину отстают от средней.

Падение уровня жизни проявляется в том, что население республики стало меньше есть. Среднестатистический житель Бурятии за год съедает молочных продуктов почти на 140 кг меньше нормы, рекомендуемой Минздравом России. При норме по овощам и бахчевым в 140 кг житель Бурятии съедает только 64 кг. Зато хлеба и сахара он ест больше нормы²⁸. Уровень жизни сельчан еще ниже. Они едят меньше мяса, молочных

²¹ Номер один. 2022. № 8, № 33; МК в Бурятии. 2022. № 13.

²² <https://arigus.tv/news/economy/127816>

²³ Номер один. 2022. № 19.

²⁴ Там же. № 19, № 23.

²⁵ Информ Полис. 2022. № 44, № 7.

²⁶ Номер один. 2022. № 45.

²⁷ МК в Бурятии. 2020. № 45.

²⁸ Информ Полис. 2022. № 7.

продуктов, яиц, овощей и фруктов. Единственный продукт, которого они потребляют больше горожан, – картофель.

По данным РИА «Рейтинг», по уровню зарплаты в 100 крупнейших городах России Улан-Удэ занимает 64-е место. Это значительно хуже, чем в соседних Иркутске и Чите, занявших соответственно 17-е и 39-е места. Улан-удэнской зарплаты хватает только на 2,5 фиксированных потребительских набора²⁹.

При стремительном росте цен жителям Бурятии становится все сложнее выживать на зарплату. Выдача розничных кредитов выросла до 3 млрд в месяц. Высокая активность торговых точек, заинтересованных в продаже товара, в т. ч. и залежалого, привела к росту так называемых POS-кредитов и ссуд, выдаваемых в точках продаж по упрощенной схеме. Наибольшей популярностью пользуется покупка в кредит смартфонов. На них приходится 27,1% всех займов. Растет выдача карт с кредитными лимитами, что стало технологическим способом «дотянуть до зарплаты». Займы сроком до месяца остаются наиболее востребованными. Еще больший спрос на рынке займостроения наблюдается в ломбардах. Число банкротств за полугодие в сравнении с аналогичным периодом прошлого года выросло вдвое. Основная часть заявлений на признание банкротом идет от «закредитованных» людей, часто берущих кредит для погашения долгов за предыдущий³⁰.

По данным агентства РИА «Рейтинг», во всероссийском рейтинге уровня бедности Бурятия занимает 69-е место в России и предпоследнее в ДФО, хотя подсчет бедных по новым правилам обнаруживает заметную разницу между прожиточным минимумом и «границей бедности» – категорией статистики, которая стала основой для определе-

ния бедности. Часть семей, получающих пособия и другие льготы из-за низких доходов, официально к бедным не относятся³¹.

С 2021 г. в Бурятии действует программа по снижению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. Ежегодно различными видами социальной поддержки пользуются 300 тыс. чел. – почти каждый третий житель республики³².

Уровень занятости. В Бурятии самая низкая занятость населения на Дальнем Востоке: по данным за 9 месяцев – 7,2%³³. При этом число вакансий в службе занятости в 3,4 раза превышает число состоящих на учете безработных. Наибольший кадровый голод испытывает производство, хотя зарплата на заводах оборонного комплекса сравнима с заработками вахтовым способом. «Недокомплект» на 23% в системе МВД, 15% – потребность здравоохранения. Не хватает учителей в школах, педагогов в детских садах, строителей, торговых работников. В деревнях тоже проблема безработицы стоит очень остро, но при этом не хватает врачей и учителей. Специалисты едут туда неохотно, даже по программе «Земский доктор» и «Земский учитель». Сложилась парадоксальная ситуация: одновременно наблюдается высокая безработица и нехватка людей³⁴.

Причину специалисты видят в рынке труда Бурятии, который отличается низким социальным потенциалом рабочих мест; их малым разнообразием из-за слабого развития экономики; дисбалансом спроса и предложения рабочей силы; распространенностью кумовства и неформальных каналов трудоустройства³⁵. Речь идет не об отсутствии работы как таковой, а о ее качестве, одной

²⁹ МК в Бурятии. 2022. № 41.

³⁰ Номер один. 2022. № 29, № 35, № 27.

³¹ АиФ в Бурятии. 2022. № 45.

³² https://bur.aif.ru/society/zhizn_zh_chertoy_

³³ Информ Полис. 2022. № 52.

³⁴ Там же. № 9; АиФ в Бурятии. 2022. № 38.

³⁵ Номер один. 2022. № 5.

из составляющих которого является заработная плата.

На реализацию мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, Бурятии выделено 195 млн руб.³⁶

Правонарушения. В 2022 г. в Бурятии зарегистрированы 19 955 преступлений, что на 3,9% меньше, чем в предыдущем. Снизилось количество разбоев (-46,8%), хулиганств (-46,7%), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (-11,7%). Возросло число убийств и покушений на убийство (+32,1%), краж автомобилей (+25,4%), хищений сотовых телефонов (+20,5%)³⁷. Большинство раскрытых преступлений совершены людьми, ранее их совершавшими (67,7%), каждое второе – в состоянии опьянения. 84% правонарушителей – мужчины, чаще всего не имеющие постоянного дохода. Свыше 1% преступлений совершено детьми и подростками.

Растет преступность с использованием информационных технологий. За год жители Бурятии отдали интернет-мошенникам 400 млн руб.³⁸ Чаще всего жертвами становятся пожилые люди. Мошенники не гнушаются даже наживой под предлогом помощи участникам СВО.

Бурятия входит в тройку самых опасных в криминальном плане регионов России и в топ-15 регионов по уровню детской преступности. Причину специалисты видят в низком уровне жизни населения и высокой концентрации исправительных учреждений в регионе³⁹. По мнению журналистов оппозиционного ресурса «Бабр», практикуемые в Бурятии способы раскрываемости с применением пыток не имеют ничего общего с реальной борьбой с преступностью⁴⁰.

Специальная военная операция. Год начался с серьезных психологических

потрясений: объявление специальной военной операции сделало «ковидную» повестку неактуальной. СВО положила начало ажиотажному спросу на продукты длительного пользования, которые просто сметались с прилавков.

Уровень тревожности населения резко вырос после объявления частичной мобилизации. Республика оказалась к этому не готова. Поначалу попавшие под мобилизацию были вынуждены закупать снаряжение на свои деньги, влезая в кредитные долги. По разным оценкам, семья тратила на экипировку от 50 до 300 тыс. руб. Призванные из сельской местности вообще не имели для сборов ни времени, ни возможности⁴¹.

Однако органы власти и жители республики быстро адаптировались к новым реалиям. Финансирование мер поддержки СВО из республиканского бюджета составило 1,79 млрд руб. Помощь оказывают и граждане, которые перечисляют однодневные заработки, открывают цеха по изготовлению вещей, необходимых нашим землякам в зоне спецоперации.

В Бурятии формируются группы добровольцев из числа ветеранов боевых действий для поездки в Украину. Некоторые из них уже приняли участие в спецоперации под девизом «Победа будет за нами, боевое братство Бурятии, спецназ “Байкал” – сила!»⁴². Всего изъявили желание поехать в зону военных действий более 91 тыс. чел.

Ширится волонтерское движение. «Молодая гвардия» «ЕР» и «Волонтерская рота» «Боевого братства» направили более 100 волонтеров для гуманитарной миссии в Крыму, ДНР и ЛНР. Для централизованного сбора и доставки гуманитарной помощи военнослужащим из Бурятии правительство республики учредило автономную некоммерческую организацию «Содействие». На ее счет поступило

³⁶ МК в Бурятии. 2022. № 13.

³⁷ <https://www.baikal-daily.ru/news/20/449102/>

³⁸ Номер один. 2022. № 51.

³⁹ Информ полис. 2022. № 44.

⁴⁰ <https://babr24.com/bur/?IDE=222452>

⁴¹ МК в Бурятии. 2022. № 41.

⁴² Там же. № 27.

больше 250 млн руб. Республиканский ресурсный центр «Добродом» собрал и отправил в Украину свыше 170 т гуманитарной помощи, переданной гражданами и предпринимателями. В центре безвозмездно трудятся около 800 волонтеров⁴³. Бурятия – один из первых регионов, который организовал выезды артистов для выступлений в госпиталях в Крыму, ДНР и ЛНР. В республике проводятся благотворительные концерты в пользу мобилизованных. Школьники и воспитанники детских садов пишут письма землякам в рамках акции «Письмо солдату». Около 400 млн руб. Бурятия собрала на оказание помощи подшефному Старобешевскому району ДНР.

В газетах публикуются материалы, призванные показать сплоченность жителей Бурятии и полную поддержку политики России, доказательством чего служит отсутствие протестов. По оценке руководства республики, в обществе никогда не было такого единения, как после начала СВО⁴⁴. Однако простое наблюдение показывает, что на самом деле СВО внесла серьезный раскол в общество.

Первая немногочисленная акция протеста под лозунгом «Нет войне» состоялась сразу после начала СВО. Ее участники были задержаны полицией⁴⁵. «Закон о фейках», угрожавший реальным сроком публично высказавшим мнение, отличное от официального, исключил саму возможность выражения общественного недовольства. К тому же пандемия поселила страх в душах людей, оказавшихся максимально разобщенными и «отвыкшими» от массовых акций. В отсутствие легальной трибуны протестная активность переместилась на кухни и в интернет.

Некоторые добровольцы идут в военкоматы только ради получения денег,

которых в обещанном количестве никогда не видели. Для потерявших работу сегодня это чуть ли не единственный способ прокормить семью.

Почти сразу после объявления частичной мобилизации билеты на рейсы до Улан-Батора были разобраны. Только за четыре сентябрьских дня через автомобильный пункт пропуска Алтанбулаг границу пересекли около 4 тыс. чел.⁴⁶ Бегство за границу – это фактически «голосование ногами» против СВО, поскольку возможности выразить несогласие иными способами просто нет.

По версии коммуникационного агентства «КРОС», Бурятия попала в ТОП-5 самых «встревоженных» регионов России вместе с Москвой и Санкт-Петербургом, занявшими в этой пятерке первые места. Отличие в том, что для жителей Бурятии главные причины тревоги – ход СВО и частичная мобилизация, в то время как лидеров рейтинга больше тревожит уход иностранных компаний, брендов и платежных систем⁴⁷.

Власть и политика

Главным политическим событием года стали выборы главы Бурятии. Еще на стадии выдвижения кандидатов эксперты считали, что у действующего главы А. Цыденова нет конкурентов и с победой его можно поздравить хоть сейчас. Прогноз полностью оправдался. А. Цыденов победил с «кавказским» результатом 86,23%, кандидат КПРФ В. Малышенко получил 7,12% голосов, лидер ЛДПР С. Дорощ – 2,66%, С. Матхеев, выдвинутый партией «Новые люди», – 2,35%⁴⁸.

При оценке итогов мнения по выбору коммунистами претендента на пост главы республики разделились. Одни сочли В. Малышенко неудачной кандидатурой из-за его непубличности, хотя он второй

⁴³ МК в Бурятии. 2022. № 48; МК в Бурятии. 2023. № 1–2; Номер один. 2022. № 48.

⁴⁴ Номер один. 2022. № 45.

⁴⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=5ZLappXWR6s>

⁴⁶ Информ Полис. 2022. № 40.

⁴⁷ МК в Бурятии. 2023. № 3.

⁴⁸ <https://ria.ru/20220912/tsydenov-1816083221.html>

человек в партии и председатель одного из комитетов Народного Хурала. Выдвигая коммунисты харизматичную фигуру лидера бурятских коммунистов В. Мархаева или яркую кандидатуру Б. Цыренова, у которого есть опыт участия в выборах в Госдуму, те добавили бы в скучные выборы немного накала⁴⁹ и могли бы громко напомнить о себе после долгого неучастия в выборах главы. (В 2007 г. В. Наговицын был назначен Москвой президентом Бурятии, в 2012 г. его полномочия продлили – уже в качестве главы республики, а на выборах 2017 г. кандидат коммунистов В. Мархаев не смог преодолеть муниципальный фильтр.) Другие считают, что разгромное поражение КПРФ нельзя списывать на малую известность В. Малышенко. Он не новичок в политике: у него за плечами две кампании по выборам в Хурал и высокая должность в парламенте. Просто за последние 10 лет изменился сам избиратель. Он уже не покупается на огульную критику и протест ради протеста, а требует реальных результатов, которыми КПРФ похвастать не может, продолжая работать по старым лекалам⁵⁰. Однако данное мнение не кажется нам убедительным. Всего год назад этот самый избиратель отдал партии 26,73% голосов на выборах в Госдуму и 19,85% ее кандидату Б. Цыренову⁵¹. Разошлись эксперты и в оценке выборной тактики коммунистов. Одни оценили их сдержанную кампанию и отказ от громкой оппозиционности как грамотное, стратегически выверенное решение в непростых условиях, в которых находится Россия⁵². Другие посчитали, что коммунисты просто оправдывают свои неудачи спецоперацией в Донбассе, на которую в последнее время списываются любые провалы в экономике и политике.

На деле же коммунисты просто «слили» выборы, оставшись в общественном мнении политической силой, готовой поступиться своими интересами ради спокойствия в республике. Однако, по мнению поддержавших эту версию аналитиков, куда честнее позиция «Справедливой России», лидер которой С. Миронов предложил отменить все выборы до окончания военных действий в Украине, а республиканское отделение партии отказалось «от участия в этом представлении»⁵³.

Результат выборов для коммунистов, привыкших к более солидным процентам набранных голосов, стал шоком. На пресс-конференции они объявили о непризнании итогов выборов, а кандидат от партии В. Малышенко назвал Бурятию «электоральным султанатом ЕР»⁵⁴. Остальные партии находятся в перманентном режиме анабиоза, просыпаясь ближе к выборам. На лидерство их кандидаты не претендовали и боролись не столько с фаворитом гонки, сколько между собой. Задачей С. Дороша было не дать стереть ЛДПР с политической карты республики и получить «вотум доверия», необходимый для сохранения своего места в Хурале⁵⁵. Хотя он уже достаточно давно находится в обойме известных в республике политиков, его результаты остаются ожидаемо низкими. Самый высокий процент голосов – 4,39% – он набрал на выборах главы Бурятии в 2017 г. Но тогда в избирательном марафоне не участвовали коммунисты: их лидер В. Мархаев не смог пройти муниципальный фильтр и из гонки выбыл. Раньше скромные проценты региональному отделению партии были не страшны: люди фактически голосовали за ее лидера В. Жириновского. С его уходом перспективы ЛДПР остаются неясными. Кандидат от «Новых людей» С. Матхеев получил немногим меньший

⁴⁹ Информ Полис. 2022. № 37.

⁵⁰ Номер один. 2022. № 36.

⁵¹ МК в Бурятии. 2022. № 38.

⁵² Там же. № 25; Информ Полис. 2022. № 24; Номер один. 2022. № 23.

⁵³ МК в Бурятии. 2022. № 26.

⁵⁴ Там же № 38.

⁵⁵ Там же 2022. № 22.

процент голосов, чем С. Дорош, но для него это безусловная победа. В ситуации, когда партия «Новые люди» еще не имеет устойчивого электората, он, начав с нуля, вплотную приблизился к результату опытного политика и тем оправдал ожидания партии. Ее тактика предполагает выдвижение пока малоизвестных, но наиболее активных партийцев с целью приобретения ими опыта предвыборной борьбы для последующего участия в выборах в Хурал и Улан-Удэнский горсовет⁵⁶.

По мнению аналитиков, при устаревшей стратегии КПРФ, обезглавленной ЛДПР и избирателях, заскучавших по новым лицам и партиям, «Новые люди» могут стать новой политической силой, пришедшей на смену старой оппозиции⁵⁷. Мы предполагаем, что «Новые люди» – очередной кремлевский проект «ручной» оппозиции, призванный сменить ЛДПР, которая себя в этом качестве полностью исчерпала.

Эксперты единодушно оценили выборную кампанию как спокойную, предсказуемую и уникальную при всей ее «скучности», потому что она больше напоминала референдум доверия действующему главе. А вот в вопросе, хорошо ли это, мнения опять разделились. Считавшие это явлением скорее положительным аргументировали тем, что выборы в Бурятии перестают быть причиной больших потрясений, а спокойные выборы – показатель стабильности, что может принести дополнительные федеральные субсидии; команда А. Цыденова справляется со своими функциями и пользуется доверием жителей Бурятии⁵⁸. Противники «тихих» выборов парировали тем, что отсутствие альтернативы – самое слабое место и А. Цыденова,

и его избирательной кампании, поскольку худший ее результат – запрограммированный финал. Глава Бурятии ликвидировал саму возможность соперничества, поскольку весь период своего руководства республикой, не встречая особого сопротивления, подминал под себя политическое пространство. Он инициировал и добился замены прямых выборов районных глав конкурсным отбором, что позволило ставить на эти должности согласованных с ним людей, смещать неугодных и контролировать сельские территории. Прямые выборы мэра были отменены и в «бамовском» городе Северобайкальске: против их отмены проголосовал лишь один депутат. Одна из республиканских газет поместила его фото и информацию о сложении им депутатских полномочий, поскольку считать коллегами тех, кто не понимает незыблемости избирательного права, он не может. В этих условиях, пишет издание, его протест «сродни подвигу»⁵⁹. Продвинув в мэры Улан-Удэ своего ставленника И. Шутенкова, А. Цыденов взял под контроль столицу республики. После отставки секретаря БРО «ЕР» Б. Жамбалова, осужденного по уголовной статье, он «прибрал» региональное отделение «партии власти», а вместе с ней и Народный Хурал, состоящий преимущественно из ее членов. В хозяйственной части глава Бурятии практикует режим «ручного управления», где без его личного вмешательства не решается ни один вопрос – от аварии на ТЭЦ в столице республики до ремонта сгоревшего трансформатора в одном из СНТ⁶⁰.

Аналитики отмечают, что с каждым новым избирательным циклом выборные кампании теряют остроту. Некоторые считают, что институт выборов в Бурятии уже находится при смерти. По сравнению с выборами 2017 г., когда А. Цыденов

⁵⁶ МК в Бурятии. 2022. № 25; Информ Полис. 2022. № 24.

⁵⁷ Информ Полис. 2022. № 37; Номер один. 2022. № 36.

⁵⁸ Номер один. 2022. № 43; МК в Бурятии. 2022. № 23.

⁵⁹ МК в Бурятии. 2022. № 47.

⁶⁰ Там же. № 1–2, 5.

участвовал в них чуть ли не наравне с прочими кандидатами, нынешняя избирательная кампания была предельно засушена. Избиратель не считал нужным участвовать в этом процессе: явка составила всего 38%, причем значительную часть избирателей привели к урнам силой. В избирательной кампании не было соперничества, дискуссий и эмоций. Зато были избирательные комиссии и бюджетные расходы на круглогодичное содержание их сотрудников⁶¹.

Первая пятилетка А. Цыденова дала простор оценкам его деятельности. Он приехал в Бурятию хоть и с опытом управления федерального уровня, но без региональной политической практики, так что работать ему пришлось в сложных незнакомых условиях. Но к концу первого срока республика могла убедиться, что он прочно держит в руках все нити управления регионом. Ему удалось выстроить рабочие отношения со всеми ветвями власти, объединив разных людей для решения поставленных задач, и тем ликвидировать политическое противостояние. С его именем связано увеличение собственных доходов в бюджете и активная федеральная поддержка, что позволило построить рекордное количество школ, детских садов, медицинских учреждений и домов культуры. А. Цыденов перекроил всю жизнедеятельность Бурятии как единого организма и для большинства жителей республики стал олицетворением стабильности⁶². Глава Бурятии сумел завоевать устойчивый авторитет и на федеральном уровне. Ни один из региональных руководителей не получал столько комплиментов на Совете Федерации, где А. Цыденов выступал в рамках «Часа субъекта». Это означает, что, во-первых, он получил карт-бланш на деятельность в Бурятии в ближайшие

годы. Во-вторых, федеральная власть связывает свою лояльность и финансовую помощь с действующим главой Бурятии. В-третьих, А. Цыденов становится заметной фигурой в губернаторском цехе⁶³.

По мнению некоторых аналитиков, с приходом А. Цыденова ушел в прошлое стереотип, что республика представляет собой набор кланов, национальностей и бизнес-интересов, на которых строится ее политика. Глава Бурятии как политик опирается только на экономическую целесообразность, в результате чего кланы перестали играть первые роли. Однако оппозиционно настроенные журналисты считают, что кланы никуда не делись и силовики зачастую не могут дать ход делу только из-за того, что человек принадлежит какому-то клану или является чьим-то родственником⁶⁴.

По мнению некоторых СМИ, хотя уровень поддержки главы высокий, налицо тенденция возмеличивания его деятельности. Это усугубляется возможностью находиться «у руля» сколь угодно долго, поскольку вносить в региональное законодательство ограничение сроков нахождения на посту руководителя республики не планируется. Отсутствие сильных кандидатов и реальной оппозиции и готовность Кремля поддержать своего ставленника закрепляет принцип несменяемости власти. Сам глава и его окружение опасности в этом не усматривают, считая несменяемость власти «гарантией стабильности»⁶⁵.

Агентство политических и экономических коммуникаций, анализируя качество управления, отвело Бурятии место в числе худших регионов. А. Цыденова «отправили в минус» недочеты в кадровой политике и отсутствие «скамейки запасных»⁶⁶.

⁶³ Номер один. 2022. № 4.

⁶⁴ <https://babr24.com/bur/?IDE=240180>

⁶⁵ МК в Бурятии. 2022. № 25, № 7.

⁶⁶ Там же. № 7.

⁶¹ МК в Бурятии. 2022. № 42, № 38.

⁶² Информ Полис. 2022. № 6; МК в Бурятии. 2022. № 25.

Этноконфессиональная ситуация

В республике сохраняется традиционно спокойная межэтническая обстановка. «Этнических войн» не было даже в выборной кампании, хотя этнический вопрос всегда был чуть ли не обязательным ее признаком.

В данном контексте интересное исследование провел телеграм-канал «Курумканский дацан “Гандан Ше Дувлин”», который нашел какую-то закономерность в этническом аспекте за 100 лет существования республики. За исключением нынешнего главы, буряты и русские руководили Бурятией по 47 лет, причем через равные периоды времени. Все пять руководителей-бурят были западными, что обусловило их доминирование в политике и экономике, породив у восточных бурят «специфические внутренние обиды». Из пяти русских глав Бурятии четверо были «варягами», отправленными Москвой. Только Л. Потапов, будучи уроженцем Бурятии, имел «твердое реноме “своего” руководителя для русских и бурят»⁶⁷.

Большой резонанс вызвало интервью Папы Римского Франциска журналу «Атегиса», в котором он, давая оценку СВО, заявил, что чеченцы и буряты демонстрируют наибольшую жестокость в боевых действиях. Глава Бурятии А. Цыденов, приведя в соцсетях примеры уничтожения городов и народов теми, кто считает себя цивилизованной нацией, отметил, что воины Бурятии защищают свой народ в составе российской армии, и, если их заметили, значит, они хорошо делают свое дело. Пассаж Папы прокомментировал и глава Буддийской традиционной Сангхи России Д. Аюшеев: европейским латинцам не понять, что жизнь в холодной Сибири делает людей стойкими, выносливыми и терпеливыми⁶⁸. Официальные извинения Ватикана на фоне антироссийской инфор-

мационной истерии глава Бурятии оценил как «сильный поступок»⁶⁹.

Широкую известность приобрели экономические проекты Буддийской традиционной Сангхи России (БТСР). В соответствии с буддийской традицией дацаны помимо духовной практики всегда занимались хозяйством. Иволгинский дацан запустил уникальный, единственный в России цех по переработке овечьей шерсти. Цех открылся на средства, выделенные дацану из федерального бюджета на реализацию проекта создания вокруг социальных отар инфраструктуры по переработке овечьей шерсти. Первыми изделиями из войлока, произведенного в цехе дацана, стали детские куртки и комбинезоны. Цех выпускает продукцию для изготовления и утепления одежды, шитья подушек, одеял, подкладок для курток.

Успешно реализованный проект позволил создать рабочие места для жителей сельской местности, где расположены основные дацаны БТСР⁷⁰. Работа цеха получила высокую оценку побывавшей здесь вице-преьера российского правительства В.Абрамченко, которая пообещала поддержку новым проектам Сангхи по возвращению бурятской породы коров и переработке шкур животных.

280-летнюю годовщину отпраздновал Тамчинский дацан в Селенгинском районе республики. В свое время дацан был главным на нынешней территории Бурятии. В нем располагалась официальная резиденция 14 буддийских Хамбо лам. В период расцвета в монастыре жили более тысячи лам, работали мастерские по изготовлению буддийской атрибутики, астрологическая школа, книгопечатня и т. д. В 1957 г. дацан провозгласили памятником архитектуры федерального значения⁷¹.

⁶⁷ МК в Бурятии. 2022. № 36.

⁶⁸ Там же. № 49.

⁶⁹ Там же. № 52; Номер один. 2022. № 47.

⁷⁰ Там же. № 27.

⁷¹ Номер один. 2022. № 36.

В рамках празднования состоялся этно-туристический фестиваль «Ветер эпохи над Тамчинским дацаном». Главным мероприятием фестиваля стал танец-мистерия «Цам». Танцевали приезжие ламы, поскольку местные не обладают нужным для этого статусом. В соответствии с программой празднования был совершен молебен, состоялись концерт мастеров искусств и состязания по бурятским национальным видам спорта, работали мастер-классы и выставки.

В одном из районов республики торжественно открыли 41-метровую статую буддийского божества Авалокитешвары (Арьяа Баала, «Владыка взирающий»). В буддизме Арьяа Баала – воплощение бесконечного сострадания всех Будд. Ему посвящена самая известная мантра «Ом мани бадме хум»⁷².

Во всех храмах Бурятской митрополии во время богослужений священнослужители ежедневно возносят молитвы к Богу с прошением об искоренении ненависти и преумножении любви среди «единого народа России и Украины». Молитвы о восстановлении мира совершаются по благословению Патриарха Московского и Всея Руси Кирилла⁷³.

Языковая ситуация

Сетования по поводу «умирания» бурятского языка в печатных СМИ уступили место публикациям о проводимой работе по его сохранению. Успешно реализуется госпрограмма по сохранению и развитию бурятского языка. В этом году на ее выполнение было выделено 75 млн руб. Учреждена именная премия главы Бурятии «Священный дар родного языка», вручаемая победителю ежегодного конкурса в знак общественного признания в сохранении и развитии бурятского языка. Участники конкурса состязались

в 20 номинациях: «Лучшая семья», «Лучшая практика обучения бурятскому языку», «Лучшее художественное произведение на бурятском языке» и др. Проводятся профессиональные конкурсы учителей бурятского языка средних общеобразовательных школ «Эрхим багша» («Лучший учитель»), «Лучший воспитатель», «Лучший кабинет бурятского языка и литературы». Ежегодно отмечается День бурятского языка, который широко освещается СМИ.

Второй год в круглосуточном режиме вещает телеканал «Буряад ТВ». Шесть лет ведет круглосуточное вещание на бурятском языке радио «Буряад FM». Расширяется сфера прикладного использования языка: вывески, информационные таблички дублируются на бурятский язык⁷⁴.

Одним из новых современных форматов популяризации и развития бурятского языка является интеллектуально-развлекательная игра «Ульгэрэй орон». Впервые она была проведена в 2020 г. Тогда в ней приняли участие 109 учащихся из 49 школ. В этом году число участников выросло до 3 тыс. чел.

Основные направления работы по сохранению языка соответствуют рекомендациям специалистов: подготовка преподавателей, разработка качественных учебников, создание «языковой» атмосферы с дошкольного возраста.

В этом году целевое обучение в Бурятском госуниверситете завершили 10 первых студентов, которые уже трудятся в районных школах. Впервые выделены средства на подготовку и других специалистов бурятского языка по направлениям «Филология» и «Литературное творчество». Новые учебники для начальной школы разработаны в Центре сохранения и развития бурятского языка – структурном подразделении Высшей школы бурятского языка и литературы БГУ. Центр

⁷² АиФ в Бурятии. 2022. № 29.

⁷³ МК в Бурятии. 2022. № 13.

⁷⁴ Там же. № 45.

также разработал проект концепции преподавания бурятского языка и литературы, который проходил обсуждение в общеобразовательных организациях Бурятии, Усть-Ордынского и Агинского округов⁷⁵.

143 группы в детских садах погружают ребятишек в бурятскую языковую среду. При поддержке правительства работают частные дошкольные учреждения, реализующие образовательные программы на бурятском языке. Предполагается открытие «языковых» лагерей в бурятских районах.

С 1 сентября на обновленные стандарты перешли первые и пятые классы. В них предметная область «Родной язык и литературное чтение на родном языке» и «Родной язык и родная литература» является обязательной. Учебный предмет «Бурятский язык как государственный» теперь введен с первого класса.

За последнее время число изучающих бурятский язык выросло на 10 тыс., достигнув 80 тыс. чел.⁷⁶

Выводы и рекомендации

Выполнение военных заказов, обеспечивающих повышенные поступления в бюджет Бурятии, может создать видимость экономического благополучия. Необходимо разработать стратегический план экономического развития республики при переходе на мирные рельсы, чтобы это не стало неожиданностью.

Следует создать конкурентную среду в торговле, позволяющую сдерживать цены на значимые продукты. Обеспечить льготами по аренде социальные магазины для малообеспеченных граждан. Расширить сеть рынков, где фермеры и огородники могли бы продавать свою продукцию без посредников. Ужесточить контроль за тарифами естественных монополий.

Превышение числа вакансий над численностью безработных также может создать видимость благополучия на рынке труда. На самом деле специалисты не спешат занимать вакантные места из-за низкой заработной платы. Необходимы конвергенция уровня зарплаты в республике со средней по ДФО; создание рабочих мест, требующих высокой квалификации и соответственно достойной зарплаты; выравнивание разрыва между зарплатами в разных отраслях. Актуальной остается проблема изучения спроса на рынке труда и приведения в соответствие с ним образовательных программ вузов и ссузов во избежание массовой подготовки невостребованных специалистов.

Необходимо реанимировать принцип конкуренции в региональной политике. Короткая кадровая скамейка, «зачистка» политического поля, целенаправленное формирование у населения мнения «А кого тогда?» ведет к убежденности руководства в собственной незаменимости и непогрешимости. А отсутствие оппозиции не дает критически взглянуть на свои действия.

Следует обеспечить свободу слова, гарантированную Конституцией РФ. Пресечение попыток общества выразить протест, фактическое лишение СМИ права на высказывание мнения, отличного от официального, создает иллюзию правильности действий руководства и полного согласия с ним населения. Из-за односторонности подачи информации СМИ стремительно теряют аудиторию, которая предпочитает черпать ее в социальных сетях. А длительная по времени невозможность выразить публичный протест против того или иного явления может в будущем взорвать ситуацию подобно паровому котлу, который слишком долго держали закрытым.

⁷⁵ МК в Бурятии. 2022. № 42.

⁷⁶ Номер один. 2022. № 43.

С. И. Аккиева, И. Ю. Темноев (г. Нальчик)

Кабардино-Балкарская Республика

Социально-экономическая ситуация

Власти республики большое внимание уделяют улучшению инвестиционного климата, созданию благоприятной для ведения бизнеса среды и стабильности в экономике. В июле 2022 г. состоялась рабочая встреча В. В. Путина с главой КБР К. В. Коковым, на которой обсуждались вопросы социально-экономического развития республики. Президент отметил высокие темпы строительства в республике (рост за предыдущий год составил 18%), а также увеличение инвестиций в экономику региона, которые превысили 51 млрд рублей, что на 4% больше, чем годом ранее¹. Глава КБР выразил благодарность В. В. Путину за поддержку.

Социально-экономическое положение республики за 2022 г. характеризуется следующим образом.

Экономика. Валовый региональный продукт за 2022 г. составил 242 млрд рублей, или 103,8% к уровню 2021 г. Индекс промышленного производства в январе – декабре 2022 г. по сравнению с январем – декабрем 2021 г. составил 102,1%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам деятельности в январе – декабре 2022 г. составил 58 003,9 млн рублей, или 102,7% в действующих ценах к уровню 2021 г. В республике хорошо развивается легкая и текстильная промышленность, флагманами выступают два крупных предприятия: «ВоенТекстильПром» и «БТК групп». Объем продукции сельского хозяйства всех товаропроизводителей (сельскохозяйственные организации, крестьянские

(фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, хозяйства населения) в 2022 г. составил 77,7 млрд рублей, или 110% в сопоставимой оценке к уровню 2021 г. Предварительный индекс продукции растениеводства составил 112,9%, животноводства – 106,1%. Рост производства обеспечен в основном за счет увеличения валовых сборов масличных, овощных и плодово-ягодных культур, объемов выращивания скота и птицы, производства молока и мяса. Производство продукции, выпускаемой сельскохозяйственными организациями, возросло на 25,6% и составило 21,9 млрд руб. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2022 г. составил 35,6 млрд рублей (на 0,6% выше 2021 г.). С начала 2022 г. предприятиями и организациями с учетом индивидуального жилищного строительства построено 5247 новых квартир, в т. ч. населением 2203 жилых дома. Организационно-застройщиками, осуществляющими строительство многоквартирных жилых домов, построены 3044 квартиры. Общая площадь введенного жилья в январе – декабре 2022 г. составила 522,6 тыс. кв. метров, или 101,6% к январю – декабрю 2021 г. Оборот розничной торговли в 2022 г. сложился в объеме 245 млрд рублей, или 113,8% (в сопоставимых ценах) к соответствующему периоду 2021 г. При этом 48,9% оборота розничной торговли формировались торговыми организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка, доля розничных рынков и ярмарок составила 51,1%. В Кабардино-Балкарии успешно реализуется национальный проект «Безопасные качественные дороги», что дало

¹ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/68871>

возможность привести в нормативное состояние 110,3 км дорог. Общий размер средств, направленных в дорожную отрасль, составил 4081,6 млн рублей, в т. ч.: средства республиканского бюджета КБР – 2308,9 млн рублей; средства федерального бюджета – 1772,7 млн рублей. На территории Кабардино-Балкарии эксплуатируется восемь гидроэлектростанций общей мощностью 220,1 МВт, в т. ч. Баксанская ГЭС, Кашхатау ГЭС, Аушигерская ГЭС, Зарагжская ГЭС, Верхнебалкарская ГЭС, МГЭС-3, Акбашская ГЭС, Мухольская ГЭС. Все гидроэлектростанции Кабардино-Балкарии принадлежат ПАО «РусГидро» и эксплуатируются Кабардино-Балкарским филиалом ПАО «РусГидро». Гидроэлектростанциями, расположенными на территории республики, в 2022 г. выработано 35,9% (или 639,3 млн кВт ч) от общего потребления электроэнергии в КБР². Малый и средний бизнес (МСП) остается одним из важнейших секторов экономики региона. В Кабардино-Балкарии действуют 19 378 субъектов МСП и 55 926 самозанятых граждан. Всего в этой сфере трудятся свыше 102 тысяч человек. Поддержка МСП осуществляется через национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», Гарантийный фонд КБР, Фонд микрокредитования МСП КБР и Центр поддержки предпринимательства. В рамках имущественной поддержки в республике функционируют шесть бизнес-инкубаторов, где размещено 76 резидентов, создано 335 рабочих мест. Продолжается развитие системы оказания государственных и муниципальных услуг. Сегодня это сеть офисов МФЦ, предоставляющая 333 вида

² <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/68871>; <https://kbrria.ru/ekonomika/NazasedaniiPravitelstvaKabardinoBalkariiobsudilitekushcheepolozhenieekonomike>

услуг, в т. ч. для предпринимателей³. В 2022 г. в республике реализовывалось 46 региональных проектов в рамках 12 нацпроектов, по 32 проектам республика получала субсидии из федерального бюджета. Общий объем финансирования нацпроектов составил 14,8 млрд рублей. В 2022 г. в республике реализован проект по возобновлению работы завода по производству стеклянной тары ООО «Чегемский стекольный завод». Объем инвестиций по проекту составил порядка 150 млн рублей. Кабардино-Балкария входит в десятку регионов с наивысшим уровнем достижения показателей нацпроектов⁴.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 57,8 млрд рублей, или 104,5% к аналогичному периоду предыдущего года. Существенно вырос оборот розничной торговли. Туристический поток составил более 1,2 миллиона человек, что на 11,7% выше по сравнению с 2021 г.⁵

Социальная политика и поддержка населения. В Кабардино-Балкарии большое внимание уделяется социальной поддержке населения. Величина прожиточного минимума на 2022 г. в КБР составила в расчете на душу населения 14 894 рубля, для трудоспособного населения – 16 235 рублей, для пенсионеров – 12 808 рублей, для детей – 15 805 рублей (ранее – 13 540 рублей, 14 759 рублей, 11 644 рубля, 14 368 рублей соответственно)⁶. Среднемесячная заработная плата по республике за январь – ноябрь

³ <https://kbrria.ru/politika/KazbekKokovprinyaluchastiezasedaniikollegiiMinisterstvaekonomicheskogorazvitiyaKBR>; <https://kbpravda.ru/node/33854>

⁴ <https://kbpravda.ru/node/33555>; <https://smikbr.ru/node/7511>; <https://nalchik.bezformata.com/listnews/pravitelstva-kabardino-balkarii/115306624/>

⁵ https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Sev-Kav-fo_1k-2022.pdf; <https://kbrria.ru/ekonomika/NazasedaniiPravitelstvaKabardinoBalkariiobsudilitekushcheepolozhenieekonomike>

⁶ <https://www.garant.ru/hotlaw/kabardin/1549667>

2022 г. составила 33 467 рублей, превысив уровень 2021 г. на 8%. С учетом роста потребительских цен реальная зарплата снизилась на 4,3%. В 2022 г. осуществлено начисление и предоставление ежемесячных компенсаций, детских пособий, субсидий и ежемесячных денежных выплат 282 213 гражданам на общую сумму 15 599 799,35 тыс. руб. 600 многодетных семей получили адресную социальную помощь, 166 многодетных семей смогли улучшить жилищные условия, и на эти цели было выделено 41 250,0 тыс. рублей⁷. По оценке аналитиков Группы компаний РБК на основе официальных данных Росстата, в Кабардино-Балкарии темпы роста реальных доходов составили 5,6%, что оказалось выше, чем в ХМАО – Югра (3,1%), Чукотском автономном округе (3,1%), Якутии (2,3%), Татарстане (2,1%), Тюменской области (2%), Ямало-Ненецком автономном округе (1,4%), Новгородской области (1%), Красноярском крае (0,8%), Волгоградской области (0,7%)⁸. Улучшение позиций Кабардино-Балкарии в рейтинге по динамике реальных доходов населения отмечается второй год подряд. Это обусловлено комплексом мер, включающих оздоровление экономики региона, поддержку предпринимательства, целенаправленное системное повышение уровня заработной платы работникам бюджетных организаций за счет регионального бюджета, доходы которого в последние годы увелились. Так, в 2021 и 2022 гг. по указу Главы КБР Казбека Кокова за счет республиканского бюджета на 10% была увеличена заработная плата работникам образования, здравоохранения, культуры и спорта. Кроме того, внедрены отдельные региональные доплаты работникам образования, в т. ч. учителям дефицитных специ-

альностей, совмещающим работу в сельских школах. Вдвое увеличены премии и стипендии Главы КБР работникам культуры и спорта за высокие достижения. В рамках поручений Президента России В. Путина в Кабардино-Балкарии дополнительные социальные выплаты согласно Постановлению Правительства России коснулись и медицинских работников. За январь федеральные выплаты получили более 5,1 тысячи медработников. По поручению Казбека Кокова перечень подпадающих под постановление категорий медработников дополнили, включив в него работников первичного звена, онкологического диспансера, биологов, лаборантов, водителей службы скорой помощи, работников, занятых в уборке служебных помещений. Таким образом, за счет республиканского бюджета социальные выплаты также получили еще 2,4 тысячи сотрудников медицинских организаций⁹.

Занятость и безработица. Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу сообщило результаты выборочного обследования рабочей силы. В Кабардино-Балкарии численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в 2022 г. составила 449,2 тыс. человек, причем 404,5 тыс. человек были заняты в экономике, а 44,7 тыс. человек не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией Международной организации труда они классифицируются как безработные), т. е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю.

Уровень участия в рабочей силе в 2022 г. составил 64,9%, уровень занятости – 58,5%. В общей численности занято-

⁷ <https://kbrria.ru/ekonomika/VKBRpodvodyatitogiibratyzagodvsferesotsialnoypolitiki>

⁸ <https://kbrria.ru/obshchestvo/KabardinoBalkariyaVOZGLAVILATOP10regionovporostudokhodov>

⁹ <https://pravitelstvo.kbr.ru/news/kabardino-balkariya-na-pervom-meste-po-dinamike-realnykh-dokhodov-naseleniya.html>; <https://www.rbc.ru/economics/05/03/2023/6401f60f9a7947e301e23081>

го населения 48,7% составляют женщины, 51,3% – мужчины. Для каждой возрастной группы характерен свой уровень экономической активности и занятости. Наивысший уровень занятости приходится на возраст от 25 до 39 лет – 41,1%. Средний возраст занятого населения составил 42 года, в т. ч. у женщин – 43 года, у мужчин – 42 года. Среди занятого населения 31,8% имели высшее, 34,7% – среднее профессиональное, 29,2% – среднее (полное) общее образование, 3,4% – основное (неполное) общее образование и 0,9% не имели основного общего образования. Из числа занятых дополнительное обучение в возрасте от 25 до 65 лет прошли 77,2 тыс. человек. Наиболее высокий уровень занятого населения по месту основной работы: в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания – 18,4%, в сельском хозяйстве – 15,6%, в обрабатывающем производстве – 10,5%, в образовании – 10,4%, в строительстве – 8,4%, в здравоохранении – 8,1%.

Уровень безработицы в 2022 г. составил 9,95%. Из общего количества граждан, не имеющих занятия, 48,4% составляют жители сельской местности. Большинство безработных предпочитают искать работу самостоятельно, без содействия служб занятости. Наиболее традиционным способом является обращение при поиске работы к друзьям, родственникам или знакомым (его использовали 86,4%), на втором месте – СМИ, интернет (51,2%). В государственную службу занятости обращались 34,9% ищущих работу, непосредственно к администрации или работодателю – 30,9%. Средняя продолжительность поиска работы в 2022 г. составила 7,4 месяца. Средний возраст не занятых в экономике региона граждан трудоспособного возраста – 36 лет. 55% из них имели высшее и среднее профес-

сиональное образование, 25,4% не имели опыта работы. Уровень официально зарегистрированной безработицы составил 2%¹⁰.

Общественно-политическая ситуация. Власть

Общественно-политическая ситуация в Кабардино-Балкарии в 2022 г. оставалась стабильной.

Празднование 100-летия Кабардино-Балкарской Республики. В 2022 г. в республике состоялось немало важных событий в общественно-политической жизни, главным из которых стало празднование 100-летия образования Кабардино-Балкарии. 1 сентября 1921 г., после выхода кабардинского округа из Горской АССР, была создана Кабардинская АО. Позднее согласно Декрету Центрального Исполнительного комитета от 16 января 1922 г. была образована объединенная Кабардино-Балкарская Автономная область, «непосредственно связанная с РСФСР, выделив для сего из состава Горской Автономной Республики территорию, занимаемую ныне балкарцами и объединив Балкарию с Кабардой»¹¹. В 2018 г. В. В. Путин подписал указ о праздновании в 2022 г. 100-летия Кабардино-Балкарской Республики¹². 10 сентября 2022 г. В. Путин поздравил жителей Кабардино-Балкарии со 100-летним юбилеем, подчеркнул значимость данного исторического события в жизни республики и высоко оценил ее современные достижения, выразил надежду на дальнейшее успешное социально-экономическое развитие Кабардино-

¹⁰ <https://stavstat.gks.ru/storage/mediabank/Пресс-выпуск%20занятость%20и%20безработица%20%20КБР%20в%202022г.pdf>; Андреев В. О занятости населения в 2022 г. (<https://elgkbr.ru/node/14980>).

¹¹ Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 17.01.1922 № 97 (<https://www.lawmix.ru/zakonodatelstvo/2576010>).

¹² <http://www.kremlin.ru/acts/news/58833>

Балкарии¹³. Праздничные мероприятия в республике начались 4 августа. Более 240 млн рублей выделено из федерального бюджета на мероприятия, посвященные 100-летию Кабардино-Балкарии (КБР). Программа подготовки и празднования состояла из международных, федеральных и республиканских социально-культурных, научных проектов, форумов и других мероприятий. Всего же в честь этой даты в республике было организовано более 20 фестивалей, концертов и выставок. К столетию региона приурочили даже массовое восхождение на высочайшую вершину России и Европы: на обе вершины Эльбруса альпинисты подняли флаги России и Кабардино-Балкарии. Основные торжественные мероприятия состоялись 9, 10 и 11 сентября, в их числе: молодежный арт-фестиваль «Нальчик – город любимый мой»; 9 сентября в 19:00 в Зеленом театре – большой праздничный концерт с участием популярных артистов Кабардино-Балкарии, симфонического оркестра Кабардино-Балкарской госфилармонии им. Б. Темирканова и государственных ансамблей «Кабардинка», «Балкария», «Терские казаки»; 10 сентября – промышленная сельскохозяйственная выставка «Кабардино-Балкария сегодня» и фестиваль Национальных культурных центров Кабардино-Балкарской Республики «Наш общий дом – Республика моя!»; 10–11 сентября – праздник с участием творческих коллективов республики «Национальная палитра “100 лет КБР”»; скачки и др. мероприятия. 14–17 сентября в г. Нальчике состоялся Северо-Кавказский фестиваль молодежи, участниками которого стали более 4500 молодых людей из 10 субъектов РФ. В рамках фестиваля состоялись творческие вечера, встречи, поездки по республике к природным достопримечатель-

ностям, культурно-исторические экскурсии. Центральным событием стал молодежный марш в поддержку Президента России и Российской армии, который прошел под девизом «Солидарность! Единство! Патриотизм!», в нем приняли участие более 3000 человек. Участники фестиваля тепло отзывались о днях, проведенных в Кабардино-Балкарии, высказывали свое восхищение ее природой, гостеприимством, национальной кухней и отметили активность молодежи. Фестиваль, проведенный в Кабардино-Балкарии, объединил молодых людей из разных регионов страны и стал площадкой для укрепления межрегиональных молодежных связей, культурного обмена, формирования единых нравственных и патриотических ценностей¹⁴.

18–22 сентября в Москве в рамках празднования 100-летия республики прошли Дни культуры Кабардино-Балкарии в Москве¹⁵. Главный концерт, в котором приняли участие лучшие творческие коллективы республики, состоялся на сцене Кремлевского дворца, на нем выступили артисты КЧР и Республики Адыгея, тоже отмечающих в этом году столетие образования республики. Три северокавказские республики: РА, КЧР и КБР, были образованы в 1922 г. в форме автономной области (Адыгейская АО была образована 22 июля 1922 г., Карачаево-Черкесская АО – 12 января 1922 г., Кабардино-Балкарская АО – 16 января 1922 г.). Единовременное празднование 100-летия этих республик является итогом этнополитических процессов 1990-х – начала 2000-х гг., обусловленных процессами нациестроительства адыгов и карачаево-балкарцев. 20 сентября в Государ-

¹³ <http://www.kremlin.ru/events/president/letters/69327>

¹⁴ <https://nia-kavkaz.ru/news/society/44456>; <https://pravitelstvo.kbr.ru/news/v-kabardino-balkarii-zavershaetsya-trekhdnevnyy-severo-kavkazskiy-festival-molodezhi-kavkaz-nash-obshchiy-dom.html>

¹⁵ <https://kbsu.ru/news/prazdnovanie-100-letija-kbr-9-11-sentjabrja-v-nalchike>; <https://kbrria.ru/kultura/Respublikaprazdnuetyubiley>

ственном Кремлевском дворце состоялся торжественный концерт по случаю празднования юбилея. Более 200 участников и шесть тысяч зрителей приняли участие в нем. На торжественном концерте Президент РФ В. В. Путин поздравил жителей Адыгеи, Карачаево-Черкесии и Кабардино-Балкарии со 100-летием образования республик, отметив, что «это знаменательная дата для всей страны». «Создание в 1922 году автономий стало важным этапом в истории и жизни народов трех регионов, значимым шагом в развитии нашего государства как общего дома для людей разных национальностей, объединенных общими ценностями и устремлениями», – сказал Президент РФ. По словам Владимира Путина, «неоценим, вклад жителей Адыгеи, Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии в укрепление и развитие нашей огромной страны. Плечом к плечу с представителями других национальностей они строили и создавали, добивались достижений в науке и культуре, вместе преодолевали крутые повороты истории, честно и мужественно делили выпавшие трудности и испытания – вместе с другими народами Союза». Кроме того, был отмечен огромный вклад народов КЧР, Адыгеи и КБР в общую победу над фашистами¹⁶. Также с приветственным словом выступили главы Адыгеи, Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии. Глава Республики Адыгея в своем выступлении сказал, что на протяжении 100 лет Адыгея, Кабардино-Балкария и Карачаево-Черкесия «вместе двигались вперед, помогали друг другу. Мы и сегодня сообща решаем общие для страны задачи, строим новую современную жизнь, при этом чтим традиции и сохра-

¹⁶ <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/69386>; <https://rg.ru/2022/09/21/reg-skfo/prezident-rf-pozdravil-zhitelej-kchr-kbr-i-adygei-s-iubileem-respublik.html>; <https://sevkavportal.ru/news/pub/kultura/item/60685-vladimir-putin-pozdravil-zhitelej-adygei-kchr-i-kbr-so-100-tiem-respublik.html>

нием наследие наших старших, наших ветеранов, заложивших прочную основу для сегодняшних достижений. Все вместе мы укрепляем общественное согласие на Северном Кавказе и делаем все возможное, чтобы наша великая Родина – Россия была сильной и благополучной»¹⁷. Глава Карачаево-Черкесии Р. Темрезов в своем выступлении сказал: «Ровно 100 лет назад, с обретением государственности, перед многонациональным народом Карачаево-Черкесии открылись новые возможности по развитию региона во всех сферах жизнедеятельности – экономической, культурной, спортивной, научной и духовной. Культурная интеграция с многонациональным народом России стала мощным импульсом для развития национальных культур»¹⁸. Он поблагодарил Президента и Правительство РФ за поддержку и отметил, что благодаря упорному труду каждого жителя сегодня Карачаево-Черкесия – это стабильный, спокойный, динамично развивающийся регион – неотъемлемая часть нашей большой страны Российской Федерации. Р. Темрезов подчеркнул, что год празднования 100-летия Карачаево-Черкесии стал для республики во многом прорывным – реализовано множество социальных проектов, направленных на улучшение качества жизни населения¹⁹. Глава КБР Казбек Коков в своем выступлении сказал: «Сердечно приветствую участников и гостей торжественного мероприятия, посвященного 100-летию образования Республики Адыгея, Карачаево-Черкесской Республики и Кабардино-Балкарской Республики, –

¹⁷ <https://adygei.er.ru/activity/news/v-gosudarstvennom-kremlevskom-dvorce-proshyol-koncert-posvyashyonnyj-100-letiyu-adygei-kabardino-balkarii-i-karachaevo-cherkesii>

¹⁸ <https://cherkessk09.ru/news/7556-v-bolshom-kremlevskom-dvorce-s-uchastiem-prezidenta-rossii-vladimira-putina-proshel-koncert-k-100-letiju-adygei-kbr-i-kchr.html>

¹⁹ <https://sevkavportal.ru/news/pub/kultura/item/60685-vladimir-putin-pozdravil-zhitelej-adygei-kchr-i-kbr-so-100-tiem-respublik.html>

события, которое сыграло важнейшую роль в судьбе народов наших республик, открыло широкие перспективы для их прогрессивного развития, способствовало сохранению самобытной культуры, родного языка, духовного наследия. Прошедшее столетие стало временем расцвета республик, которые совершили в этот период настоящий прорыв в экономическом, социальном и культурном развитии. Жители Кабардино-Балкарской Республики искренне гордятся своим краем, ратными подвигами и созидательным трудом многих поколений своих предков и, конечно же, своими земляками: знаменитыми писателями, поэтами, музыкантами и художниками, талантливыми мастерами искусств и спортсменами. Сегодня каждая из республик демонстрирует положительную динамику социально-экономического развития»²⁰. Шесть тысяч зрителей посмотрели торжественный концерт, посвященный 100-летию государственности Адыгеи, Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии. В фойе Государственного Кремлевского дворца были организованы экспозиции трех регионов: Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии и Адыгеи. На выставке были представлены декоративно-прикладное творчество, предметы быта и искусства, национальные костюмы народов трех республик. Гости торжества смогли прочувствовать неповторимый национальный колорит северокавказских республик, как неотъемлемой части богатейшей культуры многонациональной России²¹.

Журналист интернет-СМИ «Кавказский узел» (внесен Министерством юстиции РФ

в список СМИ, признанных иноагентом) написал, что не все жители республики позитивно оценивают проводимые праздничные мероприятия и считают, что «власти Кабардино-Балкарии тратят деньги на массовые праздничные мероприятия, хотя в республике не решены проблемы с упадком промышленности и плохими дорогами», а пользователи соцсетей призвали уделить больше внимания безопасности в школах²².

Новые назначения в органах власти КБР. По итогам проведения конкурсных процедур в феврале назначен новый директор ГКУ «КБР-Медиа» Беслан Бежанов. В 2017 г. он пришел в данное ведомство замом директора, а с октября 2018 г. исполнял обязанности директора ГКУ «КБР-Медиа»²³. Эта организация была создана в 2016 г. в результате объединения всех государственных средств массовой информации (газет правительства и парламента Кабардино-Балкарии, выходящих на русском, балкарском и кабардинском языках: «Кабардино-Балкарская правда», «Заман», «Адыгэ псалъэ», еженедельных изданий «Советская молодежь» и газеты «Горянка», литературных журналов «Литературная Кабардино-Балкария», «Минги тау», «Ошхамахо», а также «Вещательного телевизионного канала «Кабардино-Балкария»», агентства «КБР-инфо» и издательства «Эльбрус»).

В феврале Глава КБР Казбек Коков утвердил кандидатуру Анзора Курашинова на должность министра по делам национальностей и общественным проектам Кабардино-Балкарской Республики²⁴. Курашинов в 2014 г. был назначен

²⁰ <https://m.ru24.net/maykop/329961842/>; <https://sevkavportal.ru/news/pub/kultura/item/60685-vladimir-putin-pozdravil-zhitelej-adygei-kchr-i-kbr-so-100-tiem-respublik.htm>; <https://cherkessk09.ru/news/7556-v-bolshom-kremlevskom-dvorce-s-uchastiem-prezidenta-rossii-vladimira-putina-proshel-koncert-k-100-letiju-adygei-kbr-i-kchr.html>

²¹ <https://cherkessk09.ru/>

²² *Маратова Л.* Помпезное празднование 100-летия Кабардино-Балкарии вызвало нарекания у местных жителей (<https://www.kavkaz-uzel.org/articles/381013/Интернет-СМИ>) («Кавказский узел» внесен Министерством юстиции РФ в список СМИ, признанных иноагентом).

²³ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/267287460>

²⁴ <https://kbpravda.ru/node/10231>

руководителем Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР. В 2018 г. данное Управление было преобразовано в министерство, А. Курашинов стал министром²⁵. В октябре 2019 г. после избрания главой КБР К. В. Кокова Правительство КБР ушло в отставку, Курашинов сохранил свой пост в новом кабинете министров, но с приставкой и. о. Причина, по которой один из опытных управленцев республики почти два года был в ранге исполняющего обязанности, осталась неизвестной.

18 мая Глава КБР Казбек Коков подписал указ о создании регионального Министерства по делам молодежи, а Министерство просвещения, науки и по делам молодежи КБР этим же указом было преобразовано в Министерство просвещения и науки КБР. В тексте указа, опубликованного на сайте главы КБР, отмечается: «В соответствии с пунктом 4 статьи 17 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом «б» статьи 81 Конституции Кабардино-Балкарской Республики постановляю: образовать Министерство по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики»²⁶. 24 июня министром по делам молодежи был назначен Азамат Люев²⁷, ранее работавший проректором по молодежной политике Северо-Кавказского федерального университета. А. Люева характеризуют как креативного управленца, имеющего боль-

шой опыт в общественной работе с молодежью, создании и реализации социально значимых молодежных проектов, в т. ч. федерального значения, он дважды отмечен благодарственными письмами Президента РФ²⁸. Основными целями работы нового министерства является формирование условий для духовного, культурного, интеллектуального и социального развития, формирование гражданско-патриотической позиции молодежи. За семь месяцев работы был проведен ряд мероприятий с детьми и молодежью на базе общеобразовательных учреждений, вузов и ссузов с обсуждением вопросов патриотического воспитания, проведены выставка «Донбасс-2022», военно-патриотический фестиваль «Мы стояли насмерть за Кавказ». Всего было проведено более 50 мероприятий, участниками которых стали около 65 тысяч человек. Молодыми людьми и молодежными организациями в рамках всероссийских конкурсов, проводимых Росмолодежью и Фондом президентских грантов, в регионе реализованы 42 проекта и привлечено более 50 млн рублей. Министерство принимало активное участие в мероприятиях, связанных с празднованием 100-летия образования КБР. Сформирована система ключевых показателей реализации молодежной политики в муниципалитетах республики для мониторинга работы, проводимой органами власти²⁹.

Межэтнические отношения

В Кабардино-Балкарии межэтнические отношения в 2022 г. оставались стабильными. Республика относится к числу субъектов со сложным этническим составом, где проживают представители более 100 национальностей. Численность населения республики, по материалам переписи 2020 г., составила 904 200 человек.

²⁸ <https://kbrria.ru/naznacheniya>

²⁹ <https://kbrria.ru/obshchestvo/VMinisterstvopodelammolodezhikBRpodvelitogizagod>

²⁵ <https://nazaccent.ru/content/27367-ministerstvo-po-delam-nacionalnostej-poyavilos-v.html>

²⁶ <https://glava.kbr.ru/documents/ukazy/o-vnesenii-izmeneniy-v-strukturu-ispolnitelnykh-organov-gosudarstvennoy-vlasti-kabardino-balkarskoy-respubliki-utverzhdennyu-ukazom-glavy-kabardino-balkarskoy-respubliki-ot-30-oktyabrya-2019-g-92-ug.html>

²⁷ https://glava.kbr.ru/upload/iblock/389/TL_Nazn-Lyueva-A.KH._min-po-del-molod_62_UG.pdf

Кабардинцы, балкарцы и русские являются самыми крупными по численности национальностями в республике. По материалам переписи 2021 г., кабардинцы составляют 55,6% (502 615 чел.) всего населения республики, русские – 19,3% (174 768 чел.), балкарцы – 13,4% (120 898 чел.)³⁰. Численность адыгов (кабардинцев, черкесов и адыгейцев) составила 529 129 чел. (58,6%) от общей численности населения. Материалы последней переписи показывают, что сократился удельный вес русского (славянского) населения на 3,2%. Сокращение численности и удельного веса русского (славянского) населения – негативная тенденция и требует мер, направленных на поддержку русских, в т. ч. казачества, в регионе.

В Кабардино-Балкарии сферу межнациональных отношений курирует Министерство по делам национальностей и общественным проектам. В Парламенте КБР действует Комитет по межнациональным отношениям. В КБР выстроена единая многоуровневая система реализации государственной национальной политики на уровнях «федерация – республика – муниципальный район (город) – сельское поселение». Во всех муниципальных районах и городских округах республики ответственность за реализацию государственной национальной политики на местах возложена на заместителей глав местных администраций, также назначены соответствующие специалисты муниципалитетов, сформированы и утверждены составы комиссий по вопросам межэтнических и межконфессиональных отношений.

В целях вовлечения общественности, представителей СО НКО, национальных и духовных лидеров в реализацию государственной национальной политики в республике сформированы консультативные органы: Общественная

палата, Правительственная комиссия по вопросам межэтнических и межконфессиональных отношений, рабочая группа по делам казачества при Правительственной комиссии по вопросам межэтнических и межконфессиональных отношений в КБР. Органами исполнительной власти, местного самоуправления совместно с институтами гражданского общества республики проводится значительная работа по реализации мероприятий, предусмотренных «Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и государственной программой КБР «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества». В республике запущена и функционирует Государственная система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций под специфику деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кабардино-Балкарской Республики. Ежеквартально производится сбор и анализ информации. В Кабардино-Балкарской Республике организован постоянный мониторинг интернет-пространства, в т. ч. сайтов общественных и религиозных организаций, с целью выявления негативных тенденций и информационного противодействия выявленным негативным тенденциям в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Серьезное внимание в республике уделяется повышению квалификации сотрудников, работающих в сфере государственной национальной политики.

С 27 по 30 июня в г. Махачкале (Республика Дагестан) в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» Федеральное агентство по делам национальностей совместно с Московским государственным

³⁰ Посчитано по: Tom5_tab1_VPN-2020.xlsx

университетом им. М. В. Ломоносова организовало серию обучающих семинаров по реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации. Лекторами и экспертами на семинаре выступили представители научного сообщества из числа сотрудников Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова. В семинаре приняли участие делегация от Кабардино-Балкарской Республики, состоящая из восьми человек, государственные и муниципальные служащие, работающие в сфере гармонизации межнациональных и межэтнических отношений³¹. С 24 по 27 октября в Северо-Кавказском институте – филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации прошли курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Правовые основы управления межнациональными отношениями и этнополитическими процессами», в которых приняли участие работники сферы межэтнических отношений.

В 2022 г. в КБР организован и проведен ряд мероприятий, направленных на улучшение межэтнических отношений, профилактику ксенофобии и укрепление терпимости, а также формирование позитивного имиджа КБР и РФ в целом среди зарубежных соотечественников. В их числе: молодежный проект «Куначество-2022», межнациональный лагерь «Эльбрус-2022», «Лагерь соотечественников – 2022».

В проекте «Куначество» юноши из 18 семей (кабардинцы, русские, балкарцы, турки-месхетинцы) с 26 апреля по 2 мая проживали в семьях своих сверстников. Проект «Куначество» основан на древнем кавказском обычае (куначестве)

передавать мальчиков на воспитание в семьи друзей, нередко принадлежавших к другим народам. Инициатива проводится с целью укрепления дружбы и взаимопонимания между людьми разных национальностей и вероисповеданий. Проект реализуется в КБР с 2009 г., за это время познакомились порядка 350 подростков из регионов СКФО и субъектов Центральной России, в 2015 г. проект приобрел статус международного – детей из КБР принимали в турецком Трабзоне³².

С 28 по 31 июля в Эльбрусском муниципальном районе на базе отдыха «КБГУ» проведен республиканский межнациональный лагерь «Эльбрус-2022». Участниками лагеря стала молодежь в возрасте от 15 до 18 лет из муниципальных районов и городских округов республики, а также представители национально-культурных центров. Целью лагеря является укрепление взаимоотношений между представителями разных народов в молодежной среде и формирование культуры межнационального общения. В рамках программы лагеря были организованы тренинги и семинары, направленные на формирование взаимоуважения и добрососедства между представителями различных национальностей и конфессий, а также предупреждение межнациональных конфликтов, противодействие этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и экстремизму. Кроме того, в рамках лагеря состоялась встреча министра по делам национальностей и общественным проектам КБР Анзора Курашинова с участниками лагеря. В ходе встречи состоялся активный диалог. Были затронуты темы традиционных семейных ценностей, значимости семьи и дружбы в жизни человека. По итогам лагеря участники получили сертификаты³³.

³¹ <https://minnac.kbr.ru/news/obuchayushchiy-seminar-po-realizatsii-gosudarstvennoy-natsionalnoy-politiki-v-subektakh-rf.html>

³² <https://tass.ru/v-strane/14480653>

³³ <https://nia-kavkaz.ru/news/society/43500>

1 августа 2022 г. на базе СПА-Отеля «Синдика» состоялось открытие «Лагеря соотечественников – 2022». Участники лагеря – молодежь из Сирийской Арабской Республики, Донецкой Народной Республики, Республики Северная Осетия – Алания и Ставропольского края, всего 60 человек. Цель мероприятия – сохранение и развитие связей с соотечественниками, ознакомление с традициями, культурой народов, проживающих в республике, формирование позитивного имиджа Кабардино-Балкарской Республики и Российской Федерации в целом. В рамках программы «Лагеря соотечественников – 2022» состоялась встреча с президентом Союза общественных объединений «Международная Черкесская Ассоциация по единению черкесского народа, развитию связей черкесской диаспоры с исторической родиной» (МЧА) Х. Х. Сохроковым. Для соотечественников был организован широкий комплекс различных мероприятий, в т. ч. проведены мастер-классы по изготовлению цинówki (арджэн), по национальной танцевальной технике, совместно с общественным движением «Шу хасэ» при поддержке конного завода «Малкинский», КБРОО «Федерация стрельбы из лука» были организованы конная прогулка, обучение стрельбе из лука и спортивно-развлекательные мероприятия, посещение Национального музея КБР, арт-центра М. Саральп и сувенирного магазина «Адыгэ унэ». Директором Национального музея Кабардино-Балкарской Республики Ф. Р. Накowym совместно с сотрудниками был проведен мастер-класс по владению адыгским (черкесским) холодным оружием³⁴. Были организованы и экскурсии на Чегемские водопады, в Приэльбрусье, на Голубые озера, в Верхнюю Балкарию и на термальные источники в Баксанском районе. 8 августа в торжественной обстановке лагерь был закрыт. Для участников лагеря был организован праздничный концерт с привлечением Государственного академического ансамбля танца «Кабардинка», а также известных исполнителей песен Кабардино-Балкарской Республики³⁵.

Кабардино-Балкария приняла участие в проекте, реализуемом Федеральным агентством по делам национальностей совместно с АНО «Институт развития интернета» и ООО «Росвидео продакшн», «Национальность.ru». Национальность.ru – это люди и события, объединенные общей историей. Проект включает в себя создание 50 видеороликов тревел-блога, в каждом из которых будут освещены традиции и культуры более 190 национальностей, проживающих на территории России. В КБР были сняты видеоролики о кабардинцах и балкарцах. В программу съемочного процесса входило посещение главных достопримечательностей республики, знакомство с культурой, историей и традициями проживающих народов, их национальной кухней, особенностями быта, танцами, костюмами, а также мастер-классы по традиционным ремеслам³⁶.

В ноябре делегация из КБР в составе министра по делам национальностей и общественным проектам КБР А. Курашинова, заместителя председателя Духовного управления мусульман Кабардино-Балкарской Республики по общим вопросам А. Сижажева, руководителя Нальчикского филиала Фонда содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» М. А. Анаева, исполняющего обязанности главы администрации с. п. Кременчуг-Константиновское Баксанского муниципального района С. В. Хежева приняла участие в III Всероссийском форуме «Народы России», организован-

новке лагерь был закрыт. Для участников лагеря был организован праздничный концерт с привлечением Государственного академического ансамбля танца «Кабардинка», а также известных исполнителей песен Кабардино-Балкарской Республики³⁵.

³⁴ <https://t.me/minnackbr>

³⁵ <https://t.me/s/minnackbr/>

³⁶ <https://www.nko-kbr.ru/novosti/natsionalnost-ru/>

ном Федеральным агентством по делам национальностей. «Народы России» – ежегодный всероссийский форум, проводящийся с 2020 г. и ставший одним из ключевых ежегодных мероприятий в области национальной политики в России. Форум способствует изучению и выработке механизмов укрепления общероссийской гражданской идентичности и единства российской нации, межнационального и межрелигиозного мира и согласия. В Форуме в качестве спикера выступил исполняющий обязанности главы администрации с. п. Кременчуг-Константиновское Баксанского муниципального района С. В. Хежев. Заявка с. п. Кременчуг-Константиновское Баксанского муниципального района заняла 3-е место в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» и удостоена премии в размере 6,3 млн рублей³⁷.

С 3 по 7 ноября 2022 г. в седьмой раз состоялась Международная просветительская акция «Большой этнографический диктант» (далее – Диктант). Диктант проводился в канун Дня народного единства в онлайн- и офлайн-формате. 3 ноября 2022 г. Кабардино-Балкарская Республика присоединилась к проведению Диктанта в режиме офлайн на четырех площадках, а главной стала Государственная Национальная библиотека имени Т. К. Мальбахова, в которой собрались 150 человек, пожелавших проверить свои знания. 20 заданий диктанта были посвящены федеральной тематике, и 10 – Кабардино-Балкарии.

Участие в Диктанте в офлайн-формате приняло более 600 человек³⁸, а

в режиме онлайн от Кабардино-Балкарской Республики Диктант написали 23 068 человек.

Деятельность общественных объединений этнокультурной направленности. В республике функционируют 68 национальных общественных объединений, главная цель которых – сохранение этнической культуры, родного языка, традиций и самобытности, вовлечение этнических групп в социокультурное пространство республики, в т. ч. 14 национально-культурных центров, а также 13 казачьих обществ (реестровое казачество), входящих в состав Терско-Малкинского окружного казачьего общества, и семь казачьих общественных организаций, главная цель которых – сохранение этнической культуры, родного языка, традиций и самобытности, вовлечение этнических групп в социокультурное пространство республики. Под эгидой Кабардино-Балкарского фонда культуры им. Владимира Ворокова – национально-культурные центры «Абхазия», «Дагестан», азербайджанский НКЦ «Азери», осетинский «Ныхас», грузинский «Риони», корейский «Самчели», татарский «Туган-тел», украинский «Днипро», эстонский «Кодумаа», польский «Дружба», турок-месхетинцев «Ватан», белорусский «Сябры», Общество русской истории и культуры «Вече», региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз армян России», Кабардино-Балкарская региональная общественная организация «Терско-Малкинский округ терского казачьего войска», региональная общественная организация «Казачий культурный центр КБР», Межнациональное общественное движение «Сплочение». В 2022 г. в Кабардино-Балкарии сформировался национально-культурный центр чувашей «Нарспи». Он объединил жителей чувашской национальности, проживающих в КБР. Руководителем организации стала Алена Чернова. Активистки национального культурного

³⁷ <https://www.kbrdum.ru/novosti/4698-vserossijskij-forum-narody-rossii>; <https://elgkbr.ru/node/12832>

³⁸ <https://smkbr.ru/node/1841>

центра «Нарспи» в рамках Года культурного наследия народов России в Государственной национальной библиотеке им. Т. Мальбахова представили книжно-иллюстративную выставку «Родной мой край – Чувашия»³⁹.

С целью более широкого информирования о столь важной для сохранения межнационального согласия работе в Кабардино-Балкарском фонде культуры проводятся тематические мероприятия национальных культурных центров. Члены национальных культурных центров принимают активное участие в онлайн-марафоне «Мы помним и чтим», посвященном Дню Победы, а также в акции «Бессмертный полк онлайн».

10 сентября на площади Абхазии г. Нальчика прошел Фестиваль национальных культур народов Кабардино-Балкарской Республики, приуроченный к столетнему юбилею образования Кабардино-Балкарской Республики. Организатором Фестиваля выступило Министерство по делам национальностей и общественным проектам КБР совместно с 19 национально-культурными центрами республики. В рамках Фестиваля для гостей и жителей республики национально-культурными центрами Кабардино-Балкарской Республики были развернуты выставки промыслов, традиций и обычаев, а также выставка-дегустация национальной кухни. Праздник культур народов Кабардино-Балкарии сопровождался выступлением творческих коллективов. Мастера декоративно-прикладного искусства со всей республики демонстрировали свои лучшие работы на традиционном арт-базаре⁴⁰.

³⁹ https://kbrria.ru/kultura/CHuvashiKBRsozdatinat_sionalnokulturnyytsentr

⁴⁰ <https://nalchik.bezformata.com/listnews/kulturnarodov-kabardino-balkarii/109289777/>

Религиозная ситуация

В Кабардино-Балкарии зарегистрированы 193 религиозные организации, в т. ч. 138 мусульманских, 27 протестантских, 23 православные, три римско-католические, одна иудейская и одна армянская. Функционируют 145 мечетей, 20 православных церквей, 25 протестантских и три римско-католических молеельных дома, четыре храма-часовни, один монастырь и одна синагога⁴¹.

Религиозную картину в республике в основном определяют мусульманство и православие. Общины этих конфессий составляют более 80% от общего количества религиозных объединений, а число последователей – 90% от всех верующих. Отношения между ними строятся в режиме диалога и сотрудничества в духовно-нравственном и патриотическом воспитании населения.

Мусульманские религиозные организации структурно объединены в Централизованную религиозную организацию «Духовное управление мусульман Кабардино-Балкарской Республики», а православные религиозные организации входят в состав Нальчикского округа Пятигорской и Черкесской епархии Русской Православной Церкви.

В республике налажено конструктивное взаимодействие по всем направлениям социальной сферы, особенно в сфере духовного воспитания подрастающего поколения, между Духовным управлением мусульман КБР, Благодичием Нальчикского округа и горско-еврейской религиозной общиной.

Религиозные организации принимают активное участие в мероприятиях по программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Кабардино-Балкарской Республике».

⁴¹ Текущий архив Министерства КБР по делам национальностей и общественным проектам.

Еврейская община Кабардино-Балкарии, которая существует более 270 лет, за последние три десятилетия сократилась, но остается консолидированной и активной. В Нальчике функционируют воскресная школа, которую посещают дети с 4 до 12 лет, программа «Энерджу» для подростковой группы (от 12 до 17 лет), а также молодежные программы для возрастной категории с 17 до 30 лет. Раввин Леви Шабаев, он же главный раввин СКФО, член Общественной палаты КБР, особое внимание уделяет укреплению традиционных семейных ценностей. При синагоге проводятся занятия с невестами и женихами, молодыми семьями. При синагоге в Нальчике функционируют миква (в иудаизме – водный резервуар), детский воскресный клуб «Ахдут», библиотека, женский клуб «Мааяйн». Работают молодежные программы. Община оказывает помощь нуждающимся, предоставляет кошерные продуктовые наборы. Активно участвует в общественной жизни региона.

13 декабря, в ходе встречи в Пятигорске полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе Юрия Чайки с лидерами еврейских общин региона, Леви Шабаев сказал, что выходцы из Кабардино-Балкарской общины получают духовное образование. На сегодняшний день они являются дипломированными раввинами в разных городах России, а также представителями бизнес-сообщества и уже сами являются инициаторами и спонсорами действующих образовательных, социальных, просветительских проектов, которые распространяются на весь северокавказский регион. Представители горско-еврейской общины Кабардино-Балкарии приняли решение о создании в Нальчике Еврейского религиозного национально-культурного общинного центра, аналога которому нет в СКФО, с целью консолидировать

усилия еврейских общин СКФО, сделать их более плодотворными и направленными⁴².

Реакция на СВО в Кабардино-Балкарии

Глава КБР Казбек Коков в первый же день начала СВО заявил, что поддерживает операцию. С первых же дней спецоперации в зону СВО отправились и бойцы из Кабардино-Балкарии. 4 марта в Кабардино-Балкарии состоялись похороны военнослужащих – жителей КБР, погибших при исполнении служебного долга в ходе спецоперации по защите граждан Донецкой и Луганской Народных Республик. Глава КБР К. Коков принял участие в траурных мероприятиях, лично выразил соболезнования родным и близким сотрудника Управления Росгвардии по КБР майора полиции Ратмира Кудяева из селения Верхний Акбаш, военнослужащих войск Национальной гвардии РФ прапорщика Аныуара Этезова из селения Яниккой, младшего сержанта Алима Бачиева из селения Кенделен. Все трое были удостоены орденов Мужества (посмертно). 4 марта К. Коков выступил с обращением к жителям республики, в котором отметил, что он поддерживает СВО, и его позиция остается неизменной, и «она передана мне моими старшими, моим отцом. Это позиция чести по отношению к своей истории, своей стране и своему народу»⁴³. Он подчеркнул, что СВО – это вынужденная мера и направлена на защиту безопасности РФ, каждого ее гражданина.

В конце марта К. Коков встретился с военнослужащими войсковой части, которая дислоцируется в городе Прохладном, и передал гуманитарную помощь для военных этой части, большинство

⁴² <https://tass.ru/obschestvo/16584389>

⁴³ <https://kbrria.ru/obschestvo/ObrashenieGlavyKBRKazbekaKokovakzhilyamrespubliki>

из которых участвуют в специальной военной операции⁴⁴.

В середине апреля Казбек Коков совершил официальный визит в Донецк, где состоялась его рабочая встреча с Главой Донецкой Народной Республики Денисом Пушилиным. 100 тонн гуманитарного груза передано Донецкой Республике, в т. ч. 20 тонн груза с лекарствами, медицинскими принадлежностями и т. д. Для нужд ДНР К. Коков передал новый автомобиль скорой помощи. Кабардино-Балкария оказывает всевозможную помощь, в т. ч. организован отдых детям в детском реабилитационном центре «Радуга»⁴⁵.

Жители Кабардино-Балкарии активно подключились к акции «Кавказ За наших», запущенной по инициативе аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО. Сотрудники и военнослужащие Управления Росгвардии по КБР провели встречу с представителями общественных организаций «Волонтеры Победы», всероссийского детско-юношеского движения «Юнармия» и регионального поискового отряда «Кавказский рубеж»⁴⁶.

Кабардино-Балкария в середине июля взяла шефство над Скадовским районом Херсонской области. 28 июля К. Коков прибыл в Херсонскую область с рабочим визитом. Жителям г. Скадовска было передано больше 20 тонн продуктов питания, медикаменты, предметы первой необходимости, бытовая техника и компьютеры для школы⁴⁷.

В сентябре на территории Кабардино-Балкарского государственного уни-

верситета им. В. М. Кокова прошла акция в поддержку референдумов о вхождении в состав РФ Донецкой и Луганской Народных Республик, а также Запорожской и Херсонской областей. В мероприятии приняли участие представители общественных организаций Кабардино-Балкарии, Общероссийского народного фронта, педагоги, студенты и учащиеся⁴⁸.

Около 1,4 тыс. жителей Кабардино-Балкарии стали участниками частичной мобилизации. С начала специальной военной операции более 200 добровольцев из Кабардино-Балкарии проходят службу в так называемых подразделениях «Барс», заявил СМИ военный комиссар КБР, полковник Дмитрий Пахомов на пресс-конференции⁴⁹. 27 сентября Глава КБР навестил военнослужащих, призванных из Кабардино-Балкарии, которые находятся в одной из военных частей, расположенных на территории Республики Ингушетия, для прохождения военной службы. Он пообщался с военнослужащими, ответил на все волнующие их вопросы, где были затронуты и вопросы обеспечения амуницией, а также рассказал о федеральных и региональных мерах поддержки и социальных гарантиях, предназначенных для семей мобилизованных военнослужащих⁵⁰.

В Кабардино-Балкарии были и выступления против мобилизации, написал Интернет-СМИ «Кавказский узел» (внесен Министерством юстиции РФ в список СМИ, признанных иноагентом). Так, 22 сентября жительницы Баксана на встрече с чиновниками около местного Дворца культуры выступили против мобилизации. Один из чиновников призвал «не поднимать шума», но этот призыв вызвал

⁴⁴ <https://kbrria.ru/obshchestvo/KazbekKokovvstretislyasvoennosluzhashchimivoyskovoychastivProkhladnom>

⁴⁵ <https://glava.kbr.ru/news/poezdki/kazbek-kokov-donetske-obsudil-s-denisom-pushilinym-voprosy-vzaimodeystviya-html>

⁴⁶ <https://07.rosguard.gov.ru/News/Article/rosvardejcy-kabardinobalkarii-proveli-akciju-kavkaz-za-nashix>

⁴⁷ <https://smotrim.ru/article/2867954>

⁴⁸ <https://ria.ru/20220923/miting-1819021568.html>

⁴⁹ <https://tass.ru/armiya-i-opk/16456287>

⁵⁰ <https://stavropol-news.net/society/2022/09/28/13134;.html>; <https://glava.kbr.ru/news/poslednie/kazbek-kokov-navestil-voennosluzhashchikh-iz-kabardino-balkarii.htm>

возмущение собравшихся⁵¹. Акция протеста против мобилизации прошла также 26–27 сентября в Нальчике на площади Согласия перед домом Правительства КБР. В ней участвовали в основном женщины, около двух-трех десятков человек⁵².

В начале ноября Казбек Коков, члены правительства республики и главы администраций районов навестили бойцов, мобилизованных из Кабардино-Балкарии, в местах их дислокации и передали им гуманитарную помощь, необходимые технические средства, предметы быта. В своем телеграм-канале К. Коков написал, что ребята попросили передать родителям, что у них все нормально и чтобы не переживали, выразил благодарность родителям за воспитание достойных сыновей, поблагодарил представителей Военно-патриотического фонда «Новая высота» и всех неравнодушных граждан республики, которые поддерживают земляков, находящихся в зоне СВО⁵³.

25 ноября в Нальчике состоялся митинг в поддержку специальной военной операции, на который собрались представители региональных отделений политических партий, общественных объединений и жители республики⁵⁴.

Научно-практические рекомендации по итогам мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации в КБР за 2022 год

1. Необходимо искать пути для создания рабочих мест и преодоления без-

работицы и бедности, а также развивать малый и средний бизнес, упростить получение кредитов и уменьшить их процентную ставку.

2. Необходимо способствовать росту общественной активности, повышению уровня политической культуры жителей республики. Общественным организациям этнокультурной направленности совместно с органами власти необходимо вести более активную работу по пропаганде межэтнического мира, дружбы и взаимопонимания между народами.

3. Необходимо активизировать работу с молодежью с целью формирования доверия к власти и повышения роста авторитета органов власти и управления; осуществлять подготовку молодых активистов, молодых политиков и управленцев.

4. Необходимо развивать и расширять акции, направленные на сохранение межэтнических отношений, дружбы и взаимопонимания между народами; шире пропагандировать идеи общероссийской идентичности, патриотизма и нравственных качеств личности.

5. Целесообразно более широко использовать традиции народов Кабардино-Балкарии при воспитании подрастающего поколения, и для этого надо проводить не разовые акции, а каждодневную работу.

6. Надо развивать и поддерживать совместные акции представителей разных религиозных конфессий для сохранения стабильных отношений между молодежью независимо от их национальной и религиозной принадлежности.

7. Важно продолжить сотрудничество органов власти и управления с общественными организациями некоммерческого сектора в воспитании патриотизма и формировании общероссийской идентичности.

⁵¹ <https://www.kavkaz-uzel.org/articles/381484/>; <https://www.kavkaz-uzel.org/articles/381420/> (Интернет-СМИ «Кавказский узел» внесен Министерством юстиции РФ в список СМИ, признанных иноагентом).

⁵² <https://newstracker.ru/news/2022-09-26/krichaline-za-svoih-kak-proshli-protesty-protiv-mobilizatsii-v-kbr-1682385>

⁵³ <https://glava.kbr.ru/news/poezdki/kazbek-kokov-navestil-voennykh-v-zone-spetsialnoy-voennoy-operatsii-html>

⁵⁴ <https://kbrria.ru/politika/VNalchikeproshelmitin-gvpodderzhkuSVO>

В. Л. Волгин (г. Элиста)

Республика Калмыкия

Демография и миграция

По данным Всероссийской переписи 2021 г., население Калмыкии насчитывало 267 тыс. чел. По сравнению с переписью 2010 г. численность уменьшилась на 7,6%. Доля городских жителей составила 46,8%, сельских – 53,2%. Урбанизация немного увеличилась. В 2022 г. населения стало еще меньше. Фиксировалась естественная убыль, хотя темпы снижения смертности оказались выше, чем в целом по России¹. Миграционная убыль за 10 месяцев составила 1993 чел.² Граждане уезжают в стремлении найти работу, достойный заработок. К отъезду подталкивают также низкое качество жизни (особенно неудовлетворительное состояние водоснабжения, медицины), стремление молодежи реализовать свои способности, образование в новых перспективных отраслях, чего нельзя сделать в регионе. Для некоторых определяющим становился политический фактор. В дискурсе подчеркивалось, что отъезд активных и трудоспособных людей обескровливает регион, а публикации в СМИ и интернете рассказывали об успешно устроившихся выходцах из Калмыкии в Москве, Санкт-Петербурге, на Севере, а также за границей.

Калмыкия не особенно привлекательна, чтобы приезжать сюда жить и работать. Республика находилась в числе субъектов РФ с наименьшим количеством иностранных трудовых мигрантов. Этот контингент характеризовался высокой концентраци-

ей представителей азиатских стран СНГ и Закавказья. Судя по соцсетям, не все местные жители довольны трудовыми мигрантами, студентами из стран Центральной Азии. С конца февраля стали активно прибывать вынужденные переселенцы из зоны специальной военной операции на территории Украины. Отношение к ним в соцсетях оказалось не очень-то приветливым. Их присутствие воспринималось как дополнительная нагрузка на бедный регион, каковым является Калмыкия, раздражение вызывало получение переселенцами денежной помощи от государства, в то время как у старожильческого населения зарплаты и доходы – самые низкие в РФ. В правоохранительных органах отмечали, что миграционная ситуация стабильная и контролируемая, не влияющая на состояние общественной безопасности и порядка, рынка труда³. Тем не менее в комментариях указывалось, что миграционные процессы требуют развития социальных адаптационных практик в поликультурной среде республики с учетом региональных особенностей⁴.

Власть, государство, политика

Народный Хурал внес изменения в Конституцию Калмыкии, законы о главе и о правительстве. Исключен запрет на замещение главой указанной должности более двух сроков подряд. Руководитель республики получил право утверждать кандидатуру председателя правительства без согласования с депутатами парламента, наделен полномочиями по применению мер ответствен-

¹ В Калмыкии состоялась научно-практическая конференция с участием ведущих кардиологов ЮФО (<https://riakalm.ru/news/medicine/36033-v-kalmykii-sostoyalas-nauchno-prakticheskaya-konferentsiya-suchastiem-vedushchim-kardiologov-yufo>).

² Республика Калмыкия. Население. Оперативная информация (<https://astratat.gks.ru/folder/35673>).

³ На контроле – нелегалы // Парламентский вестник Калмыкии. 2022. 13 июля.

⁴ Джахаев Б. Нам нужен учитель по призванию // Хальмг унн. 2022. 18 авг.

ности в отношении глав муниципальных образований и местных администраций. Главным событием в региональном отделении «Единой России» стало избрание главы республики Б. Хасикова секретарем вместо А. Козачко, председателя хурала, руководившего партийной структурой последние 10 лет. Калмыцкий комитет КПРФ определил задачи на 2022–2023 гг. Решено, в частности, укреплять союз с лево-патриотическими организациями, привлекать сторонников левых взглядов для совместной работы, развивать структуру общественных организаций, дружественных Компартии.

Наиболее значимой кадровой переменой было перемещение председателя правительства Калмыкии Ю. Зайцева в руководители Республики Марий Эл, назначение новым премьером Г. Босхонджиевой с должности вице-преьера. В назначениях на первые-вторые ведомственные республиканские и муниципальные должности доминировали представители калмыцкого этноса. В назначениях на первые-вторые ведомственные федеральные должности в регионе фигурировали преимущественно не калмыки. В целом же общественность волновал не столько вопрос этнического представительства во власти, сколько качества кадровой политики. Неприятие вызывали варяги, временщики, люди с полным отсутствием практики работы в Калмыкии, но сразу попадающие на должности председателя правительства, вице-преьера, министров, замминистров. Отбыв некоторый период на этих постах, «вахтовики» покидали республику, как правило, с повышением, независимо от результатов своей деятельности. Судя по содержанию соцсетей, недовольство граждан вызывал и порочный подход к замещению должностей по принципу родства, землячества.

Об уровне компетентности властей Калмыкии сам за себя говорил тот факт, что в рейтинге социально-экономическо-

го положения регионов по итогам 2021 г. она заняла последнее место⁵. Этому не приходилось удивляться, учитывая также высокий уровень криминальности на разных уровнях управления. Преступлений коррупционной направленности за год стало больше на 58%, аналогичных уголовных дел – в 2,2 раза⁶. За злоупотребление должностными полномочиями осужден бывший региональный министр по земельным и имущественным отношениям, за мошенничество – бывший глава Элисты, руководитель аппарата и депутат городского собрания. Вынесены обвинительные приговоры бывшему депутату Народного Хурала, бывшему главе Приютненского районного муниципального образования. Возбуждено уголовное дело в отношении бывшего депутата Госдумы от Калмыкии. Список фигурантов уголовных дел из числа государственных и муниципальных лиц этим не ограничивался. Руководство региона тем не менее придерживалось позитивной самооценки⁷. Однако со стороны ставился иной диагноз. Минфин РФ отнес республику к субъектам, не соответствующим критериям устойчивости, поскольку отношение госдолга к общему объему доходов составило более 85%⁸. Недоработки правительства подтверждала прокуратура, внося представления бывшему председателю за отсутствие финансирования одной из госпрограмм⁹, за нарушения требований законодательства о порядке рассмотре-

⁵ Калмыкия стала аутсайдером рейтинга социально-экономического положения регионов России (<https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/376184/>).

⁶ Молчанова Ю. Коррупция подрывает доверие граждан к государству // Хальмг унн. 2022. 13 дек.

⁷ Сохранить положительную динамику по всем направлениям (<http://www.kalmregion.ru/novosti/sokhranit-polozhitelnuyu-dinamiku-po-vsem-napravleniyam/>).

⁸ Казаченко С. Как менялся госдолг регионов РФ: жизнь взаимны (<https://fedpress.ru/article/3055538>).

⁹ Мендель А. Все закончилось на обещаниях. Правительство Калмыкии и не собиралось обеспечить связью поселки (<https://akcent.site/novosti/20078>).

ния обращений граждан¹⁰. Калмыкия стала антилидером по качеству управления, в рейтинге показывала нисходящий тренд: в 2018 г. – 70-е место, в 2021 г. – 84-е¹¹. В соцсети открыли рубрику о депутатах Народного Хурала. О каждом поочередно размещались биографические данные с просьбой поделиться мнениями о персонах. Судя по комментариям, только в отношении одного парламентария положительные суждения преобладали над отрицательными. Хурал находился на 83-м месте в рейтинге открытости региональных парламентов¹².

Исполнилось три года, как Б. Хасиков оказался во главе республики. Лояльные комментаторы заявляли, что он показал себя способным политиком¹³. Однако преобладали негативные оценки. Руководитель Калмыкии оставался аутсайдером в рейтингах глав регионов. Его включили в группу руководителей, которые часто попадают в скандалы, не смогли укрепить свои позиции после старта спецоперации¹⁴. Оппоненты Б. Хасикова в хурале, объединенные в межфракционную группу, продолжали настаивать на включении в повестку сессии отчета главы региона, что предусмотрено законодательством и чего он не делал ни разу, но не могли пре-

одолеть большинства «Единой России», которое голосовало против¹⁵. Вместе с тем на руку главе играли те обстоятельства, что, во-первых, с его уходом все равно будет сложно кардинально поменять ситуацию в регионе. Во-вторых, не просматривались кандидаты, которые потенциально могли бы занять должность руководителя республики¹⁶. Так что Б. Хасиков продолжал оставаться на посту. «И это, пожалуй, его главное политическое достижение», – подытоживал аналитик¹⁷. В декабре Президент РФ включил руководителя республики в президиум Госсовета.

Экономика и социальная сфера

Индекс промышленного производства за 11 месяцев составил 111,6%, сельскохозяйственного – 94%. Рост цен сложился на уровне 114,5%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 10 месяцев – 34,8 тыс. руб., реальная – 94,5%¹⁸. В регионе насчитывалось 22,7% малоимущего населения – один из худших показателей в стране¹⁹. Закредитованность жителей превышала 100%²⁰. На приемах у депутатов хурала посетители нередко обращались с просьбами оказать материальную помощь из-за жизненных затруднений. В октябре уровень безработицы по критериям Международной организации труда составил

¹⁰ Прокуратура республики выявила нарушения законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан в Правительстве региона // Черный список. Элиста. Калмыкия (<https://vk.com/public98867174>).

¹¹ Уташев Г. Чуть лучше, чем последние // Элистинский курьер. 2022. 20 янв.

¹² ЗакС Петербурга занял четвертое место в рейтинге открытости (<https://spbndnevnik.ru/news/2022-01-24/ya-govoryu-o-blokade-cherez-tiktok-100letnyaya-nina-saharova-rasskazala-kak-stal-uspeshnym-blogerom>).

¹³ Эксперты: позитивные изменения в Калмыкии – это результат работы «на встречах курсах» и Хасикова, и федерального центра (<http://club-rf.ru/08/detail/6112>).

¹⁴ Кадыров в лидерах, Хасиков – в аутсайдерах: составлен рейтинг глав Юга по работе с репутацией (<https://obzor.io/2022/07/26/kadyrov-v-liderax-xasikov-v-autsajderax-sostavlen-rejting-glav-yuga-po-rabote-s-reputaciej-50377/>).

¹⁵ Бадмаев Э. Скользкий вопрос // Элистинский курьер. 2022. 16 июня.

¹⁶ Лидеры и аутсайдеры Юга: эксперт оценил шансы губернаторов ЮФО и СКФО потерять свои кресла (<https://krasnodarmedia.su/news/1284938/>).

¹⁷ Национальный Рейтинг Губернаторов (Июль-Август, 2022) (<https://russia-rating.ru/info/20814.html>).

¹⁸ Республика Калмыкия. Основные экономические и социальные показатели (<https://astrastat.gks.ru/folder/35574>).

¹⁹ Зименок А. Ингушетия стала одним из самых бедных регионов России (<https://www.stav.kp.ru/online/news/4839538/>).

²⁰ Фирсов А. В Тверской области жители за шесть месяцев набрали в кредит 50 миллиардов (https://tver.aif.ru/money/finance/v_tverskoj_oblasti_zhiteli_za_shest_mesyacev_nabrali_v_kredit_50_milliardov).

7,8%²¹. Зарегистрированная безработица за 11 месяцев отмечена на уровне 1,1%²². Это лучше, чем было год назад.

Мерами социальной поддержки было охвачено более половины населения. Например, в отношении семей с детьми действовали 22 меры, из них 14 – региональные²³. Власти признавали, что наиболее сложный вопрос в тематике обращений граждан к ним – жилищный. Нерешенной задачей оставалось обеспечение жильем детей-сирот, отчасти ввиду отсутствия застройщиков. Еще одна проблема – неисполнение десятков судебных решений об обеспечении инвалидов, имеющих право на дополнительную жилплощадь, жильем соцнайма. Не в полной мере восстановлены права пострадавших участников долевого строительства. Льготным категориям граждан приходится долго ждать предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, что, по признанию властей, вызывает социальную напряженность²⁴. Более 1,2 тыс. семей состоят в очереди на получение положенной по закону земли, из них более тысячи – многодетные. Задержки, с одной стороны, связаны с тем, что не хватает свободных площадей, особенно в Элисте. Но с другой – не проявляет расторопности Министерство земельных и имущественных отношений²⁵.

²¹ Минсоцразвития Калмыкии заявило о снижении общей безработицы в регионе (<https://riakalm.ru/news/economy/36305-minsotsrazvitiya-kalmykii-zayavilo-o-snizhenii-obshchej-bezrabotitsy-v-regione>).

²² Цифры не радуют (<https://arbuztoday.ru/uroven-bezraboticy-v-astraxanskoj-oblasti-odin-iz-samyx-vysokix-v-yufo/>).

²³ Глава Калмыкии Бату Хасиков: «Будем стараться расширять помощь для семей, укрепляющих демографию республики» (<https://glava.region08.ru/ru/soobscheniya-dlya-pressy/15992-2022-08-24-17-53-21.html>).

²⁴ Захарова Г. В Калмыкии могут принять закон о денежной компенсации взамен предоставления земельных участков (<https://tegrk.ru/archives/121083>).

²⁵ В Калмыкии нарушают права многодетных семей (<https://www.mk-kalm.ru/social/2022/02/03/v-kalmykii-narushayut-prava-mnogodetnykh-semey.html>).

В то же время Калмыкия оказалась одним из лидеров реализации федеральной программы переселения граждан из аварийного жилья.

В сентябре стала наблюдаться устойчивая тенденция к уменьшению заболеваемости ковидом, число амбулаторных больных снизилось в три раза, смертность уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2021 г. чуть ли не полностью – до 2,6%²⁶. Большинство ограничений было отменено. Возобновились в полном объеме плановая медицинская помощь, диспансеризация. Однако сохранялась одна из самых серьезных проблем – острый дефицит медицинских кадров. Хромало обеспечение лекарствами льготных категорий граждан. Региональное подразделение Следственного комитета РФ начало проверку бездействия должностных лиц²⁷. Большим позитивным событием стал первый набор студентов на медицинском факультете Калмыцкого госуниверситета на специальности «Лечебное дело» и «Педиатрия». К учебе приступило 94 человека, правительство региона выделило 50 целевых мест за счет бюджета²⁸.

Калмыкия оставалась одним из наименее криминальных регионов страны с наименьшим числом преступлений²⁹.

²⁶ За год смертность от коронавируса в Ростовской области сократилась на 96,8% (<https://rostovgazeta.ru/news/society/10-09-2022/za-god-smertnost-ot-koronavirusa-v-rostovskoy-oblasti-sokratilas-na-96-8>).

²⁷ Жителю Калмыкии с сахарным диабетом два месяца не предоставляли инсулин (<https://riakalm.ru/news/2/34237-zhitelyu-kalmykii-s-sakharnym-diabetom-dva-mesyatsa-ne-predostavlyali-insulin>).

²⁸ В Калмыцком госуниверситете открылся медицинский факультет (<https://riakalm.ru/news/education/34948-v-kalmytskom-gosuniversitete-otkrylsya-meditsinskij-fakultet>).

²⁹ Болдуринова Е. Генпрокуратура включила Калмыкию в число регионов с наименьшим числом преступлений за 2021 год (<https://tegrk.ru/archives/122230>).

По итогам первого полугодия произошло снижение преступности на 2,9%³⁰.

Культура, образование, информация

Проводились мероприятия в рамках Года культурного наследия народов России. Народный Хурал принял закон о нематериальном культурном наследии в Калмыкии. Открылся Калмыцкий государственный театр кукол «Джангар». Состоялось празднование 100-летия Д. Кугультинова – народного поэта Калмыкии, лауреата Государственных премий РСФСР и СССР. Заявлял о себе калмыцкий кинематограф. Фильм режиссера Э. Манжеевой «Белой дороги!» стал победителем международного форума в Италии. Некоторые калмыцкие исполнители тоже выходили на международный уровень. Певица Э. Оргаева подписала контракт с ведущим мировым лейблом танцевальной музыки Ultra Records. «Наша родная культура и язык заслуживают того, чтобы встать на одну планку с мировыми культурными ценностями», – сказала заслуженная вокалистка³¹. Проведен фестиваль культуры и спорта «Кони ветра», знакомивший гостей республики с традициями, творчеством, ремеслами калмыцкого народа. Продолжали развиваться традиционные ойрат-калмыцкие виды спорта – конный спорт, конная и наземная национальная стрельба из лука, борьба на поясах. После более чем векового перерыва возобновлены традиционные калмыцкие соревнования «Три игрища мужчин». Нерешенной оставалась проблема аварийного состояния здания колледжа искусств – единственной в республике образовательной организации, занимающейся подготовкой профессиональных

кадров для сферы культуры. Перестала работать республиканская типография, нет возможности печатать национальную литературу, прессу.

Калмыцкая культура естественным образом доминировала, но не заполняла собой все пространство. Состоялись празднование Дня славянской письменности и культуры, международный театральный фестиваль спектаклей для детей и подростков, межрегиональный фестиваль «К народной музыке с любовью». В Элисте выступали театры из Адыгеи, Дагестана, ансамбль песни и танца «Донбасс». Работали выставки «Авторские куклы Осетии», «Дагестанские мотивы», «Венецианский карнавал».

Секретарь Межрелигиозного совета России Д. Сафонов отметил, что Межрелигиозный совет Калмыкии является одной из самых эффективных межрелигиозных организаций регионального уровня³². Духовенство и общины традиционных религий совместно участвовали в благотворительной деятельности. Секретарь Элистинской и Калмыцкой епархии, администратор Центрального хурула, советник председателя Духовного управления мусульман Калмыкии стали лауреатами премии «Общественное призвание» регионального фонда «Наше наследие». Духовенство поддерживало спортивные увлечения мирян. С благословления Центрального хурула проводился традиционный турнир по национальной борьбе «Кубок трех хурулов». При поддержке Элистинской и Калмыцкой епархии состоялся турнир по силовому экстриму.

С 31 мая по 29 июня продолжался священный для буддистов месяц Ур Сар. На него пришелся один из главных религиозных праздников – день рождения Будды Шакьямуни. В населенных пунктах откры-

³⁰ В Калмыкии снизился уровень преступности (<https://riakalm.ru/news2/34233-v-kalmykii-snizilsya-uroven-prestupnosti>).

³¹ Эрвена Оргаева подписала контракт с мировым лейблом Ultra Records (<https://vkalmykii.com/ervena-orgaeva-podpisala-kontrakt-s-mirovym-lejblom-ultra-records>).

³² В Элисте прошел круглый стол «Предстоятели Русской Церкви как созидатели мира: вклад в укрепление единства народов исторической Руси» (<http://www.patriarchia.ru/db/text/5892796.html>).

вались и продолжали строиться буддийские культовые сооружения. В республике отпразднован день рождения Далай-ламы XIV. Вместе с тем сохранялось неудовольствие по поводу отказа Москвы разрешить приезд Его Святейшества в Калмыкию и, шире, в РФ, а с учетом ситуации последнего времени верующие полагали, что Далай-лама, наверное, никогда не ступит на калмыцкую землю³³. Монахи Центрального хурула Калмыкии прошли курсы повышения квалификации «Буддизм в России», организованные Российским университетом дружбы народов и Институтом Дальнего Востока РАН при поддержке администрации Президента РФ. Верховный лама Калмыкии Тэло Тулку Ринпоче уехал в Монголию и оттуда осудил проведение СВО, чем вызвал смятение в калмыцкой общественности.

Элистинская и Калмыцкая епархия и региональное отделение Всемирного русского народного собора провели круглый стол «Предстоятели Русской Церкви как созидатели мира: вклад в укрепление единства народов исторической Руси». В заседании участвовали также представители буддийского и мусульманского духовенства. Состоялись мероприятия в рамках 600-летия преподобного Сергия Радонежского. В республике существует традиция почитания этого святого. Состоялась презентация перевода на калмыцкий язык его Жития. Ожидается, в частности, что издание будет востребовано в качестве пособия по изучению калмыцкого языка для детей из православных семей³⁴. Отмечались православные праздники. Архиепископ возглавил крестный ход с многолетием патриарху Московскому и Всея Руси и Президенту России. «Как встарь, так и сейчас недруги с Запада

проверяют Русь на крепость. Пусть общее дело защиты нашего любимого Отечества сплотит нас, россиян», – говорил Юстиниан³⁵. Предстоятель РПЦ наградил его патриаршей грамотой «во внимание к усердным архипастырским трудам»³⁶. Состоянию и перспективам епархии архиепископ дал осторожную оценку: «На всю Калмыкию – около 60 тысяч русских. Вот и вся потенциальная паства. И в этих условиях мы должны сохранить хотя бы приходы, чтобы не загасли лампы»³⁷.

Муфтий Калмыкии, глава Духовного управления мусульман республики С.-А. Каралаев принимал участие в заседаниях Координационного Центра мусульман Северного Кавказа и присоединился к заявлению, в котором представительная группа мусульманских духовных лидеров выступила с полной поддержкой военной спецоперации России³⁸. В публичное пространство вышла местная религиозная организация мусульман Лаганского района, которая, в отличие от ДУМ Калмыкии, относит себя к Духовному управлению мусульман РФ. Основу ее составляют казахи и дагестанцы, председатель – представитель Республики Дагестан в Калмыкии, лидер здешнего дагестанского сообщества М.-Р. Умалатов.

В калмыцком обществе сохранялась обеспокоенность низкой востребованностью и функциональностью калмыцкого языка. Говорилось, что абсолютное большинство населения калмыцкой национальности, особенно в городской местности,

³⁵ В селе Обильное освятили и подняли на строящуюся часовню купол и крест (<https://tegrk.ru/archives/125757>).

³⁶ Болдуринова Е. Архиепископ Юстиниан получил патриаршую грамоту (<http://tegrk.ru/archives/131322>).

³⁷ Ставропольская митрополия отмечает свое 10-летие (<https://stavropolye.tv/news/166683>).

³⁸ Всероссийская конференция, посвященная вопросам духовного единения, состоялась во Владикавказе (<https://region15.ru/vserossijskaya-konferentsiya-posvyashhennaya-voprosam-duhovnogo-edineniya-sostoyalas-vo-vladikavkaze/>).

³³ Насунов В. Драгоценное послание Далай-ламы // Элистинский курьер. 2022. 7 июля.

³⁴ В Элисте представили калмыцкий перевод Жития преподобного Сергия Радонежского (<http://www.patriarchia.ru/db/text/5913050.html>).

перестает мыслить, разговаривать и читать на нем³⁹. Напомним, ЮНЕСКО признало калмыцкий язык имеющим опасность исчезновения. В региональном правительстве считали, что оно уделяет большое внимание проблеме сохранения калмыцкого языка⁴⁰. Вместе с тем признавали, что реализуются точечные решения, тогда как необходимы «глобальные концепции»⁴¹. В бюджетном учреждении «Центр по развитию калмыцкого языка» тоже говорили о большой проделанной работе. Сотрудники оцифровали более 10 словарей, разместили их в открытом доступе, формировали электронный корпус калмыцкого языка, принимали участие в разработке первой компьютерной игры на калмыцком языке в метавселенной Roblox, совместно с медиахолдингом «Бумба» создавали и размещали в интернете видеоуроки калмыцкого языка для лиц с нулевым уровнем знания. В обществе не желали мириться с угасанием калмыцкого языка. Звучали призывы к соплеменникам разговаривать на нем. Центральный хурул и благотворительный фонд «Буйн-Добродетель» организовали очередные бесплатные курсы по изучению калмыцкого языка. Нарекания в родительской общественности вызвала методика преподавания калмыцкого языка в школах, которую просили изменить. Бытовало мнение, что учебники ориентированы на детей, знающих язык, акцентированы на грамматику, тогда как надо, в первую очередь, учить школьников, в массе своей не владеющих языком, разговорной речи. Осуждались родители-

калмыки, делающие выбор не в пользу этнического языка в стремлении облегчить учебу детей, отдавая приоритет подготовке к успешной сдаче ЕГЭ⁴².

Отмечался День национальной письменности. Состоялось торжественное собрание, награждение ежегодной премией главы республики лучших знатоков и пропагандистов калмыцкого языка из числа учащихся, школьных учителей, воспитателей дошкольных образовательных организаций, семей, всего 15 человек⁴³. Каждый из учеников получил по 5000 руб., учителя, воспитатели и семьи – по 10 000 руб. За 20 лет премии удостоены более 250 человек⁴⁴. В качестве критики в обществе напоминали, что не принята государственная программа по поддержке калмыцкого языка, предусмотренная региональным законом о языках. Продолжало проявляться недовольство активистов языковой политикой федеральных властей, особенно сокращением преподавания национальных языков в школах. Высказывалось требование вернуть эти языки в обучение в полном объеме⁴⁵.

Открыла двери новая школа на 528 мест в районном центре Троицком, ставшая самой большой в сельской местности. По словам главы Калмыкии, идут беспрецедентные мероприятия по улучшению образовательной инфраструктуры⁴⁶. Однако эти заявления резко диссонировали со срывом окончания капитального

⁴² *Намуева Л.* Калмыки, говорите по-калмыцки! // Хальмг унн. 2022. 18 янв.

⁴³ Распоряжение № 185-pr (<https://glava.region08.ru/ru/dokumenty/rasporjazyheniya/15859---185-.html>).

⁴⁴ Определены лауреаты ежегодной премии Главы Республики Калмыкия по калмыцкому языку «Келни билг» (<http://www.kalmregion.ru/novosti/opredeleny-laureaty-ezhegodnoy-premii-glavy-respubliki-kalmykiya-po-kalmytskomu-yazyku-kelni-bilg/>).

⁴⁵ *Санджиев А.* И если завтра мой язык... // Элистинский курьер. 2022. 15 сент.

⁴⁶ В День знаний в Калмыкии открыла свои двери новая школа (<https://riakalm.ru/news/education/34953-v-den-znanij-v-kalmykii-svoi-dveri-otkryla-novaya-shkola>).

³⁹ *Каляева С.* Язык – душа народа // Элистинская панорама. 2022. 19 фев.

⁴⁰ Сохранение и развитие родного языка – опора национальной самобытности (<http://www.kalmregion.ru/novosti/sokhranenie-i-razvitie-rodного-yazyka-opora-natsionalnoy-samobytnosti/>).

⁴¹ Диалог общества и государства: публичные слушания об исполнении республиканского бюджета за 2021 год (<http://www.kalmregion.ru/novosti/dialog-obshchestva-i-gosudarstva-publichnye-slushaniya-ob-ispolnenii-respublikanskogo-byudzheta-za-2021-god/>).

ремонта ряда школ к началу учебного года в Элисте и районах. В результате в городе «невезучих» детей в спешном порядке распределили по другим образовательным организациям для обучения в третью смену. На селе учащимся пришлось заниматься в непригодных помещениях.

В Калмыцком государственном университете обучаются студенты из 34 регионов РФ и 46 государств. Иностранцы традиционно проводят мероприятия в честь своих стран, и руководство вуза отмечало важность вовлечения обучающихся в мероприятия по межкультурному взаимодействию. В 2022/23 учебном году студентами стали представители 18 регионов РФ, шести стран ближнего зарубежья. Более 300 заявлений подали граждане стран дальнего зарубежья, в основном из Африки⁴⁷. Магистратуру КГУ выбрали выпускники 67 российских и иностранных вузов⁴⁸. На 13 программ аспирантуры подали документы свыше 20 человек, в т. ч. граждане Бенина, Китая, Кот-д'Ивуара⁴⁹.

3 марта отмечался калмыцкий национальный праздник Цаган Сар, его объединили со славянской Масленицей. В местах компактного обитания представителей казахского и других тюркских народов, в Лаганском и Юстинском районах, жители совместно отметили весенний праздник Навруз. Праздновались также День степи, День калмыцкого чая, впервые – День национального калмыцкого костюма. Отмечался праздник Зул.

⁴⁷ Сарангова Л. Калмыцкий вуз выбрали абитуриенты из 18 регионов России (<https://tegrk.ru/archives/138307>).

⁴⁸ Глава Калмыкии Бату Хасиков: «Дети Калмыкии – талантливые и амбициозные, и в наших силах создать условия, чтобы они раскрывали свои способности» (<https://riakalm.ru/news/34677-glava-kalmykii-batukhasikov-deti-kalmykii-talantlivye-i-ambitsioznye-i-v-nashikh-silakh-sozdat-usloviya-chtoby-oni-raskryvali-svoi-sposobnosti>).

⁴⁹ Калмгосуниверситет провел экзамены в аспирантуру (<https://tegrk.ru/archives/137463>).

В обществе продолжалась дискуссия по поводу присвоения еще в 2020 г. одному из проспектов Элисты имени командующего Степным фронтом в годы установления советской власти П. Анацкого. Одни величали его героем и находили решение правильным. Другие считали, что на руках красного командира кровь мирных жителей и буддийских священнослужителей, требовали переименовать проспект. Новый аналогичный сюжет, вызвавший разногласия в обществе, – присвоение одному из бульваров в Элисте имени А. Захарченко, бывшего главы Донецкой народной республики. Одни были за, другие – против, подчеркивая, что он никак не связан с Калмыкией, не имеет заслуг перед ней, напоминая, что в республике много своих достойных для увековечения людей. Возможно, чтобы нивелировать общественный негатив от спорных «уличных» затей, власти поспешили дать имена авторитетных местных лиц площади, скверу, аллеям, улицам. Инициатива назвать одну из улиц в честь майора А. Кунакова, выходца из Элисты, погибшего в СВО, вызвала одобрение в народе.

В соцсетях выражалось недовольство, что памятник последнему калмыцкому хану Убуши (к тому же это подарок из Монголии) установлен в малолюдном месте почти на окраине Элисты, в промышленном районе, и его не видят ни горожане, ни туристы. Негативный общественный резонанс вызвало решение элистинских властей убрать памятник О. Бендеру. Изваяние литературному персонажу с 12 стульями, уютный сквер вокруг ансамбля были достопримечательностью города, пользовались популярностью у местных жителей, туристов. Теперь этого не стало. Власти поясняли, что намерены переустановить памятник на территории Города Шахмат, что не очень-то убеждало общественность. Когда же оказалось, что скульптура лежит на задворках одного из предприятий Элисты,

и фото появилось в соцсетях, возмущение стало еще сильнее.

Контакты и стереотипы

28 декабря в республике – День памяти жертв депортации калмыцкого народа. Состоялись мемориальные мероприятия. Насильственное выселение калмыков происходило в 1943 г., всего высылке было подвергнуто более 110 тысяч. По оценкам, от примерно трети до почти половины погибли по пути в Сибирь в условиях зимы, в местах спецпоселений, в Широкалге – лагере НКВД, куда отправили военнопленных, снятых с фронтов. День 28 декабря рассматривается как самая трагическая дата в истории калмыцкого народа. Подчеркивалось, что отголоски депортации будут отзываться еще долго, ее боль не уходит из памяти, преступление против калмыцкого народа не имеет оправдания⁵⁰. Тема оставалась актуальной в течение всего года. Говорилось о неисполнении в полной мере российского закона о реабилитации репрессированных народов. Выражалась благодарность сибирякам за то, что поддерживали ссыльных. Не забывался «казус Штыгашева». Напомним, в январе 2020 г. произошло скандальное выступление председателя Верховного Совета Хакасии В. Штыгашева на сессии этого органа власти с голословными обвинениями калмыков в массовом предательстве и истреблении советских граждан в годы Великой Отечественной войны, оправданием депортации. Многочисленные попытки из Калмыкии привлечь его к ответственности не нашли поддержки ни в Хакасии, ни в центре. Не дождавшись реакции государственных инстанций, в Элисте судили В. Штыгашева общественным судом, инициированным националь-

ными активистами, и вынесли обвинительный приговор⁵¹.

В обществе обсуждалась тема состояния калмыцкой нации. Преобладало мнение, что оно неблагоприятно, этнос находится в упадке. Авторы публикаций находили тенденции потери не только языка, традиций, но и этнической идентичности⁵². В то же время подмечалось, что среди молодежи стало модно учиться исполнять калмыцкие танцы, заниматься национальными видами спорта, возрождать традиционные блюда⁵³. Однако имелось возражение, что это лишь видимость национальной жизни. Публицист уточнял: «Наши калмыцкие певцы поют прекрасные патриотические песни, танцоры танцуют, художники рисуют, но это больше похоже на этнику, на потребу публике и туристам»⁵⁴. Сохранялись опасения утраты Калмыкией субъектности путем ликвидации республики либо присоединения ее территории к другим регионам, а следовательно, ассимиляции калмыков или вовсе исчезновения калмыцкой нации. Оппоненты возражали: калмыки не исчезли в репрессиях и депортации, не исчезнут и теперь.

Проявлялась ойратская идентичность калмыков. Продолжалось столкновение мнений о том, как правильнее называться этносу – калмыками или ойратами? Активно использовался смешанный вариант – ойрат-калмыки. В преддверии буддийского месяца Ур Сар проводился ритуал, посвященный божествам-защитникам и покровителям всех ойратских земель. Вышел в свет «Ойрат-калмыцкий

⁵¹ Санджиев А. Общественный суд над Штыгашевым // Элистинский курьер. 2021. 30 дек.

⁵² Горяев А., Кекешкеев А., Ункажинов Г. Белая дорога Андрея Манджиева // Хальмг унн. 2022. 5 марта.

⁵³ Иошко В. В большой семье. Как бедные калмыцкие пастухи тайком от хозяина наедались досыта (<https://punkt-a.info/news/glavnoe/v-bolshoy-seme-kak-bednye-kalmytskie-pastukhi-taykom-ot-khozyaina-naedalis-dosyta>).

⁵⁴ Тодаев Б. Политика. Экономика. Культура // Элистинский курьер. 2022. 11 авг.

⁵⁰ Болдуринова Е. В Элисте состоялся траурный митинг, посвященный 78-й годовщине депортации калмыцкого народа (https://tegrk.ru/archives/119544?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop).

энциклопедический словарь». Отмечался День ойратской славы. Развивалась родовая идентичность калмыков, в т. ч. применительно к княжеским родам⁵⁵. В свет выходили книги об истории родов. Глава одного из них организовал поездку сородичей в Тюменскую область, где на кладбищах двух населенных пунктов они установили памятники землякам – жертвам депортации. От имени родов публиковались соболезнования. Появлялись родовые объекты – ступы, субурганы, другие памятные знаки. Состоялась посадка родовых деревьев в «Аллее счастливых семей Калмыкии» в Элисте. Проводились родовые буддийские обряды. Вместе с тем критиковалась практика вовлечения во власть высокими ее носителями лиц из своего рода⁵⁶. Не вызывала сомнений приверженность российской идентичности. В соцсетях говорилось, что калмыки – это те же россияне, так же живут и работают, и отдают свои жизни во благо России. Исследование позволило узнать о превалировании гражданской идентичности в студенческой среде. Большинство респондентов (62%) хотели, чтобы окружающие воспринимали их как граждан России⁵⁷.

Межнациональные, межконфессиональные отношения оценивались позитивно. Появился Калмыцкий Дом национальностей «Содружество». Организация провела в Элисте этнографический фестиваль «Родная степь», направленный на сохранение и развитие национальных культур, традиций и обычаев народов, проживающих в Калмыкии. В июне Дом совместно с Департаментом национальной политики и межрегиональных связей Москвы, Московским домом националь-

ностей провел в столице РФ Дни Калмыкии в рамках фестиваля «Многообразие России». Министерство спорта и молодежной политики в конкурсе проектов для получения субсидий некоммерческими организациями предусмотрело направление укрепления межнационального и межрелигиозного согласия. В МВД проводились мероприятия по профилактике межнациональной и межконфессиональной напряженности, тренинг для иностранных студентов университета с целью содействия налаживанию межнационального, межкультурного и межрелигиозного диалога, недопущения экстремистских проявлений в молодежной среде. В рамках празднования Дня России, Дня народного единства, Дня Элисты состоялись многочисленные мероприятия с участием этнокультурных организаций. Вместе с тем в соцсетях появлялись сообщения негативного содержания о работающих в Калмыкии узбеках. Это новая формирующаяся в республике этническая группа, преимущественно из числа трудовых мигрантов. В комментариях, за редким исключением, не поддерживали такие посты, видя в них проявления национализма. Публиковались как нетерпимые, так и толерантные суждения о цыганах.

Среда и ресурсы

Калмыкия оставалась самым вододефицитным регионом страны. Только 7,5% населения обеспечены питьевой водой в нормативном качестве из централизованных систем водоснабжения, в городах она совсем не соответствует нормам⁵⁸. Наиболее эффективным решением вопроса видится организация водоснабжения от Волги, но проект можно реализовать только при условии федерального финансирования. В соцсетях обеспокоенно говорили о высыхании и обмелении

⁵⁵ В республике стартовал проект «Царские дни в Калмыкии» (<https://tegrk.ru/archives/136240>).

⁵⁶ Бадмаев Э. Нити, ветви, связи – 2 // Элистинский курьер. 2022. 18 авг.

⁵⁷ Намруева Л. Калмыки, говорите по-калмыцки! // Хальмг унн. 2022. 18 янв.

⁵⁸ Решение вопроса с водой станет историческим событием для Калмыкии: эксперты – о проекте волжского водовода (<http://club-rf.ru/08/detail/6098>).

ряда озер. Проведены мелиоративные работы и восстановлено водоснабжение озера Сарпа, вдоль которого сформировался хозяйственный комплекс пяти северных районов республики. Регион стал одним из лидеров в России по развитию альтернативной энергетики (солнечной и ветровой), первым регионом страны, который практически на 100% способен обеспечить себя возобновляемой энергией. Правда, население не очень-то ощущало на себе пользу этих достижений и выражало недовольство регулярными перебоями в электроснабжении населенных пунктов, ростом тарифов на электроэнергию.

Республика считается одной из малоизученных углеводородных территорий, и впервые с советских времен здесь возобновлены масштабные геологоразведочные работы. Впрочем, эти новости не вызывали большого оптимизма в обществе. В соцсетях напоминали, что налог на добычу полезных ископаемых идет в федеральную казну, компании, работающие в Калмыкии, зарегистрированы, как правило, в других регионах либо умышленно не платят налоги, как, например, «ЕвроСибОйл», против собственника и руководства которой возбуждены уголовные дела. Калмыкия и Каспийский трубопроводный консорциум подписали новое пятилетнее соглашение. За время сотрудничества с регионом с 1998 г. компания инвестировала в социальную сферу более 1 млрд руб., является крупнейшим налогоплательщиком и ежегодно пополняет бюджет республики примерно на 2,5 млрд руб. Однако в дискурсе продолжали считать, что регион не имеет должной отдачи от крупных компаний, получающих прибыли от использования недр. «Лукойлу» отдавали должное за благотворительность в социальной сфере, в то же время компания заморозила реконструкцию здания под поликлинику в районном центре Троицком. История

тянется с 2017 г. и вызывает все большее недовольство.

Калмыкия остается эпицентром опустынивания в России. Пустыня занимает примерно половину территории республики. Ежегодный прирост песков составляет более 60 тыс. га. В правительстве региона озаботились субсидиями для фермеров на проведение фитомелиоративных работ. В Минсельхоз России было представлено пять проектов, они одобрены, предусмотрено выделить более 86 млн руб. на закрепление песков на площади более 5,5 тыс. га. Руководитель Центра по борьбе с опустыниванием Юга России считает, что такую деятельность должно осуществлять специализированное предприятие, а еще лучше – принять государственную программу по борьбе с опустыниванием.

Бедствием для жителей республики, особенно Элисты, оставались многочисленные агрессивные собаки, их стаи, нападающие на людей. Ситуация и прежде была неблагополучной, но в последнее время обострилась. Численность уличных собак растет, количество пострадавших от них – тоже. Граждане обращались в прокуратуру, та, в свою очередь, в суд. Там обязали правительство и управление ветеринарии республики в течение одного года организовать приют для животных без владельцев.

Внешние условия

Специальная военная операция, участие в СВО представителей Калмыкии, реакции властей и общественности оставались событиями, затмевавшими почти все остальные. В поддержку спецоперации, Вооруженных сил, Президента РФ выступали представители региональной власти, лояльные общественники, граждане. Положительно воспринимали операцию в т. ч. и те, кто, по их же признанию, имеет родственников в Украине. Свою реакцию объясняли уверенностью,

что жизнь родных станет лучше⁵⁹. Активно приветствовал спецоперацию представитель в Калмыкии Федеральной национально-культурной автономии «Украинцы России»⁶⁰. Для калмыцкой общественности отдельной темой стало участие выходцев республики в СВО. Руководитель региона говорил, что «сыны Калмыкии» выполняют «с первых дней спецоперации свой воинский долг достойно и самоотверженно»⁶¹, «продемонстрировали, что такое настоящий дух калмыцкого народа»⁶². Один из военнослужащих-калмыков был удостоен звания Героя России посмертно.

В спецоперации принимал участие Калмыцкий добровольческий отряд. В соцсетях, за редким исключением, положительно восприняли этот боевой вояж. Интересны высказывания командира отряда, калмыка, по этническим и религиозным аспектам в контексте СВО. Он говорил: «За четырехсотлетнюю историю калмыки и русские стали одним народом. Поэтому, как только Президент России позвал, – калмыки встали под знамена и пошли на помощь Донбассу». Сложность этнонационального свойства он видел в следующем: «Мы бьемся с русскими. Мы – русские, и противник наш – русский. Конечно, нас называют калмыками, их – украинцами, но, по сути, и мы, и они – русские люди.

⁵⁹ Жители Калмыкии поддерживают действия армии России в ходе спецоперации по защите Донбасса (<https://riakalm.ru/index.php/news2/31951-zhiteli-kalmykii-podderzhivayut-dejstviya-armii-rossii-v-khode-spetsoperatsii-po-zashchite-donbassa>).

⁶⁰ Российская армия успешно выполняет все поставленные перед ней задачи по денацификации и демилитаризации Украины (<https://riakalm.ru/index.php/news2/31963-rossijskaya-armiya-uspeshno-vypolnyaet-vse-postavlennye-pered-nej-zadachi-poddenatsifikatsii-i-demilitarizatsii-ukrainy>).

⁶¹ В Калмыкии прошел митинг в поддержку спецоперации (<https://tegrk.ru/archives/136512>).

⁶² В Калмыкии прошел митинг в поддержку решения Президента РФ о проведении спецоперации (<https://riakalm.ru/news/daynews/34871-v-kalmykii-proshel-miting-v-podderzhku-zhku-resheniya-prezidenta-rf-o-provedenii-spetsoperatsii>).

Один народ». Серьезное значение придавалось религиозному фактору, «поддержке от высших сил», по выражению командира: «Перед отправкой на фронт все бойцы калмыцкого подразделения, невзирая на национальность, получили от буддийской конфессии старинные обереги “от металла”. Такой оберег отталкивал от человека пулю, стрелу. У каждого нашего воина есть такой оберег. И знаете – никто не погиб»⁶³. Вместе с тем среди сторонников операции наблюдались антиукраинские настроения относительно Украины как государства и украинцев как этноса.

Проходили собрания солидарности с Президентом РФ и российской армией, другие мероприятия в их поддержку. С участниками СВО проводились встречи в аудитории членов «Юнармии». Это объяснялось тем, что «детство и юность – самая благодатная пора для привития священного чувства любви к Родине, готовности к ее защите»⁶⁴. Активно использовались Z-символика, лозунги за победу. В соцсетях, в официальной печати выражалась поддержка землякам и соплеменникам – участникам спецоперации.

Часть национальных и гражданских активистов были настроены оппозиционно, выходили поначалу на немногочисленные одиночные пикеты, выступали с публичными заявлениями. Несколько человек были оштрафованы по административной статье за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных сил России в целях защиты интересов РФ и ее граждан. Осужден сотрудник администрации Элисты по

⁶³ Лукьянчикова С. Как и 400 лет назад, калмыки честно и верно служат на благо России (<https://yugsn.ru/kak-i-400-let-nazad-kalmyiki-chestno-i-vernosluzhat-na-bлаго-rossii/>).

⁶⁴ В Калмыкии открылся межрегиональный патриотический слет юнармейцев (<https://riakalm.ru/news/society/35063-v-kalmykii-otkrylsya-mezhregionalnyj-patrioticheskij-slet-yunarmejtsev>).

факту публичного распространения ложной информации об использовании ВС РФ. Пользователи соцсетей разделялись на противоположные в своих предпочтениях группы. По мере развития ситуации, ужесточения административного и уголовного законодательства за дискредитацию Вооруженных сил, распространение фейков о действиях российских военных, возбуждения реальных дел в отношении жителей республики количество постов на тему спецоперации поубавилось. Популярная неподконтрольная властям газета «Элистинский курьер» информировала читателей, что «дабы не “подставиться”, писать о военной операции в Украине мы не будем»⁶⁵.

От введения санкций против России представители власти не видели непреодолимых негативных социально-экономических последствий, поскольку Калмыкия аграрный край, зависимость от импортных составляющих, компонентов, комплектующих коснулась ее в меньшей степени, структурные изменения экономики не потребуются⁶⁶. Тем не менее руководитель региона образовал и возглавил комиссию по обеспечению устойчивого развития экономики и оперативный штаб по антикризисным мерам и нивелированию рисков в отраслях экономики и социальной сфере. В обществе не наблюдалось единодушия в отношении санкций, но в соцсетях чаще высказывались те, кто не опасался возможных трудностей. Народный Хурал и глава Калмыкии устанавливали разнообразные меры дополнительных социальных гарантий военнослужащим, лицам, заключившим договор о прохождении военной службы в составе Калмыцкого именованного воинского формирования, в составе добровольческого отряда в ходе СВО. Великобритания

подвергла руководителя республики санкциям вместе с несколькими другими главами регионов⁶⁷.

Сообщалось, преимущественно в соцсетях, о случаях гибели военнослужащих. Такие новости вызывали у подавляющего большинства комментаторов сочувствие, соболезнования родным и близким. В школах устанавливали памятные парты, открывали мемориальные доски в честь погибших. Альтернативные точки зрения заключались, в частности, в том, что гибнут калмыки, которых и так мало. Осуществлялись сбор и отправка гуманитарной помощи вынужденным переселенцам, эвакуированным на территорию РФ, а с началом мобилизации – военнослужащим. До конца года из-за СВО было приостановлено авиасообщение в Калмыкию и работа аэропорта Элисты.

В Калмыкию нанесла визит делегация из Беларуси во главе с первым заместителем министра транспорта и коммуникаций этой страны, состоялось заседание рабочей группы по сотрудничеству Беларуси и Калмыкии в целях выполнения плана мероприятий по реализации соглашения между правительствами сторон на 2022–2024 гг. Глава республики посещал другие регионы, что подавалось как налаживание отношений для содействия социально-экономической стабильности государства. Однако при более внимательном рассмотрении содержания этих визитов в комментариях отмечалось, что фактически основной целью были соревнования по кикбоксингу, всероссийской федерацией которого руководит Б. Хасиков. На Петербургском международном экономическом форуме он подписал соглашения о сотрудничестве с руководителями шести субъектов – Санкт-Петербурга, республик Дагестан и Марий Эл, Алтайского, Камчатского

⁶⁵ Элистинский курьер. 2022. 10 марта.

⁶⁶ Иванова Л. Дмитрий Троицкий о ситуации с сахаром: Мы пьем калмыцкий чай с солью. Не нужно поддаваться панике (<https://tegrk.ru/archives/124100>).

⁶⁷ Британия расширила санкционный список в отношении РФ (<https://www.m24.ru/news/politika/30112022/526672>).

краев, Белгородской области. Власти Калмыкии уверяли, что эти документы обеспечат развитие различных отраслей и в целом экономики региона. Однако в соцсетях доминировал скептицизм. Критики называли соглашения пустыми, не видели результатов от ранее заключенных аналогичных договоров. Глава Калмыкии посетил Грозный и обсудил с руководителем Чеченской Республики Р. Кадыровым «вопросы, касающиеся спецоперации России». Глава степной республики выразил благодарность лидеру Чечни за «усилия в обеспечении безопасности страны». «Рамзан Ахматович вносит вклад как в реальные военные действия спецоперации, так и в информационную борьбу, демонстрируя неизменный дух победителя, – сказал Б. Хасиков. – Я вижу, какую трудную и важную работу он выполняет, и поддерживаю его в этом»⁶⁸.

В ряде рейтингов российских регионов республика находилась в числе аутсайдеров, но, с другой стороны, продолжала улучшать свой туристический имидж. Туристы сообщали о большом впечатлении, которое Калмыкия произ-

водила на них, туркомпании информировали о хорошем спросе на заезды в республику. Регион вошел в число наиболее привлекательных для бюджетного отпуска в условиях санкций, и это не осталось незамеченным россиянами. Так, прирост туристов из Среднего Урала составил летом в Калмыкии 50%⁶⁹. Впервые в истории знакового местного фестиваля тюльпанов, привлекавшего внимание туристов из разных регионов РФ, он проводился не 2–3 дня, как раньше, а в течение месяца. Согласно данным Агентства по развитию туризма республики, мероприятия фестиваля посетили более 80 тыс. чел., гостями стали жители 74 регионов России. Для сравнения: в 2021 г. было около 16 тыс. чел. Другим важным событием стал фестиваль лотосов на Каспийском побережье. Также впервые он проходил не один день, а неделю. Кроме местных жителей на нем были туристы из многих регионов, вплоть до Камчатки и Магадана. В Калмыкии состоялся один из этапов международного ралли «Шелковый путь», в котором участвовало почти 400 спортсменов, представлявших более 15 стран⁷⁰.

⁶⁸ Глава Калмыкии Бату Хасиков: «Рамзан Ахматович вносит вклад как в реальные военные действия спецоперации, так и в информационную борьбу, демонстрируя неизменный дух победителя» (<https://glava.region08.ru/ru/soobscheniya-dlya-pressy/15457.html?task=view>).

⁶⁹ Владимирова Е. Вырос поток туристов из Свердловской области в Якутию, на Камчатку и Сахалин (<https://newdaynews.ru/ekaterinburg/770961.html>).

⁷⁰ Ралли «Шелковый путь» пройдет через Калмыкию (<https://riakalm.ru/news2/34173-ralli-shelkovyj-put-projdjot-cherez-kalmykiyu>).

О. В. Орлова (г. Йошкар-Ола)

Республика Марий Эл

Основными источниками для написания доклада послужили материалы социологических исследований, заседаний правительственных комиссий, публикаций в интернет-ресурсах (сайты правительства республики, органов государственной власти, организаций, информационных агентств), данные Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл, Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл и управления по вопросам миграции МВД по Республике Марий Эл.

Общественно-политическая ситуация

Общественно-политическую ситуацию в 2022 г. в Республике Марий Эл можно охарактеризовать как стабильную.

Президент РФ Владимир Путин 24 февраля объявил о проведении специальной военной операции. Данная новость активно обсуждалась населением республики. Население республики и органы государственной власти Республики Марий Эл поддержали решение Президента Российской Федерации В. В. Путина о проведении специальной военной операции. Регулярно осуществляется сбор гуманитарной помощи, в котором активное участие принимают жители всех муниципальных образований республики.

В 2022 г. было много добровольцев, которые отправились в зону проведения специальной военной операции. Только августе 2022 г. в Марий Эл сформированы три именных подразделения Марийского резервного батальона для участия в специальной военной операции¹. В рамках частичной мобилизации в 2022 г. из

Марий Эл направлены 1700 человек². Увеличивается общее количество уроженцев Республики Марий Эл, участвующих в специальной военной операции³. Необходимо отметить, что в 2022 г. три уроженца Марий Эл удостоены звания Героя России, один из них – посмертно.

В конце 2022 г. подведены итоги Всероссийской переписи населения 2020 г. После официального опубликования граждане стали обсуждать, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», национальный состав населения нашей страны, а именно резкое сокращение численности коренных народов России, в первую очередь – финно-угорских народов. Так, численность мари в России за 10 лет уменьшилась на 123 802 человека. Согласно данным, в стране проживают 423 803 марийца (228 291 женщина и 195 512 мужчин)⁴. В 2010 г. их численность равнялась 547 605. Больше всего марийцев проживает на селе – 237 161 человек (55,9%). Марийцы проживают практически во всех регионах страны. Основная часть марийцев живет в Марий Эл (246,5 тыс. человек, или 58,1%) и в Башкортостане (84,9 тыс. человек – 20%). Они компактно проживают в Татарстане (15,6 тыс. человек), Кировской (18,7 тыс. человек) и Свердловской (13,9 тыс. человек) областях, Удмуртии (5,9 тыс. человек), Ханты-Мансийском автономном округе (4,9 тыс. человек), Нижегородской области (2,9 тыс. человек). Количество россиян, владеющих марийским языком, сократилось. В 2010 г. их было 451 033 человека, а в 2020-м всего лишь 258 722. Т. е. о владении марий-

¹ <https://www.gg12.ru/v-marij-el-zavershilosformirovanie-treh-imennyh-podrazdelenij-marijskogo-rezervnogo-batalona-dlya-uchastiya-v-svo/>

² <https://gogov.ru/mobilization-1112/mrl>

³ <https://www.kommersant.ru/doc/5560931>

⁴ https://rosstat.gov.ru/vpn_popul

ским языком высказались на 192 тыс. человек меньше, чем 10 лет назад⁵.

Это была первая цифровая и последняя бумажная перепись населения в России. Задача переписчиков усложнялась тем, что перепись проходила в условиях режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, и отрицательно сказавшегося на возможностях взаимодействия переписчиков с населением. В ходе проведения переписи применялись новые способы сбора сведений о населении посредством цифровых технологий, которые наложили свой отпечаток на ее итоги (в частности, электронный переписной лист, как оказалось, создавал у некоторых пользователей иллюзию «автоматического» учета ранее введенной информации о родном языке в ответе о национальной принадлежности). Вследствие указанных выше факторов по итогам переписи не указана национальная принадлежность свыше 16,6 млн человек, что почти в три раза превышает аналогичные данные по итогам переписи 2010 г. (5,7 млн). Кроме того, в результате формирования надэтнической идентичности более 1,2 млн опрошенных лиц на вопрос о национальной принадлежности дали ответ «россияне». Одновременно около 0,5 млн человек сообщили об отсутствии у них национальной принадлежности. Возможно, резкое сокращение численности некоторых национальностей является мнимым. «Пропавших» представителей соответствующих народов следует искать среди лиц с неуказанной национальной принадлежностью, либо сообщивших о своей принадлежности к россиянам, либо сообщивших об отсутствии у них национальной принадлежности. Вышеизложенное не отменяет того, что в силу объективных факторов (различия в естественном воспроизводстве различных групп населе-

ния, внешняя миграция, процессы смены этнического самосознания под влиянием смешанных браков, информационного фона, социально-политической ситуации) происходят изменения в национальном составе населения, однако они не носят столь резкий характер, как об этом можно было бы судить при не критичном восприятии итогов переписи⁶.

В рассматриваемый период парламентарии продолжали решать законодательные вопросы. В 2022 г. провели 11 сессий Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва. Так, внесены изменения и поправки к Конституции Республики Марий Эл, в Закон «О выборах Главы Республики Марий Эл». Например, закреплено положение о том, что Глава Марий Эл одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность Республики Марий Эл; признано утратившим силу положение об ограничении занятия Главой этой должности более двух сроков подряд.

10 июня депутаты утвердили дату проведения выборов Главы Республики Марий Эл – 11 сентября 2022 г., в единый день голосования. Стартовала избирательная кампания по выборам Главы Республики Марий Эл⁷.

30 июня депутаты утвердили отчет об исполнении республиканского бюджета за 2021 г. Бюджет исполнен по доходам в сумме 49,9 млрд рублей (107,9% к утвержденным бюджетным назначениям), из которых налоговые и неналоговые поступления составляют 44,9% (22,4 млрд рублей, выше аналогичного показателя за 2020 г. более чем на 5 млрд рублей). По расходам бюджет исполнен в объеме 46,2 млрд рублей (95,7% к утвержденным годовым назначениям). Профицит бюдже-

⁵ <https://kidsher.ru/ru/analytcs/40927/>

⁶ <https://news.ru/society/etnicheskaya-peregrippirovka-kak-pomenyalos-sootnoshenie-narodov-rossii/>

⁷ <https://gsmari.ru/about/info/news/868/>

та составил 3,7 млрд рублей. Особо отмечено, что все заявки бюджетополучателей по финансированию расходов республиканского бюджета исполнены в полном объеме. Государственный долг Марий Эл на конец 2021 г. составил 10,5 млрд рублей, по сравнению с объемом на начало года снизился на 1,4 млрд рублей.

На сессии принят инициированный врио Главы Марий Эл Ю. В. Зайцевым Закон «О праздничных днях и памятных датах Республики Марий Эл», устанавливающий государственный статус Дня Республики Марий Эл, отмечаемого ежегодно 4 ноября, в день подписания Декрета об образовании Автономной Области марийского народа в 1920 г. Этим же документом законодательно закрепляются сроки проведения национального праздника «Пеледыш пайрем», который знаменует окончание весенних полевых работ: первая суббота июня – в селах и поселках, вторая суббота июня – в районных центрах республики и трех городах, третья суббота июня – в г. Йошкар-Оле. Иные памятные даты будут устанавливаться указами Главы Республики Марий Эл.

На этой сессии депутаты приняли постановления о досрочном прекращении полномочий депутата Государственного Собрания Е. П. Кузьмина и согласовании его кандидатуры для назначения на должность Первого заместителя Председателя Правительства Республики Марий Эл⁸.

23 сентября 2022 г. в городе Йошкар-Оле в Марийском государственном академическом театре оперы и балета им. Э. Сапаева состоялась тридцатая сессия – торжественное заседание Государственного Собрания Республики Марий Эл, посвященное официальному вступлению Юрия Викторовича Зайцева в должность Главы Республики Марий Эл. Юрий

Викторович произнес текст присяги на марийском и русском языках.

1 декабря 2022 г. принято решение по проекту республиканского бюджета на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг. Основные параметры бюджета Марий Эл на 2023 г. выглядят следующим образом: доходы – 49,8 млрд рублей, расходы – 51,5 млрд рублей, дефицит – 1,7 млрд рублей. Прогнозные показатели бюджета на 2024 г.: доходы – 48,3 млрд рублей, расходы – 48,6 млрд рублей, дефицит – 256,7 млн рублей. Основные характеристики бюджета на 2025 г.: доходы – 38,9 млрд рублей, расходы – 39,0 млрд рублей, дефицит – 206,8 млн рублей.

Значительную часть доходной части бюджета будущего года составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета (25,2 млрд рублей). Основная часть собственных средств (24,6 млрд рублей) сформирована за счет налогов на доходы физических лиц, на прибыль и имущество организаций, акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию.

Приоритеты расходной части связаны с реализацией национальных проектов (11,5 млрд рублей) и индивидуальной программы социально-экономического развития республики (1,0 млрд рублей). Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы сформирован в объеме 16,9 млрд рублей с ростом на 2,9 млрд рублей.

На образование предусмотрены расходы на сумму 11,9 млрд рублей, социальную сферу – 11 млрд, здравоохранение – 3,7 млрд, физическую культуру и спорт – 588 млн, отрасль культуры – 1,4 млрд.

Бюджетные ассигнования республиканского бюджета по разделу «Общегосударственные вопросы» составят 5,2 млрд рублей, ЖКХ – 2,3 млрд, «Охрана окружающей среды» – 585,5 млн, «Национальная экономика» – 12,4 млрд рублей, в т. ч. на

⁸ <https://gsmari.ru/about/info/news/969/>

лесное хозяйство – 310,4 млн, транспорт – 977,5 млн, на поддержку сельского хозяйства – 150,1 млн рублей, что в 3,3 раза превышает уровень текущего года. Расходы республиканского дорожного фонда составят 8,2 млрд рублей. Резервный фонд Правительства Республики Марий Эл пополнится на 100 млн рублей.

На поддержку проектов развития территорий, основанных на местных инициативах, предусмотрены субсидии в размере 50,0 млн рублей, в два раза больше, чем в 2022 г. В целом финансовая помощь бюджетам муниципальных образований предусмотрена в объеме 14,8 млрд рублей⁹.

22 декабря депутаты согласовали предложенные Главой Республики Марий Эл Юрием Зайцевым кандидатуры Ольги Бадма-Халгаевой и Евгения Курмаева для назначения на должности заместителей Председателя Правительства республики, а также кандидатуры на должности министров: финансов (Алексей Торощин), промышленности, экономического развития и торговли (Станислав Крылов), образования и науки (Лариса Ревуцкая), здравоохранения (Марина Панькова)¹⁰.

Вместе с тем работа законодательной власти подвергается систематической критике в социальных сетях, блогах, телеграм-каналах и иных площадках информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Что можно объяснить предвыборной активностью политических сил в регионе. Различные партии и общественно-политические лидеры публично высказывали свою позицию по тем или иным вопросам социально-экономического развития Республики Марий Эл и Российской Федерации в целом.

Правительство Республики Марий Эл занималось решением хозяйственных

проблем, проводились рабочие встречи и совещания.

Продолжено строительство Дома дружбы народов. В 2022 г. состоялись открытия новых зданий Перинатального центра в г. Йошкар-Оле, Марийской государственной филармонии имени Я. Эшпая, автовокзала в г. Йошкар-Оле.

Население республики и органы государственной власти Республики Марий Эл поддержали решение Президента Российской Федерации В. В. Путина о проведении специальной военной операции. Регулярно осуществляется сбор гуманитарной помощи, в котором активное участие принимают жители всех муниципальных образований республики. Увеличивается общее количество уроженцев Республики Марий Эл, участвующих в специальной военной операции¹¹. Необходимо отметить, что в 2022 г. три уроженца Марий Эл удостоены звания Героя России, один из них – посмертно.

25 марта представлен новый начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Марий Эл О. М. Доронин.

8 ноября министр внутренних дел Российской Федерации генерал полиции Российской Федерации В. А. Колокольцев представил личному составу новых руководителей ряда территориальных подразделений МВД России, в т. ч. министра внутренних дел по Республике Марий Эл полковника полиции А. В. Вырвича.

11 мая полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе И. А. Комаров представил временно исполняющего обязанности Главы Республики Марий Эл Юрия Викторовича Зайцева.

Накануне А. А. Евстифеев объявил о решении покинуть пост Главы Республики Марий Эл. Его отставка была при-

⁹ <https://gsmari.ru/about/info/news/1233/>

¹⁰ <https://gsmari.ru/about/info/news/1296/>

¹¹ <https://www.kommersant.ru/doc/5560931>

нята Президентом России. В тот же день В. В. Путин подписал Указ о назначении врио Главы Республики Марий Эл Ю. В. Зайцева, ранее занимавшего пост Председателя Правительства Калмыкии.

11 сентября Ю. В. Зайцев победил на выборах главы республики с результатом 82,4%.

По данным на 2 часа 12 сентября 2022 г., явка на выборах Главы Республики Марий Эл составила 31,99%, это 164 тысячи 483 человека. Процент отчитавшихся участков – 97,02.

Наталия Глущенко – 5,86%

Юрий Зайцев – 82,27%

Валентина Злобина – 2,29%

Антон Мирбадалев – 7,92%

На дополнительных выборах депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл по Поволжскому одномандатному округу № 19 явка составила 29,57% (66,67% – процент отчитавшихся участков).

Анастасия Артюшкина – 12,45%

Елена Букатина – 4,16%

Алексей Поствайкин – 33,78%

Михаил Родионов – 45,31%

В ЕДГ в ЦИК Марий Эл на выборах Главы Республики Марий Эл поступило девять жалоб: одна жалоба на агитацию кандидата, восемь жалоб – на действия избирательных комиссий. Из них: нарушение графика работы ТИК (она признана обоснованной); на организацию голосования, точнее, на оформление документов при голосовании вне помещения. Все девять жалоб поступили от одного заявителя. Из девяти жалоб восемь затрагивают события ЕДГ. Обоснованная одна жалоба, в пяти жалобах установлено злоупотребление правом заявителем, четыре жалобы не обоснованы¹².

В предвыборный период социологи МарНИИЯЛИ проводили социологические опросы населения республики. В ходе

опросов значительное большинство респондентов заявляли о своем решении принять участие в выборах Главы республики и отдать свой голос Юрию Зайцеву.

26 октября Глава Марий Эл Юрий Зайцев подписал указ о структуре нового правительства республики. Образован Департамент Республики Марий Эл по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира. Ему от Министерства природных ресурсов, экологии и охраны окружающей среды переданы функции в части осуществления полномочий в области охраны и использования объектов животного мира.

В Марий Эл появился Комитет молодежной политики. Функции Министерства молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл в части проведения государственной политики в области молодежной политики переданы новому органу. Функции Министерства промышленности, экономического развития и торговли в части регулирования контрактной системы в сфере закупок, определения поставщиков для заказчиков переданы Комитету по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Марий Эл.

К Министерству социального развития будет присоединен Департамент труда и занятости населения. Ведомство будет переименовано в Министерство труда и социальной защиты Республики Марий Эл.

Департамент информатизации и связи преобразован в Министерство цифрового развития Республики Марий Эл.

Министерство молодежной политики, спорта и туризма переименовано в Министерство спорта и туризма Республики Марий Эл.

На Комитет гражданской обороны и защиты населения возложены полномочия в части организации и осуществления на региональном и межмуниципальном

¹² <http://mari-el.izbirkom.ru/docs/16126/>

уровнях мероприятий по территориальной обороне¹³.

Международное сотрудничество

20 апреля 2022 г. состоялся очередной визит в Республику Марий Эл Первого секретаря Генерального консульства Республики Узбекистан в г. Казани Азизбека Хайитовича Разакова и помощника Жонибека Шавкатовича Джафарова.

28 сентября Республику Марий Эл с рабочим визитом посетила делегация Генерального консульства Республики Таджикистан в Уфе. Представители консульства провели встречу с Главой Республики Марий Эл Юрием Зайцевым, на которой участники обсудили перспективы развития двустороннего сотрудничества, посетили вузы Республики Марий Эл. В последние годы международное сотрудничество в основном осуществляется ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» и ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» в рамках партнерских отношений с иностранными университетами.

Необходимо отметить, что в субъекте отсутствуют Государственная граница Российской Федерации и пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Международное сотрудничество существенного влияния на экономическую ситуацию в республике не оказывает.

Экология региона

3 августа состоялась встреча специалистов Минприроды республики с жителями п. Нолька и представителями общественности по вопросу загрязнения водного объекта – р. Нолька. На встрече жители были проинформированы о результатах

лабораторных исследований вод р. Нолька и принятых министерством мер¹⁴.

Специалисты Минприроды республики совместно с представителями общест-венности неоднократно выезжали на обследование территории г. Йошкар-Ола, прилегающей к микрорайону Интеграл, для выявления источников загрязнения атмосферного воздуха¹⁵.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 10 августа 2022 г. № 338 с 15 по 29 августа 2022 г. на территории Республики Марий Эл действовали ограничительные мероприятия путем введения особого противопожарного режима и ограничения посещения лесов гражданами и въезда в них транспортных средств, который был продлен до 4 сентября¹⁶. С начала пожароопасного сезона в лесах на территории республики возникло 39 лесных пожаров, площадь, пройденная огнем – 27,2 га. Причинами лесных пожаров стали неосторожное обращение с огнем и грозы.

Самый крупный лесной пожар 2022 года на территории Марий Эл, перешедший в леса Юринского района из Нижегородской области, ликвидирован 31 августа¹⁷.

Указом Главы Республики Марий Эл от 5 октября 2022 г. № 156 «Об отмене ограничительных мероприятий (карантина)» отменены ограничительные мероприятия (карантин) по африканской чуме свиней на территории Республики Марий Эл и снят запрет любительской и спортивной охоты на дикого кабана.

¹⁴ <https://mari-el.gov.ru/ministries/minles/news/minprirody-proinformirovali-zhiteley-poselka-orezultatakh-issledovaniy-r-nolki/>

¹⁵ <https://mari-el.gov.ru/ministries/minles/news/20220811-2/>

¹⁶ <https://mari-el.gov.ru/ministries/minles/news/20220815-2/>

¹⁷ <https://mari-el.gov.ru/ministries/minles/news/krupnyy-lesnoy-pozhar-na-territorii-yurinskogo-rayona-respubliki-likvidirovan/>

¹³ <https://kidsher.ru/ru/news/39591/>

Этнокультурная активность

В 2022 г. в республике прошли значимые для общественной жизни события.

В рамках VIII Недели Памяти Жертв Холокоста (17–31 января 2022 г.), приуроченной к Международному дню Памяти Жертв Холокоста и годовщине освобождения силами Красной Армии лагеря смерти Аушвиц (Освенцим), Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл совместно с Министерством образования и науки Республики Марий Эл, Министерством молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл и общественной организацией «Региональная Еврейская национально-культурная автономия Республики Марий Эл» проведены следующие мероприятия:

– ГБУК Республики Марий Эл «Национальная библиотека имени С. Г. Чавайна» в период с 17 по 31 января 2022 г. организована книжная тематическая выставка «Скорбные фиалки Холокоста», на сайте библиотеки размещен информационный обзор «Библиотекарь рекомендует. Холокост: энциклопедия»;

– Министерством молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл на базе ГБУ Республики Марий Эл «Центр военно-патриотического воспитания молодежи “Авангард”» проведены информационные часы «Память о Холокосте» с курсантами в период еженедельных пятнадцатидневных сборов по программе «Основы военной службы» (2 смены, 102 курсанта), а также организована выставка на базе ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи»;

– в общеобразовательных организациях проведены тематические уроки, классные часы, часы общения на темы «Человек – это звучит гордо, Человек – это звучит горько», «Три куклы», «Круги ответственности», кинолекторий «История Холокоста». В связи с закрытием школ на карантин часть мероприятий проведена в

онлайн-режиме. Количество участников – более 2000 обучающихся старших классов; в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Республики Марий Эл, в связи с ограничениями по проведению культурно-массовых мероприятий мемориальный вечер в рамках Недели Памяти (28 января 2022 г.) на базе ГБУК Республики Марий Эл «Национальная библиотека имени С. Г. Чавайна» состоялся в онлайн-формате. Количество участников – 78 человек.

Мероприятием, направленным на сохранение, развитие, популяризацию родных языков, стал Фестиваль языков, посвященный Дню родного языка, «Лингва-Территория», проведенный 18–19 февраля 2022 г. в Марийском государственном университете. Организатор мероприятия – Республиканский центр марийской культуры.

В течение отчетного периода республиканскими учреждениями культуры, отделами культуры муниципальных образований в республике проводились мероприятия, направленные на сохранение и развитие традиционной культуры.

19 марта 2022 г. состоялась весенняя сессия Всемарийского Совета – Мер Канаш межрегионального общественного движения марийского народа (Марий мер толкын) на тему «Взаимодействие общественных организаций со СМИ с использованием информационных технологий».

4 марта 2022 г. в Межрегиональном открытом социальном институте прошла традиционная тематическая программа «Масленичная неделя». Данная программа продолжила цикл мероприятий «Калейдоскоп русских традиций» для иностранных студентов в рамках культурного проекта «Традициями Русь великая жива».

17–18 марта 2022 г. проведен II Всероссийский фестиваль-конкурс русской и славянской песни «Славянские напевы». Вокальное искусство на конкурсе

представили творческие коллективы и отдельные исполнители народной, духовно-православной, эстрадной, авторской песен из 31 региона нашей страны и Приднестровской Молдавской Республики.

19 февраля 2022 г. в онлайн-формате ГАУК Республики Марий Эл «Республиканский центр татарской культуры» проведен Межрегиональный конкурс инсценировок по произведениям Героя Советского Союза Мусы Джалиля, Гайнана Курмаша, Мансура Гаязова, посвященный 116-летию со дня рождения поэта.

20 марта 2022 г. представители тюркоязычных народов на площадке ГАУК Республики Марий Эл «Республиканский центр татарской культуры» провели обрядовый праздник «Навруз».

29 марта 2022 г. в Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл проведен семинар с заместителями глав администраций по социальным вопросам муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл по системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, а также по вопросам участия в конкурсе «Лучшая муниципальная практика» с приглашением советника Управления анализа, прогноза и работы с иностранными гражданами Федерального агентства по делам национальностей С. Б. Бережковой.

В марте ГБУК Республики Марий Эл «Республиканский центр марийской культуры» проведен Межрегиональный онлайн-конкурс «Уярня» («Масленица»). Завершился конкурс 6 марта 2022 г. традиционными масленичными гуляньями.

2–5 апреля прошел цикл мероприятий «В крепкой дружбе наша сила», посвященный Дню единения народов России и Беларуси.

С 26 апреля по 9 мая Республиканский центр марийской культуры проводил

мероприятия, посвященные Дню национального героя (Марий талешке кече).

В первой декаде мая во всех муниципальных районах и городских округах прошли мероприятия, посвященные Дню Победы.

12 мая 2022 г. на базе ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» состоялся IX Международный финно-угорский студенческий форум «Богатство финно-угорских народов».

1 апреля 2022 г. в г. Козьмодемьянске прошла региональная научно-практическая конференция «XXII Игнатьевские чтения: горные мари и полиэтнический мир», посвященная 95-летию со дня рождения доктора филологических наук, почетного профессора ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» Лидии Петровны Васиковой.

21–22 мая 2022 г. в Республиканском центре татарской культуры состоялся V Международный фестиваль-конкурс народного танца «Шома бас» («Легко ступая»).

С 23 по 29 мая 2022 г. на площадках Марийского национального театра драмы им. М. Шкетана и Марийского театра юного зрителя состоялся XIV Международный фестиваль финно-угорских театров «Майатул».

29 мая 2022 г. в Культурно-историческом комплексе «Царевококшайский Кремль» прошел V Межрегиональный молодежный фестиваль этно-групп и национальных вокально-инструментальных ансамблей.

11 июня 2022 г. состоялся Межрегиональный певческий праздник «Пеледыш ай» («Праздник цветов»).

12 июня в рамках празднования Дня России проведен народно-обрядовый праздник-фестиваль «Русская березка».

18 июня 2022 г. прошел Всероссийский фестиваль национальной культуры «Пеледыш пайрем» («Праздник цветов»).

25 июня 2022 г. состоялся национальный праздник «Сабантуй».

В апреле – мае Республиканский центр русской культуры традиционно проводит цикл мероприятий, посвященных Дню славянской письменности и культуры «Свет и добро святых Кирилла и Мефодия», а в мае – июне – мероприятия в честь Дня русского языка под общим названием «Животворящий русский язык».

Также в 2022 г. прошли следующие мероприятия:

- фестиваль русской культуры «Оглянись на предков наших» (12–16 октября);

- марафон финно-угорских игр, посвященный Дням родственных народов (18 октября);

- VIII Фестиваль национальных культур «Единство в дружбе», посвященный Дню народного единства и образованию Марийской автономной области (10 ноября);

- всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «II Упымарий лудмаш (II Васильевские чтения): Актуальные проблемы современной компаративистики», посвященная Дню марийской письменности (10 декабря);

- всероссийский форум «Земля предков» (13 августа);

- татарский календарно-обрядовый праздник «Сомбеле» («Праздник урожая») (24 сентября);

- межрегиональный национальный праздник «Угинде» («Праздник нового урожая») (29 октября);

- II Межрегиональный этнофорум «Мари шовыр» («Марийский наряд») (26 ноября);

- цикл мероприятий, посвященных Дню марийской письменности (10 декабря);

- новогодняя программа для детей на татарском языке «Чыршыкай» («Ёлочка») (23 декабря);

- республиканский новогодний праздник «Весела У ий пайрем» («Веселый Новый год») (25 декабря).

20–30 ноября в г. Йошкар-Оле состоялся XIX Международный фестиваль русских театров России и зарубежных стран «Мост дружбы»¹⁸.

Мы можем отметить, что представители всех народов, проживающих в республике, имеют возможность успешно реализовывать и осуществлять этнокультурную деятельность в рамках международных, республиканских и муниципальных проектов.

Деятельность религиозных организаций

Согласно данным информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации, в республике зарегистрировано 179 религиозных организаций¹⁹.

В 1993 г. образована Йошкар-Олинская и Марийская епархия Русской Православной Церкви. В 2017 г. решением Священного Синода Русской Православной Церкви создана Марийская митрополия, включающая в себя Йошкар-Олинскую и Волжскую епархии. В последние годы активно восстанавливаются городские и сельские храмы, строятся духовно-просветительские центры. В структуру Марийской митрополии Русской Православной Церкви входят 120 организаций. В настоящее время в Республике Марий Эл насчитывается 123 действующих храма, два монастыря, 145 священнослужителей.

На территории республики действуют четыре старообрядческие организации, из них три организации зарегистрированы под юрисдикцией Русской Православной старообрядческой церкви и одна – Поморской церкви.

¹⁸ <https://mincult12.ru/>

¹⁹ <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx>

В структуру Централизованной религиозной организации Марийской традиционной религии Республики Марий Эл входят 13 организаций и 314 без регистрации. Насчитывается более шестисот священных роц, 327 из которых находятся под охраной государства.

Мусульманская умма в Республике Марий Эл в основном представлена двумя российскими исламскими духовными центрами:

1. Центральное духовное управление мусульман России (г. Уфа), под руководством Верховного муфтия, Шейх уль-ислама, Талгата Таджуддина. В структуру данного духовного центра входит религиозная организация «Региональное духовное управление мусульман Республики Марий Эл» (далее – РДУМ), возглавляет муфтий Фанус Салимгареев, состоит из 19 местных религиозных организаций (18 мечетей и один молельный дом) и двух религиозных групп (два культовых сооружения).

2. Духовное управление мусульман Российской Федерации под руководством муфтия шейха Равиля Гайнутдина (г. Москва). В структуру данного духовного центра входит централизованная религиозная организация Духовное управление мусульман Республики Марий Эл (Мухтасибат Республики Марий Эл) (далее – мухтасибат). Председатель – Фарид Шагеев, но фактически возглавляет имам-мухтасиб Рафаиль Сафин. Мухтасибат состоит из семи местных религиозных организаций (шесть культовых сооружений).

В настоящее время три религиозные группы действуют самостоятельно. Без культового сооружения действует мусульманская религиозная группа «АС-САЛАМ» (председатель – Махач Залбегов), которая относится к Духовному управлению мусульман Дагестана.

В городах и районах компактного проживания татар (г. Йошкар-Ола, г. Волжск,

Параньгинский, Мари-Турекский, Моркинский, Звениговский, Медведевский районы) расположено 30 мечетей.

14 организаций представляют иные верования (протестантизм, буддизм, иудаизм).

В целом верующие жители республики имеют возможность свободно участвовать в богослужениях своих конфессий и проводимых религиозными организациями мероприятиях.

Религиозной организацией «Йошкар-Олинская и Марийская епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» проводятся мероприятия, направленные на духовное становление личности, развитие гражданских и патриотических традиций.

Так, 4 января митрополит Йошкар-Олинский и Марийский Иоанн возглавил Божественную литургию в храме великомученицы Анастасии исправительной колонии № 7.

17 января состоялся традиционный Рождественский концерт в Колледже искусств имени И. С. Палантая.

4 февраля в дистанционном формате на базе Марийского института образования состоялся семинар, посвященный консультационно-методическому сопровождению участников Всероссийского конкурса «За нравственный подвиг учителя».

23 февраля певчие детско-юношеского хора «Благовест» провели конференцию, посвященную новомученикам и исповедникам Церкви Русской.

5 марта в Музее истории Православия г. Йошкар-Олы состоялось торжественное открытие фотовыставки «Дорогами веры».

Подведены итоги регионального этапа XVII ежегодного Всероссийского конкурса в области педагогики, воспитания и работы с детьми и молодежью до 20 лет «За нравственный подвиг учителя».

12 мая в Йошкар-Оле состоялся Просветительский съезд Марийской митро-

полии. В работе съезда приняли участие 270 делегатов. В рамках Просветительского съезда Марийской митрополии прошло учредительное собрание общественной организации «Общество духовно-нравственного развития жителей Республики Марий Эл».

В Благотворительном фонде преподобного Серафима Саровского подвели итоги педагогического конкурса «Серафимовский учитель – 2022». Среди победителей – пять конкурсантов из Республики Марий Эл.

14 июня в Национальной библиотеке имени С. Г. Чавайна состоялась презентация книги «Илышын куанже Юмодене ушнымаште веле» («Радость жизни только в Боге»). В книгу вошли переведенные на марийский язык избранные проповеди Патриарха Московского и всея Руси Кирилла на Пасху Христову и на двенадцатые праздники, а также поучения Святейшего во дни Великого поста.

13 июня в п. Мари-Турек начал работу дневной православный лагерь «Дети великой державы» для учащихся начальных классов.

28 июня в Музее истории города Йошкар-Олы состоялось учредительное собрание Йошкар-Олинского отделения Общества духовно-нравственного развития жителей Республики Марий Эл.

В рамках празднования Дня Крещения Руси проведены следующие мероприятия: межрегиональный фестиваль духовной песни и поэзии «Мыйын Юемлан мурем» в дистанционном формате; крестный ход; круглый стол на тему «Православное христианство в истории и культуре Марийского края: просветительская деятельность Русской Православной Церкви на современном этапе».

13 июля 2022 г. епископ Волжский и Сернурский Феофан освятил крест и купол для домового храма во вновь построенном здании воскресной школы

прихода святых праведных Богоотец Иоакима и Анны в г. Волжске.

С 22 по 24 августа в Православном центре Йошкар-Олы были проведены курсы повышения квалификации для учителей школ Республики Марий Эл, преподающих предмет «Основы религиозных культур и светской этики».

6 октября 2022 г. в Музее истории города Йошкар-Олы состоялось открытие выставки «Архипастырь», посвященной пятилетию основания Марийской митрополии.

10 октября в епархиальном управлении состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Йошкар-Олинской и Марийской епархией Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) и Благотворительным фондом помощи семьям духовенства «Свете тихий» (г. Киров).

25 октября в Православном центре г. Йошкар-Олы состоялось подведение итогов регионального этапа Международного конкурса «Красота Божьего мира», посвященного преподобному Сергию Радонежскому.

В ноябре в местах лишения свободы состоялась «Неделя межрелигиозного диалога». Главные цели мероприятия – профилактика проявлений экстремизма в среде осужденных и усиление взаимодействия ведомства с традиционными религиозными объединениями для проведения совместных гуманитарных проектов.

23 ноября завершились краткосрочные курсы повышения квалификации для клириков Марийской митрополии. 14 священнослужителей Йошкар-Олинской епархии и 10 клириков Волжской епархии проходили обучение в Епархиальном образовательном центре.

24 ноября в Православном центре г. Йошкар-Олы состоялось пленарное заседание X Региональных Рождественских образовательных чтений «Глобаль-

ные вызовы современности и духовный выбор человека».

Представители Централизованной религиозной организации «Марийская Традиционная Религия Республики Марий Эл» (далее – МТР) в рамках законодательства взаимодействуют с органами государственной власти, органами местного самоуправления и СМИ.

Представители МТР участвовали в календарно-обрядовых праздниках («Шорыккол», «Ўярня», «Конга пайрем»).

11 февраля состоялась рабочая встреча министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл К. А. Иванова с главой МТР А. В. Бирюковым.

18 февраля в Министерстве молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл состоялось рабочее совещание по вопросу разработки этнотуристических маршрутов с учетом корректного отношения к культурам МТР.

15 апреля 2022 г. провели Республиканскую конференцию, посвященную сохранению и развитию Марийской Традиционной Религии, на которой подписано соглашение о сотрудничестве между МТР и Министерством образования и науки Республики Марий Эл.

26 мая в Министерстве молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл состоялось рабочее совещание с представителями МТР по разработке этнотуристических маршрутов, включающих объекты показа марийской традиционной религии.

6 июня в Республиканской детско-юношеской библиотеке имени В. Колумба состоялась презентация книги Верховного карта Республики Марий Эл Александра Ивановича Таныгина «Серебряный клубок».

Представители МТР приняли участие в работе Всероссийской научно-практической конференции «Марийская Традиционная Религия: история и современность»,

посвященной Году культурного наследия народов России (9–10 июня 2022 г.).

В рамках реализации проекта «Наследие. Путь к истокам» организованы экспедиции по регионам компактного проживания народа мари (Кировская, Нижегородская, Свердловская области).

6 августа представители МТР приняли участие в молитве в с. Большой Китяк Малмыжского района Кировской области.

В сентябре – октябре 2022 г. в Республике Марий Эл состоялись осенние молитвы.

Представители МТР участвовали в духовном окормлении участников специальной военной операции.

ГБНУ при Правительстве Республики Марий Эл «Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им. В. М. Васильева» издан сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Марийская Традиционная Религия: история и современность»: Марийская Традиционная Религия: история и современность: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной Году культурного наследия народов России (Йошкар-Ола, 9–10 июня 2022 г.) / МарНИИЯЛИ. Йошкар-Ола, 2022. – 504 с.

Представителями РДУМ в рамках законодательства осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления и СМИ.

С 7 января в Соборной мечети г. Йошкар-Олы возобновились занятия по основам ислама.

27 января в пгт Параньга представители РДУМ участвовали в семинаре на тему «Религиозная практика мусульманина в современных условиях». С докладами выступили ректор Российского исламского университета Р. М. Мухаметшин и заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин Казанского исламского университета Р. К. Адыгамов.

8 февраля состоялась рабочая встреча министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл К. А. Иванова с муфтием, председателем РДУМ Ф. Р. Салимгареевым.

В рамках реализации государственной программы Республики Марий Эл «Государственная национальная политика Республики Марий Эл на 2013–2025 годы» 3 марта состоялись III Хафизитдиновские чтения «Ислам в Поволжье: традиционные ценности, вызовы, перспективы», посвященные празднованию в 2022 г. 1100-летия принятия ислама Волжской Булгарией.

При шести мечетях проведены детские лагеря.

В отчетном периоде зарегистрированы следующие организации:

- местная мусульманская религиозная организация «Махалля № 2864» д. Ляжбердино Параньгинского района Республики Марий Эл;

- местная мусульманская религиозная организация «Махалля № 2890» п. Зеленогорск Моркинского района Республики Марий Эл;

- местная мусульманская религиозная организация «Махалля № 2586» пгт Советский Советского района Республики Марий Эл.

9 июля 2022 г. состоялся праздник жертвоприношения «Курбан байрам».

В отчетном периоде представители РДУМ посетили следственный изолятор № 1 и по два раза исправительные колонии п. Куяр, п. Медведево и г. Йошкар-Олы.

С 12 по 14 декабря при РДУМ провели занятия учителей воскресных школ мечетей республики.

27 октября РДУМ проведена региональная научно-практическая конференция «Ислам и семейные ценности в России: духовные традиции и современность».

Представители мухтасибата 8 октября 2022 г. в пос. Параньга провели межрегио-

нальную научно-образовательную конференцию «Насретдиновские чтения», посвященную празднованию 1100-летия принятия ислама Волжской Булгарией.

Этноконфессиональная и языковая политика

Численность населения республики, по данным Госкомстата России, на 1 января 2022 г. составила 671 455 человек (в 2018 г. – 682 333 человека, в 2019 г. – 680 380 человек, в 2020 г. – 679 417 человек, в 2021 г. – 675 332 человека)²⁰.

В 2022 г. в правительстве республики продолжалась работа комиссий, где рассматривались вопросы по межнациональным, межконфессиональным отношениям и языковой политике.

На заседании Правительственной комиссии по реализации Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл 20 июля рассмотрены следующие вопросы: о миграционной ситуации в Республике Марий Эл; о реализации комплекса мер по поддержке и развитию этнографического и событийного туризма; о работе администрации городского округа «Город Волжск» Республики Марий Эл по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

На очередном заседании, которое состоялось 21 декабря, рассмотрены следующие вопросы: о реализации просветительских и образовательных мероприятий о культуре народов России в общеобразовательных организациях и высших учебных заведениях; о формировании условий для социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц, принятых в гражданство Российской Федерации, с привлечением институтов гражданского общества и

²⁰ https://maristat.gks.ru/storage/mediabank/Оценка%20числ%20ПМЭ_2022_сайт_отделы.pdf

образовательных организаций; об организации взаимодействия с Ситуационным центром Федерального агентства по делам национальностей.

На заседании Совета по делам национальностей при Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл 6 июня рассмотрены следующие вопросы: о социально-культурной адаптации иностранных граждан; об изменениях в миграционном законодательстве Российской Федерации; об услугах органов службы занятости населения; об итогах социологических исследований по вопросам отношений к трудовой миграции. В рамках заседания Совета по делам национальностей 25 ноября проведен круглый стол на тему «Синтез культур и традиций народов в регионах России».

На заседании Совета при Главе Республики Марий Эл по взаимодействию с религиозными объединениями 26 мая рассмотрены следующие вопросы: о противодействии распространению радикальной националистической идеологии и экстремистских идей в молодежной среде; о формировании хадж-групп из Республики Марий Эл; о взаимодействии администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» с институтами гражданского общества в части гармонизации межконфессиональных отношений.

20 декабря 2022 г. рассмотрены следующие вопросы: о духовном окормлении участников специальной военной операции; о подготовке и проведении празднования в Республике Марий Эл в 2023 г. 1035-летия Крещения Руси и 30-летия образования Йошкар-Олинской и Марийской епархии; о плане работы Совета при Главе Республики Марий Эл по взаимодействию с религиозными объединениями на 2023 г.

На заседании Консультативного Совета по вопросам религиозных объединений при Министерстве культуры, печати и

по делам национальностей Республики Марий Эл 6 октября рассмотрены следующие вопросы: о реализации мероприятий по профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма; о ходе подготовки Межрегиональной научно-образовательной конференции «Насретдиновские чтения», посвященной празднованию 1100-летия принятия ислама Волжской Булгарией; о ходе реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2019 г. № 1165 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций».

На заседании Правительственной комиссии по государственным языкам Республики Марий Эл 13 апреля рассмотрены следующие вопросы: о современных технологиях по использованию и продвижению марийского языка (корпус языка); о деятельности Министерства образования и науки Республики Марий Эл в области поддержки, распространения и развития марийского языка в регионах компактного проживания мари и в части включения учебников на марийском языке в федеральный перечень учебников; о деятельности газет «Марий Эл», «Сурт-пече», «Кугарня» и «Ямде лий» в области популяризации марийского языка в регионах компактного проживания мари; о мероприятиях в рамках Международного десятилетия родных языков; о ходе выполнения постановления Правительства Республики Марий Эл от 8 декабря 2010 г. № 329 «Об утверждении Положения об использовании языков при публикации общественно значимой информации на территории Республики Марий Эл» в муниципальном образовании «Куженерский муниципальный район» и муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район»; о Положении о региональном кластере непре-

рывного педагогического образования учителей родного языка и соглашения о сотрудничестве в рамках регионального кластера непрерывного педагогического образования учителей родного языка; об альбоме сказок для дошкольников на марийском и русском языках «Бабушкины сказки».

17 ноября рассмотрены следующие вопросы: о результатах мониторинга выявления ошибок в наименованиях административно-территориальных единиц на марийском языке посредством анализа сообщений в социальных сетях; о ходе реализации в Республике Марий Эл мероприятий Международного десятилетия языков коренных народов; о сотрудничестве Республиканского центра марийской культуры с регионами компактного проживания мари в области поддержки, распространения и развития марийского языка; о ходе выполнения постановления Правительства Республики Марий Эл от 8 декабря 2010 г. № 329 «Об утверждении Положения об использовании языков при публикации общественно значимой информации на территории Республики Марий Эл» в муниципальном образовании «Мари-Турекский муниципальный район» и муниципальном образовании «Звениговский муниципальный район»; об утверждении Плана работы Комиссии на 2023 г.

Миграционная ситуация

Миграционная обстановка в регионе на протяжении последних лет остается стабильной и каких-либо существенных изменений не претерпевает. Степень влияния мигрантов на криминальную обстановку в регионе остается незначительной. Основная масса поставленных на миграционный учет иностранцев – это студенты и учащиеся профессиональных образовательных учреждений.

В то же время в связи с изменением геополитической обстановки значитель-

но увеличилось количество вынужденных переселенцев из Украины и новых регионов России. Временное убежище предоставлено 89 иностранным гражданам. Всего в прошлом году в республику прибыло 389 человек, вынужденно покинувших Украину. На начало 2023 г. в республике находятся 326 человек из ДНР и ЛНР, из них 184 человека размещены у родственников, остальные – в пунктах временного размещения в г. Козьмодемьянске, г. Волжске, пригороде г. Йошкар-Олы (д. Корта).

За 11 месяцев 2022 г. на территории Республики Марий Эл на миграционный учет поставлено 13 932 иностранных гражданина и лица без гражданства (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ): 10 345), что превышает данный показатель АППГ почти в 1,5 раза. Из них 761 иностранный гражданин зарегистрирован по месту жительства и 13 171 – по месту пребывания. Значительно увеличилось и количество иностранных граждан и лиц без гражданства, снятых с миграционного учета, всего за 11 месяцев 2022 г. снято с учета 9756 граждан (АППГ: 7714, +26,0%). Таким образом, интенсивность миграционного потока практически вернулась к «допандемийным» значениям.

Преобладающее количество иностранных граждан, на долю которых приходится 93% от общего количества, поставлено на миграционный учет по месту пребывания в подразделениях по вопросам миграции в г. Йошкар-Оле, г. Волжске и п. Медведево, п. Советский.

Приток мигрантов из стран СНГ и дальнего зарубежья в Республику Марий Эл обусловлен многими причинами. Большая часть иностранных граждан, поставленных первично на миграционный учет по месту пребывания (91,3%), указывает целью визита учебу. Цель «работа» указана в 2793 уведомлениях иностранных граждан (32,2%).

В целом трудовые мигранты в общей численности занятого населения Республики Марий Эл занимают незначительную долю, поэтому они не оказывают существенного влияния на демографическую, экономическую, социально-политическую обстановку и рынок труда Республики Марий Эл²¹.

Ситуация на рынке труда

В 2022 г. в органы службы занятости населения в целях поиска подходящей работы обратились 12 143 человека, что на 33,1% меньше, чем за аналогичный период прошлого года – 18 152 человека, из них 10 785 человек (АППГ – 16 819 человек), или 88,8%, – незанятые трудовой деятельностью.

В течение отчетного периода статус безработного присвоен 6062 гражданам (АППГ – 8662 человека).

По состоянию на 1 января 2023 г. по сравнению с показателем на 1 января 2022 г. численность безработных граждан на контролируемом рынке труда уменьшилась на 29% и составила 1892 человека;

уровень безработицы уменьшился с 0,82% до 0,57%;

средняя продолжительность регистрируемой безработицы уменьшилась с 3,6 до 3,5 месяца;

коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда остался без изменений и составил 0,4 незанятого гражданина в расчете на одну вакансию.

Численность трудоустроенных граждан составила 5589 человек.

На профессиональное обучение направлено 668 граждан (АППГ – 78 человек), из них: безработных граждан – 648 человек (АППГ – 463 человека), в том числе 250 граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости»

национального проекта «Демография»; женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, – 11 человек (АППГ – 10 человек); пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, – 9 человек (АППГ – 5 человек).

На 1 января 2023 г. потребность в работниках, заявленная работодателями, составила 5941 единицу.

Среди обратившихся в 2022 г. в поисках работы наибольшую долю занимали: граждане, проживающие в городах, – 8201 человек (67,5%), граждане в возрасте 30–54 лет (мобильный возраст) – 7378 человек (60,8%), женщины – 6224 человека (51,3%), родители, имеющие несовершеннолетних детей, – 3214 человек (26,5%), граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва в работе, – 1799 человек (14,8%), граждане, впервые ищущие работу (ранее не работавшие), – 1071 человек (8,8%), граждане предпенсионного возраста – 1050 человек (8,7%), инвалиды – 364 человека (3%), граждане, уволенные в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, – 322 человека (2,7%).

По состоянию на 1 января 2023 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года в составе безработных граждан увеличилась доля:

– граждан в возрасте 30 лет и старше (исключая предпенсионный возраст) – с 66,3% до 70,2%;

– мужчин – с 47% до 47,6%;

– жителей сельской местности – с 36,3% до 40,3%;

– граждан, имеющих основное общее образование, – с 6,8 % до 8,5%;

– граждан, имеющих среднее профессиональное образование, – с 44,4% до 47,1%;

²¹ <https://mvdprus.ru/news/2110046-v-mvd-pruspublike-mariy-el-podvedenyi-itogi-raboty-za.html>

– граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), – с 2,6% до 3%.

Сократилась доля:

- жителей городской местности – с 63,4% до 59,7%;
- женщин – с 53% до 52,4%;
- родителей, имеющих несовершеннолетних детей, – с 34,5% до 26,2%;
- граждан, испытывающих трудности в поиске работы, – с 32,7% до 28,5%;
- граждан, имеющих высшее образование, – с 30,1% до 28,6%;
- граждан предпенсионного возраста – с 22,6% до 20,7%;
- граждан, имеющих среднее общее образование, – с 17,9% до 15,5%;
- граждан, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва, – с 16,4% до 15,8%;
- инвалидов – с 7% до 4,8%²².

Профилактика экстремизма и терроризма

Правоохранительные органы республики проводят постоянную работу по выявлению проявлений экстремизма и терроризма.

С учетом проведения специальной военной операции на особом контроле находятся вопросы противодействия различным проявлениям терроризма и экстремизма. Благодаря взаимодействию правоохранительных органов в республике не допущено совершения террористических актов.

В 2022 г. правоохранительными органами выявлено три преступления террористического характера (2021 г.: пять) и пять – экстремистской направленности (2021 г.: одно).

Сотрудниками полиции пресечено 16 административных правонарушений

экстремистской направленности (2021 г.: 12).

Прекращен доступ к десяти интернет-ресурсам, содержащим информацию экстремистского характера (2021 г.: 20).

Кроме того, возбуждено одно уголовное дело по факту публичного распространения в сети Интернет заведомо ложной информации об использовании Вооруженных сил РФ в ходе СВО (ч. 2 ст. 207.3 УК РФ)²³.

Йошкар-Олинский городской суд Республики Марий Эл с марта по ноябрь оштрафовал восемь жителей города по статье о массовом распространении экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП). Поводом для преследования стала публикация в «ВКонтакте» ролика «Припомним Жуликам и Ворам их Манифест-2022»²⁴.

18 и 19 октября 2022 г. на базе ПГТУ Минкультуры Республики Марий Эл организованы встречи с иностранными обучающимися из Центрально-Азиатского региона. С докладами выступили представители управления по вопросам миграции, центра по противодействию экстремизму МВД по Республике Марий Эл, Минкультуры Республики Марий Эл, Регионального духовного управления мусульман Республики Марий Эл, республиканских центров русской и марийской культуры.

С 24 по 28 февраля 2022 г. в городских округах и муниципальных районах в Республике Марий Эл прошла акция «Скажем экстремизму и терроризму НЕТ!». Акция направлена на привлечение внимания общественности к проблеме экстремистских проявлений в подростковой и молодежной среде, развитие толерантности между национальностями, противодействие экстремизму и терроризму, воспитание у подрастающего

²³ <https://mvdrus.ru/news/2110046-v-mvd-po-respublike-mariy-el-podvedenyi-itogi-raboty-za.html>

²⁴ <https://ovd.news/express-news/2022/11/24/vosem-zhiteley-yoshkar-oly-oshtrafovali-iz-za-video-pripomnim-zhulikam-i>

²² https://www.marieltrud.ru/content/ситуация_на_рынке_труда

поколения высоких моральных и нравственных качеств, а также своевременное реагирование граждан на проявления экстремизма и ксенофобии. Основные участники – молодежь в возрасте от 14 до 35 лет. В рамках акции в образовательных организациях проведены классные часы с привлечением психологов и сотрудников органов внутренних дел, в рамках которых разъяснены термины «экстремизм» и «терроризм», а также меры ответственности для лиц, совершивших такие преступления, как организация экстремистского сообщества и организация деятельности экстремистской организации. Для обучающихся младших классов общеобразовательных организаций информация доведена в игровой форме, где школьниками были подготовлены плакаты с изображением ладоней. Участниками стали более 8 тыс. студентов и более 15 тыс. обучающихся общеобразовательных организаций. В социальных сетях информация о проведении акции размещена с хештегами #СкажемЭкстремизмуНЕТ, #МарийЭлпротивЭкстремизма, #ЭкстремизмуНЕТ.

17 марта 2022 г. организовано онлайн-совещание «Я против террора» с участием психолога главного управления МЧС России по Республике Марий Эл, представителя Русской Православной Церкви. Тема профилактики колумбайного движения была затронута в канун дня памяти массового убийства в школе «Колумбайн».

23 мая 2022 г. по профилактике идеологии экстремизма и терроризма состоялся республиканский вебинар «Терроризм – угроза обществу» на платформе Zoom для представителей заинтересованных структур. В рамках вебинара обсуждена тема попыток вовлечения молодежи в деструктивную деятельность, в т. ч. несанкционированные протестные публичные мероприятия и выступления против военной операции на территории Донецкой и Луганской народных республик.

В период с 1 по 13 сентября 2022 г. учреждениями культуры проведено 249 мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом, с охватом более 16 тысяч участников. Мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, в сфере культуры проводятся в форме акций-митингов, уроков-бесед, выставок-рисунков, викторин. Наиболее значимыми мероприятиями были митинг-концерт «Россия спасает мир», Всероссийская акция «Капля жизни», Концерт-реквием «Эхо трагических дней».

В период со 2 по 11 сентября 2022 г. в образовательных организациях, расположенных на территории Республики Марий Эл, организованы и проведены общественно-политические и культурно-массовые мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом:

– информационно-просветительские мероприятия с подростками и молодежью, педагогической и родительской общественностью о социальной опасности преступлений экстремистской направленности и терроризма: «Беслан: мы не вправе забыть!», «Мир без терроризма», «Мы помним тебя, Беслан», «Мы обязаны знать и помнить», «Терроризм: события и факты» и др.;

– мероприятия по формированию уважительного отношения к культуре и традициям народов различных национальностей и вероисповеданий: «Мы разные, но мы вместе!», «В дружбе наша сила» и др.;

– обучение основам коммуникации и навыкам бесконфликтного общения, тренинги по формированию толерантности в детской и подростковой среде, информационные часы-тренинги по формированию толерантности: «Вместе против террора», «Толерантность – дорога к миру», «Мы жители одной планеты», «Дорога к миру», «Ценности человека и общества» и др.;

– беседы об уголовной и административной ответственности по теме «Законотворчество Российской Федерации в сфере противодействия терроризму и профилактике экстремизма» с привлечением представителей заинтересованных структур: прокуратуры города Йошкар-Олы, Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл, а также демонстрация видеороликов по действиям при эвакуации из зданий образовательных организаций при возникновении различных видов чрезвычайных ситуаций;

– оформлены тематические стенды антиэкстремистской и антитеррористической направленности в образовательных организациях, созданы и распространены сигнальные буклеты для обучающихся и родителей;

– Всероссийская акция «Капля жизни», в которой приняли участие более 11 тыс. обучающихся и педагогов;

– Всероссийский проект «Киноуроки в школах России» – премьера полнометражного фильма «Золотая бронза» о важности сохранения памяти о погибших детях в школе № 1 г. Беслана, ставших жертвами агрессии, недопущения повторения трагических событий.

При Министерстве культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл проведены заседания следующих совещательных и консультативных органов:

– заседания Экспертного совета по выработке информационной политики в сфере профилактики терроризма (18 февраля и 18 октября 2022 г.);

– заседания рабочей группы по информационному противодействию терроризму (28 апреля и 10 ноября 2022 г.);

– заседания рабочей группы по реализации на территории Республики Марий Эл мероприятий Комплексного плана (23 марта и 19 октября 2022 г.);

– обучающие семинары для заместителей глав администраций городских округов и муниципальных районов по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период 2025 г., на которых рассматривались вопросы противодействия идеологии терроризма (29 марта и 14 декабря 2022 г.).

Социологическое измерение межнациональных отношений

В 2022 г. в республике не проводилось специального исследования по теме «Межнациональные и межконфессиональные отношения в Республике Марий Эл», но в марте было проведено исследование «Об оценке эффективности деятельности местного самоуправления», где респондентам были заданы вопросы об оценке состояния этноконфессиональных отношений. Так, на вопрос «Приходилось ли Вам за последний год в нашей республике сталкиваться с неприязнью к себе, с нарушением Ваших прав или ограничением возможностей из-за Вашей национальности, религии или языка? Если да, то постоянно, часто, редко или однажды?» респонденты ответили: постоянно – 0,4%, часто – 1,2%, редко – 9,4%, однажды – 3,9%, не приходилось – 79,5%, затруднялись ответить – 5,6%. Значительное большинство респондентов не видят возможности возникновения конфликтов на религиозной почве – 83,5%, межнациональных конфликтов – 78,5%. В октябре 2022 г. было проведено подобное исследование. Был задан вопрос: «Приходилось ли Вам за последний год в нашей республике сталкиваться с неприязнью к себе, с нарушением Ваших прав или ограничением возможностей из-за Вашей национальности, религии или языка? Если да, то постоянно, часто, редко или однажды?», респонденты ответили: постоянно – 0,3%, часто – 1,5%, редко – 7,5%, однажды – 2,4%, не приходилось –

84,4%, затруднялись ответить – 3,9%. Значительное большинство респондентов не видят возможности возникновения конфликтов на религиозной почве – 83,8%, межнациональных конфликтов – 78,8%.

Выводы и рекомендации

В 2022 г. ситуация в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений оставалась спокойной, что подтвердили и материалы социологического исследования. В руководящих органах республики уделяется серьезное внимание выполнению законодательства в сфере межнациональных, межконфессиональных отношений и языковой политики. На заседаниях комиссий и советов рассматриваются актуальные для республики вопросы. Представители всех народов, проживающих в республике, имели возможность успешно реализовывать и осуществлять этнокультурную деятельность в рамках международных, республиканских и муниципальных проектов. Верующие жители республики участвовали в богослужениях своих конфессий, в т. ч. в режиме онлайн, и проводимых религиозными организациями мероприятиях. В ходе подготовки к выборам Главы Республики Марий Эл вопросы национальных и конфессиональных отношений не поднимались.

Для сохранения в республике достаточно спокойных межнациональных отношений нужно: повышение уровня жизни населения, создание рабочих мест, чтобы наши жители не превращались в трудовых мигрантов в экономически привлекательных регионах России и молодые люди не стремились уехать из республики в поисках «лучшей жизни»; активная информационная и культурно-просветительская деятельность СМИ, национально-культурных объединений и учреждений культуры по формированию толерантных отношений к представителям различных национальностей; работа образовательных учреждений по воспитанию молодежи в уважении к культурам, языкам, обычаям народов, проживающих в республике; достойное финансирование учреждений культуры, науки, образования для исследований в сфере национальных культур и популяризации знаний о различных народах, проживающих в республике. В целях подготовки научно-преподавательских кадров и экспертов в сфере национальных и религиозных отношений предлагается рассмотреть возможность разработки программы обучения в аспирантуре и поддержки фундаментальных и прикладных научных исследований в этой сфере.

А. В. Мартыненко (г. Саранск)

Республика Мордовия

При подготовке доклада использован ряд источников: материалы, представленные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия; материалы печатных СМИ (периодических изданий «Вечерний Саранск», «Известия Мордовии», «Столица С», «Юлдаш») и интернет-ресурсов (прежде всего, сайты общественно-политических или конфессиональных организаций республики – например, Межрегиональной общественной организации мордовского (мокшанского и эрзянского) народа, Мордовской митрополии РПЦ, республиканских духовных управлений мусульман, Исламского культурного центра г. Саранска и др.).

Специальная военная операция и Республика Мордовия

2022 год в Республике Мордовия, как и во всей стране, прошел под знаком Специальной военной операции (СВО). Общественное восприятие СВО в республике полностью отражает общероссийскую ситуацию. Несмотря на все трудности и потери, население Мордовии в большинстве своем поддержало операцию Российской армии на территории Украины, признав вынужденный и необходимый характер этой меры, связанной с защитой суверенитета и безопасности нашей страны.

С другой стороны, некая часть общества с разной степенью категоричности не поддержала СВО. Открытых и публичных протестов в РМ фактически не было. Исключением стал демарш местного «диссидента», общественного деятеля и бывшего редактора «Татарской газеты» И. Биккинина, который в одном из своих интернет-материалов позволил себе

оскорбительные высказывания в отношении буквы «Z» как символа СВО и был оштрафован судом за дискредитацию Российской армии¹.

Кроме того, на Украине «по ту сторону баррикад» появился персонаж, связанный с Мордовией. Это некто А. Болькин, эрзянин по национальности и гражданин Украины, провозгласивший себя «инязором» (князем) эрзянского народа, а также возглавляющий неправительственную организацию «Свободный Идель-Урал». Этот деятель был активным участником так называемой АТО («Анти-террористической операции») ВСУ на Донбассе, а в настоящее время в составе украинской армии участвует в боевых действиях против Вооруженных сил России. После начала специальной военной операции А. Болькин разместил на платформе Ютуба (ресурс нарушает законы РФ) видеоролики, в которых лично призывает жителей Мордовии, в первую очередь эрзян, противодействовать СВО². Отметим, что активность Болькина вызвала негативное отношение и резкую отповедь со стороны лидеров и активистов мордовского национального движения в республике. Например, председатель Межрегиональной общественной организации мордовского (мокшанского и эрзянского) народа Ю. Мишанин дал следующий комментарий: «Болькин – инициатор создания фашиствующего образования. Под руководством заинтересованных лиц он воплощает в жизнь план фашистской Германии

¹ Майорова Е. Татарский журналист Ирек Биккинин собирается обжаловать статус иноагента, которым его наградила Минюст // Столица С. 20 декабря 2022. С. 61.

² Федоров И. Штрафная рожа. «Мордовский царь» Александр Болькин ответил за дискредитацию Российской армии // Столица С. 15 ноября 2022. С. 6.

об уничтожении народов России... И вот Большин, самопровозгласивший себя инструктором, пытается влиять на политическую обстановку в России и раскачать народы. Понятно, под чью дудку он пляшет. И по чьей указке ведет деструктивную работу в отношении земляков»³.

В целом наличие недовольных и противников действий российского руководства в Мордовии проявляется в межличностном общении, «бытовых разговорах», в т. ч. в общественных местах, в транспорте и т. п., и, особенно, в комментариях (как правило, анонимных) к различным блогам и сайтам в интернете. Очевидно, что такой позиции придерживается меньшинство, хотя какой-либо открытой статистики по данному вопросу в республике не существует.

21 сентября 2022 г. в Мордовии, как и по всей России, началась частичная военная мобилизация. В тот же день А. Здунов провел заседание региональной призывной комиссии и утвердил мобилизационные мероприятия. 7 октября глава РМ обратился к депутатам Государственного собрания республики. Руководитель региона акцентировал внимание на вопросах проведения частичной мобилизации, подчеркнул важность предметной работы с обращениями граждан в этот период и дал поручение выстроить сотрудничество с новыми регионами России. В частности, А. Здунов сказал: «Все мы стали свидетелями начала новой эпохи в судьбе нашей великой страны. Важнейшее решение, которое принял Президент Российской Федерации В. В. Путин, народ России, жители Донбасса, Луганщины, Запорожья и Херсона, навсегда изменило мировую историю и всех нас. Большая Россия стала еще больше, еще сильнее!»⁴. Он также

подчеркнул, что после объявления частичной мобилизации жители Мордовии не раздумывая встали на защиту своего Отечества: «Низкий поклон им, их родителям, женам наших бойцов. Наша задача – обеспечить военнотружущих. Я держу постоянно связь с ними, с их командирами. Вместе с бизнесом и сельхозтоваропроизводителями мы отправляем им все необходимое, чтобы они ни в чем не нуждались»⁵. В республике по инициативе регионального отделения «Российского фонда мира» был открыт единый счет для гуманитарной помощи мобилизованным. Глава Мордовии отметил активную вовлеченность общественных и волонтерских организаций: «Сейчас вся Мордовия, все службы, предприятия, наши землячества, самые обычные жители поддерживают наших бойцов и их родных»⁶. 29 октября Глава РМ заявил, что задача, поставленная Верховным Главнокомандующим по проведению частичной мобилизации, в Мордовии выполнена⁷.

Тему спецоперации глава республики затронул и в традиционном ежегодном послании Государственному Собранию РМ: «Мордовия единодушно поддержала решение Президента России Владимира Владимировича Путина о защите Родины и наших соотечественников на внешних рубежах. Сегодня наши бойцы с честью выполняют свой воинский долг. Благодаря наших ребят, их родных и близких. Они достойно приняли известие о мобилизации. Мы обещали помогать нашим солдатам и их семьям. Огромное количество предприятий, организаций, жителей Мордовии откликнулись на этот призыв. Развернуты пункты приема гуманитарной помощи, открыты денежные сборы. Мы делаем все, чтобы нашим ребятам опера-

³ Майорова Е. Большин на всю голову // Столица С. 1 марта 2022. С. 13.

⁴ Артем Здунов: «Пришло время большой консолидации» // Известия Мордовии. 7 октября 2022 г. (<https://izvmor.ru/category/novosti/>).

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Новикова А. С Новым годом – 2. Артем Здунов руководит Мордовией 24 месяца // Столица С. 15 ноября 2022 г. С. 5.

тивно доставлялось все необходимое. Мы поддерживаем наших бойцов и сделаем все для нашей победы». Глава республики отметил, что в период СВО в Мордовию прибыли 443 человека с Донбасса. Места их размещения организованы в 12 районах республики⁸.

Более того, в указанном послании А. Здунов обратил внимание и на то важное обстоятельство, что экономика Мордовии адаптируется к потребностям страны, связанным с СВО и с включением в состав России новых регионов: «Ряд компаний уже переориентировали свои мощности, организован выпуск продукции для военнослужащих. Это и спальные мешки, и термобелье, и бронезилеты. Такие предприятия легкой промышленности сегодня загружены на сто процентов. Есть возможность увеличения объемов поставок под нужды новых регионов России. Большие объемы строительных материалов требуются для развития этих территорий. 13 наших предприятий уже включены в реестр Минстроя России под эти цели»⁹.

На фронтах специальной военной операции мужественно сражались и сражаются многие уроженцы Республики Мордовия. Статистические данные о количестве контрактников, добровольцев, мобилизованных из Мордовии, о боевых потерях не являются открытой информацией¹⁰. Однако известны имена

героев, отличившихся на поле боя: широкую известность получил уроженец села Ардатово Республики Мордовии, гвардии ефрейтор воздушно-десантных войск Д. Малыйкин. В одном из боев он уничтожил два украинских танка и вынес с поля сражения восемь своих товарищей. Известен же он стал благодаря трогательному эпизоду на церемонии награждения в Кремле, прошедшей 9 декабря. Это тот самый военнослужащий, который во время ответного слова после награждения Золотой звездой Героя России разволновался и запнулся, на что Президент России похлопал его по плечу и сказал: «Не волнуйся. Здесь все свои»¹¹...

Эрзянское этнокультурное движение: дальнейшая маргинализация радикалов

В последние годы в этнокультурном движении эрзян как неотъемлемой части этнокультурного движения мордовского народа окончательно утвердилась линия на конструктивное сотрудничество с федеральными и республиканскими властями, в т. ч. в области решения проблемы преподавания эрзянского языка. Так, общественная организация Фонд спасения эрзянского языка получила менее алармистское название – Фонд сохранения и развития эрзянского этнокультурного наследия, а известный своей радикальной, «на грани фола» риторикой Г. Мусалёв уступил руководство журнальке Т. Лариной, занимающей взвешенную и конструктивную позицию.

В рассматриваемый период полемика между «радикалами» и «умеренными» в эрзянском этнокультурном движении нашла отражение на страницах периодического издания «Эрзянь Мастор», которое раньше было газетой Фонда спасения эрзянского языка, а теперь позициониру-

⁸ Новикова А. «Жить по-старому уже не получится!». Глава Мордовии обратился с Посланием к Госсобранию // Столица С. 22 ноября 2022 г. С. 4.

⁹ Там же.

¹⁰ В республиканской прессе публиковались статьи, посвященные жителям Мордовии, погибшим в ходе СВО, например: Смирнова Е. Настоящий полковник. В родном ардаатовском селе Чукалы похоронили 40-летнего Виктора Исайкина, погибшего в ходе спецоперации на Донбассе // Столица С. 8 марта 2022 г. С. 18–19; Смирнова Е. «Память о нем будет жить в наших сердцах!». Мордовия простилась с солдатом Романом Крашенинниковым, погибшим на Украине // Столица С. 12 июля 2022 г. С. 15; Новикова Т. Откровения Тамары Горбуновой, чей сын погиб во время спецоперации и был награжден орденом Мужества // Столица С. 4 октября 2022 г. С. 12–13.

¹¹ Смирнова Е. Уроженец Мордовии получил звание Героя России // Столица С. 13 декабря 2022 г. С. 8.

ется как независимая общественно-политическая газета народа эрзя. Примером является материал А. Шаронова «Самое “прямое” кривое дерево». Материал посвящен Е. Четвергову, одному из лидеров радикального крыла, и явно выдержан в ироничном ключе, например: «Он (*Четвергов*. – А. М.) субъект, метафизически не довольный другими людьми... Считает себя безупречным персонажем среди людей, которому позволено указывать на их ущербность... Е. В. Четвергов требует: чтобы стать добропорядочными, люди должны служить ему, уволиться с работы и начать беспрекословно исполнять его поручения – ругать Власть»¹².

Что касается радикальной части эрзянского этнокультурного движения, то теперь она ассоциируется с упомянутым выше (в связи с событиями СВО) А. Болькиным¹³, переместившись за пределы России, на Украину и в страны Балтии.

Например, 30 сентября – 1 октября в г. Отепя (Эстония) прошло собрание, позиционирующее себя как независимый Эрзянский съезд (Эрзянь промкст), которым руководил А. Болькин, провозгласивший цель создания независимого от России государства Эрзянь Мастор (Страна эрзян). В своей «программной речи» самопровозглашенный «князь» пояснил, что «страна эрзян» как новый субъект международных отношений будет федеративной республикой, разделенной на восемь областей-кантонов. По его замыслу, в Эрзянь Мастор должна войти территория не только нынешней Республики Мордовия, но также Пензенской, Ульяновской, Нижегородской и Рязанской областей. Многие города внутри этого ново-явленного государства будут переиме-

нованы: например, Димитровград станет Менекесом (эрз. «Наше»). Законодательную власть будет осуществлять Атя Азем (Совет старейшин), а в качестве вершины исполнительной власти господин Болькин предложил свою скромную персону. Развивая этот оторванный от реальности проект, он также сказал: «Все граждане Эрзянь Мастор должны будут подписать специальную присягу на верность инязору. Обучение в школах будет также происходить на эрзянском языке. Создадим институт нашего языка, там будут придумывать новые слова». Не отставали от инязора и некоторые другие участники этого эксцентричного собрания. Например, государственной религией Эрзянь Мастор станет поклонение эрзянскому божеству Инешкипазу, а верховным жрецом этого культа станет некто В. Ромашкин, проживающий в настоящее время в США, сын руководителя знаменитого в Мордовии фольклорного ансамбля «Торама», который заявил: «РПЦ – это террористическая организация! Мы, эрзяне, разрушим этот мир, рассказав людям о том, что Россия – это империя лжи!». Не обойдется в Эрзянь Мастор без люстрации, которая, словами Болькина, коснется всех «поклонников путинского режима», к которым он отнес, в первую очередь, учителей, православных священнослужителей, работников правоохранительных органов. Добавим, что видеобращения в поддержку данного «эрзянского съезда» записали Г. Мусалёв и Е. Четвергов¹⁴.

Очевидно, что деятельность А. Болькина и его единомышленников используется странами, враждебными по отношению к Российскому государству. Поэтому, несмотря на ничтожное влияние на общественные настроения в самой Мордовии, пропаганда «Идель-Урала» должна

¹² Шаронов А. Самое «прямое» кривое дерево // Эрзянь Мастор. Газета народа эрзя. 30 ноября 2022 г. С. 1.

¹³ О нем см. также: Майорова Е. «Мордовский царь» Александр Болькин воюет на Украине против российских войск и призывает к насилию // Столица С. 22 марта 2022 г. С. 4–5.

¹⁴ Майорова Е. Жалобные эстоны. В недружественном Таллинне прошел съезд, на котором решили... создать эрзянское государство! // Столица С. 11 октября 2022 г. С. 20.

находиться под пристальным вниманием не только экспертов, но и правоохранительных органов как угрожающая национальной безопасности страны.

**Социально-экономическая,
демографическая, миграционная
ситуация в РМ**

В июле 2022 г. Президент России В. Путин провел в Кремле рабочую встречу с главой РМ, в ходе которой А. Здунов отметил, что Мордовия – это единственный на сегодняшний день регион в стране, на который наложены серьезные финансовые ограничения по причине «запредельного долга», составлявшего 200% к собственным доходам. В частности, он пояснил: «Ситуация складывается таким образом, что благодаря Вашему (То есть В. В. Путина. – А. М.) содействию мы сейчас существенно снизим объем коммерческого долга – на 17 миллиардов, но общий объем останется. Все равно он будет превышать пока собственные доходы, и это нас отрезает практически от всех программ и инициатив... Мы единственный регион в России, который оказался в такой ситуации... Самое страшное – оторвать нас от капитальных вложений и программ развития на данном этапе». Прочитируем и ответ Президента: «Проблема известна, она досталась вам в наследство. Я имею в виду закредитованность совершенно ненормальную... Помогать будем, правительство знает об этом, над этим работаем»¹⁵.

4 августа 2022 г. на XIII сессии Государственного собрания РМ глава республики А. Здунов проинформировал депутатов о снятии с Мордовии штрафных санкций, наложенных в связи с высоким размером госдолга и существенно тормозивших социально-экономическое развитие региона, а также об уменьшении государствен-

ного долга данного субъекта федерации почти на треть – с почти 50 млрд руб. до 33,8 млрд руб. В целом погашение госдолга планируется реализовать к 2034 г. Глава РМ пояснил: «Кардинально переломить ситуацию удалось только благодаря поддержке нашего Президента Владимира Владимировича Путина – с республики полностью сняты ограничения, связанные с бюджетной мерой принуждения! В соответствии с поручением главы государства размер госдолга республики уменьшен на 16 миллиардов рублей! Полностью погашена задолженность Мордовии перед федеральным центром по бюджетной мере принуждения»¹⁶.

16 ноября 2022 г., обращаясь с традиционным посланием к Государственному собранию РМ, А. Здунов пояснил, что в течение 2022 г. реализовывалась программа социально-экономического развития Мордовии, разработанная и принятая по поручению Президента России в декабре 2021 г. По словам главы РМ, реализация этой программы позволяет создать 3 тыс. рабочих мест, а также увеличить собственные доходы бюджета почти на 2 миллиарда руб. Основные мероприятия направлены на создание первого в регионе индустриального парка на территории завода «Лисма», развитие инновационно-социальной инфраструктуры, финансовую поддержку проектов. В частности, А. Здунов пояснил: «Изначально на реализацию программы было предусмотрено 5 миллиардов рублей из федерального бюджета. Проведена адресная работа с федеральными органами, и благодаря поддержке Правительства России в текущем году (2022-м. – А. М.) объем финансирования увеличен до 7 миллиардов. Это позволит дополнительно построить теплотрассы и автодороги в Саранске

¹⁵ Новикова А. С Новым годом – 2. Артем Здунов руководит Мордовией 24 месяца // Столица С. 15 ноября 2022 г. С. 5.

¹⁶ Новикова А. «Госдолг республики уменьшился на 16 миллиардов рублей!». Глава РМ Артем Здунов сообщил о снятии экономических ограничений с региона // Столица С. 9 августа 2022 г. С. 8.

и Рузаевке, а также обновить парк пассажирского транспорта»¹⁷.

В одном из своих интервью Глава РМ признал, что для Мордовии остается острой проблема миграции, констатировал: «Пока меры региональным правительством принимаются недостаточные: с одной стороны, фиксируется миграционная убыль, с другой – потребность наших производств в квалифицированных кадрах... Сигналы о нехватке кадров поступают из Рузаевского, Чамзинского, Дубёнского, Атяшевского районов... В очередной раз поручил председателю правительства Владимиру Сидорову навести порядок и предоставить план действий – конкретные меры, которые позволят устранить дисбаланс спроса и предложения на рынке труда, помогут людям найти работу и жить вместе со своими семьями в родном регионе. Эта задача должна быть решена в кратчайшие сроки»¹⁸.

По данным Мордовиястата, за январь – октябрь 2022 г. на территорию Республики Мордовия прибыли 9638 чел. Выбыли за ее пределы 12 473 чел. Миграционная убыль составила 2835 чел. Из других регионов России на территорию республики прибыли 6086 чел., выехали 7413 чел. Миграционная убыль по данному потоку составила 1327 чел. Помимо Московской области (миграционная убыль – 955 чел.), лидирующими регионами по привлечению мигрантов из РМ являются Нижегородская (404 чел.), Ульяновская (103 чел.), Пензенская (69 чел.) и Ленинградская (51 чел.) области. За счет мигрантов из стран СНГ численность населения Республики Мордовия уменьшилась на 1105 чел. Основу потока составляют выходцы из Туркменистана (миграционная убыль –

494 чел.), Узбекистана (285 чел.) и Таджикистана (191 чел.). Со странами дальнего зарубежья также наблюдается миграционная убыль, которая составила 403 чел. (очевидно, что это связано со сложившейся вокруг России сложной международной ситуацией рассматриваемого года). Наиболее активно идет обмен населением с Индией (миграционная убыль 215 чел.) и Иорданией (40 чел.)¹⁹.

В 2021 г. были частично опубликованы данные последней Всероссийской переписи населения по Мордовии, согласно которым население республики составляет 779,0 тыс. чел., из них городского населения 498,9 тыс. чел., сельского населения 280,1 тыс. чел.²⁰ Средний возраст населения Мордовии обоих полов – 43 года, для мужчин – 40 лет, для женщин – 45 лет²¹.

Этноконфессиональная ситуация

В сфере этноконфессиональных отношений в РМ сохраняется традиционная стабильность. С другой стороны, по-прежнему можно констатировать градус напряженности в мусульманской умме (общине, сообществе) республики, часть которой разделена на сторонников соперничающих муфтиятов. До недавнего времени таких Духовных управлений мусульман (ДУМ) было три: ДУМ РМ, Региональный ДУМ РМ, Центральный ДУМ РМ. Однако обвинения руководства РДУМ РМ в нарушениях (включая хранение экстремистской литературы) и личный конфликт между председателем РДУМ РМ З. Айзатуллиным и верховным муфтием России Талгатом Таджудином (в юрисдикции которого находился данный муфтият) привели к запрету муфтията.

¹⁷ Новикова А. «Жить по-старому уже не получится!». Глава Мордовии обратился с Посланием к Госсобранию // Столица С. 22 ноября 2022 г. С. 4.

¹⁸ Неделя в Мордовии // Столица С. 29 ноября 2022 г. С. 5.

¹⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики при Республике Мордовия. Официальный сайт (<https://mrd.gks.ru/>).

²⁰ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Мордовия. Ежегодник-2021. Саранск, 2021. С. 50.

²¹ Там же. С. 55.

10 сентября 2022 г. Верховный суд Мордовии, рассмотрев соответствующее заявление республиканского Министерства юстиции, запретил деятельность Регионального духовного управления мусульман (РДУМ) РМ. Основанием стали нарушения Федеральных законов «О противодействии экстремистской деятельности» и «О свободе совести и религиозных объединениях». Как известно, РДУМ РМ был первым в истории муфтиятом на территории Мордовии, созданным еще в 2000 г. и со дня своего основания беспрерывно возглавляемым Зяки-хазратом Айзатуллиным. На протяжении последних лет он неоднократно обвинялся в различных нарушениях, в т. ч. в хранении запрещенной экстремистской литературы. Попытка уфимского муфтия, председателя Центрального духовного управления мусульман (ЦДУМ) России Талгата Таджуддина, в юрисдикции которого находился РДУМ РМ, отстранить указанного муфтия от руководства вызвала активное сопротивление и самого Айзатуллина, и его сторонников. В частности, Айзатуллин объявил о выходе РДУМ РМ из подчинения ЦДУМ России. В связи с этим верховный муфтий Т. Таджуддин поддержал судебное решение о прекращении деятельности РДУМ РМ²². Однако, по сведениям автора данного аналитического отчета, сторонники Айзатуллина продолжают поддерживать своего «опального» лидера, образовав некую незарегистрированную группу верующих. Последнее обстоятельство способствует сохранению градуса напряженности в мусульманской умме Мордовии.

Большую культурно-просветительскую работу на протяжении всего года вели Исламский культурный центр (ИКЦ) и

его руководитель, муфтий Центрального духовного управления мусульман (ЦДУМ) РМ, Ф. Шафиев. ИКЦ сыграл большую роль в проведении в Мордовии XII Всероссийского сельского Сабантуй²³.

Кроме того, Исламский культурный центр взаимодействует с институтами гражданского общества. Например, 16 ноября 2022 г. Исламский культурный центр посетила член комиссии Общественной палаты РФ по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей, президент благотворительного фонда «Женщины за жизнь» Н. Москвитина. Директор ИКЦ Ф. Шафиев ознакомил ее с работой и направлениями деятельности ИКЦ, рассказал о работе с верующими, с семьями, детьми и молодежью, с осужденными мусульманами. Во время встречи речь зашла о проекте Общественной палаты России «Здравствуй, мама», направленном на внедрение нового алгоритма оказания медицинской помощи беременным женщинам. Со своей стороны, В. Шафиев отметил, что муфтиятом и Исламским культурным центром ведется работа по предотвращению абортов, есть контакты с родильным домом и перинатальным центром, руководители которых при необходимости обращаются к специалистам-мусульманам. В ходе беседы были достигнуты предварительные договоренности о том, что Центральное духовное управление мусульман РМ и Исламский культурный центр включатся в реализацию проекта «Здравствуй, мама»²⁴.

7 сентября 2022 г. вышел Указ Главы Республики Мордовия № 244-УГ «Об Общественном Совете по развитию

²³ Васнецова И., Назаров Д. Шумбрат, Сабантуй! Мордовия провела масштабный праздник, который объединил все братские народы // Столица С. 5 июля 2022 г. С. 16–17.

²⁴ Баляева Э. Наталья Москвитина о проекте «Здравствуй, мама» // Юлдаш (Спутник). Общественно-политическая газета татар Республики Мордовия. 16 ноября 2022 г. С. 2.

²² Федоров И. Былое и РДУМ. Верховный суд РМ запретил «экстремистскую» организацию Айзатуллина // Столица С. 10 сентября 2022 г. Интернет-версия периодического издания (<https://stolica-s.su/archives/349277>).

мусульманской культуры при Главе РМ». В Положении о данном консультативном органе (далее по тексту – Совет) его основными целями провозглашаются следующие: «...выработка предложений для Главы Республики Мордовия по стратегии формирования целостного мировоззрения и устойчивой системы нравственных ценностей, хранимых более тысячи лет народами России, а также практических знаний, которые позволят настоящему и будущим поколениям реализовывать свои природные возможности в новой социально-экономической среде; разработка предложений по концепции духовно-нравственного и гражданско-патриотического воспитания представителей мусульманского вероисповедания в Республике Мордовия»²⁵.

Совет возглавляется Главой РМ А. Здуновым. В его состав вошли руководители ряда республиканских министерств (например, Министерства культуры, национальной политики и архивного дела РМ), специалисты Администрации Главы РМ, главы администраций ряда муниципальных районов республики с компактным проживанием татарского населения, представители НКА «Якташлар», Совета старейшин татар РМ, татарского бизнес-сообщества. Собственно, из мусульманских религиозных деятелей в Совет вошли трое: это председатель Центрального духовного управления мусульман (ЦДУМ РМ) и директор упомянутого выше ИКЦ Ф. Шафиев, председатель Духовного управления мусульман (ДУМ РМ) И. Исхаков, а также Р. Манюров. С последним деятелем вышел некий казус: в списке участников Совета Р. Манюров позиционируется как исполняющий обязанности председателя Регионального духовного

управления мусульман (РДУМ РМ), которым он был назначен уфимским муфтием ЦДУМ России Талгатом Таджуддином вместо З. Айзатуллина. Однако, как было объяснено выше, РДУМ РМ в настоящее время официально запрещен и его действие приостановлено.

26 декабря в Саранске, под председательством А. Здунова, прошло первое заседание Общественного совета по развитию мусульманской культуры при Главе РМ. Во вступительном слове Глава республики подчеркнул, что образование, воспитание и культура, наряду со знанием истории и самобытных народных традиций, являются важными основами Стратегии государственной культурной и национальной политики Российской Федерации, поэтому ради сохранения межконфессионального мира и противодействия экстремистским идеям власть и религиозные организации должны выстраивать партнерские, доверительные отношения. Одной из ключевых тем совещания стало патриотическое воспитание и роль в нем мусульманской уммы республики. По данному поводу Ф. Шафиев напомнил, что для традиционного российского ислама всегда был важен завет: «Любовь к Отечеству – часть нашей веры». Более того, традиционный ислам мужественно и успешно противостоит чужим веяниям, в частности – со стороны арабского Востока. А для того чтобы мусульманская культура качественно развивалась и углубляла свою патриотичность, важна качественная просвещенность имамов. Вот и предложил Шафиев в будущем практиковать в Мордовии проведение курсов повышения квалификации имамов. Идея была поддержана руководителем республики. Председатель Региональной национально-культурной автономии татар РМ «Якташлар» Р. Мухаев предложил пятничные проповеди в мечетях республики использовать и как трибуну для создания здорового, патриотичного общественного

²⁵ Указ Главы Республики Мордовия от 7 сентября 2022 г. № 244-УГ «Об Общественном Совете по развитию мусульманской культуры при Главе РМ» (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/1300202209090001>).

Реализуется антикризисная программа, важной частью которой стали меры по реструктуризации огромного государственного долга Мордовии (как указывалось выше, в 2022 г. эти меры получили непосредственную поддержку со стороны Президента России).

Кроме того, А. Здунов последовательно проводит политику кадрового обновления руководящего корпуса республики. Отдельным сюжетом жизни Мордовии при новом руководителе стали громкие судебные процессы над высокопоставленными чиновниками и экс-чиновниками, в ходе которых были выявлены масштабы коррупционных и мошеннических схем в «эшелолах власти» (правда, в некоторых из этих судебных процессов точка не поставлена до настоящего времени). В целом необходимо признать, что население Мордовии позитивно восприняло перемены, связанные с новым Главой, и возлагает на А. Здунова определенные надежды на улучшение социально-экономической ситуации.

Повторимся и подчеркнем, что драматичные события и грозные вызовы, которые переживает сегодня Россия, неизбежно повлияли на общественно-политическую ситуацию 2022 года и в Республике Мордовия, не оставшейся в стороне от судеб отечества.

С одной стороны, специальная военная операция сплотила значительную часть российского общества, отрицать это нет никакого смысла. Но, с другой стороны, мы видим представителей либеральной интеллигенции, шоу-бизнеса, крупного предпринимательства, бежавших за рубеж, многие из которых в своем «добровольном изгнании» делают публичные заявления, очерняющие страну.

С одной стороны, события 2022 года дали нам множество примеров истинного героизма россиян, в т. ч. уроженцев и жителей Мордовии, на полях сражений.

С другой стороны, появился саркастический образ «штурмующих Верхний Ларс», т. е. людей, бегущих от частичной мобилизации в зарубежные страны, от Грузии до Монголии и даже Вьетнама. Все это несколько усилило общий фон тревожности даже на фоне реального роста патриотизма в российском социуме. Образно говоря, в нынешней ситуации «славянофильство» довлеет над «западничеством». Признаем, что безусловным последствием трех десятилетий постсоветских реалий является прозападный характер нашей молодежи, проявляющийся в потребительских навыках. Но в то же время налицо рефлексия регионального социума (в том числе его молодежного сегмента), которым является Республика Мордовия, на возросшую враждебность коллективного Запада по отношению к России.

События 2022 года, безусловно, актуализировали и «в разы» повысили злободневность вопроса о состоянии российской гражданской нации, который занимает немаловажное место в российском научном дискурсе, особенно на протяжении последних более чем трех постсоветских десятилетий. На сегодняшний день научное сообщество страны разделилось на сторонников того, что гражданская нация в России в целом сформирована, и на тех специалистов, которые отрицают ее существование на сегодняшний день как завершенного и сложившегося конструкта.

В частности, последовательным сторонником существования в сегодняшней России гражданской нации является этнолог, академик В. А. Тишков, который отмечает: «В мировой общественной практике утвердилось представление о нациях как территориально-политических образованиях со сложными, но едиными социально-культурными системами. Каким бы неоднородным ни было население государств, оно повсюду самоопределяет себя как нации и свои государства считает

национальными. Народ и нация выступают в данном случае синонимами, и именно эти категории придают изначальную легитимность современному государству. Представление о едином народе-нации является ключевым моментом обеспечения стабильности и согласия в обществе и залогом крепости государства не в меньшей степени, чем Конституция, армия и охраняемые границы. Идеология гражданской нации включает принципы ответственного гражданина, единую систему образования, версию общего прошлого с его драмами и достижениями, символику и календарь, патриотизм и лояльность государству, представления о национальных интересах. Все это в мировом политическом и научном языке называют национализмом в его гражданском и государственном варианте»²⁸.

С другой стороны, необходимо признать, что проблема экстремизма в России по-прежнему носит достаточно острый характер и, более того, приобретает более сложные формы в силу появления новых разновидностей и проявлений. Так, наряду с «привычным» псевдорелигиозным салафитским/ваххабитским подпольем, в РФ активизировался праворадикальный экстремизм, так называемая «колумбайновщина» (вооруженные нападения на учебные заведения). Причем вынужденные меры безопасности детей и подростков объективно сделали школы фактически закрытыми учреждениями, в т. ч. для проведения в них каких-либо этнологических и социологических исследований по важной проблематике (в Мордовии такая ситуация налицо). Более того, в связи с событиями текущего года возросла террористическая активность киевского режима, примерами которой стали убийство журналистки Дарьи Дуги-

ной в Подмоскowie и подрыв Крымского моста. Для Мордовии в 2022 г. тема экстремизма также проявилась в общем контексте событий на Украине и связана с подрывной деятельностью упомянутого выше А. Болькина, самопровозглашенного «князя эрзянского народа». При всей очевидной маргинальности и, прямо скажем, эксцентричности данного персонажа его пропаганда, особенно в сети Интернет, требует самого пристального внимания со стороны не столько экспертного сообщества, сколько правоохранительных структур.

К сожалению, приходится признать, что проблема молодежного экстремизма и ксенофобии в России решается с большим трудом. На фоне глобальной эскалации напряженности происходит общий поворот в мировой политике и одновременно в молодежных настроениях в пользу радикально-националистических идей и практик. В связи с этим необходимо дальнейшее развитие мониторинга ситуации в данной сфере, а также широкая просветительская деятельность, особенно среди молодежи. В Мордовии примером подобной деятельности может служить работа научно-исследовательской лаборатории «Научно-методическое обеспечение профилактики ксенофобии и экстремизма в системе российского образования», которая является структурным подразделением Мордовского государственного педагогического университета (МГПУ). Указанная НИЛ совместно с Московским государственным техническим университетом имени Баумана на площадке МГПУ проводит ежегодный молодежный форум «Мир без экстремизма». Указанная и иная просветительская работа в этой сфере чрезвычайно важна даже с учетом ее скромных масштабов, поскольку направлена на формирование этнокультурной (и, добавим, конфессиональной, религиозной) грамотности, на воспитание умения взаимодейство-

²⁸ Тишков В. А. О российском народе и национальной идентичности в России (http://www.valerytishkov.ru/cntnt/publikacii3/publikacii/o_rossisko.html).

вать с людьми, принадлежащими к другим культурам, и понимать их. Добавим, что в такой полиэтничной стране, как Россия, внедрение программ и практик улучшения межкультурного взаимодействия является злободневной задачей, особенно в свете распространения экстремистских идей среди молодежи, укоренившихся в массовом сознании этнических стереотипов, предубеждений и так называемого «языка ненависти».

Что касается ситуации соперничества духовных управлений мусульман Республики Мордовия, то она остается сложной, но, по мнению автора данного отчета, создание и начало работы в декабре 2022 г. Общественного совета при Главе РМ по развитию мусульманской культуры является важным шагом на пути к разрешению конфликтных ситуаций внутри данной региональной уммы.

В. С. Воронцов (г. Ижевск)

Удмуртская Республика

При подготовке настоящего доклада использованы материалы и документы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (далее – УР), Центральной избирательной комиссии УР, Министерства национальной политики УР, Дома дружбы народов УР, Управления по вопросам миграции МВД по УР, федеральных и региональных печатных и электронных СМИ, а также данные социологических исследований.

Общественно-политическая ситуация

Главным событием общественно-политической жизни Удмуртии в 2022 г., как и страны в целом, стала специальная военная операция (далее – СВО) на территории Украины и вхождение в состав России четырех новых регионов (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области). Именно эти события во многом предопределили ход развития внутривнутриполитических процессов в стране, оказали существенное влияние на иные сферы жизнедеятельности общества. На региональном уровне в числе важнейших событий были выборы главы республики и регионального парламента, состоявшиеся в единый день голосования (11 сентября 2022 г.). В прошедшем году, к сожалению, не обошлось без чрезвычайных происшествий, 26 сентября 2022 г. произошел трагический инцидент, связанный с вооруженным нападением на школу № 88 г. Ижевска.

Специальная военная операция как фактор общественно-политической мобилизации российского общества. 24 февраля 2022 г. Президент Российской Феде-

рации В. В. Путин объявил о начале специальной военной операции на Донбассе. Целями СВО президент назвал защиту людей, которые на протяжении восьми лет подвергались издевательствам, геноциду со стороны киевского режима; демилитаризацию и денацификацию Украины¹.

Несмотря на внешнеполитическое давление и санкции, социально-экономические трудности и угрозы жизни военнослужащим, участвующим в боевых действиях, большая часть населения Удмуртии поддержала решение руководства страны о начале СВО. С другой стороны, часть общества с разной степенью категоричности выступила против военной операции. Неприятие действий российского руководства проявлялось в разных формах – немногочисленных пикетах в публичных местах², попытках уничтожения символики спецоперации³, поджоге военкомата⁴ и, особенно, в распространении недостоверной информации в интернет-пространстве⁵. Очевидно, что такой позиции придерживается меньшинство, однако оно достаточно активно в публичном пространстве. Не

¹ Владимир Путин объявил о специальной военной операции в Донбассе (<https://rg.ru/2022/02/24/vladimir-putin-soobshchil-o-specialnoj-voennoj-operacii-v-donbasse.html>).

² Штрафом в 40 тысяч рублей суд наказал ижевчанку за дискредитацию ВС России (<https://udm-info.ru/news/2022-03-21/shtrafom-v-40-tysyach-rublej-sud-nakazal-izhevchanina-za-diskreditatsiyu-vs-rossii-2002482>).

³ Житель Воткинска сорвал со стены баннер с символикой «Z» и поджог (<https://udm-info.ru/news/2022-06-03/zhitel-votkinska-sorval-so-steny-banner-s-simvolikoy-z-i-podzhog-2000793>).

⁴ Обвиняемого в поджоге военкомата в Удмуртии заключили под стражу (<https://www.kommersant.ru/doc/5379912>).

⁵ За дискредитацию ВС РФ оштрафовали администратора группы в «ВКонтакте» из Удмуртии (<http://izhevsk-news.net/society/2022/05/05/198753.html>).

следует недооценивать опасность такого рода инцидентов, учитывая, что значительная часть общества пока еще не в полной мере осознала масштабы угроз, не понимает причины и истинных виновников вооруженного конфликта.

Начиная с весны 2022 г. общественники, часто находящиеся под эгидой ОНФ, и просто неравнодушные граждане развернули активную работу по организации помощи фронту. Были собраны, закуплены и доставлены в зону боевых действий тонны вещевых и продовольственных комплектов, а также различное оборудование (палатки, маскировочные сети, электрогенераторы, бинокли, средства связи, дроны и др.), способствующее успеху боевой работы армии. На начало января 2023 г. только в фонд «Сообщество» поступило 28,5 млн руб., собранных организациями и жителями Удмуртии⁶.

К акции «Все для Победы» присоединяются коллективы предприятий и учреждений, этнокультурные и религиозные объединения, молодежные и детские организации. Например, ижевская компания «Локомотив» приступила к выпуску теплого обмундирования для бойцов СВО. В ассортименте производства бронжилеты, ветростойкие, влагозащитные костюмы, шапки, балаклавы, перчатки и подсушки для аптечек. Градообразующее предприятие «Воткинский завод» подготовило посылки с продуктами, медикаментами, письмами от детей для земляков, которые выполняют боевые задачи в зоне спецоперации.

Удмуртское отделение Народного фронта отправило в зону СВО автомобиль «УАЗ», тепловизоры, прицелы, бинокли, бронжилеты, приборы ночного видения, тактические аптечки, перчатки, наушни-

ки, генераторы. Эти и другие технические средства, экипировку, амуницию и продовольствие отправили на передовую в ЛНР двум воинским подразделениям, где служат бойцы из Удмуртии.

Казачи станицы Сарапульской доставили в зону боевых действий гуманитарную помощь, собранную жителями города, в т. ч. дизельный генератор, прицелы ночного видения, квадрокоптер, фотоловушки, тактические носилки, индивидуальные перевязочные пакеты, медикаменты, термобелье, сухие пайки, продукты и фрукты. Они также передали бойцам специально изготовленный походный полковой флаг (полк назван в честь конструктора-оружейника Михаила Тимофеевича Калашникова).

Ижевская епархия передала иконы и необходимую для богослужений утварь для организации молитвенной палатки в зоне специальной военной операции. Сестры милосердия и прихожане Свято-Троицкого собора Ижевска занимаются изготовлением блиндажных свечей для нужд СВО, шьют постельное белье для госпиталей, готовят посылки с теплыми носками, рукавицами, средствами гигиены, медикаментами, продуктами для участников боевых действий. На каждой посылке стоит эмблема храма со словами из Псалтыря «Мужайтесь, и да крепятся сердца ваши» и «Мы ждем вас дома».

Передвижную бревенчатую баню для военнослужащих изготовил житель Глазовского района Ф. Хазимуратов. Мужчина сам повез баню в зону СВО, деньги на бензин собрали жители республики. До места дислокации бойцов из Удмуртии ехали шесть суток. Военнослужащие были очень рады такому подарку, они передали видеопривет и благодарность жителям Глазова и Глазовского района.

Студенты Глазовского педагогического института связали для мобилизованных из Удмуртии более 100 пар теплых носков и варежек, написали письма

⁶ Дроны, бинокли и дальномеры: груз с экипировкой доставлен удмуртским бойцам СВО (<https://udm-info.ru/news/2023-01-17/drony-binokli-i-dalnomery-gruz-s-ekipirovkoj-dostavljen-udmurtskim-boytsam-svo-2639535>).

со словами поддержки. Студенты строительного техникума из Ижевска изготавливают печи-буржуйки для бойцов. Дворец детского (юношеского) творчества в Ижевске в рамках акции «Народный фронт. Всё для победы» передал в региональный штаб ОНФ более 10 коробок с теплыми вещами, средствами гигиены, продуктами. Бойцам также переданы детские рисунки и письма с добрыми пожеланиями.

Удмуртия по-прежнему остается оборонным краем России, на ее территории находятся 13 крупных предприятий ОПК. Большинство из них работают в режиме шестидневной рабочей недели, чтобы выполнить увеличенные военные заказы. Решением Минпромторга РФ концерн «Калашников» назначен сводным интегратором данных и координатором по поставкам элементов боевой экипировки. Все предприятия, участвующие в кооперации по поставкам элементов боевой экипировки военнослужащим, будут на регулярной основе отчитываться «Калашникову» о поставках бронезилетов, шлемов и иных элементов экипировки в Вооруженные силы. Выбор пал на концерн, поскольку в его состав входит Центральный научно-исследовательский институт точного машиностроения, который является головным по проектам экипировки солдата будущего первого и второго поколения («Бармица» и «Ратник»)⁷. Кроме того, концерн «Калашников» производит высокоточные боеприпасы и переносные зенитно-ракетные комплексы. Предприятие завершило освоение серийного производства автоматов АК-15 и АК-19, начало массовые поставки в российскую армию разведывательных и ударных дронов, новых снайперских винтовок системы Чукавина и др. передовых видов оружия. По результатам инспекторской поездки (23 декабря

2022 г.) министр обороны РФ С. К. Шойгу принял решение о значительном увеличении в 2023 г. гособоронзаказа по линии концерна «Калашников»⁸.

Существенная поддержка в республике оказывается беженцам из зоны боевых действий и вынужденным переселенцам из Украины. Республиканскими властями принимались решения о бесплатном проживании переселенцев в пунктах временного размещения, медицинском обслуживании и материальной помощи прибывающим гражданам. Всего с начала 2022 г. в Удмуртскую Республику приехало более 800 человек, из них порядка двухсот – дети. Все прибывшие из зоны боевых действий обеспечиваются ежемесячной денежной выплатой. Кроме этого, дети беженцев могут бесплатно посещать детские сады и школы, поступать в российские вузы на бюджетные места. Согласно федеральным программам переселенцам также выдаются сертификаты на покупку жилья. Дополнительно местные жители собирают для переселенцев гуманитарную помощь: одежду, обувь, средства гигиены, лекарства, канцтовары, игрушки детям.

Важной вехой стали референдумы о вхождении этих территорий в состав России, прошедшие с 23 по 27 сентября 2022 г. в ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях. Для беженцев из данных регионов в Удмуртии были организованы избирательные участки. Центральная избирательная комиссия Удмуртии оказывала содействие зарубежной комиссии в плане обеспечения необходимым технологическим оборудованием, расходными материалами и по ряду других направлений⁹. Итоги

⁸ Гособоронзаказ по линии концерна «Калашников» в 2023 г. будет значительно увеличен (<https://www.interfax.ru/russia/878378>).

⁹ Граждане ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, находящиеся на территории Удмуртской Республики, смогут принять участие в референдумах по вопросу вхождения в состав Российской Федерации (<http://udmurt.izbirkom.ru/news/6163/>).

⁷ «Калашников» назначили руководить поставками экипировки, сообщил источник (<https://ria.ru/20221113/ekipirovka-1831120404.html>).

референдумов были поддержаны подавляющим большинством населения российских регионов, что, несмотря на имеющиеся сложности политико-экономического характера, указывает на своевременность принятых руководством России мер по противодействию идеологии нацизма и давлению коллективного Запада.

Выборы Главы Удмуртии и регионального парламента. Избирательный цикл 2022 г. включал выборы Главы Удмуртии и депутатов регионального парламента. Выборы проходили в сложных политических и социально-экономических условиях (обострение международной обстановки, проведение специальной военной операции, санкционное давление, последствия пандемии коронавируса). Накануне выборной кампании социологические замеры зафиксировали снижение уровня доверия жителей Удмуртии Главе республики А. В. Бречалову, который одновременно возглавлял и региональное отделение партии «Единая Россия». К тому же в Удмуртии годом ранее «партия власти» понесла ощутимые потери в ходе выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ VIII созыва РФ (2021). По сравнению с предыдущими выборами в российский парламент (2016), результаты «Единой России» снизились с 50,5% до 35,6%, поддержка КПРФ, наоборот, выросла с 13,9% до 25,3%. Кандидатам-единороссам пришлось серьезно побороться с коммунистами и в одномандатных округах. В Удмуртском одномандатном избирательном округе № 33 победил единоросс А. К. Исаев, набравший 35,6% голосов, представитель КПРФ А. Ю. Сыров занял второе место (25,2%); в Ижевском одномандатном избирательном округе № 34 победу одержал еще один представитель «Единой России» О. В. Гарин (33,4%), второе место избиратели отдали первому секретарю Удмуртского рескома КПРФ В. П. Бодрову

(21,8%)¹⁰. В итоге, несмотря на победу, партия «Единая Россия» показала в Удмуртии самые низкие результаты за всю историю своего участия в выборах в высший законодательный орган страны.

31 мая 2022 г. Президент России В. В. Путин поддержал кандидатуру А. В. Бречалова на пост Главы Удмуртии, это практически решало исход выборов, делало их безальтернативными. Однако неуверенность в своих силах, опасения второго тура и возможного поражения привели к чрезмерной перестраховке «команды Бречалова», масштабному использованию пресловутого «административного ресурса». В выборную борьбу активно подключились разного рода «эксперты»¹¹ и отдельные представители федеральных органов власти¹². В результате «политтехнологических манипуляций», активного вмешательства во внутренние дела партий, попыток снятия с выборов некоторых кандидатов выборная кампания приобрела скандальный характер с вбросами недостоверной информации в СМИ и многочисленными жалобами, в т. ч. в Центральную избирательную комиссию РФ.

После сбора необходимых документов и прохождения «муниципального фильтра» ЦИК Удмуртии допустил к выборам шесть кандидатов – В. В. Белоусова («Справедливая Россия – Патриоты – За Правду»), А. В. Бречалова («Единая Россия»), Г. А. Лещева («Зеленая альтернатива»), В. Д. Сегала («Партия пенсионеров»), А. Ю. Сырова (КПРФ) и Т. Ф. Ягафарова (ЛДПР). Правда, на этом выборная эпопея

¹⁰ Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва (<http://www.udmurt.vyborny избирком.ru/region/udmurt?action=show&root>).

¹¹ Подробнее см. материалы, размещенные на сайте Центра новых политических технологий за июнь – сентябрь 2022 г. (<https://cnpt18.ru>).

¹² Почему враги России против Бречалова? (<https://isaev2021.ru/tpost/6ny0neu2s1-pochemu-vragi-rossii-protiv-brechalova>).

с кандидатами не завершилась. 3 сентября Центральная избирательная комиссия Удмуртии приняла постановление об аннулировании регистрации кандидата Г. А. Лещева на основании его письменного заявления. 6 сентября также на основании личного заявления снялся с выборов еще один кандидат – В. Д. Сегал.

Как и на предыдущих выборах, этнокультурные организации Удмуртии не выдвигали своих кандидатов на должность высшего должностного лица республики, ограничившись формальной поддержкой действующего главы А. В. Бречалова. Отметим, что ни один из кандидатов на пост Главы Удмуртии не использовал в своих программах и выступлениях «этнический фактор».

По итогам выборов действующий Глава Удмуртии А. В. Бречалов заручился поддержкой 64,4% голосов избирателей. Его главный соперник на выборах – руководитель фракции КПрФ в Городской Думе Ижевска А. Ю. Сыров получил 19,8% голосов и занял второе место. На третьей позиции оказался региональный координатор ЛДПР в Удмуртии Т. Ф. Ягафоров с 9,8% голосов. Депутат Госдумы РФ от партии «Справедливая Россия – За правду» В. В. Белоусов получил минимальное число голосов избирателей (3,3%), что неудивительно, учитывая его нахождение в федеральном розыске¹³. Явка избирателей составила 39,8%.

Как и на всех предыдущих выборах, электоральная активность сельских избирателей оказалась существенно выше (51,2%), чем городских (33,1%). Причем как по явке, так и по выборным предпочтениям наблюдались существенные различия даже в городах. Так, явка в Ижевске оказалась самой низкой (30,9%), а в Сарапуле (37,9%) – самой высокой среди всех городов, при этом за А. В. Бре-

чалова в Ижевске проголосовало 58,3% избирателей, тогда как в Сарапуле – 73,4%. Кандидат, занявший второе место (А. Ю. Сыров), наибольшее число голосов среди городских избирателей получил в Глазове (22,8%), наименьшее – в Сарапуле (12,9%). В сельской местности избиратели традиционно чаще голосовали за действующего главу – представителя «партии власти» (в среднем 67,7%). Однако и на селе зафиксированы заметные расхождения в явке – от 38% в Завьяловском районе до 66% – в Селтинском, и в голосовании за отдельных кандидатов. Так, А. В. Бречалов получил минимальное число голосов в Алнашском районе (59,5%), а максимальное – в Шарканском (75,8%). При этом более 70% поддержки он получил в 11 из 25 районов Удмуртии.

В свою очередь, А. Ю. Сыров в среднем на селе заручился поддержкой 19,8% избирателей, минимум голосов он получил в Сарапульском районе (10,2%), максимум – в Алнашском (29%). Причем более 20% голосов сельских избирателей он получил в 11 районах. Следует отметить, что оппозиционный кандидат впервые получил одинаковую поддержку городских и сельских избирателей (по 19,8%), ранее такого не наблюдалось (таблица 1).

Одновременно с выборами Главы республики избиратели выбирали депутатов Государственного Совета Удмуртии. Незадолго до выборов (21 декабря 2021 г.) депутаты вновь внесли изменения в республиканские законы «О выборах депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики» и «О Государственном Совете Удмуртской Республики». В соответствии с новыми поправками был скорректирован порядок формирования республиканского парламента – 40 депутатов должны избираться по одномандатным округам и 20 – по партийным спискам (единому округу). Инициаторами и бенефициарами этих изменений стали пред-

¹³ Осужденный за крупную взятку депутат Госдумы Белоусов объявлен в розыск (<https://www.interfax.ru/russia/857330>).

Таблица 1. Итоги выборов главы Удмуртии 11 сентября 2022 г. (в %)*

	Явка избирателей	Белоусов В. В. (СРЗП)	Бречалов А. В. («Единая Россия»)	Сыров А. Ю. (КПРФ)	Ягафаров Т. Ф. (ЛДПР)
Ижевск	30,9	4,0	58,3	20,5	14,3
Воткинск	36,2	3,3	66,0	19,3	8,4
Глазов	38,9	3,4	62,8	22,8	7,8
Сарапул	37,9	3,4	73,4	12,9	7,6
Можга	37,0	2,8	60,0	19,9	14,7
Итого по городам УР	33,1	3,7	61,3	19,8	12,3
Итого по районам УР	51,2	2,9	67,7	19,8	7,0
Итого по УР	39,8	3,3	64,4	19,8	9,8

* Источник: Сводные таблицы результатов выборов. Выборы Главы Удмуртской Республики. Дата голосования 11 сентября 2022 г. Данные округлены до десятых долей процента // ЦИК УР. URL: <http://www.udmurt.vybory.izbirkom.ru/region/>

ставители партии «Единая Россия», которые объяснили это желанием повысить персональную ответственность депутатов перед избирателями¹⁴. Впрочем, некоторые эксперты и представители оппозиционных партий связывали эти «выборные метаморфозы» с падением рейтинга партии «Единая Россия» и желанием создать для себя более удобные условия в ходе предстоящей выборной кампании¹⁵.

В итоге по партийным спискам в республиканский парламент прошли четыре партии: «Единая Россия» (51,1%), КПРФ (15,6%), ЛДПР (13,6%) и «Справедливая Россия – За правду» (6,1%) – между ними распределены 20 мандатов. Не преодолели пятипроцентный барьер четыре партии: «Партия пенсионеров» (4,7%), «Новые люди» (4,1%), «Зеленая альтернатива» (1,2%) и «Родина» (0,7%).

Таблица 2. Итоги выборов в Государственный Совет Удмуртии седьмого созыва*

	Партийные списки		Одномандатные округа		Всего
	%	мест	мест	%	мест (%)
«Единая Россия»	51,1	13	36	90	49 (81,7)
КПРФ	15,6	3	0	0	3 (5,0)
ЛДПР	13,6	3	1	2,5	4 (6,7)
«Справедливая Россия»	6,1	1	1	2,5	2 (3,3)
«Родина»	0,7	0	1	2,5	1 (1,7)
Самовыдвижение	–	–	1	2,5	1 (1,7)
ИТОГО	100	20	40	100	60 (100)

* Источник: Сводные таблицы результатов выборов. Выборы депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики седьмого созыва. Дата голосования 11 сентября 2022 г. Данные округлены до десятых долей процента // ЦИК УР (<http://www.udmurt.vybory.izbirkom.ru/region/>).

¹⁴ К сожалению, разного рода изменения в выборное законодательство вносятся постоянно: до 2007 г. выборы проводились только по одномандатным округам (100 депутатов), в 2007 г. избиралось 100 депутатов, в т. ч. 50 по партийным спискам (единому округу) и 50 по мажоритарным округам; в 2012 г. всего 90 депутатов, в т. ч. 45 по партийным спискам и 45 по мажоритарным округам; в 2017 г. всего 60 депутатов, в т. ч. 30 по партийным спискам и 30 по мажоритарным округам; в 2022 г. – 60 мандатов, в т. ч. 20 по партийным спискам и 40 по мажоритарным округам.

¹⁵ Красильников М. Партия ужимает списки (<https://www.kommersant.ru/doc/5129216>).

Еще 40 мест в парламенте получили победители выборов в одномандатных округах. Как и предполагалось, кандидаты партии «Единая Россия» получили подавляющее число мандатов (36 из 40), по одному мандату досталось представителям ЛДПР, «Справедливой России» и «Родины», один мандат у кандидата-самовыдвиженца (таблица 2).

В начале выборной кампании многим экспертам казалось, что выборы 2022 г. будут по-настоящему конкурентными, с представлением кандидатами достойных программ развития республики, что они возродят интерес у избирателей. В действительности честной конкуренции не получилось, результаты выборов определялись не столько избирателями, сколько «административным ресурсом» и «грязными» политическими технологиями. Центральная избирательная комиссия УР, призванная обеспечивать реализацию и защиту прав граждан в ходе выборов, к сожалению, не смогла в полной мере осуществить должный контроль за выборным процессом, сохранить независимость от органов государственной власти Удмуртской Республики¹⁶.

26 октября 2022 г. на заседании Центральной избирательной комиссии РФ работа республиканского избиркома в ходе выборной кампании 2022 г. получила негативную оценку. Стоит процитировать куратора по Удмуртии, члена ЦИК РФ Е. А. Шевченко и председателя ЦИК РФ Э. А. Памфилову при оценке деятельности ЦИК УР. Е. А. Шевченко: «...абсолютная беспомощность избирательной комиссии [Удмуртии], когда и руководителям ЦИК [РФ], и членам Центризбиркома, и работникам аппарата практически все три месяца избирательной кампании буквально в ручном режиме приходилось помогать, поправлять избирательную комиссию республики». Э. А. Памфилова: «Я бы хотела добавить, что время пришло перестроить комиссию. Но даже если бы этого не произошло, нам бы пришлось выносить вопрос о недоверии, поставить неудовлетворительную оценку прежнему составу комиссии, поскольку руководство комиссии не смогло справиться

с теми задачами, которые обязаны были выполнять. Фактически была потеряна управляемость в избирательной системе республики – “кто в лес, кто по дрова”...»¹⁷.

В свою очередь, партиям не удалось преодолеть серьезное противоречие, характерное для современной российской политической системы: необходимость консолидации общества в условиях внешних и внутренних угроз сталкивается с доминированием узкогрупповых интересов отдельных партий и их лидеров. На это важно обратить внимание, поскольку речь идет об уровне легитимности, доверия населения к высшему должностному лицу Удмуртии и региональному парламенту. Главе республики и новому составу парламента в ближайшее время предстоит решать очень сложные задачи (оперативное выполнение оборонзаказа в условиях проведения СВО, вопросы мобилизации, проблемы погашения республиканского долга, повышения доходной части бюджета, привлечения в региональную экономику инвестиций, выполнение национальных проектов и др.). В условиях новых угроз и вызовов эффективно решать эти и многие другие задачи можно только консолидировав общество.

Первые итоги Всероссийской переписи населения 2020 года в Удмуртии

В период с 15 октября по 14 ноября 2021 г. в стране прошел основной этап Всероссийской переписи населения (ВПН). В Удмуртии перепись прошла в 1964 населенных пунктах, было открыто 456 переписных, 2731 счетный и 456 стационарных участков. Для про-

¹⁶ Закон Удмуртской Республики от 13 ноября 2002 г. № 61-ПЗ «О Центральной избирательной комиссии Удмуртской Республики» (<https://docs.cntd.ru/document/960006244>).

¹⁷ Состоялось 100-е заседание ЦИК России (<http://www.cikrf.ru/news/cec/52198/>); Кряжева Е. Элла Памфилова: «Была потеряна управляемость в избирательной системе Удмуртии» (<https://udm-info.ru/news/society/26-10-2022/ella-pamfilova-byla-poteryana-upravlyaemost-v-izbiratelnoy-sisteme-udmurtii>).

ведения переписи задействовано более 3700 переписных работников.

30 декабря 2022 г. Федеральная служба государственной статистики (Росстат) на своем официальном сайте обнародовала 5-й том Всероссийской переписи населения 2020 года (ВПН-2020) «Национальный состав и владение языками». Как известно, переписи населения являются единственным источником, позволяющим оценить номенклатуру и численность народов Российской Федерации, выяснить число носителей различных языков, уточнить уровень образования, социальные и демографические характеристики этнических групп. Материалы переписей населения активно используют ученые, политики, представители масс-медиа, общественники, этнические активисты. Поэтому так важно было не только охватить по максимуму все наличное население страны, но и получить качественную, достоверную информацию, в т. ч. о национальном составе страны¹⁸.

Уже сразу после окончания новогодних каникул в СМИ появились публикации, суть которых можно охарактеризовать заголовком «Перепись 2021 года оказалась самой плохой за всю историю существования Российского государства». Главное обвинение критиков переписи сводится к тому, что значительная часть населения в реальности переписана не была и недостающие сведения о гражданах получены из административных источников. Поэтому, в лучшем случае, можно использовать только небольшую часть ее результатов, тем более, когда речь идет о национальных и языковых характеристиках, которые можно было получить только лично от граждан. В качестве важнейшего подтверждения недостоверности переписи приводятся сведения о многомиллионной

группе граждан «без национальности» (16,6 млн чел.). Одновременно приводят данные о существенном сокращении отдельных национальностей за межпереписной период: русских – на 5,48 млн чел., или на 4,9%, татар – на 597 тыс. (11,2%), чувашей – на 368,7 тыс. (25,7%), удмуртов – на 165,8 тыс. (30,0%), мордвы – на 259,8 тыс. чел. (34,9%) и др. И, как водится в таких случаях, пресса тут же реагирует на такого рода «сенсации» провокационными публикациями¹⁹.

Действительно, предварительный анализ материалов ВПН-2020 о национальном составе и языковых характеристиках населения вызывает много вопросов к организаторам и исполнителям этого важнейшего государственного мероприятия. Однако это вовсе не означает, что с данными ВПН-2020 нельзя работать и, более того, отказываться в будущем от проведения «традиционной переписи».

По данным ВПН-2020, численность постоянного населения Удмуртской Республики составила 1 452 914 чел. и за межпереписной период сократилась на 68 506 чел., или 4,5%. Сокращение численности населения Удмуртии явилось результатом совокупного действия нескольких факторов – относительно низкого уровня рождаемости, высокого уровня смертности и миграционного оттока населения²⁰. Кроме того, средний возраст жителей Удмуртии увеличился на 2,5 года и составил 40,5 лет (в 2010 г. – 38 лет), в т. ч. мужчин – 37,7 (2010 г. – 35,3 года) женщин – 42,9 (2010 г. – 40,3 года). Численность жителей старше трудоспособного возраста в 2020 г. составила 25,2%

¹⁸ Воронцов В. С. Переписи населения как источник этнических и языковых характеристик населения // Историко-культурное наследие народов Урало-Поволжья. 2020. № 2 (9). С. 94.

¹⁹ «Не хочу быть удмуртом»: больше 100 тысяч жителей республики сменили национальность (<https://udm-info.ru/news/2023-01-11/ne-hochu-byt-udmurtom-bolshe-100-tysyach-zhiteley-respubliki-smenili-natsionalnost-2634580>).

²⁰ За 2011–2021 гг. естественная убыль населения составила 5,8 тыс. чел., миграционная убыль – 30 тыс. чел.

от общего количества жителей республики, в трудоспособном возрасте – 56,1%, моложе трудоспособного – 18,7%.

По данным ВПН-2020, в Удмуртии проживают представители более 120 этнических групп. Первую по численности группу составляют русские – 841 581 чел., или 67,7% от указавших национальную принадлежность, вторую – удмурты (299 874 чел., или 24,1%), третью – татары (67 964 чел., или 5,5%). В число наиболее многочисленных национальностей республики также входят марийцы – 5983 чел. (0,5%), украинцы – 3648 чел. (0,3%), азербайджанцы – 3113 чел. (0,3%), армяне – 2445 чел. (0,2%), башкиры – 1982 чел. (0,2%), бесермяне – 1903 (0,2%), узбеки – 1641 чел. (0,1%), таджики – 1500 чел. (0,1%) и чувашаи – 1253 чел. (0,1%)²¹.

Характеризуя национальный состав Удмуртии, следует иметь в виду значительное увеличение числа лиц, в переписных листах которых национальная принадлежность не указана. Таковых, по данным последней переписи, оказалось 210 052 чел., или 14,5% от общей численности населения Удмуртии (по сравнению с 2010 г. рост в 3,8 раза!). Среди этой части населения «затерялись» представители разных этнических групп, которые были переписаны административным способом. В реальности они существуют, но в силу разных причин в состав своего народа не попали, и этот факт при анализе динамики численности этнических групп следует учитывать.

По сравнению с ВПН-2010 численность русских уменьшилась на 70 958 чел. (7,8%), при этом их доля в населении республики увеличилась с 62,2% до 67,7%. Сокращение численности русского населения связано, прежде всего, с негативными демографическими процессами, мигра-

ционной убылью. Всего в РФ переписью зафиксировано 105 579 179 русских, из которых 841 581 чел. (0,8%) проживают в Удмуртии.

За межпереписной период численность удмуртов сократилась на 110 710 чел. (27%), а их доля в населении республики уменьшилась с 28,0% до 24,1%. Всего в России переписью учтено 386 465 чел., указавших, что их национальность – удмурты, за указанный период численность удмуртов в России сократилась на 165 834 чел. (30%). Сокращение численности удмуртского этноса связано не только с демографическими проблемами, но и с усилившимися ассимиляционными процессами и трансформацией этнического самосознания у части удмуртской молодежи, в т. ч. из межнациональных семей.

Численность татар за этот же период уменьшилась на 30 867 чел. (31,2%), при этом их доля в населении республики сократилась не столь заметно (с 6,7% до 5,5%). Численность татар в Удмуртии уменьшилась в основном из-за сокращения рождаемости, роста смертности и старения населения. Всего в РФ переписные работники зафиксировали 4 713 669 татар, из них 67 964 чел. (1,4%) проживало в Удмуртии.

За 2010–2020 гг., главным образом из-за негативных демографических процессов, сократилась численность украинцев (на 56,2%)²², белорусов (на 57,3%), башкир (на 42,6%), чувашей (на 42,5%), марийцев (на 25,8%), бесермян (на 9,9%). За счет миграции, низкой рождаемости и старения населения снизилась численность немцев (на 54,2%) и евреев (на 40,3%). Вместе с тем за межпереписной период республика пополнилась предста-

²¹ Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года. Том 5. Национальный состав и владение языками. Таблица 1. Национальный состав населения (https://rosstat.gov.ru/vpn_popul).

²² Вероятно, сокращение численности украинцев связано и с военно-политическим конфликтом между Россией и Украиной, какая-то часть российских украинцев предпочла не указывать свою национальную принадлежность в переписных листах или назвала другую национальность.

вителями т. н. «новых этнических групп», например численность узбеков увеличилась с 1131 до 1641 чел., таджиков с 722 до 1500 чел. В Удмуртии сохраняются относительно крупные общины азербайджанцев (3113 чел.) и армян (2445 чел.), и менее многочисленные группы цыган (821 чел.), грузин (359 чел.), чеченцев (245 чел.), казахов (213 чел.), арабов (173 чел.), корейцев (153 чел.), даргинцев (101 чел.) и др. Численность всех этих групп, за исключением арабов, за последнее десятилетие сократилась.

Учитывая издержки, допущенные в ходе ВПН-2020, необходимо провести комплексный анализ подготовки и проведения переписи с привлечением независимого экспертного сообщества. Нужен также дополнительный опрос переписных работников разного уровня с целью выявления проблемных ситуаций, с которыми они сталкивались на разных этапах подготовки и проведения переписи.

Впереди еще осмысление и более глубокий анализ результатов переписи, в том числе характеризующих этнический состав и родные языки различных народов страны. Необходимо составить детальные таблицы (карты) изменения численности этнических групп по районам и городам республики как минимум за три последние переписи.

Социально-экономическая ситуация

По данным Удмуртстата, в 2022 г. региональная экономика показала положительную динамику. Индекс промышленного производства составил 103,0% (в целом по России – 99,4%). Среди регионов ПФО лидирует Татарстан с показателем 106,6%, Удмуртия – на 3-м месте. Рост производства отмечен еще в пяти регионах ПФО – Пензенской области, Республике Башкортостан, Кировской, Саратовской и Нижегородской областях.

Добыча полезных ископаемых в Удмуртии выросла на 3,4%. Рост производства

в сырьевом секторе связан с ростом объемов добычи нефти на 3,1%, предоставления услуг в области добычи полезных ископаемых – на 7,6%. По группе обрабатывающих производств наблюдался рост на 4,5%. Наиболее значительно увеличилось производство прочих транспортных средств и оборудования – в 1,9 раза, машин и оборудования, не включенных в другие группировки, – в 1,3 раза, химической и металлургической продукции, готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, – в 1,2 раза.

Вместе с тем допущен спад в производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов в 3,9 раза, лекарственных средств и медицинских материалов – в 2,7 раза, полиграфической деятельности и копирования носителей информации – в 1,7 раза, мебели – на 17%.

Производство пищевых продуктов увеличилось на 2,9%, напитков – на 4,5%. Сливочного масла произведено больше на 33%, сыров – на 25%, молока – на 4%. При этом на 20% снизилось производство кондитерских изделий, на 13% – пива, на 6% – колбасных изделий.

Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство», с учетом досчета на малые предприятия и неформальную деятельность, в 2022 г. составил 43,03 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 35,3% ниже 2021 г. В республике введено 7066 зданий жилого и нежилого назначения, общая площадь введенных зданий составила 1641,4 тыс. кв. м (83,0% приходится на жилье). В 2022 г. в республике сдано в эксплуатацию 1176,0 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 334,6 тыс. кв. м, или на 39,8%, больше, чем в 2021 г. Индивидуальными застройщиками введено 776,2 тыс. кв. м жилых домов (в 1,8 раза больше), что составило 66,0% от общего ввода по республике.

Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводи-

телей (сельхозорганизации, фермерские хозяйства, хозяйства населения) в 2022 г. в действующих ценах, по предварительной оценке, составил 86,2 млрд руб. Индекс производства продукции сельского хозяйства по сравнению с 2021 г. сложился в размере 104,5%. По предварительным данным, в хозяйствах всех категорий валовой сбор зерна (в весе после доработки) составил 888,9 тыс. тонн, что в 1,8 раза больше, чем в 2021 г., в то же время валовой сбор картофеля уменьшился на 12,4%, овощей – на 11,8%. Валовой надой молока в сельскохозяйственных организациях за 2022 г. составил 833,1 тыс. тонн (на 5,2% больше, чем за 2021 г.), производство скота и птицы на убой – 140,7 тыс. тонн (ниже на 2,9%). Сельскохозяйственные организации в 2022 г. реализовали 143,3 тыс. тонн скота и птицы, 769,8 тыс. тонн молока, 887,7 млн шт. яиц, 12,6 тыс. тонн картофеля, 3,3 тыс. тонн овощей.

В 2022 г. оборот оптовой торговли организаций всех видов деятельности с учетом неформальной деятельности составил 394,3 млрд руб., что в товарной массе на 11,5% меньше, чем в 2021 г. Оборот оптовой торговли более чем наполовину (60,1%) формировался за счет субъектов малого предпринимательства. В декабре 2022 г. индекс физического объема оборота оптовой торговли организаций всех видов деятельности по отношению к декабрю 2021 г. составил 74,2%. Индекс предпринимательской уверенности в оптовой торговле в 4-м квартале 2022 г. составил -7,6 процентного пункта. Оборот розничной торговли (с учетом всех источников реализации) составил в 2022 г. 310,6 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 0,4% больше, чем в 2021 г.

В 2022 г. населению республики оказано платных услуг на сумму 89,8 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 5,3% больше 2021 г. В среднем за год каждый житель Удмуртии потратил на платные услуги

60,5 тыс. руб. (в 2021 г. – 50,5 тыс. руб.) – это 6-е место среди регионов ПФО. В структуре оказанных населению услуг преобладают коммунальные (24,6%), бытовые (14,3%), медицинские (12%), транспортные (12%) и телекоммуникационные (10,7%). В структуре бытовых услуг почти половину объема суммарно занимают услуги по ремонту и техобслуживанию автотранспортных средств и оборудования, парикмахерские и косметические услуги (48,0%)²³.

Уровень жизни, доходы населения, цены и инфляция. Для оценки социальной ситуации важно учитывать уровень материального благосостояния жителей региона. По данным Удмуртстата, в 2022 г. в Удмуртии сохранилась тенденция снижения реальных располагаемых денежных доходов населения, они снизились примерно на 2% по сравнению с 2021 г. Средний доход на одного члена домашнего хозяйства в третьем квартале 2022 г. составил 28,9 тыс. руб. По номинальному среднему доходу в ПФО Удмуртия занимает шестое место. Лидирует Татарстан со средним доходом на человека в 43,6 тыс. руб., замыкает список Марий Эл, где доход составляет 24,1 тыс. руб. на одного жителя.

В среднем за месяц каждый житель республики две трети своих доходов тратил на покупку товаров (19 тыс. руб.) и 17% – на оплату услуг (5 тыс. руб.). Обязательные платежи и разнообразные взносы, включая уплату процентов по кредитам, составили 13% денежных доходов населения, или 3,9 тыс. руб. на человека в месяц. Лидерами среди покупок товаров остаются алкогольные напитки и пиво, на которые каждый, включая несовершеннолетних, в среднем тратит 1244 руб. в месяц, второе место по расходам занимает бензин (1240 руб.), на

²³ Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в январе – декабре 2022 года (<https://udmstat.gks.ru/>).

третьей позиции – мясо и мясные продукты (1231 руб.). Среди платных услуг большая часть расходов пришлась на оплату коммунальных (1203 руб.), транспортных (588 руб.), медицинских (578 руб.) и телекоммуникационных (532 руб.) услуг.

В ноябре 2022 г. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Удмуртии сложилась в размере 45,7 тыс. руб., что на 15,1% больше, чем за соответствующий месяц 2021 г. С учетом изменения потребительских цен реальная заработная плата за ноябрь по отношению к ноябрю 2021 г. увеличилась на 1,8%. Размеры зарплат в республике существенно отличаются в зависимости от сферы деятельности. Меньше всех в ноябре заработали сотрудники административной деятельности (27,1 тыс. руб.), работники в сфере гостиниц и предприятий общественного питания (28,7 тыс. руб.), специалисты сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства (34,1 тыс. руб.). В тройку лидеров по уровню средних зарплат вошли: сфера добычи полезных ископаемых (74,4 тыс. руб.), деятельность в области информации и связи (65,4 тыс. руб.), финансовая и страховая деятельность (62,5 тыс. руб.).

Удмуртия продолжает оставаться одним из российских лидеров по закредитованности населения. Этот показатель, в свою очередь, служит основным фактором снижения реальных располагаемых денежных доходов населения. Значительную часть своих доходов жители Удмуртии тратят на погашение займов и банковских кредитов. По данным Центробанка России, на 1 января 2023 г. долг жителей Удмуртии перед кредитными учреждениями по всем кредитам, включая жилищные, составил 280 млрд руб., год назад – 251,4 млрд руб., прирост за год – 11,4%. По-прежнему значительную долю занимали потребительские кредиты, за 2022 г. жителям Удмур-

тии выдано потребительских кредитов на 119,3 млрд руб., жилищных кредитов – на 55,5 млрд руб. За прошедший год долговая нагрузка на каждого жителя увеличилась на 20,6 тыс. руб., среднедушевой долг по кредитам прирастал в среднем на 57 рублей за сутки. В среднем на каждого жителя республики (с учетом численности населения по итогам ВПН-2020) приходилось на начало 2023 г. 194,1 тыс. руб. долговой нагрузки. Удмуртия заняла лидирующую позицию среди регионов ПФО по уровню задолженности по кредитам населения. На втором месте с показателем 193,7 тыс. руб. – Татарстан., на третьем – Башкортостан (182,7 тыс. руб.)²⁴.

Инфляционные процессы в республике, как и в стране, по сравнению с предыдущим годом ускорились. За 2022 г. инфляция на потребительском рынке Удмуртии составила 12,8% (в 2021 г. – 8,7%), в т. ч. продовольственные товары, включая алкогольные напитки, стали дороже на 11,0%, непродовольственные – на 13,8%, услуги – на 14,1%.

Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, в декабре 2022 г. в Удмуртии составила 5048 руб. на человека и по сравнению с декабрем 2021 г. (расчитанной по базовым ценам) повысилась на 6,2%. Среди регионов ПФО по стоимости этого набора Удмуртия занимала 5-е место по убыванию. Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг для межрегиональных сопоставлений покупательной способности населения по Удмуртии в декабре 2022 г. составила 18 475 руб. в расчете на одного человека.

Занятость и безработица. В ноябре 2022 г. в организациях республики было

²⁴ Потребительское кредитование, итоги 2022 года (<https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/2023-02-08%20Пресс-релиз.%20Потребительское%20кредитование,%20итоги%202022%20года.pdf>).

занято 443,2 тыс. чел. (без внешних совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера). По итогам выборочного обследования численность рабочей силы в возрасте от 15 лет и старше в среднем за три месяца (октябрь, ноябрь, декабрь) 2022 г. составила 737,3 тыс. чел., в их числе 713,6 тыс. чел. были заняты в экономике и 23,6 тыс. чел. не имели занятия, но активно его искали (в соответствии с методологией МОТ они классифицируются как безработные). Уровень безработицы в этот период составил 3,20%.

По данным Министерства социальной политики и труда Удмуртии, численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы и состоящих на регистрационном учете на конец декабря 2022 г., составила 5,3 тыс. чел., численность зарегистрированных безработных граждан – 4,8 тыс. чел. На конец декабря 2022 г. заявленная работодателями потребность в работниках составила 15,5 тыс. чел., что в 2,9 раза больше численности незанятых граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы. На рынке труда из общей заявленной потребности в работниках рабочие профессии составляют 65,7%²⁵.

Таким образом, несмотря на восстановление региональной экономики после «ковидокризиса», ситуация остается сложной, высокий уровень инфляции нивелировал небольшой рост доходов и заработной платы в республике. Экономике республики хронически не хватает масштабных инвестиций, но в условиях значительного государственного долга вряд ли их стоит ожидать. На 1 января 2023 г. госдолг Удмуртии составил 68,75 млрд руб., увеличившись за 2022 г. на 5,7 млрд руб. (на 9%). В этой связи

в Удмуртии еще в 2021 г. стал обсуждаться вопрос о дисбалансе в распределении налоговых поступлений. В Ежегодном докладе «О положении в республике» А. В. Бречалов указал, что за 11 месяцев 2021 г. в Удмуртии в бюджеты всех уровней поступило 268 млрд руб., из них в федеральный бюджет зачислено 200 млрд руб., что составляет 75% от всех налоговых сборов²⁶. Сигнал Главы республики был услышан, и уже 14 декабря председатель Госсовета Удмуртии В. П. Невоструев поднял вопрос о большом дисбалансе между направляемыми регионом налогами в федеральный бюджет и получаемыми объемами субсидий. Далее последовало заявление председателя постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам В. В. Паршина о том, что республиканский парламент планирует разработать поправки в Бюджетный кодекс РФ и выйти с соответствующей законодательной инициативой в Государственную Думу РФ.

Однако после прошедших в 2022 г. выборов ни глава региона, ни депутаты вновь избранного парламента о возможных поправках в Бюджетный кодекс даже не вспоминают. Никто не хочет рисковать, понимая, что в условиях СВО попытки пересмотреть распределение налоговых поступлений в пользу регионов будут чреваты для них серьезными последствиями. Тем более что из-за антироссийских санкций добычу нефти в республике, скорее всего, придется сократить, а в структуре налоговых поступлений федерального бюджета основную долю занимают поступления платежей за пользование природными ресурсами. С другой стороны, федеральный центр поддержал предприятия ОПК Удмуртии, существенно увеличив гособоронзаказ.

²⁵ Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в январе – декабре 2022 года (<https://udmstat.gks.ru/>).

²⁶ Ежегодный доклад Главы Удмуртской Республики А. В. Бречалова «О положении в республике» (<http://udmurt.ru/glava/Official/2021otch.php>).

Демографическая и миграционная ситуация

По состоянию на 1 января 2022 г. численность постоянного населения Удмуртии составляла 1484,5 тыс. чел. и за январь – ноябрь прошедшего года уменьшилась на 5507 чел. (за аналогичный период 2021 г. – на 8189 чел.). По предварительной оценке и с учетом итогов ВПН-2020, на 1 января 2023 г. численность постоянного населения УР составила 1442,3 тыс. чел.

Демографическая ситуация в январе – ноябре 2022 г. характеризовалась снижением рождаемости, смертности и естественной убыли населения. В республике родилось 11 695 детей (на 1475 малышей меньше, чем за тот же период 2021 г.), умерло 16 755 человек (на 4880 чел. меньше), естественная убыль населения составила 5060 чел. (на 3405 чел. меньше). По данным загса Удмуртской Республики, в 2022 г. зарегистрировано 12 853 акта о рождении (в 2021 г. – 14 378) и 18 220 актов о смерти (за 2021 г. – 23 282), естественная убыль составила 5367 чел. (за 2021 г. – 8904)²⁷. Следует отметить, что в Удмуртии естественная убыль наблюдается седьмой год подряд (с 2017 г.), и, по прогнозам демографов, такая ситуация сохранится еще многие годы.

Для Удмуртии проблема сокращения населения усугубляется из-за миграционной убыли, которая сохранялась в течение 20 лет, и только в 2021 г. из-за пандемийных ограничений было зафиксировано положительное сальдо в миграции (+187 чел.). Впрочем, уже в 2022 г. миграционный отток населения из республики возобновился: за 11 месяцев 2022 г. в республику прибыло 13 760 чел., выбы-

ло за ее пределы 14 207 чел., миграционная убыль составила 447 человек²⁸.

По данным Управления по вопросам миграции МВД по Удмуртской Республике, за 2022 г. на миграционный учет поставлено 55 335 иностранных граждан и лиц без гражданства (за аналогичный период прошлого года – 43 038, +28,6%), из них по месту пребывания – 53 941 чел., в т. ч. по целям въезда: на работу – 40 910, по частным делам – 8114, на учебу – 2554, в туристических целях – 325, с иными целями – 1748. Снято с миграционного учета 47 275 иностранных граждан и лиц без гражданства (АППГ – 34 739, +36,1%), в т. ч. 32 – при установлении факта фиктивной постановки на миграционный учет или фиктивной регистрации.

На основании разрешений на временное проживание в Удмуртии находятся 575 иностранных граждан и лиц без гражданства. На основании вида на жительство проживают 1941 иностранный гражданин и лицо без гражданства. В 2022 г. в гражданство Российской Федерации принято 1675 иностранных граждан (АППГ – 967, +73,2%).

За отчетный период иностранным гражданам оформлено 48 разрешений на работу (АППГ – 52, -7,7%). Количество оформленных патентов на работу – 6078 (АППГ – 5647, +7,6%). Сумма налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа за приобретение патентов, поступившая в бюджет Удмуртии, составила 225,5 млн руб. (АППГ – 149,2 млн руб.). Всего на конец отчетного периода зафиксировано 4337 действительных патентов.

По данным Информационного центра МВД по УР, в 2022 г. в республике зарегистрировано 24 583 преступления

²⁷ Сведения о регистрации актов гражданского состояния органами ЗАГС Удмуртской Республики за январь – декабрь 2022 года (<https://zagskom.udmurt.ru/about/statistics/1%20gp%2012%20mes%202022.php>).

²⁸ Естественное движение и миграция населения Удмуртской Республики за январь – ноябрь 2022 г. ([https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/11_2022\(6\).pdf](https://udmstat.gks.ru/storage/mediabank/11_2022(6).pdf)).

(АППГ – 26 524, -7,3%). Расследовано 14 130 преступлений (АППГ – 14 295, – 1,2%). За 12 месяцев 2022 г. расследованы и направлены в суд уголовные дела по 99 преступлениям, совершенным иностранными гражданами (АППГ – 134, -26,1%), из них пять незаконно находимися на территории РФ. Количество преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, за отчетный период составило 0,4% от общего количества зарегистрированных преступлений и 0,7% от общего количества расследованных преступлений. Из общего числа: 41 – против собственности, 20 – против личности, 19 – в сфере незаконного оборота наркотиков, 3 – подделка документов, 16 – иные. Указанные преступления совершены гражданами Узбекистана (26), лицами без гражданства (30), Таджикистана (14), Украины (8), Азербайджана (6), Египта (8), Туркменистана (3), Франции, Нигерии, Армении, Белоруссии (по 1). В отношении иностранных граждан зарегистрировано 61 преступление (АППГ – 52, +17,3%), из них: 54 – против собственности, 3 – против личности, 4 – иные. Расследовано 26 преступлений (АППГ – 15, +73,3%). Потерпевшими признаны граждане Узбекистана (25), Таджикистана (6), Азербайджана (5), Туркменистана и Ирака (по 3), Украины (7), Вьетнама и Казахстана (по 2), Габона (1), Молдовы (1), Латвии (1), Колумбии (1), Туниса (1), Саудовской Аравии (1), Белоруссии (1), Египта (1) и 1 лицо без гражданства.

За отчетный период по материалам сотрудников подразделений по вопросам миграции органами судебной власти вынесено 162 судебных решения об административном выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ (АППГ – 57, рост в 2,8 раза), из них 112 – о выдворении в принудительном порядке. Исполнено 158 решений о выдворении (АППГ – 29,

рост более чем в 5,4 раза). За этот же период вынесено 26 решений о депортации, исполнено 20 решений о депортации.

Кроме того, должностными лицами, уполномоченными на составление административных протоколов в сфере миграции, выявлено и привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в сфере миграции 2272 лица (АППГ – 1822, +24,7%). Административная ответственность наступала из-за нарушений режима и правил пребывания на территории РФ, незаконного осуществления трудовой деятельности, нарушения иммиграционных правил и др.²⁹

Активно выявляются нарушители миграционного законодательства и среди граждан России. Так, двое мужчин и женщина предстанут перед судом за то, что организовывали фиктивные браки иностранцев с россиянками. Фиктивное бракосочетание позволяло мужчинам из Центральной Азии получить разрешение на временное проживание в РФ, а в последующем – гражданство РФ. Чтобы ускорить процесс заключения брака, предприимчивые дельцы покупали и подавали в органы ЗАГСа поддельные справки о беременности женщин³⁰. Безработная женщина за денежное вознаграждение прописывала у себя иностранных граждан без цели предоставить им жилье для проживания. За несколько месяцев обвиняемая зарегистрировала в своей квартире 24 иностранца. По факту фиктивной постановки на учет возбудили

²⁹ Аналитическая справка об итогах служебной деятельности УВМ МВД по Удмуртской Республике за 12 месяцев 2022 года (<https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/35652828>).

³⁰ Троих жителей Удмуртии будут судить за организацию фиктивных браков 11 мигрантов из страны Центральной Азии с россиянками (<https://udm-info.ru/news/2022-08-05/11-fiktivnyh-brakov-inostrantsev-s-rossiyankami-organizovali-troezhiteley-udmurtii-1997296>).

уголовное дело, женщине грозит до трех лет лишения свободы³¹.

Еще одну жительницу Ижевска подозревают в том, что она, используя служебное положение, помогала легализоваться в Удмуртии иностранным гражданам. Установлено, что подозреваемая, используя служебное положение, фальсифицировала результаты сдачи иностранными гражданами экзаменов по знанию русского языка, истории России и основам законодательства РФ. Таким образом мигранты могли получать вид на жительство и трудоустроиваться в регионе. Как сообщили в республиканском УФСБ, уголовное дело возбуждено по статье об организации незаконной миграции, за это предусмотрено до семи лет лишения свободы³². В целом контроль за миграционными процессами в Удмуртии сохранен. Не допущено возникновения конфликтов между местным населением и иностранными гражданами на почве межнациональной вражды и религиозной нетерпимости.

Национальная политика, состояние межнациональных и межконфессиональных отношений

В 2022 г. основные мероприятия в сфере национальной политики и этнокультурной деятельности в Удмуртии осуществлялись в соответствии с ведомственными планами. Как и в предыдущие годы, деятельность Миннаца включала несколько направлений:

– совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики (проведение Кол-

легий, ПДС, Межведомственного координационного совета по государственным языкам Удмуртии, Общественного Совета при Министерстве национальной политики УР);

– нормотворческая деятельность (подготовка проектов постановлений, указов, распоряжений Главы и Правительства УР по регулированию сферы межнациональных и межконфессиональных отношений, языковых процессов);

– повышение уровня профессиональной подготовки и компетентности кадров в сфере реализации государственной национальной политики и государственно-конфессиональных отношений, профилактики экстремизма, терроризма и ксенофобии (курсы повышения квалификации, семинары, вебинары, координационные советы, в т. ч. в районах Удмуртии);

– мониторинг ситуации в сфере этноконфессиональных отношений в Удмуртской Республике (с применением ФАИС мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций);

– профилактические (воспитательные, пропагандистские) меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности на национальной и религиозной почве (семинары, тематические дни, выезды в города и районы, встречи с молодежью и т. п.);

– деятельность по сохранению и развитию удмуртского языка как одного из государственных языков Удмуртской Республики и иных языков народов России, проживающих в Удмуртской Республике;

– создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Удмуртии (мониторинг и анализ миграционной ситуации, работа с иностранными студентами, просветительские мероприятия и др.);

³¹ 24 иностранца фиктивно прописала у себя в квартире жительница Ижевска (<https://udm-info.ru/news/2022-10-12/24-inostrantsa-fiktivno-propisala-u-sebya-v-kvartire-zhitelnitsa-izhevsk-2411741>).

³² Ижевчанку обвинили в организации незаконной миграции (<https://izhevsk.mk.ru/incident/2023/02/04/izhevchanki-obvinili-v-organizacii-nezakonnoy-migracii.html>).

- межрегиональное сотрудничество и работа с общественными организациями удмуртов, компактно проживающих в сопредельных регионах Российской Федерации;

- взаимодействие с национально-культурными и религиозными организациями Удмуртии (организационно-методическая, информационная поддержка, организация учебных семинаров и др.);

- проведение массовых этнокультурных мероприятий (календарные и иные национальные праздники, фестивали, конкурсы, акции);

- проведение мероприятий в рамках международного и межрегионального сотрудничества (Большой этнографический диктант, этногастрономический фестиваль «Всемирный день пельменя» и др.).

В прошедшем году прошли традиционные этнокультурные праздники народов Удмуртии – члены еврейской общины отметили праздник «Пурим» (Ижевск, 20 марта), бесермяне – календарно-обрядовый праздник «Кӧрбан» (Юкаменский район, 5 июня), представители тюркских и иранских народов – праздник весны «Навруз» (21 марта), марийцы – национальный праздник «Семьк» (Камбарский район, 11 июня), удмурты – традиционный праздник «Гербер» (Малопургинский район, 18 июня), татары – национальный праздник «Сабантуй» (Можга, 25 июня), русские – праздник «Петровское Заговенье» (Красногорский район, 23 июня), армяне – «Вардавар» (Ижевск, 18 июля) и др. Радует, что участниками всех этих праздников становятся представители многих народов Удмуртии (по принципу: «этническая культура – для всех, она является общим достоянием»).

Министерство национальной политики Удмуртской Республики успешно выполняло поставленные задачи по координации сферы межнациональных и государ-

ственно-конфессиональных отношений, а также этноязыковой и этнокультурной деятельности.

Социологический мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений. Согласно результатам социологического исследования³³, абсолютное большинство жителей Удмуртии (88%) положительно оценивают отношения между людьми различных национальностей в республике (30,6% – доброжелательные, бесконфликтные, 57,4% – нормальные, малоconfликтные). Только 9,3% респондентов оценили межнациональную обстановку негативно (как взрывоопасную – 2,8% и напряженную, конфликтную – 6,5%), 2,7% затруднились ответить.

Более половины опрошенных (54,3%) считают, что межнациональные конфликты в Удмуртии невозможны (37,9% – скорее невозможны и 16,4% – невозможны). Вместе с тем гипотетическую возможность возникновения конфликтов допускают 38,8% респондентов (16,6% – возможны, 22,2% – скорее возможны), 6,9% затруднились ответить. Среди возможных причин межэтнических конфликтов респонденты назвали в порядке убывания: ухудшение экономического положения людей, снижение уровня жизни (43,8%); неправильное воспитание в семье, исторические традиции проявления национальной нетерпимости в регионе (40%); присоединение республики к соседнему региону (38,4%); вызывающее поведение представителей отдельных национальностей, игнорирующих традиции местных жителей (38,3%); выступления в СМИ, провоцирующие межнациональную неприязнь (35%); непродуманные решения региональных и местных органов власти в сфере межнациональных отношений (32,9%); недостаточная работа учреж-

³³ Социологический опрос проведен по заказу Министерства национальной политики Удмуртской Республики в ноябре 2022 г., опрошено 1600 респондентов.

дений образования и культуры по воспитанию культуры межнациональных отношений (31,4%); прибытие мигрантов из зарубежных стран и других регионов РФ, усиление конкуренции на рынке труда (27,7%); борьба политических сил (партий, организаций) за власть в ходе выборных кампаний (25,7%); деструктивная деятельность организаций экстремистской направленности (17,9%).

Абсолютное большинство опрошенных за последний год не испытывали по отношению к себе неприязнь или враждебное отношение из-за национальности (91,1%) или языка (91,8%). Отмечают подобные факты: из-за национальности – 5,6% опрошенных, из-за языка – 4,9%. Случаи неприязни в целом редки, но если они происходили, то чаще всего в общественном транспорте (5,1%), в социальных сетях (4,6%), в учебном заведении (3,8%), в других общественных местах, в т. ч. кафе, кинотеатрах и т. д. (3,4%), на работе (3,4%), на улице (3,5%), в общении с соседями (2,9%), в магазинах (2,3%).

Подавляющее большинство респондентов (87,3%) за последний год также не сталкивались с нарушениями прав или ограничением возможностей из-за национальной принадлежности и/или языка при поступлении на работу, продвижении по работе, при обращении в государственные учреждения и т. п. На случаи дискриминации по национальному и языковому признакам указали 7,4% опрошенных, 5,3% затруднились ответить.

По данным опроса, в 2022 г. к верующим себя отнесли чуть менее половины жителей Удмуртии (47,4%), значительная часть опрошенных отрицает веру в Бога (39,6%), остальные пока не определились со своим выбором (13%). Большая часть верующих отнесла себя к православию (46,9%), второй по популярности конфессией является ислам (5,1%), небольшая часть опрошенных отнесла себя

к последователям других христианских деноминаций (1,9%) и языческих верований (0,8%), почти каждый пятый указал, что верит в высшие силы, но не относит себя к какому-то религиозному течению (17,9%), почти каждый четвертый затруднился ответить (23,6%).

В течение последнего года лично не испытывали недоверие из-за своих религиозных убеждений, вероисповедания или в связи с атеистическими убеждениями 78,6% опрошенных жителей республики, о случаях дискриминации по данным признакам заявил каждый десятый из респондентов, примерно столько же затруднились ответить (11,4%). По мнению двух третей опрошенных (64,2%), конфликты на межрелигиозной почве в Удмуртии невозможны или скорее невозможны, почти каждый четвертый респондент полагает, что подобные конфликты все-таки нельзя исключить (9,7% – возможны, 13,3% – скорее возможны), часть респондентов затруднилась ответить (12,8%).

Таким образом, данные социологического опроса свидетельствуют о том, что в республике по-прежнему сохраняются доброжелательные межэтнические и межконфессиональные отношения, абсолютное большинство опрошенных жителей Удмуртии положительно оценивают отношения между людьми разных национальностей и вероисповедания.

Религиозная ситуация. По данным Управления Минюста России по Удмуртской Республике, на 1 января 2023 г. в республике функционировало более 340 религиозных объединений, из которых 313 имели статус юридического лица.

Православие является самой многочисленной в регионе конфессией, всего действует 221 православная религиозная организация, в их число входят 208 организаций Русской Православной Церкви (Московский Патриархат), 11 старооб-

рядческих общин (9 относятся к Русской Православной Старообрядческой Церкви и 2 – к Древлеправославной Поморской Церкви) и 2 организации Российской Православной Автономной Церкви (Суздальская епархия).

Ислам в Удмуртии представлен 28 мусульманскими организациями, в т.ч. одной централизованной (Региональное Духовное Управление Мусульман Удмуртии в составе ЦДУМ России) и 27 местными общинами-махалля в городах и районах республики.

Государственную регистрацию также имеют 57 организаций протестантов. В Удмуртии функционируют протестантские религиозные организации следующих течений: Христиане веры евангельской – пятидесятники (25 организаций), Христиане Веры Евангельской (17), Евангельские христиане (2), Адвентисты седьмого дня (5), Евангельские христиане-баптисты (3), Лютеране (3), Евангельские христиане в духе апостолов (1), приверженцы Новоапостольской церкви (1).

Кроме того, в республике зарегистрированы две Буддистских организации, по одной религиозной общине имеют последователи Армянской Апостольской Церкви, иудаизма и вайшнавиизма (Общества сознания Кришны). В республике также зарегистрированы две околехристианские религиозные организации – Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны) и Церковь Христа.

В 2022 г. совместно с религиозными организациями и органами местного самоуправления была продолжена работа по обследованию, категорированию и паспортизации объектов религиозных организаций в рамках мероприятий по антитеррористической защищенности. Все объекты религиозных организаций вместимостью от 50 человек потенциально являются объектами, подлежащими обследованию. На конец 2022 г. обследовано 222 объекта религиозных

организаций (2020 г. – 45; 2021 г. – 140; 2022 г. – 37)³⁴.

Помимо духовного окормления своей паствы, религиозные организации занимаются социально значимой деятельностью, проявляющейся главным образом в проведении благотворительных и семейно-ориентированных мероприятий. В последние годы расширяются сферы взаимодействия традиционных религий с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Религиозные организации играют важную роль в общественной и культурной жизни Удмуртии, участвуя во многих значимых для республики мероприятиях.

Сложная эпидемиологическая обстановка 2020–2021 гг. внесла коррективы и в религиозную жизнь. Религиозные общины сконцентрировались на организации работы по проведению благотворительных акций, оказанию помощи людям, попавшим в сложную жизненную ситуацию. Особое внимание уделено окормлению больных, поддержке медицинских работников, работающих в ковид-центрах, оказанию помощи бездомным.

В 2022 г. в условиях специальной военной операции представители религиозных общин Удмуртии занимаются сбором и передачей теплых носков, рукавиц, термобелья, средств гигиены, медикаментов, продуктов и др. необходимых в полевых условиях вещей. Ижевская епархия передала иконы и необходимую для богослужений утварь для организации молитвенной палатки в зоне специальной военной операции. В свою очередь, воспитанники Воскресных школ отправили военно-

³⁴ Доклад министра национальной политики Э. С. Петрова о состоянии работы по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций в Удмуртской Республике (<https://minnac.ru/doklad-ministra-nacionalnoj-politiki-petrova-es-o-sostoyanii-raboty-po-soblyudeniyu-trebovanij-k-antiterroristicheskoj-zashhishhennosti-obektov-territorij-religioznyh-organizacij-v-udmurtskoj-re/>).

служащим рисунки и письма с добрыми пожеланиями.

23 декабря 2022 г. в Ижевске было подписано соглашение о взаимном сотрудничестве в сфере социального служения интересам общества, достижения гражданского и межконфессионального согласия, патриотического воспитания молодежи, взаимодействия со СМИ в освещении мероприятий патриотической направленности в целях стабильности мира в обществе. Участие в подписании приняли Митрополит Ижевский и Удмуртский Викторин, Муфтий республики Фаиз-хазрат Мухамедшин и председатель общественной организации по укреплению государственности «Генеральское собрание» Г. В. Желудов³⁵.

Противодействие экстремистским проявлениям

В 2022 г. в Удмуртии каких-либо серьезных конфликтов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений не зафиксировано. В целом спокойную этноконфессиональную ситуацию нарушают отдельные случаи насильственных конфликтных действий, как правило, связанных с размещением в сети Интернет материалов, направленных на публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной и иной розни либо участию в организациях, признанных в России экстремистскими. По данным Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике, в 2022 г. сотрудниками внутренних дел выявлено восемь преступлений экстремистской направленности, из них семь совершены с использованием сети Интернет (в 2021 г. – 18)³⁶.

³⁵ Подписано трехстороннее соглашение между Ижевской епархией, Духовным управлением мусульман УР и «Генеральским собранием» (<http://udmeparhia.ru/2022/12/trexstoronnee-soglashenie/>).

³⁶ Информация о состоянии оперативной обстановки на территории Удмуртской Республики за 2022 год (<https://18.xn--b1aew.xn--p1ai/document/35207232>).

Приведем ряд характерных примеров подобных уголовных дел.

Глазовский районный суд Удмуртии привлек жителя г. Глазова к административной ответственности за пропаганду и публичную демонстрацию нацистской атрибутики (ст. 20.3 КоАП РФ), а также за массовое распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ). Установлено, что житель г. Глазова 1997 г. р. на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» разместил ряд графических материалов, содержащих в себе нацистскую атрибутику, а также графический материал, внесенный в федеральный список экстремистских материалов. Решением суда молодому человеку назначено наказание в виде штрафа в размере 1000 рублей³⁷.

Первомайский районный суд г. Ижевска привлек к административной ответственности по ст. 20.3.1 КоАП РФ гражданина за унижение достоинства группы лиц по национальному признаку. Житель Ижевска негативно высказывался по отношению к русским в социальной сети «ВКонтакте», он прокомментировал один из постов в паблике «(В) Америке» в том духе, что насильственные действия, включая и вооруженные, против русских в прошлом были необходимы. В ходе судебного заседания ижевчанин рассказывался и признал вину. Суд это принял во внимание как смягчающие вину обстоятельства, наказав его штрафом в размере 15 тыс. рублей³⁸.

Индустриальным районным судом г. Ижевска вынесен приговор в отношении 27-летнего жителя г. Москвы, признанного виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 280 УК РФ (публичные призывы к осуществлению

³⁷ В Удмуртии за экстремизм привлечен местный житель (<https://extremizmu.net/v-udmurtii-za-ekstremizm-privlechen-mestnyj-zhitel/>).

³⁸ За призывы к насилию над русскими оштрафовали ижевчанина (<https://udm-info.ru/news/society/29-03-2022/za-prizyvyy-k-nasiliyu-nad-russkimi-oshtrafovali-izhevchanina>).

экстремистской деятельности). Осужденный, отбывающий наказание в исправительном учреждении УФСИН России по УР, в беседах с другими осужденными публично призывал к осуществлению экстремистской деятельности, насилию в отношении группы лиц, объединенных по признаку национальности и происхождения жителей (уроженцев Кавказа). Подсудимый вину признал в полном объеме. Суд назначил ему наказание в виде лишения свободы на срок 1 год 6 месяцев. По совокупности приговоров путем частичного присоединения к назначенному наказанию неотбытой части наказания по другому приговору суда окончательно ему назначено наказание в виде лишения свободы на срок 4 года 6 месяцев, с отбыванием в исправительной колонии строгого режима³⁹.

14 декабря 2022 г. Брянский областной суд осудил 29-летнего безработного мужчину из Воткинска за попытку участия в боевых действиях на стороне Украины. Как оказалось, подсудимый был приверженцем нацистской идеологии. Вступив в переписку с вербовщиком незаконного формирования, он попытался выехать на территорию Украины, чтобы воевать против России. При попытке незаконно пересечь границу молодого человека задержали пограничники. Свою вину мужчина признал. Суд учел состояние здоровья подсудимого и приговорил его к пяти годам лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, а также назначил ограничение свободы сроком на один год⁴⁰.

³⁹ За публичные призывы к экстремистской деятельности вынесен приговор осужденному, отбывающему наказание в Удмуртии (<https://extremizmu.net/za-publichnye-prizyvy-k-ekstremistskoj-deyatelnosti-vynesen-prigovor-osuzhdennomu-otbyvayushhemu-nakazanie-v-udmurtii>).

⁴⁰ Жителя Воткинска осудили в Брянске за попытку воевать на стороне Украины (<https://udm-info.ru/news/2022-12-15/zhitelya-votkinska-osudili-v-bryanske-za-popytku-voevat-na-storone-ukrainy-2616351>).

К сожалению, в 2022 г. вновь актуализировалась проблема безопасности образовательных организаций. 26 сентября Россию потрясло страшное известие о вооруженном нападении на среднюю школу № 88 г. Ижевска. От рук убийцы погибли 18 человек, в т. ч. 11 учеников в возрасте от 7 до 15 лет, 23 – получили ранения различной степени тяжести. Совершивший нападение на школу 34-летний А. Казанцев, бывший выпускник этой школы, покончил с собой. Убийца с 2008 г. состоял на учете в психоневрологическом диспансере, имел инвалидность 2-й группы (эмоционально-волевой дефект), четыре раза лежал в стационаре (последний раз в 2021 г.). Нападавший был одет в майку с нацистской символикой и балаклаву. Имел два травматических пистолета, переделанных под стрельбу боевыми патронами, на которых были надписи Columbine и Eric Dylan (возможно, подражание массовому теракту в американской школе «Колумбайн», 1999 г.). Установлено, что преступник готовился к теракту больше года, он нелегально приобрел оружие и боеприпасы (с места преступления изъято 8 пустых магазинов и 31 магазин с патронами), выбирал объекты для нападения. Следствие пока не завершено.

Трагическое событие в ижевской школе стало продолжением череды похожих нападений, случившихся в других регионах (Керчь, Казань, Пермь). Несмотря на принятые во избежание их повторения решения, в т. ч. содержащиеся в поручениях Президента РФ В. В. Путина, к настоящему времени не выработан четкий алгоритм действий в экстремальных ситуациях, в отсутствие которого образовательные организации будут продолжать оставаться зонами повышенной опасности.

Чувашская Республика

Среда и ресурсы

Земельные ресурсы. Еще раз о китайско-российском проекте «Сычуань – Чувашия». Невезучими оказываются попытки реализовать проект строительства агропромышленного парка в Чувашии с помощью китайских инвесторов. Решение о работе над проектом было принято несколько лет назад, и 26 ноября 2019 г. на 6-м заседании межправительственной Российско-Китайской комиссии по инвестиционному сотрудничеству (сопредседатель с российской стороны – А. Г. Силуанов) он был включен перечень значимых проектов российско-китайского инвестиционного сотрудничества¹. В предыдущих докладах обращалось внимание, что несогласие с конкретной работой по реализации проекта принадлежало сельскому населению, которое выступало против перевода земель, предназначенных для сельскохозяйственных угодий, в категорию земель, предназначенных для сельхозпроизводства. Подобный перевод земель из одной категории в другую возможен, однако для этого необходимо согласие местных жителей, но в течение нескольких лет в ходе публичных обсуждений решения не принимались.

Наконец, в Шумерлинском районе китайские инвесторы попытались воспользоваться муниципальной реформой в Чувашии, в ходе которой были упразднены поселенческие собрания депутатов, которые и были активно против изменения категории интересующих китайцев земель. В районе на одном из участков, который пытается взять в аренду фирма «Сычуань – Чувашия», пла-

нируется построить животноводческую ферму на 10 тыс. голов. Первоначально слушания планировалось провести 25 декабря 2021 г., но дело в том, что имеются юридические проблемы по участку земли, который предполагалось взять в аренду. Достаточно долгое время идет тяжба предпринимателя З. Васильева с агрофирмой «Алтышевская», в т. ч. и по поводу участка, который уже около трех лет назад был арестован Арбитражным судом Чувашии в качестве обеспечительной меры по иску фермера к агрофирме. Заседание суда было назначено на 11 января, тянулось в течение года, и 25 декабря судом была назначена экспертиза в связи с иском З. Васильева по поводу признания недействительными кадастровых работ по уточнению границ нескольких участков, которая была проведена в январе 2020 г. Суд принял решение о направлении документов на экспертизу, то есть дело благополучно перешло в 2023 год².

В комментариях к статье в интернет-газете «Правда ПФО» один из участников дискуссии отмечает, что животноводческий комплекс планируется построить в пойме реки Алгашка, которая впадает в другую реку – Суру – выше Шумерлинского городского водозабора. Иначе говоря, в случае аварий на очистных сооружениях отходы от жизнедеятельности 10 тыс. крупного рогатого скота могут вызвать критическую ситуацию на водозаборе. В других комментариях подчеркивается, что для китайских инвесторов сельскохозяйственное про-

¹ <https://сычуань-чувашия.пф/news/102>

² https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/5929a9c6-2240-4db0-a0db-c9c212bf76fe/3124637a-4a19-44c6-a7f2-543c4a07a89f/A79-4111-2021-20221229_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True

изводство является делом вторичным. Главное здесь заключается в близости к строящейся скоростной автомобильной трассе М12 «Москва – Казань», далее на восток. Она является частью международного транспортного маршрута «Западная Европа – Западный Китай». Уже давно речь идет о заинтересованности китайцев в строительстве логистических хабов вблизи этой дороги³. Борьба за землю идет уже несколько лет, и она показала непродуманность действий властей, их неумение разговаривать с народом.

Демография и миграция

Естественное и механическое движение населения. Официальные статистические данные о числе родившихся и умерших в республике имеются только за десять месяцев 2022 г. В этот период в республике наблюдались разнонаправленные тенденции в естественном движении населения. Число родившихся сократилось сравнительно с таким же периодом 2021 г., но одновременно уменьшилось и число умерших. Всего за 10 месяцев родилось 8358 человек (на 1016 чел. меньше сравнительно с таким же периодом предыдущего года). На 4084 чел. (в 1,8 раза) сократилось число умерших (13 034 чел.). Таким образом, число родившихся составляло 90% сравнительно с 2021 г., умерших – почти 77%). Коэффициент смертности сократился с 17,1 до 13,1 промилле. В 2020 г. он равнялся 14,7 промилле. Естественная убыль в 2022 г. равнялась 4,7 промилле, в 2021 г. – 7,8 промилле⁴. Естественный прирост населения отмечен только в столице республики – Чебоксарах, где за счет превышения числа родившихся

над умершими число жителей возросло на 224 человека. В остальных городах, и особенно в сельских населенных пунктах, естественное движение населения характеризовалось его убылью. Вместе с тем приведенные цифры свидетельствуют о заметном снижении численности населения в связи с пандемией коронавируса. Если в 2021 г. по причине этого заболевания скончалось 3335 человек, то в 2022 г. – 824 человека. При этом следует отметить снижение смертности при значительном росте заражений. В конце 2021 г. число заболевших за весь период наблюдений составляло 46 519 чел., через год оно равнялось 107 681 чел., то есть рост составил 2,3 раза⁵.

Механическое движение населения сравнительно с 2021 г. еще более снизило свою активность при сохранении своей структуры. Около 60% приходилось на миграционные переезды внутри Чувашии, около трети составили межрегиональные переезды и примерно 9% – международная миграция. Всего за 10 месяцев 2022 г. число прибывших составило 27 982 человека, убывших – 30 906 человек. По всем направлениям отмечено миграционное снижение численности, в т. ч. и по международным направлениям. Всего отрицательное сальдо миграции составило 2024 человека (-123 в 2021 г.). Итог международной миграции оказался отрицательным и составил 1805 человек, а в 2021 г. было зафиксировано превышение прибывших над убывшими на 1426 человек. В общем объеме международной миграции 70% пришлось на государства-участники СНГ, а 30% – на страны дальнего зарубежья⁶.

³ <https://pravdapfo.ru/polnotekst/427528-kompaniya-sychuan-chuvashiya-pytaetsya-vospolzovatsya-municzipalnoj-reformoj-v-shumerlinskom-rajone/>

⁴ <https://chuvash.gks.ru/storage/mediabank/2022%2012%2013%20едн.pdf>

⁵ <https://russian-trade.com/coronavirus-russia/republika-chuvashiya/>

⁶ https://chuvash.gks.ru/storage/mediabank/Миграция%20ИАМ_январь-октябрь%202022.pdf

Численность и состав населения Чувашии по данным ВПН-2020. По данным переписи, в Чувашии проживает 1 186 909 чел., в т. ч. в городах 757 986 чел. (63,9%) и в сельской местности 428 923 чел. (36,1%). Сравнительно с показателями переписи 2010 г. общая численность населения составляет 94,8%, при этом распределение жителей республики по месту проживания десятилетием ранее было следующим: город – 58,8%, село – 41,2%. По данным прошедшей в 2020 г. переписи, наиболее заселенными городами являются Чебоксары и Новочебоксарск. В Чебоксарском городском округе проживают 508 069 чел., в Новочебоксарском – 120 650. На долю этих двух городов приходится свыше половины населения республики (53%). В 2010 г. их доля равнялась 47%. Во всех городских округах численность населения сократилась примерно на 3% (Новочебоксарск и Канаш) и около 16% (Алатырь и Шумерля). Удельный вес мужчин, по данным последней переписи, равняется 46,3%, женщин – 53,7%. В 2010 г. данное распределение было практически таким же: 46,5 и 53,5%. При этом среди горожан доля мужчин была примерно такой же, как и в 2010 г. (44,4% и 45%), в сельской местности отмечен рост их удельного веса на 1,1 процентного пункта (49,7 и 48,6%). Средний возраст всего населения равнялся 39 лет (в 2010 г. – 38,7), у мужчин он остался на прежнем уровне – 36,1, а у женщин немного снизился – 41,3 и 40,9. В составе населения доля лиц младше трудоспособного возраста увеличилась с 16,8 до 20,6%, в т. ч. среди мужчин с 18,5 до 23,7%, среди женщин – с 15,3 до 18,1%. На долю жителей трудоспособного возраста пришлось 56,7% (мужчины – 61,8%, женщины – 52,5%). Менее четверти составили лица старше трудоспособного возраста (22,7%,

в т. ч. среди мужчин – 18,5% и среди женщин 15,3%)⁷.

После публикации в интернет-газете «Правда ПФО» статьи об итогах переписи в Чувашии достаточно активно начала обсуждаться ситуация с сокращением численности чувашей как в самой республике, так и в целом по России. В комментариях традиционно встречаются обвинения российской и региональной властей, критикуется деятельность Чувашского национально-го конгресса и т. д. Появились мнения о национализме представителей русских, чувашей⁸.

Власть, государство и политика

Отношение к власти. В октябре 2022 г. Чувашским государственным институтом гуманитарных наук было проведено мониторинговое обследование населения республики по проблеме «Этнокультурное развитие и межнациональные отношения в Чувашской Республике». Всего опрошено 606 человек, среди которых горожане составили 61%, жители сельской местности – 39%. На мужчин приходилось 47%, женщин – 53%. Возрастное распределение выглядело следующим образом: 18–29 лет – 22%; 30–59 лет – 56%; 60 лет и более – 22%. Демографический состав респондентов соответствовал распределению жителей республики, зафиксиро-

⁷ Возрастно-половой состав и состояние в браке населения Чувашской Республики по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года. Статистический сборник. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике. Чебоксары, 2012. С. 14–17, 27–30, 32, 79 (https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browse%3A%2F%2F4DT1uXEPRjRXLIUFoewrujYugPKi0kItVNMpKh9seVtmDeAOe5VQInzInlNvyzACShbbCu9XD6j3iGOi5HbPxNN8-R_hdGf2y2jBbUoS3L8aoW6Kn4EPLrjS34bfGnPpkQbfl4BAzZCbwbUCz_wld7Q%3D%3D%3Fsign%3DUcJbexFHyrz6wff9xjhn-L-XmQhmHB-679-wdNNPn50%3D&name=tab-4_VPN-2020_.xlsx).

⁸ <http://pravdapfo.ru/polnotekst/449871-bashkiriy-i-chuvashi-po-rezultatam-perepisi-propustili-vpered-chehenczev-i-operedili-ukrainczev/>; pravdapfo.ru/news/cherkesov-prokomentiroval-itogi-perepisi/

ванному официальными статистическими органами.

Было продолжено выяснение уровня доверия опрошенных к органам государственной власти России, Чувашии и местного самоуправления. По полученным данным, следует, что сравнительно с 2021 г. произошел положительный сдвиг в уровне доверия как к государственной власти страны и региона, так и к органам местного самоуправления. В 2021 г. уровень доверия к властям Чувашии был практически на пять процентных пунктов выше, чем к органам власти России в целом (53 и 48% полностью и скорее доверяли). Наоборот, уровень недоверия к региональным властям был ниже, чем к общегосударственным (36 и 39% скорее и полностью не доверявших). Отношение к органам местного самоуправления по уровню доверия разделилось пополам (доверяли и не доверяли по 44%), и 12% затруднились ответить на этот вопрос.

Таким образом, за год ситуация поменялась практически на обратную, уровень доверия ко всем органам государственной власти и местному самоуправлению увеличился в 1,4–1,5 раза, а уровень недоверия снизился практически в два раза. В 2022 г. доля давших положительную оценку органам власти России превысила процент тех, кто не оказывал ей доверия, в 3,4 раза (в 2021 г. – 1,2 раза). Для органов власти Чувашии этот показатель равнялся 3,2 раза (1,5), а для органов местного самоуправления – 2,3 раза (0,99).

На наш взгляд, такие перемены определяются ситуацией, связанной с проведением специальной военной операции на Украине. На данный период времени произошло повышение доверия ко всем уровням власти страны, прежде всего к ее российскому уровню, который символизирует президент страны. В то же время нельзя не отметить, что от пятой части до четверти респондентов остаются скептически настроенными, кроме того,

достаточно много граждан не смогли дать определенный ответ.

Взаимосвязь между уровнем доверия к власти и рядом других факторов показывает, что наблюдается некоторая его корреляция с полом, возрастом, местом проживания, этнической принадлежностью. Как показало исследование, мужчины настроены более критически при оценке различных уровней управленческих структур, но сравнительно с 2021 г. уровень таких настроений снизился у них в большей степени. Если в 2021 г. дистанция в уровнях недоверия мужчин и женщин составляла 7–8 процентных пунктов, то в 2022 г. она равнялась 4–5 п. п.

Имеются значимые расхождения при ответе на вопрос о доверии среди возрастных когорт. Предсказуемо, что более высокий его уровень был высказан лицами в возрасте от 60 лет и старше. Среди них этот показатель колебался от 83% (органы власти России) до 70% (местное самоуправление). В то же время взаимосвязь между возрастом и уровнем доверия не оказалась линейной. Респонденты в возрасте от 18 до 29 лет были настроены более лояльно ко всем уровням управления (70%; 70 и 59%), в то время как у опрошенных более возрастной группы (30–59 лет) положительные оценки проявились в меньшей мере (64%; 62 и 57%). В 2021 г. самые молодые участники опроса оказались более критичными, но эта тенденция не сохранилась. Полагаем, что эта ситуация также отражает события в стране, начавшиеся после 24 февраля.

Ожидаемой оказалась разница в оценках у городских и сельских респондентов. Первые высказывались практически одинаково в отношении к органам власти России (доверие в той или иной степени – 67% (2021 г. – 44%), недоверие – 24% (44%). Горожане также в большинстве положительно отнеслись к органам власти Чувашии – 65% (50%), при сокращении негативных оценок – 26% (39%), и замет-

но критичнее они были к местным органам управления (доверие – 56% (37%), недоверие – 34% (51%). Для сельских жителей в большей степени характерно преобладание положительных оценок при высказывании о всех уровнях власти: доверие органам власти страны – 73% (в 2021 г. – 54%), недоверие – 15% (40%); Чувашии – 71% (57%) и 14% (30%); органам местного самоуправления – 66% (54%) и 17% (33%).

Распределение ответов с учетом этнической принадлежности участников опроса выявило более критическое отношение к власти со стороны русских, при этом подобное настроение у них преобладало при оценках всех уровней управляющих структур. У чувашей отмечено преобладание положительных оценок по каждой властной структуре. Следует напомнить, что среди русских сравнительно с чувашами более высокая доля горожан, и этот фактор влиял на распределение ответов. По сравнению с 2021 г. произошло снижение критического настроения, и дистанция между чувашами и русскими по отношению к власти сократилась, но она осталась достаточно заметной. И так, по отношению к органам власти России: почти 65% чувашей отнеслись положительно (2021 г. – 50%), 18% – отрицательно (2021 г. – 37%). У русских соотношение следующее: 59% (40%) – положительные оценки и 33% – отрицательные (2021 г. – 44%). Более позитивные оценки чувашами высказаны в адрес властных структур республики: 72% (2021 г. – 58%), отрицательно – 18% (32%). В составе русских эти показатели были соответствующими: 58% (42%) и 31% (44%). По отношению к органам местного самоуправления среди чувашей положительно настроенных оказалось 64% (47% в 2021 г.), отрицательно – 22% (42%). У русских доля высказавших доброжелательное отношение к городским, районным и сельским администрациям составила половину – 50%

(34,0%), поддержавших негативную оценку оказалось 38% (50%).

Из других важных факторов менее значимым сказались образование. Между лицами с разными его уровнями дистанция по отношению к органам власти оказалась не очень заметной.

Еще раз подчеркнем, что изменение отношения к органам власти и управления во многом было определено внешнеполитической и внутренней ситуацией в стране. Речь идет о событиях, связанных с Украиной, которым респонденты уделяют заметное внимание. Очень внимательно следят за событиями в этой стране 33,4% опрошенных, довольно внимательно – 46,6%, без особого внимания – 16,9%. Только 2,5% ответили, что они вообще не следят за ситуацией на Украине, и 0,7% ответили, что ничего не слышали о ней.

Организация помощи жителям Донбасса. Организация работ по приему и обустройству вынужденных переселенцев из Донецкой и Луганской областей в Чувашии началась в феврале, когда главой республики была создана специальная рабочая группа. Правительством России Чувашии была определена квота для приема таких граждан, и она составила 1259 человек. К сентябрю 2023 г. в Чувашию прибыло около 1,5 тыс. жителей ДНР и ЛНР. На территории республики было размещено свыше 900 чел., в том числе около 500 – в пунктах временного размещения. Почти 490 человек из числа вынужденных переселенцев стали гражданами России, получили паспорта. Чуть менее 200 чел. были трудоустроены, около 40% из них стали работниками концерна «Тракторные заводы». Для решения различных вопросов, имеющих непосредственное отношение к проблемам беженцев, 24 февраля в Чувашии была запущена горячая линия, позвонив на которую, как жители республики, так и прибывшие сюда жители Донбасса могли получить разъяснение. Были организованы и другие

формы для оказания помощи беженцам. На заседаниях правительства республики регулярно обсуждались вопросы разнообразной помощи как взрослым, так и детям, размещенным в Чувашии. Часть беженцев начала жить у родственников, часть – в нескольких санаториях, а также в кампусе центра для одаренных детей «Эткер». За этими пунктами закреплены медицинские учреждения, беженцы прошли медицинские осмотры. Жители Чувашии участвуют в сборе денег, обуви, одежды, предметов санитарно-гигиенического назначения и т. д. К осени 2022 г. в Донбасс было отправлено порядка 270 т гуманитарных грузов, Чувашия в летние месяцы приняла для отдыха детей.

1 марта 2023 г. из Чебоксар в Донецкую и Луганскую области была отправлена первая партия гуманитарной помощи. В грузовиках находилось 20 т различных грузов, в т. ч. мука, различные крупы, продукты питания и предметы первой необходимости. Грузы регулярно направляются адресатам, а также используются для помощи беженцам, находящимся в Чувашии. В различных городах были открыты пункты сбора гуманитарной помощи, этим также занимаются и центры социального обслуживания республики. К ноябрю 2022 г. из Чувашии было отправлено около 270 т гуманитарных грузов⁹. Другое направление помощи – участие в восстановлении деятельности промышленности, в частности, машиностроительных и электротехнических предприятий. Два электротехнических завода (Донецкий и Торезский) включены в электротехнический кластер Чувашии, что позволит более эффективно и оперативно выпускать необходимое оборудование. Часть специалистов прошла обучение на базе чебоксарского электроаппаратного заво-

да. С октября 2022 г. в Мариуполе работают около 400 строителей из Чувашии, перед которыми поставлена задача восстановить 10 и заново построить четыре жилых дома¹⁰.

Выступление мобилизованных из Чувашии в Ульяновском учебном центре. В начале ноября 2022 г. в СМИ появились сообщения, что в ночь с 1 на 2 ноября в Ульяновском учебном центре мобилизованные из Чувашии вышли из казармы и начали требовать выплаты средств, положенных им по указу В. В. Путина. Практически сразу в Ульяновск выехал глава Чувашии О. А. Николаев, который встретился с мобилизованными и затем прокомментировал события. Он отметил, что люди напряжены, что это напряжение может вылиться в недовольство, если у них не будет достаточной информации. Мобилизованные из республики не были проинформированы о мерах поддержки. Он дал поручение представителям своей администрации и обратился к депутатам различного уровня, общественным организациям Чувашии с призывом быть в контакте с военнослужащими. Эта ситуация комментировалась с разных точек зрения: были и обвинения военнослужащих в отсутствии патриотизма, но высказывались точки зрения о недостаточном внимании со стороны руководства республики к их реальным нуждам. Негативно отмечались выезды в Ульяновск представителей депутатского корпуса, общественности, которые, по мнению критиков, имели больше рекламный характер, чем приносили реальную пользу¹¹.

¹⁰ Сотрудники Минфина Чувашии пожертвовали часть зарплат жителям Донбасса // Правда ПФО (pravdapfo.ru); Жители Мариуполя благодарят строителей Чувашии за восстановление домов // Правда ПФО (pravdapfo.ru); Два донецких завода войдут в электротехнический кластер Чувашии // Правда ПФО (pravdapfo.ru) и др.

¹¹ <http://pg21.ru/news/82771>; <http://lenta.ru/news/2022/11/03/chuv/?ysclid=ld8rmd19l903655701>; <https://pravdapfo.ru/polnotekst/446316-v-uchebnom-centre-mobilizovannye-iz-chuvashii-vyshli-za-vyplatami-na-placz/>

⁹ <http://glava.cap.ru/news/2022/03/01/chuvashiyanapravila-pervuyu-partiyu-gumanitarnoj>; <http://cap.ru/news/2022/09/08/alena-elizarova-485-vinuzhdenih-pereselencev-polu?ysclid=ld8reakkxo252024155>

Экономика и социальная сфера

После начала специальной военной операции на Украине и расширения санкций в отношении России начали обсуждаться мнения о трудных временах для российской экономики. Оказалось, что новые трудности появились, но их влияние на экономическое развитие регионов России, в т. ч. и Чувашии, было не столь негативным по последствиям. По отдельным макроэкономическим показателям Чувашия оказалась на ведущих ролях в округе. Рост инвестиций в республике составил 38%, что превысило этот показатель в ПФО, и Чувашия оказалась в десятке лучших регионов страны.

Например, спад промышленного производства за 11 месяцев 2022 г. составил 0,8% сравнительно с таким же периодом 2021 г. За 11 месяцев 2021 г. также наблюдалось сокращение, но только на 0,2%. Заметно снизилось производство компьютеров, электронных и оптических изделий (-30%), готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (-27%). Практически на четверть уменьшила показатели полиграфическая отрасль. В то же время повысилось производство металлургии (31%), производство машин и оборудования (22%), а также их ремонт и монтаж (23%).

Положительные тенденции проявились в сельском хозяйстве, хотя следует иметь в виду, что рост производства произошел на фоне засушливого лета 2021 г., когда снизилось производство зерновых. В то же время следует отметить, что в 2022 г. были достигнуты рекордные показатели, что было характерно для ряда регионов ПФО. В животноводческой сфере зафиксирован рост производства скота и птицы, молочных продуктов, яиц и др. В строительном производстве объем выполненных работ увеличился сравнительно с показателем 2021 г. на 5,7%. По данным статистического обследования деловой активности строительных орга-

низаций (по состоянию на 10 ноября 2022 г.), 75% их руководителей оценили экономическую ситуацию в отрасли как нормальную, 8% – ниже среднего и 14% – выше нормального уровня. Средний уровень загрузки производственных мощностей в отрасли в четвертом квартале составил 60%. В 2022 г. почти на 7% сократились перевозки грузов при одновременном росте грузооборота почти на 60%. В 2021 г. ситуация была обратной: перевозка грузов увеличилась на 5%, но грузооборот сократился более чем на треть (37%). На 15% сократились перевозки пассажиров (автомобильный и общего пользования транспорт), в то время как в 2021 г. наблюдался рост почти на 42%. На 5% сократился объем розничной торговли. В общем объеме розничной торговли удельный вес пищевых продуктов составил 49,4%, непродовольственных товаров – 50,6%. Объем платных услуг населению в январе – ноябре 2022 г. был практически таким же, как и за соответствующий период 2021 г. (97,3%), в то время как за 11 месяцев 2021 г. он увеличился на 12%¹².

В начале года, после 24 февраля, наблюдались опасения, связанные с возможным ростом безработицы, но ситуация оказалась лучше, чем в 2021 г. По итогам выборочного статистического обследования рабочей силы в среднем за сентябрь – ноябрь 2022 г. численность рабочей силы составила 612,6 тыс. человек, из которых на занятых приходилось 594,6 тыс., а 17,9 тыс. человек искали работу, т. е. они в соответствии с методологией Международной организации труда классифицированы как безработные (2,9%). В 2021 г. уровень безработицы равнялся 4,8% от численности рабочей силы. Чувашская Республика в 2022 г.

¹² [http://chuvash.gks.ru/storage/mediabank/Доклад_11\(1\).pdf](http://chuvash.gks.ru/storage/mediabank/Доклад_11(1).pdf); <https://pravdapfo.ru/news/spad-promyshlennosti-v-chuvashii-po-itogam-11-mesyaczev-sostavil-08/>

по этому показателю находится на 5-м месте в ПФО, заметно уступая только Татарстану (2,2%), а также Удмуртской Республике (3,6%), Самарской области (2,6%) и Республике Башкортостан (2,8%).

Среднемесячная начисленная заработная плата за 10 месяцев 2022 г. составила 39 600 рублей, что превышало аналогичный показатель за 2021 г. Но в течение года отмечено снижение реальных доходов населения республики (95,4%), что было характерно для всех регионов ПФО (от 94,9 до 99%). По уровню реальной заработной платы Чувашия находилась впереди Марийской, Мордовской республик, а также Кировской области. Рост потребительских цен составил за 11 месяцев почти 15%, в то время как за соответствующий период 2021 г. – 8%¹³. В июле 2022 г. появились публикации о подсчете в России слоя среднего класса. По заказу РИА Новости агентство РИА Рейтинг подсчитало долю среднего класса в составе России в целом и для каждого региона. За основу был принят только доходный метод, использовались сведения официальной статистики. Таким образом было подсчитано, что в России среди семей, в которых есть хотя бы один работающий человек, 11,5% могут отнести себя к среднему классу, т. е. могут допустить покупку жилья, автомобиля, выезжать в отпуск и вести накопления. Медианная доля числа семей, которые в регионах можно отнести к такому уровню, составляет 8,1%, но в конкретных регионах ситуация различная. В ПФО на медианном уровне находится Башкирия, выше ее в этом рейтинге расположены Самарская область (9,0%), Республика Татарстан (9,4%), Пермский край (9,9%). В Чувашии доля семей с подобным доходом состав-

ляет 5,7%¹⁴. Следует иметь в виду, что традиционно измерение доли среднего класса учитывает уровень образования, самооценку, есть и другие факторы. Приведенные показатели в большей мере характеризуют уровень дохода членов семей.

В целом экономическая ситуация в республике в 2022 г. не была кризисной, но по ряду важных позиций наметился спад, и не ясными остаются перспективы 2023 г.

Культура, образование, информация

Вышитая карта России как символ единства народов страны. Указом В. В. Путина 2022 год был объявлен Годом культурного наследия народов России. В план его проведения было включено 36 мероприятий, три из которых реализованы в Чувашской Республике. Это Всероссийский фестиваль «Песни России», Всероссийская детская фольклориада и Всероссийская акция «Вышитая карта России». Все они в той или иной степени символизировали единство страны, проявленное в культуре и искусстве. Особая символика отражена народными мастерицами из всех российских регионов, которые представили в вышитом виде образ всех областей, республик, краев. Акция была инициирована правительством Чувашии и после поддержки ФАДН приобрела общегосударственный характер. Чувашская вышивка имеет глубокие корни, она в значительной мере символизирует чувашскую народную культуру. В 1937 г. на фабрике «Паха тёрё» (Прекрасная вышивка) была вышита карта Чувашской АССР размером 276×245 см, которая участвовала во Всесоюзной художественной выставке 1937 г.

¹³ <https://pravdapfo.ru/polnotekst/449660-v-2022-godu-zhiteli-pfo-menshe-umirali-i-poluchili-novye-rabochie-mesta/>

¹⁴ <https://riarating.ru/infografika/20220725/630226157.html>

В 2020 г. был вышит новый вариант карты республики, а в 2021 г. О. А. Николаев выступил с предложением о создании вышитой карты России. Организатором акции являлось Минкультуры Чувашии. Народные мастерицы по присланной из Чебоксар лекалам и на поступившей из Чувашии ткани создали карты своих регионов, а на фабрике «Паха тёрё» их объединили на одном полотне размером 3х6,7 м. Каждый регион дополнительно создал образцы народной вышивки размером 50х50 см, что дало возможность зрителям более подробно рассмотреть детали и технику традиционной вышивки. Мастерицами использовано более 50 вариантов материалов (кожа, мех, янтарь, жемчуг, ракушки, бисер, оленьи жилы и др.) и техники вышивания. После подписания договоров о вхождении в состав России четырех бывших регионов Украины оттуда были получены вышитые карты Донецкой, Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей, которые также вошли в общее полотно. Презентация карты прошла в Чебоксарах 12 июня 2022 г. в ходе Всероссийского фестиваля-марафона «Песни России». С картой ознакомились участники Петербургского международного экономического форума (15–18 июня). Еще одна презентация уже обновленной карты прошла 12 декабря 2022 г. в Московском государственном академическом театре «Русская песня». Его руководитель Н. Бабкина выполняла роль амбассадора проекта, высоко отзываясь об его идее и воплощении. В восприятии вышивки отдельных народов есть наделение ее элементов защитными функциями, выполнение роли оберега. Об этом говорили мастерицы из Чувашии, считая вышитую карту оберегом всей России. На презентации в Москве об этом предназначении карты сказала и Н. Бабкина. О. А. Николаев неоднократно

отмечал, что в этом конкретном проекте отразились единство страны, принадлежность всех нас к одному народу при отражении всего этнокультурного разнообразия¹⁵. Чувашский национальный музей разработал сувениры с изображением вышитой карты, которые на Всероссийском конкурсе «Туристический сувенир» получили специальный приз в номинации «За объединение регионов России с помощью туристического сувенира»¹⁶.

В 2023 г. «Вышитая карта России» станет частью всероссийского туристического маршрута «Многоликая Россия», который начнет действовать в рамках национального проекта «Культура». Он охватывает территории четырех федеральных округов (Приволжский, Северо-Западный, Центральный и Южный) и включает посещение местных этнографических и краеведческих музеев.

О формировании исторической памяти молодежи. Хорошо известно, что центральный элемент исторической памяти жителей нашей страны составляет память о событиях Великой Отечественной войны. В Чувашии, как и в других регионах страны, исследуются проявления этого феномена, регулярно проводятся опросы населения, прежде всего, молодежи. По данным 2020–2022 гг., 85% опрошенных студентов в той или иной мере интересуются событиями Великой Отечественной войны. Для понимания всей сложности испытаний, через которые наша страна прошла в эти суровые годы, необходимо иметь и четкие представления о событиях как на фронте, так и в тылу. В Чувашии одним из направлений увековечения

¹⁵ <https://culture.cap.ru/news/2022/08/24/vishitaya-karta-rossii-stanet-chastju-turisticheskogo-marshruta-mnogolikaia-rossia>; [cap.ru/news/2022/12/12/chuvashiya-predstavila-vishituyu-kartu-rossii-s-no?ysclid=lde8v260o1897599430](https://culture.cap.ru/news/2022/12/12/chuvashiya-predstavila-vishituyu-kartu-rossii-s-no?ysclid=lde8v260o1897599430); В Москве презентовали вышитую карту России с новыми регионами (tass.ru).

¹⁶ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/275901567>

памяти о работниках тыла стало проведение года трудового подвига строителей 380-километрового Сурского и Казанского оборонительных рубежей (2021). Вопрос об этом событии задавался участникам обследования как в 2021-м, так и в 2022 г. Полученные данные свидетельствуют о заметном увеличении доли тех, кто в той или иной мере слышал о строительстве в Чувашии этих рубежей. Если в 2021 г. доля таких респондентов немногим превышала половину всех участников опроса, то через год этот показатель вырос до двух третей. Соответственно, с 47 до 33%, сократилась доля студентов, не имевших информации об этих событиях военного времени.

При этом повысилась роль всех информационных источников в обеспечении молодых людей определенными знаниями, причем особое значение имели учебные заведения республики, роль которых в ознакомлении обучаемых с событиями прошлого возросла с 30 до 50%. О социальных сетях в этом плане высказались 23 и 39%, о СМИ – 15 и 32%, о музеях, воинских мемориалах – 14 и 24% соответственно.

С этой точки зрения, мероприятия Года трудового подвига строителей рубежей можно определить как достаточно эффективные. В то же время следует отметить, что все участники опроса не были отдалены какими-либо преградами от этих источников, и треть от их числа, не имеющая представления об этих важных событиях, – это достаточно высокий показатель. С этой точки зрения можно вести речь о том, что возможности для восприятия новых для себя сведений имеются, но необходимо и собственное желание, искренний интерес. Пока об этом говорить не приходится, но важен поиск путей на этом направлении. Речь, в первую очередь, может идти о наполнении исторической памяти эмоциональной составляющей, чувствами сопереживания.

Одной из таких возможностей стало возведение в Чувашии монумента «Строителям безмолвных рубежей», который торжественно был открыт 1 июля 2022 г. На мероприятие прибыли главы Чувашии и Татарстана (О. Николаев, Р. Миниханов), вице-спикер Совета Федерации Н. Журавлев, полномочный представитель Президента РФ в ПФО И. Комаров, начальник управления Администрации Президента РФ С. Новиков и т. д. Был зажжен Вечный огонь, который был доставлен к монументу с Вечного огня в Александровском саду. По общему мнению, был создан впечатляющий памятник, символизирующий подвиг жителей республики в годы войны¹⁷.

Чувашский язык, национальная культура и вопросы этнической идентичности в социальных сетях и мессенджерах.

26 января 2022 г. на сайте американской версии журнала Vogue была опубликована статья “Polina Osipova Is Putting Chuvash Culture On the Map In Russia – and Beyond” (Полина Осипова представляет чувашскую культуру на карте России и за ее пределами) о 23-летней российской художнице чувашского происхождения П. Осиповой, чье творчество, по ее собственному признанию, является авторской интерпретацией чувашской культуры¹⁸. Полина привлекла к себе внимание общественности благодаря тому, что размещала в социальной сети Instagram (компания Meta, владеющая соцсетью, признана экстремистской в России) посты, на которых она сфотографирована в тематических образах – в стилизованном ею чувашском национальном головном уборе с жемчугом и серебряными монетами, с нательными украшениями, с бижутерией, представ-

¹⁷ <https://pravdapfo.ru/polnotekst/438806-monument-stroitelyam-bezmolvnyh-rubezhej-v-chuvashii-otkryli-bez-kirienko-i-latinicy/>

¹⁸ <https://www.vogue.com/article/polina-osipova-is-putting-chuvash-culture-on-the-map-in-russia-and-beyond>

ляющей собой миниатюрные скульптуры из проволоки и ракушек, которые можно носить на пальцах, и т. п. Необычные изделия с отсылкой к чувашской культуре привлекли внимание 200 тысяч подписчиков и сделали Полину известной за пределами России. Как отмечают на сайте российского Forbes, в рейтинге «30 до 30» которого за 2022 г. молодая художница стала победителем в номинации «Искусство», «в 2020 году на нее обратил внимание итальянский дом моды Gucci: в феврале художница выпустила виртуальную маску I see you к показу осенне-зимней коллекции бренда для официального аккаунта марки в Instagram (компания Meta, владеющая соцсетью, признана экстремистской в России), а в сентябре второй фильм – Endangered Beauty, собранный из деталей заброшенных дореволюционных дач под Петербургом. Осипова также создала физическую маску, в которой появилась героиня короткометражного фильма “Скромное обаяние волшебников” Gucci, снятого в 2021 г. В 2021 г. Полина стала лауреатом ежегодной международной премии Cothinkers 2021 и показала свои работы в художественной галерее Noxton Gallery в Лондоне»¹⁹. Международный успех Полины (мировое признание ее творчества, сетевая популярность, в частности, «собирающие» по 10 тысяч лайков тексты русско-, чуваше- и англоязычных постов, в которых она подчеркивает ценность своей этнической идентичности как чувашки, делится воспоминаниями о бабушках и дедушках, ностальгически пишет о школьных каникулах в чувашской деревне, признается в любви к народу, его традициям и быту) популяризировал этнокультурную тематику, в первую очередь, среди молодежи (как наиболее активной группы пользователей упомянутой выше социальной сети) и сформиро-

вал тенденцию к самовыражению в сети Интернет через этническую идентичность.

С момента блокировки социальной сети Instagram (компания Meta, владеющая соцсетью, признана экстремистской в России) на территории РФ многие россияне начали использовать мессенджер Telegram. Основной скачок обмена сообщениями увеличилась до 40,6 млн по сравнению с 27,5 млн в феврале²⁰. Ранее чувашская этнокультурная повестка в Telegram была практически не представлена, в других популярных социальных сетях в этом отношении были заметны в основном языковые активисты (размещали образовательный контент, с помощью которого заинтересованные пользователи могли изучать чувашский язык), учителя, музейные работники (популяризировали чувашскую культуру). Однако в феврале – марте 2022 г. в Telegram начали появляться каналы, в которых чувашский язык и культура занимают центральное место. Их авторы – в основном молодые люди в возрасте 18–35 лет. Условно их можно поделить на две группы.

Первые – те, кто родился и вырос в Чувашии, но уже долгое время живет в другом городе (*каналы «the chuvash worlds», «Чувашенка», «An ta kala»*). В своих постах (на русском языке со вставками чувашских слов/выражений) они часто делятся воспоминаниями о жизни в Чувашии, признаются, что раньше не ценили свою принадлежность к чувашскому этносу (иногда даже негативно относились, например, к изучению чувашского языка), а теперь чувствуют связь с родным народом и хотят укрепить ее, поэтому изучают культуру, фольклор, национальный язык и рассказывают об этом в своих каналах. Каждая их публикация посвящена тем или иным аспектам чувашской

¹⁹ <https://30-under-30.forbes.ru/2022/463687-polina-osipova>

²⁰ <https://66.ru/news/internet/254820/>

идентичности (о том, как слушают музыку, как интегрируют чувашский язык в русскую речь, как покупают и носят одежду и аксессуары с чувашской символикой, как придерживаются народных традиций и т. п.). Важно отметить, что среди их подписчиков (в среднем аудитория подобных каналов варьируется в пределах 200–1500 пользователей) – ровесники и люди младшего возраста, которые подчеркивают повышение значимости чувашского компонента их многосоставной идентичности. Кроме того, часть пользователей выбирает себе виртуальные имена на чувашский лад (*Даниил – Танил Пӑрхив, Павел – Павӑл, Александр – Сантӑр Сӑмсантӑр и др.*). В комментариях подписчики пишут: «Если б не народные чувашские песни, никогда бы не увлекся культурой»; «Мои дети очень любят слушать, как я пою чувашские песни. В основном детские, но есть и сложные, философские»; «Меня иногда упрекают: зачем тебе чувашский язык? (сами чувашки больше всего об этом спрашивают)»; «Нынешняя чувашская молодежь с их интересом к чувашскому большие умнички» и т. п.

Вторые – проживающие в Чувашии, в основном в сельских населенных пунктах (каналы «Чӑваш ТВ», «Чӑваш пики / Чувашка говорит», «Мальшев калаçать», «Чӑваш Парни – Дина Трякова», «Элтияр Александров» и др.). В своих блогах (на чувашском языке) они рассказывают о событиях повседневной жизни, делятся списком любимых чувашских песен, выкладывают фотографии, на которых они в чувашских нарядах, рассказывают, как отмечают традиционные чувашские праздники, делятся впечатлениями о прочитанных книгах чувашских авторов и т. п. Чувашский культурный код – в основе концепции их телеграм-каналов. Постоянная аудитория вовлекается в обсуждение, дискутирует на чувашском языке.

В течение 2022 г. в Telegram появилось более 10 стикерпаков с прецедентными высказываниями на чувашском языке (наиболее популярными чувашскими выражениями, самобытными иллюстрациями с чувашской символикой), которые активно применяют пользователи мессенджера при обмене сообщениями для выражения эмоций, а также чтобы подчеркнуть свою идентичность, принадлежность к чувашскому народу.

Кроме того, в 2022 г. у пользователей мессенджера появилась возможность установить расширение интерфейса и сделать его полностью чувашезычным. Автор разработки – 21-летний молодой человек из Чувашии Юлан Саркамал (псевдоним). В интервью изданию spark.ru он отмечает: «Мне хотелось бы верить, что перспективы более чем положительны. Телеграм используют в последнее время все больше людей. Сначала молодые люди узнают о чувашской версии, ради интереса установят его себе в приложении, а потом проснется интерес к изучению»²¹.

Летом 2022 г. в социальных сетях начала распространяться новость о том, что с 12 ноября по 2 декабря 2022 г. в Чебоксарах планируется первая Чувашская биеннале современного искусства на базе Чувашского государственного художественного музея и по этому случаю объявлен прием работ от художников²². Организатором мероприятия выступила молодая девушка Юлия Константинова (Родилась в Чебоксарах. Живет и работает в Москве. С 2018 г. работает руководителем проектов в коммуникационном агентстве Р. И. М. Курирует культурные проекты, пишет статьи и обзоры выставок). В интервью изданию The Art Newspaper Russia на вопрос «Какова самая главная цель биеннале?» она ответила следую-

²¹ <https://spark.ru/startup/linkbaza/blog/83368/zhitel-chuvashii-perevel-telegram-na-rodnoj-yazik>.

²² <https://chuvashbiennale.com/>

щим образом: «Расширение границ. Само название “Чувашская биеннале” – это уже расширение границ. Мы не противопоставляем себя ничему – мы хотим диалога и взаимодействия. На наш взгляд, нам нужны современные формы культуры, чтобы понять, кто мы есть и как мы себя определяем», а на вопрос «Какие культурные запросы вы видите от аудитории?» – сказала так: «Главный – на чувашский язык. В моей семье, как и в большинстве других семей в Чебоксарах, не говорили по-чувашски. И я не хотела его учить. В моей юности все мы гордились тем, что не знали чувашский, который знают только те, кто “из деревни”. Сейчас я, как и многие другие, жалею об этом. Так что запрос на изучение чувашского языка уже взрослыми людьми очевиден. Второе – большой интерес ко всему, что касается Чувашии: история, архитектура, этнический состав народности. И отсюда вытекает третье – интерес к корням, к жизни в глубинке»²³. В рамках биеннале состоялась выставка работ художников из Чебоксар, Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Смоленска, Петрозаводска, Ижевска, Екатеринбурга (Россия), Казань (Болгария), Лилль (Франция): коллекций платков, одежды, видеоарта, инсталляций, композиций с орнаментальными элементами, фотографий и др. на тему истории и культуры народов Урало-Поволжья, а также образовательная программа (лекции искусствоведов, историков, галеристов, кураторов и др.) и параллельная программа (карточная ролевая игра «вупёр» по мотивам чувашской мифологии от художницы Татьяны Андреевой, игра «Главный экспонат», экскурсии по городу, перформансы и др.). Биеннале привлекла внимание горожан и СМИ. На странице в социальной сети

«ВКонтакте» на сообщество подписано более 1700 человек.

Жители Чувашии о религиозной ситуации. В сентябре 2022 г. был проведен опрос 600 жителей республики, отобранных по репрезентативной выборке с учетом их возраста, пола, места проживания, образования. Участникам предлагалось ответить на ряд вопросов, имеющих отношение к религии. Свыше 60% опрошенных отнесли себя к верующим, пятая часть считает, что она колеблется между верой и неверием. Доля неверующих и затруднившихся ответить также составила пятую часть респондентов. Подобные показатели повторяются в течение ряда лет, остаются стабильными. Отношение к вере различается в зависимости от возрастных групп опрошенного населения, возрастает от более молодых к старшим группам респондентов. Более 73% из них в возрасте от 60 лет и старше считают себя верующими. Заметно различаются показатели у респондентов от 18 до 29 лет. Среди них считают себя верующими 44%. Среди молодежи также высока доля причисляющих себя к категории «я неверующий человек» (18%), колеблющихся между верой и неверием (24%) и затруднившихся с выбором ответа (14%). В составе жителей от 30 до 59 лет ситуация в целом схожа с общими показателями по республике. Среди них к верующим причислили себя 62%, колеблющимся – 20%, к неверующим – 9%. Достаточно значительно отличаются показатели по поселенческому и национальному признакам. Чуваши и сельские жители традиционно более религиозны, в отличие от русских и городского населения. Среди мужского населения к верующим причислили себя 49%, среди них выше доля неверующих (16%) и затруднившихся с выбором (12%). Женщины, как и поколение, старше 60 лет, религию считают важной составляющей жизненной стратегии. Среди них 71% считают себя

²³ <https://www.theartnewspaper.ru/posts/20221111-qmeh/>

верующими, доля неверующих составляет 5%.

Таким образом, к наиболее верующим группам населения можно отнести женщин и поколение старше 60 лет. Традиционно религиозно сельское и чувашское население. Такие категории респондентов, как мужчины и молодые люди от 18 до 29 лет, занимают сходные позиции, их религиозность менее выражена.

Для большинства опрошенных граждан религия является важным фактором в их жизни. Так считают 62% (21% – очень важна; 41% – довольно важна) респондентов. Часть граждан ответили, что религия в их жизни или не очень важна (18%), или совсем не важна (7%). Кроме того, 13% затруднились ответить на этот вопрос. В сравнении с данными 2021 г. общая ситуация отношения к религии сохраняется. При этом наблюдается незначительное увеличение доли тех, для кого религия играет важную роль в их жизни. Естественно, что значимость религии выше среди тех респондентов, у которых религиозность выше, чем в среднем по опросу. Это по национальному признаку – чуваша (66%), по возрастам – поколение старше 60 лет (76%) и женщины (72%).

Для мужчин, русских, молодежи важность религии в жизни менее значима. По поселенческому признаку – горожане и сельчане – показатели почти тождественны: сельчане – 63%, горожане – 61%.

Большинство жителей республики, участвовавших в обследовании, не испытывали неудобств или негативного к себе отношения в связи с принадлежностью к определенной религии. В Чувашии сохраняются стабильные положительные отношения в межрелигиозной сфере. Большая часть респондентов (88%) считает состояние межрелигиозных отношений в республике положительным, менее 2% опрошенных оценивают его отрицательно, часть респондентов (10%) затруд-

няется ответить на вопрос. Необходимо отметить, что, по данным 2022 г., в сравнении с показателями 2021 г., повысилась оценка межрелигиозных отношений как хороших, дружественных и хороших почти на 10 процентных пунктов. Пол, возраст, национальность, образование респондентов на распределение ответов влияния не оказывают.

Контакты и стереотипы

Межнациональные отношения. Нам уже неоднократно приходилось писать, что в Чувашии в целом наблюдаются доброжелательные межэтнические отношения. Они базируются на значительном историческом опыте совместного проживания народов на данной территории, продуманной государственной политике в этой сфере. В то же время понятно, что в межэтнических контактах, которые постоянно наблюдаются чаще всего в городской среде, могут возникать и возникают ситуации, в ходе которых могут проявляться случаи грубости, неуважения между лицами разных национальностей. Конечно, подобные примеры встречаются и при контактах людей одной этнической принадлежности, но нас интересуют другие случаи, когда объектом «нападок» становятся «иные» языки, национальности, религиозные предпочтения.

По данным опроса, проведенного в сентябре 2022 г., выявлено, что около 30% респондентов слышали негативные оценки своих этнокультурных особенностей от представителей других национальностей. Массовыми подобными высказывания не были, и примерно две трети опрошенных с ними не сталкивались. Как частые такие высказывания отметили 3% респондентов, редкие – 9% и отдельные случаи отметили 17%.

Но достаточно высокий суммарный показатель подобных нелицеприятных оценок вовсе не означает, что он трансформируется в реальные действия, кото-

рые можно охарактеризовать как случаи притеснения, оскорбления и т. д. с опорой на этнокультурные особенности оппонентов. В 2022 г. об этом заявили только 2% участников опроса. Конкретные случаи подобного отношения сводились к бытовым ситуациям, и о них поведали сами респонденты: «бытовая неприязнь», «обвинили в незнании чувашского языка и проживания на территории Чувашии», «из-за незнания языка», «нелестные высказывания в адрес моей национальности», «при разговоре на родном языке», «по причине незнания их языка» и др. Один из участников опроса попытался сделать обобщение, отметив, что «русских весь мир ненавидит (в данный момент)». Видимо, речь идет о специальной военной операции, но в данном случае трудно согласиться с таким вариантом, поскольку, если и есть случаи негативного отношения, то они относятся ко всем гражданам России, а не только к русским. В целом, как видно из этих примеров, речь в основном идет о языке и национальности. Отметим также, что такие случаи чаще всего возникают спонтанно, в различных жизненных ситуациях. В то же время следует отметить, что если они происходят, то нужно признать, что люди готовы использовать потенциальный запас негативных установок и стереотипов о «чужих». Если нет твердых убеждений такого рода, то следует констатировать отсутствие достаточного уровня культуры, сдержанности в случае потенциально конфликтогенных ситуаций. О наличии у части респондентов негативного отношения к «иным» свидетельствуют данные о чувстве неприязни, которое они испытывали к людям других национальностей. Об этом высказались 13% опрошенных. Другое дело, что эти настроения не проявились в реальных делах.

Общая оценка межнациональных отношений в республике остается стабильно положительной, и уровень ее колебаний

не является значимым. В 2022 г. 90% отметили, что в республике межнациональные отношения находились в пределах оценок, которые характеризуются как положительные (очень хорошие, дружественные – 15%, хорошие – 48%, удовлетворительные, терпимые – 27%). Сравнение с предыдущими годами показывает, что они отличаются по этому показателю незначительными колебаниями, наличие которых свидетельствует скорее об ошибках измерения, чем о каких-либо содержательных причинах.

Отношение к мигрантам. В ходе опроса 2022 г. выяснялось отношение жителей республики к иностранным гражданам, при этом респондентам предлагалось высказать свое отношение к ограничению приезда мигрантов из конкретных стран, перечень которых представлен государствами – бывшими республиками СССР, а также Китаем. Кроме того, в строке «другие страны» некоторые опрошенные вписывали наименование зарубежных государств и высказывали свое отношение к приезду их граждан в Россию, в том числе и Чувашию.

Самое доброжелательное отношение высказано в адрес представителей Республики Беларусь: доля лиц, считавших, что для них не следует вводить ограничений, превышает долю сторонников запрета почти в шесть раз. Чуть более четверти опрошенных (минимальный показатель) затруднялись дать определенный ответ. Далее по уровню доброжелательности следуют Казахстан (51% против ограничений), Армения, Молдавия, Китай, Азербайджан, Среднеазиатские и Балтийские государства (33%). Наиболее критическое настроение высказано в адрес жителей Украины (39% за ограничение въезда и 31% – против). Это единственный случай, когда доля участников опроса, высказавшихся за ограничения въезда, превысила долю тех, кто не хотел вводить подобные меры, и эта дистанция составила восемь

процентных пунктов. Только к странам Балтии наблюдается равенство во всех группах по отношению к ограничениям, а применительно к другим государствам доля тех, кто считает необходимым ввести какие-либо запреты, всегда меньше тех, кто ратует за свободный въезд из других государств. Понятно, что такие показатели в отношении граждан Украины вызваны ситуацией, связанной с проведением специальной военной операции, но следует обратить внимание, что в анкете не было каких-либо уточнений о категориях жителей этой страны. На Украине отношение жителей к России неоднозначно: есть и сторонники нашей страны, есть и те, кто воюет за действующий режим. Но вопрос не предполагал такого учета, и негативное отношение к украинцам является отражением реальной ситуации.

В графе «Другие страны» некоторые опрошенные называли свои варианты. Таковых оказалось около 3%. Среди государств были такие как Англия, США, Канада, Франция, Япония, жителям которых предлагалось ограничить приезд в Россию. Были единичные случаи с упоминанием всех европейских стран, и также с вариантом ограничения въезда в нашу страну. В то же время в отдельных случаях были предложения о возможности приезда в Россию граждан США и Великобритании. Предлагалось разрешить приезд жителям таких стран, как Сербия и Конго.

В целом же респонденты высказали вполне доброжелательное или нейтральное отношение к иностранным гражданам, проживающим в Чувашии. Практически треть (31%) отметила, что у них доброжелательное отношение к иностранцам, для 56% характерно нейтральное отношение, и лишь 7% выразили свое негативное отношение к жителям иностранных государств. Кроме того, 6% затруднились дать опреде-

ленный ответ. Значительная доля участников опроса, выразивших нейтральное отношение, во многом определяется тем, что в Чувашии работают, учатся, живут не очень значительное число граждан иностранных государств, поэтому поле для контактов с ними не только у респондентов, но и у всех граждан республики весьма ограничено, каких-либо конкретных взаимоотношений практически не наблюдается. Эта ситуация и определила полученные ответы. Кроме того, следует иметь в виду, что против России вводятся различные санкции и подобная политика, в первую очередь, государств Запада, не могла не сказаться на некотором напряженном отношении к жителям этих стран.

Выводы и рекомендации

Проведение специальной военной операции на Украине оказало большое влияние на все стороны жизни республики, в т. ч. на отношение к различным ветвям российской и региональной власти. Сравнительно с 2021 г. уровень доверия к ним заметно повысился, но следует иметь в виду, что на него будет иметь большое влияние дальнейший ход событий на Украине. Органы власти Чувашии, институты гражданского общества, отдельные жители республики достаточно активно участвуют в оказании помощи освобожденным территориям, российским военнослужащим.

Показатели демографических процессов в Чувашии свидетельствуют о сохранении различных тенденций: сокращается число умерших при снижении рождаемости. По данным переписи 2020 г., сокращение численности населения составляет пять процентных пунктов сравнительно со временем предыдущей переписи. Подробные данные об этническом составе населения республики применительно к Чувашии пока не опубликованы, но есть сведения в целом по региону и по

чувашам в России в целом, число которых сократилось на четверть за межпереписной период. Начали появляться комментари, в которых традиционными стали филиппики в адрес российских и региональных властей, публикуются обвинения в национализме, обращения к истории и т. п.

События 2022 г. в Чувашии показали возможности взаимодействия власти и общества по укреплению общегражданской идентичности и исторической памяти, прежде всего, молодежи. Речь идет об организации работы по созданию вышитой карты России мастерицами всех российских регионов, а также широкомасштабном внедрении в сознание жителей Чувашии, прежде всего, молодежи, информации о важности такого события

в 1941–1942 гг., как сооружение Сурского и Казанского оборонительных рубежей. Квинтэссенцией этой работы стало открытие впечатляющего памятника «Строителям безмолвных рубежей». Опрос студентов показал, что сравнительно с 2021 г. заметно возрос уровень реальных знаний о событиях военного времени.

Возможности социальных сетей и мессенджеров могут быть более активно использованы для сохранения и развития чувашского языка, культуры, опыт ряда проектов 2022 г. показывает реальные шаги в этом направлении.

Межнациональные и межрелигиозные отношения в Чувашии остаются в целом спокойными, о чем свидетельствуют данные социологических опросов студентов и всего населения республики.

О. П. Коломиец (г. Анадырь)

Чукотский автономный округ

Демографическая ситуация, итоги Всероссийской переписи населения

Согласно данным Хабаровскстата, население Чукотки на 1 января 2022 г. составляет 50 040 жителей. На начало 2022 г. численность городского населения – 36 001 чел. (71,9% от общего числа жителей), сельского – 14 039 чел. (28,1%). В сравнении с 2021 г. (49 527 чел.), количество жителей региона выросло на 513 чел.¹

Чукотка стала одним из первых регионов, где перепись населения прошла досрочно, в ноябре 2020 г. В ходе нее было переписано 29,5 тыс. чел. (около 87% организационного плана проведения переписи в регионе, до начала кампании муниципалитеты предоставляли данные о 33,8 тыс. жителей)². Переписная кампания проходила на всей территории Чукотки, кроме г. Анадыря и поселка Угольные Копи. В Чукотском районе в переписи приняли участие 5 тыс. чел., в городском округе Певек – 4,7 тыс. чел. (96,7%), в Билибинском районе – 7,2 тыс. чел., в Анадырском районе – 5 тыс. чел., в Providенском городском округе – 3,2 тыс.

чел. и городском округе Эгвекинот – 4,4 тыс. чел.³

Основной этап Всероссийской переписи населения прошел в Анадыре и поселке Угольные Копи в апреле 2021 г. В переписи поучаствовали 10 тысяч человек, что составляет 54% от запланированного количества. Организационный план составлял около 15 тыс. человек в городском округе Анадырь и 3,5 тыс. человек в Угольных Копях.

Кампания прошла организованно, переписчики работали активно, конфликтов или нападений на них зафиксировано не было. «Отказников», т. е. тех людей, которые наотрез отказались сообщать сведения о себе, было всего 10% от общего числа. Правда, много было закрытых квартир, где переписчики никого не смогли застать. Ни в официальных СМИ, ни в соцсетях не было сообщений с негативным содержанием о переписной кампании.

В конце 2022 г. на официальном портале Хабаровскстата были опубликованы материалы с результатами Всероссийской переписи населения в Чукотском автономном округе. Согласно итоговым данным, на Чукотке проживают 47 490 чел. Это меньше, чем в 2010 г. (тогда в округе зарегистрировали 50 526 жителей). Впервые в истории число женского населения на Чукотке превысило число мужского (23 608 мужчин, 23 882 женщины). По данным переписи населения 2010 г., сохранилось характерное для населения Чукотки превышение численности мужчин над численностью женщин, которое составило 110 человек против 2780 чело-

¹ Динамика численности населения Чукотского автономного округа (<https://habstat.gks.ru/storage/mediabank/%D0%94%D0%B8%D0%BD%D0%B0%B0%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D1%87%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%A7%D1%83%D0%BA%D0%BE%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%B0.pdf>).

² В труднодоступных районах Чукотки завершилась перепись населения (<https://www.strana2020.ru/novosti/v-trudnodostupnykh-rayonakh-chukotki-zavershilas-perepis-naseleniya/>).

³ Тимченко М. Поквартирно и с планшетом // Крайний Север. 2021. № 11. С. 4.

век в 2002 г. На 1000 мужчин в 2010 г. приходилось 996 женщин. В 2020 г. на каждую тысячу мужчин Чукотки приходится тысяча двенадцать женщин. Число женатых мужчин превышает число замужних женщин – 9833 против 9601. Женщин больше в Анадыре, Билибинском и Чукотском районах, городском округе Providenskiy. Преимущественно мужскими остались Певек, Эгвекинот и Анадырский район. Самым женским населенным пунктом Чукотки можно официально считать село Мейныпильгыно Анадырского района. Здесь количество женщин на 8% превышает число мужчин. Но самый большой дисбаланс по мужскому и женскому населению отмечен в селе Ламутское Анадырского района. Здесь на 70 жителей села приходится 44 женщины (разница в 22,8%). Паритет держит село Рыткучи Чаунского района – в селе поровну мужчин и женщин – по 198 представителей каждого пола⁴.

Согласно переписи, на Чукотке преобладает сельское население над городским в соотношении 50,3% против 49,7%. Похожий результат был зарегистрирован в 1939 г., но тогда в городах Чукотки жило всего 15% населения. В течение последующих восьмидесяти лет, вплоть до последней переписи, жителей городов было значительно больше.

Так, на Чукотке проживает 23 600 горожан, причем аналитики к этой группе относят и жителей поселков городского типа, среди которых Эгвекинот, Беринговский, Угольные Копи, Providenskiy. При этом больше половины горожан округа – это жители Анадыря (13 598 чел.). За последние 12 лет население административного центра Чукотки увеличилось на 553 чел. Зато другой город, Певек, продемонстрировал убыль населения на 147 чел., в нем проживает 4995 чел.

⁴ На Чукотке впервые женщин стало больше, чем мужчин (chukotka-news.net/society/2022/12/27/17124.html 1/).

В селах округа зарегистрированы 23 900 жителей, количество которых в каждом населенном пункте может сильно различаться. Так, в селе Янранай, зарегистрирован всего один житель. В самом крупном селе Лорино насчитали 1426 жителей, что на шесть человек больше, чем в административном центре Чукотского района – селе Лаврентия. Самым маленьким населенным пунктом округа теперь считается поселок городского типа Мыс Шмидта, при этом 19 мужчин и 18 женщин, официально проживающих в нем, причислены к горожанам⁵.

Что касается национального состава населения, согласно переписи 2020 г. увеличилось число чукчей (13 292 чел.), кереков (6 чел.) и русских (25 503 чел.); уменьшилось число эскимосов (1460 чел.), эвенов (1285 чел.), чуванцев (742 чел.), коряков (54 чел.), украинцев (1526 чел.), белорусов (165 чел.).

Чукотка в рейтингах

По итогам 2021 г. в рейтинге регионов РФ по материальному благополучию населения ЧАО занял 2-е место⁶. В рейтинге социально-экономического положения регионов по итогам 2021 г. ЧАО на 78-м месте⁷. В итоговом рейтинге регионов РФ в 2022 г., по версии РИА Рейтинг, Чукотский автономный округ занял 57-е место⁸.

В рейтинге регионов по неравенству зарплат ЧАО занял первое место. Наибольшей долей высокооплачиваемых работников характеризуются северные

⁵ По результатам переписи сельских жителей на Чукотке оказалось больше, чем горожан (<https://tvoidv.ru/obshhestvo/po-rezultatam-perepisi-selskih-zhitelej-na-chukotke-okazalos-bolshe-chem-gorozhan/>).

⁶ Рейтинг регионов РФ по материальному благополучию населения (<https://riarating.ru/infografika/20221010/630231251.html>).

⁷ Рейтинг социально-экономического положения регионов по итогам 2021 г. (<https://riarating.ru/infografika/20220516/630222174.html>).

⁸ Итоговый рейтинг регионов РФ – 2022 (<https://riarating.ru/regions/20221226/630235161.html>).

и дальневосточные регионы, а также Москва. В Чукотском АО почти 50% работников получают зарплату в 100 тыс. руб. и более. Диапазон типичной зарплаты в ЧАО – от 65 тыс. руб. до 164 тыс. руб. в месяц⁹.

В рейтинге регионов по научно-технологическому развитию (итоги 2021 г.) ЧАО на 69-м месте¹⁰.

В рейтинге регионов за 2021 г. по приверженности населения ЗОЖ Чукотка на 80-м месте¹¹. Сахалинская область, Чукотка и Курганская область стали самыми пьющими регионами России по итогам 2022 г.¹²

Социально-экономическая ситуация

Годовая инфляция на Чукотке в декабре 2022 г. составила 5,7%, что вдвое ниже среднего показателя в целом по России (11,9%). При этом годовой темп прироста цен увеличился с 7,1% до 7,9%¹³.

По итогам завоза социально значимых продовольственных товаров в навигацию-2022 на Чукотке, завезено социально значимых продовольственных товаров на 37% больше, чем в 2021 г. По данным регионального Департамента сельского хозяйства и продовольствия, в округ доставлено 21,8 тыс. тонн продовольствия, а также товаров первой необходимости. 7,5 тыс. тонн из них составили продукты питания из категории социально значимых. С 1 июля на Чукотке был расширен перечень социально значимого продо-

вольствия до 40 наименований. В него добавили шесть позиций: мясо оленя, мясо курицы, куриное яйцо, чай черный листовый, детское питание – детские каши в ассортименте, а также овощные, фруктово-ягодные и мясные консервы. Продовольствие из перечня реализуется населению округа (за исключением городского округа Анадырь) по сниженным ценам¹⁴.

Осенью в Совете Федерации состоялось заседание Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики. Основной его темой стало обсуждение законопроекта о северном завозе, который по поручению президента подготовило Минвостокразвития. Проект закона впервые официально вводит понятие «северный завоз», устанавливает его единого координатора – Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики. Документ предусматривает ряд федеральных мер поддержки: бюджетные кредиты для закупки и доставки грузов в районы с ограниченным сроком завоза, а также субсидирование транспортных издержек. Для перевозки грузов морем планируется создание единого морского оператора¹⁵. Проблема северного завоза обострилась в 2021 г., когда в нескольких северных регионах страны чуть не сорвалась навигация из-за нехватки судов, контейнеров и прочих причин.

Жилищное строительство. В 2021 г. объем сданного в эксплуатацию жилья на Чукотке возрос по сравнению с 2020 г. в 1,8 раза (менее 100 кв. метров на 1000 человек населения)¹⁶.

За январь – декабрь 2022 г. по показателю ввода жилья ЧАО занимает 85-е место среди 85 регионов Российской Федера-

⁹ Рейтинг регионов России по неравенству зарплат – 2022 (<https://riarating.ru/infografika/20221121/630232854.html>).

¹⁰ Рейтинг регионов по научно-технологическому развитию – итоги 2021 года (<https://riarating.ru/infografika/20221024/630231634.html>).

¹¹ Рейтинг регионов по приверженности населения ЗОЖ – 2022 (<https://riarating.ru/infografika/20220919/630229493.html>).

¹² Названы три самых пьющих российских региона (<https://ria.ru/20221220/trezvost-1839959668.html>).

¹³ Ковалихин А. Первые с хвоста // Крайний Север. 2023. № 4. С. 20.

¹⁴ По соцпродуктам перевыполнили план // Крайний Север. 2022. № 45. С. 6.

¹⁵ Никитин С. И в Думе, и в Совфеде // Крайний Север. 2022. № 43. С. 4.

¹⁶ О жилищном строительстве в Российской Федерации в 2021 г. (https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Analt_zap_jil-ctroit_RF_2021.pdf).

ции. По динамике абсолютного прироста ввода жилья за указанный период регион занял 69-е место, а по динамике относительного прироста – 24-е место¹⁷.

В Чукотском автономном округе организациями всех форм собственности и населением введено в эксплуатацию 3521 кв. метр общей площади жилых домов, что на 16,5% больше, чем в соответствующем периоде предыдущего года. С начала 2022 г. жилищное строительство осуществлялось в Анадырском, Чукотском и Билибинском районах. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года в Чукотском районе ввод жилья увеличился в 2,3 раза, а в Анадырском районе, напротив, снизился на 3,5%. В Билибинском районе введен в эксплуатацию жилой дом общей площадью 37 кв. метров, в то время как в соответствующем периоде 2021 г. строительство жилья в данном районе не осуществлялось.

Юридическими лицами введено в эксплуатацию 2894 кв. метра общей площади жилых домов (51 новая квартира), что на 5,2% больше, чем в соответствующем периоде предыдущего года. Населением построено семь жилых домов общей площадью 627 кв. метров, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года ввод увеличился в 2,3 раза.

Доля индивидуального домостроения в общем объеме введенного жилья составила 17,8% (в 2021 г. – 9,0%). Средний размер жилых помещений, построенных организациями-застройщиками, составил 56,7 кв. метра, населением – 89,6 кв. метра¹⁸.

¹⁷ Росстат: ввод жилья в Чукотском автономном округе за январь – декабрь 2022 года вырос на 16,7% (графики) (https://erzrf.ru/news/rosstat_vvod_zhilya_v_chukotskom_avtonomnom_okruge_za_yanvar-dekabr_2022_goda_vyros_na_16_7_protsetov_grafiki?tag=%D0%9A%D0%A0%D0%A2).

¹⁸ Пресс-релиз. Жилищное строительство в Чукотском автономном округе. 2022 год (<https://habstat.gks.ru/folder/66945>).

На Чукотке индивидуальное жилищное строительство (ИЖС) только набирает темпы. В 2022 г. в пять раз увеличилась финансовая поддержка ИЖС на Чукотке (16 млн руб.). Соответствующая госпрограмма стартовала в округе в 2020 г., к настоящему времени финансовое возмещение получили шесть застройщиков, пять из которых в 2022 г.: по два в Анадыре и селе Лаврентия и один в Эгвекиноте. Ожидается, что в ближайшие два года аналогичные меры поддержки будут предоставлены в отношении еще как минимум 15 объектов ИЖС, находящихся на данный момент в разных стадиях готовности. В Анадыре под индивидуальное жилищное строительство было выделено 56 земельных участков, которые предоставлены многодетным семьям, имеющим трех и более детей. В 2022 г. на эту городскую территорию были проведены все важнейшие коммуникации – сети тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения, а также сделана отсыпка дорог между участками. Благодаря реализации этих мероприятий в дальнейшем ожидается увеличение объемов ИЖС в городе, что приведет к улучшению жилищных условий многодетных семей¹⁹.

В 2022 г. 677 семей улучшили жилищные условия по разным программам²⁰. В соответствии с Госпрограммой «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в Чукотском АО» в 2023 г. в округе планируется ввод 8,6 тыс. кв. метров жилья. Из аварийного фонда будут переселены 430 человек. Кроме Уэлена, жилье построят в селах Лорино, Нешкан, Сиреники, Нунлигран, Энмелен и Янракыннот. В 2024 г. будет введено еще 6 тыс. кв. метров жилья, а из аварийного фонда расселят более 450 граждан. Жилье планируется

¹⁹ Тимченко М. Под крышей дома своего // Крайний Север. 2022. № 47. С. 6.

²⁰ Ковалихин А. 150 вопросов губернатору // Крайний Север. 2022. № 50. С. 4.

строить в сельских поселениях Лорино, Сиреники, Анюйск, Островное, Омолон и Алякватваам. Окружной бюджет также выделит муниципалитетам средства на развитие ИЖС, выкуп жилых помещений на вторичном рынке и ремонт жилья²¹.

Имеющиеся темпы строительства жилья недостаточны. В г. Анадыре спрос на покупку и аренду квартир весьма высок. Средняя стоимость арендной платы в месяц за однокомнатную квартиру – 30–35 тыс. руб. К покупке предлагаются однокомнатные квартиры от 6,6 млн руб. до 8 млн руб.

Интернет. Подводная волоконно-оптическая линия связи Петропавловск-Камчатский – Анадырь – Угольные Копи протяженностью 2173 км была проложена всего лишь за 79 дней. Максимальная глубина укладки по морскому дну составила 6 км. Пропускная способность магистрального канала – 100 Гбит/с, с возможностью расширения до 8 Тбит/с. Ростелеком назвал проект одним из самых сложных, указав в числе трудностей экстремальные климатические условия региона. Работы по прокладке ВОЛС можно было вести только в относительно теплое время года, в период навигации. В городе Анадыре и поселке Угольные Копи под магистральный канал построены распределительные сети по технологии GPON. Первых абонентов к скоростному интернету начали подключать с 16 декабря 2022 г.²²

Так как линии принципиально новые, пользователям предстоит еще установить новые роутеры, которые можно будет приобрести в рассрочку или же взять у провайдера в аренду. Абонентам доступны два тарифных плана с безлимитным трафиком на скоростях 100 и 200 Мбит/с. Стоимость подключения – 2 тыс. рублей; 7 тыс. руб. стоит оборудование с исполь-

зованием технологии GPON. Абонентская плата в зависимости от тарифа составит 2200 или 2750 рублей в месяц. Кроме того, для просмотра пакета ТВ-каналов на телевизорах, не имеющих функцию Smart TV, придется приобрести специальную приставку²³.

Жители Чукотки в конце 2022 г. смогли заметить разницу между спутниковым и оптоволоконным интернетом. Связь стала заметно устойчивее.

Общины. Согласно утвержденным поправкам в федеральное законодательство, с 16 до 14 лет снижен минимальный возраст вступления граждан России в общины коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Утвержденные изменения направлены на совершенствование порядка создания и деятельности общин КМНС. Снижен возраст вступления в общины с 16 до 14 лет, что позволит раньше приобщать детей к традиционным видам хозяйственной деятельности.

Корректировка возраста – не единственная новация в законодательстве. Также вводится обязательный учет членов общин малочисленных народов, одновременное членство в нескольких общинах запрещается. В составе общин может быть не более трети лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, при этом такие граждане должны постоянно находиться в местах традиционного проживания малочисленных народов и вести традиционную хозяйственную деятельность. Учредителями общины могут стать не менее трех представителей КМНС. В законе также уточняется содержание устава и право вести предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, если она служит защите исконной среды обитания, сохранению и развитию

²¹ Села будут строиться // Крайний Север. 2022. № 48. С. 3.

²² Шесть тысяч под водой // Крайний Север. 2022. № 50. С. 5.

²³ Тимченко М. В Сеть – на высоких скоростях // Крайний Север. 2022. № 48. С. 2.

традиционного образа жизни, промыслов и культуры этих народов. Кроме того, общины получили право на возмещение убытков, причиненных им хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности и физическими лицами.

В настоящее время в России зарегистрировано 1500 общин, из них 61 – на Чукотке. Больше всего общин в ЧАО в г. Анадыре – 32, 11 – в Анадырском районе, 7 – в Провиденском городском округе, 5 – в Чукотском районе, 4 – в Билибинском районе, по одной – в городских округах Эгвекинот и Певек²⁴.

Рыболовство. Сезон промысла лососевой путины – 2022 прошел успешно: 3,4 тыс. тонн составил общий улов красной рыбы на Чукотке, причем допустимые объемы несколько раз пересматривались в сторону увеличения. Путина стала одной из самых успешных в регионе за последние годы, несмотря на досрочное прекращение лова в основных районах. Добыто кеты – 2,9 тыс. тонн, нерки – 481,1 тонны, горбуши – 11,4 тонны, причем по первым двум видам промышленный лов оказался самым высоким за последние 5–10 лет.

Вскрылись и проблемы – в первую очередь, незаконный вылов рыбы. Более 450 правонарушений выявлено за время путины. Полицейские, пограничники и инспекторы СВТУ контролировали ход промысла, в т. ч. проводя совместные рейды. За несоблюдение правил лова было выписано штрафов более чем на 2 млн руб. Пограничной службой нарушения в основном фиксировались при ведении традиционного рыболовства. Чаще всего они касались маркировки орудий лова, отсутствия документации и промысла в запрещенных местах.

Члены Чукотского рыбохозяйственного совета решили, что на Чукотке следует установить лимит в 10 кг на вывоз крас-

ной икры непромышленного изготовления (без заводской упаковки и маркировки) воздушным транспортом. Подобный эксперимент уже внедрили на территории Камчатки с 1 ноября 2022 г. Сверхнормативный груз необходимо показывать сотрудникам Россельхознадзора. Эксперимент на Камчатке проводится на основании федерального закона, принятого этим летом.

По подсчетам Департамента сельского хозяйства и продовольствия ЧАО, за пределы региона авиатранспортом в 2021 г. вывезено 19,7 тонны красной икры неизвестного происхождения, в 2022 г. – 12,4 тонны, что означает более сотни миллионов руб. потенциального ущерба. К началу октября 2022 г. на Чукотке произведено 82,367 тонны икры, из которых 47,7 тонны вывезено за пределы округа с оформлением всех необходимых ветеринарных документов. Большая часть отправлена морским путем (более 37 тонн) во Владивосток, остальное перевезено авиатранспортом до Москвы (почти 10,7 тонны)²⁵.

Ассоциация рыбопромышленников и переработчиков Чукотки обеспокоена тем, что пользователи участков начинают выставлять сети до километра длиной. Неводы запрещено ставить на внутренних водных объектах Камчатки, различные ограничения действуют также в Приморье и Хабаровском крае. Однако официально СВТУ зафиксировало за последние три года лишь одно нарушение использования невода в горле реки Анадырь. Ученые тоже не видят целесообразности ограничивать рыбаков.

На нерестилищах в районе Марково в связи с низким уровнем воды в июле и августе лососевые появились в 20-х числах июля, на 10–15 дней позднее, чем обычно. Большинство нерести-

²⁴ Никитин С. Два года долой // Крайний Север. 2022. № 42. С. 3.

²⁵ Видинеева А. Красной икре поставят предел? // Крайний Север. 2022. № 42. С. 6.

лиц в среднем и верхнем течении реки Анадырь на 10 сентября были заполнены всего на 40–50%. В целом уровень заполнения нерестилиц в 2022 г. оценивается не более чем в 470 тысяч особей, это в два раза ниже оптимума, который составляет 1 млн 100 тысяч. Но идея запретить в следующем году промысел в районе основных нерестилиц у Марково поддержки у участников совета не нашла, как и предложение установить проходные дни для всех видов рыболовства, включая традиционное.

Для расширения научного мониторинга лососевых на Чукотке, который сейчас ведется только в Мейныпильгинской озерно-речной системе, в районе Анадырского лимана и реки Анадырь, Комитет по рыболовству совместно с учеными будет разрабатывать программу научного мониторинга на других участках. Округ готов помочь в компенсации части расходов по мониторингу, потому что от него зависит формирование рыболовных участков. В настоящее время нет возможности их сформировать в Провиденском городском округе и городском округе Эгвекинот, потому что по этим районам нет научных данных²⁶.

На Чукотке на ноябрь 2022 г. действовало 89 участков для всех видов рыболовства. Большая часть из них, 56, используются промышленными предприятиями. Еще 18 территорий определены для ведения традиционного рыболовства, 15 предназначено для рыбаков-любителей.

В связи с нерентабельностью участков для любительского рыболовства Главрыбвод решил в 2022 г. продолжать обслуживать на Чукотке всего три участка. Соответственно, все остальные потребовалось формировать заново. На 1 октября сформировано и включено в перечень 12 рыболовных участков в районе Ана-

дыря, поселка Эгвекинот, в Беринговском и Провиденция. На шести из них СВТУ уже проведены конкурсные процедуры и определены новые пользователи. Шесть – в бухте Эмма, бухте Отмелая залива Ткачен в Провиденском городском округе, в бухте Эгвекинот и в проливе Лонга вблизи Рыркайпия – еще ожидают проведения конкурсных процедур. Также еще один участок сформирован в районе города Певек – около нежилого поселка Строительный в среднем проливе Чаунской губы. Кроме того, на последнем заседании комиссии по определению границ рыболовных участков рассмотрели и одобрили еще четыре участка для любительского рыболовства. Два из них расположены в Чукотском районе – в заливе Лаврентия рядом с одноименным селом и в Мечигменской губе, вблизи Лорино. Еще один находится в Анадырском районе около 8-го причала поселка Угольные Копи и один – в городском округе Эгвекинот рядом с селом Амгуэма на одноименной реке²⁷.

Оленеводство. В 2022 г. в 17 предприятиях выпасалось 123,1 тысячи голов домашнего северного оленя, что на 1% меньше, чем в 2021 г. При этом телят на свет появилось больше, их сохранность тоже улучшилась. На четверть выросло производство мяса в живом весе – 1010 тонн в 2022 г. против 821 тонны в 2021-м.

В настоящее время в оленеводстве трудятся 602 чел., обслуживают 68 бригад. По нормам нагрузки и по штатному расписанию этих бригад должно быть на 18 меньше. Количество оленеводов на Чукотке ежегодно сокращается в среднем на 2%. Работники уходят на более высокооплачиваемую работу, покидают отрасль по здоровью и возрасту, а молодежь в профессию идет неохотно.

²⁶ Чудина О. Ставным неводам сказали «да» // Крайний Север. 2022. № 42. С. 6.

²⁷ Видинеева А. Рыбакам-любителям нарезали участки // Крайний Север. 2022. № 43. С. 3.

Лучшие сельхозпредприятия – «Чаунское» в городском округе Певек, «Амгуэма», «Возрождение» и «Пионер» в городском округе Эгвекино. В Анадырском районе СХП «Канчаланское» – самое крупное в муниципалитете предприятие с 14 тысячами оленей. В СХП «Имени Первого Ревкома Чукотки» после резкого сокращения поголовья удалось выйти на положительный результат. Уменьшается число домашних оленей в СХП «Марковское» и СХП «Ваежское», сдало позиции СХП «Хатырское», в котором осталось 4,5 тыс. животных, и оно может не попасть под критерии племенного хозяйства.

Уровень государственного финансирования отрасли за последние семь лет вырос в два раза. В 2022 г. оленеводы получили поддержку в размере 1,2 млрд руб. Более 100 млн из них – это федеральные деньги, которые идут на закупку ГСМ и запчастей, спецодежды. Средняя зарплата оленеводов Чукотки за год выросла на 15%, сейчас она составляет 69,7 тысячи рублей²⁸.

В округе действует программа по оздоровлению оленеводов и морзверобоев. Фонд «Полюс Надежды» получил грант в размере 6 млн руб. На эти деньги приобретаются билеты, питание, оплачиваются проживание, санаторно-курортное лечение и одежда для сотрудников бригад.

Морской промысел. В 2021 г. морскими охотниками было добыто 3858 голов ластоногих и китообразных общим весом более двух тысяч тонн. На сегодняшний день морским зверобойным промыслом в прибрежных селах Берингова и Чукотского морей занимаются девять общин, в которых трудятся 230 охотников. Произведенная ими продукция реализуется коренному населению 15 прибрежных

сел округа. В 2021 г. на развитие морского зверобойного промысла направлено из регионального бюджета 326,4 млн руб., в 2022 г. поддержка составила в пределах 360 млн руб.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия ЧАО ожидает ответа от Минсельхоза на предложение включить продукцию морского зверобойного промысла в перечень видов сельскохозяйственной продукции. Это позволит получить отрасли финансовую поддержку из федерального бюджета. Для внесения в перечень были предложены различные виды продукции морского зверобойного промысла (мясо и субпродукты пищевые, жиры и масла и их фракции из морских млекопитающих, кость поделочная, сырье эндокринно-ферментное непищевое и невыделанные шкуры животных).

Для обеспечения деятельности общин, ведущих промысел, из окружного бюджета выделяются субсидии на оплату труда, приобретение ГСМ, боеприпасов. Однако требуются дополнительные средства из федерального бюджета на развитие береговой инфраструктуры, повышение жизненного уровня людей, занятых в промысле. Получение статуса сельскохозяйственной продукции позволит решить задачи приобретения техники, в т. ч. тракторов, лебедек, лодок для морских охотников, развития перерабатывающих производств. Отнесение продукции морского зверобойного промысла к сельхозпродукции также поможет качественно обеспечить развитие производственных мощностей территориально-соседских общин, что положительно скажется на качестве и ассортименте продукции, обновить технический парк, внедрить высокотехнологичное производство по переработке продукции и начать обустройство мест ее хранения холодильными мощностями²⁹.

²⁸ Депсельхоз: Оленеводы Чукотки работают на пределе возможностей (https://prochukotka.ru/news/selskoe_khozyaystvo/depselfkhoz_olenevody_chukotki_rabotayut_na_predele_vozmozhnostey/).

²⁹ Сибирякова А. От Минсельхоза ждут ясного ответа // Крайний Север. 2022. № 44. С. 6.

В настоящее время в селе Лорино Чукотского района строится завод по глубокой переработке продукции морского зверобойного промысла. Он включает в себя цех по переработке, цех по производству медицинского жира и цех по выделке шкур морских млекопитающих. Общая стоимость проекта – 106 млн руб. Средства направлены из регионального бюджета. Завод сможет ежегодно производить около 400 тонн мяса и 70 тонн жира. Обслуживать предприятие будут 15 человек из числа местных жителей³⁰.

Для охотников была закуплена и доставлена новая техника. Лодку «Кадьяк 7,5», изготовленную на чукотской верфи «Алеут» специально для нужд ТСО «Лорино», морские охотники получили в конце навигации. Для нужд СПК «Чукотка» в село Лорино поступил трактор ДТ-75, а для общины «Дауркин», объединяющей охотников остальных пяти сел Чукотского района, в Лаврентия доставили вездеход ГАЗ-34039.

В конце декабря 2022 г. были утверждены квоты на вылов водных биоресурсов для представителей КМНЧ, а также их общин. Согласно приказу окружного департамента сельского хозяйства и продовольствия, который опубликован на сайте правительства округа, рыбаки Чукотки в будущем сезоне смогут добыть 479 моржей, 10 белух, свыше 18 тонн минтая и более семи тонн трески.

Для осуществления рыболовства регион разделен на три промысловые зоны: Западно-Берингоморскую, Чукотскую и зону Чукотского моря. Так, в первой зоне квоты на вылов водных биологических ресурсов распределены между 57 жителями округа и семью общинами. В Чукотской зоне правом на вылов рыбы воспользуются уже 116 представителей

КМНЧ и шесть общин, а в зоне Чукотского моря квоты добычи определены для 13 заявителей и двух общин³¹.

Добывающие компании. Согласно данным Департамента промышленной политики ЧАО, в округе в 2022 г. добыли золота 21,9 тонны, серебра – свыше 98 тонн.

Добычу рудного золота осуществляли пять предприятий: АО «Чукотская горно-геологическая компания», ОАО «Рудник Каральвеем», ООО «Рудник Валунистый», ООО «ЗК Майское», АО «Базовые металлы», месторождение «Кекура». Самый большой объем добычи – у Чукотской горно-геологической компании: на месторождениях «Купол» и «Морошка» получено 8,1 тонны золота и 89 тонн серебра. На месторождении «Двойное» (ООО «Северное золото») за январь – декабрь 2022 г. было переработано ранее добытой руды в количестве 2,4 тонны золота и 897,4 кг серебра. Свыше 2,2 тонны пришлось на добычу россыпного золота.

На 44% в округе увеличилась добыча угля. По состоянию на 1 января 2023 г. компания «Берингпромуголь» на месторождении «Фандюшкинское поле» получила более 1,5 млн тонн твердого топлива. В минувшем году резидент TOP «Чукотка» обеспечил углем населенные пункты округа, а также занимался отправкой в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. ООО «Шахта Угольная» получило свыше 103 тысяч тонн бурого угля, или 101% от уровня 2021 г. Добыча природного газа в округе за год превысила 66 млн кубометров³².

В начале апреля 2022 г. Корпорация «Кинросс Голд» («Кинросс») объявила о заключении окончательного соглашения

³⁰ Тестирование оборудования провели на заводе по переработке морзверя в Лорино (https://prochukotku.ru/news/selskoe_khozyaystvo/testirovanie_oborudovaniya_proveli_na_zavode_po_pererabotke_morzverya_v_lorino/).

³¹ Около пятисот моржей смогут добыть коренные жители Чукотки в 2023 году (https://prochukotku.ru/news/selskoe_khozyaystvo/okolo_pyatisot_morzhey_smogut_dobyt_korennye_zhiteli_chukotki_v_2023_godu/).

³² Почти 22 тонны золота добыли на Чукотке в 2022 году (<http://provadm.ru/news/media/2023/1/17/pochti-22-tonnyi-zolota-dobyili-na-chukotke-v-2022-godu/>).

с группой компаний Highland Gold Mining и аффилированными с ней лицами о продаже 100% российских активов «Кинросса». Первоначальная общая стоимость сделки – 680 млн долларов наличными средствами. В июне канадский золотодобытчик Kinross закрыл сделку по продаже 100% своих российских активов группе компаний Highland Gold Mining (HGM) Владислава Свиблова. При этом сумма сделки составила всего \$340 млн: выплату в размере \$300 млн золотодобытчик уже получил, отложенный платеж на \$40 млн ожидается через год. Сумма сделки была скорректирована сторонами, поскольку правкомиссия по иностранным инвестициям одобрила сделку при условии, что стоимость приобретения не будет превышать \$340 млн. В периметр сделки вошли рудники «Купол» и «Двойное» на Чукотке, проект развития Чульбаткан в Хабаровском крае, ряд геологоразведочных площадей, объекты производственной инфраструктуры³³.

На XI сессии Думы Чукотского автономного округа 20 декабря 2022 г. был принят Закон «Об ответственном недропользовании на территории Чукотского АО». Документ подготовлен в целях сохранения окружающей среды и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Чукотки. Также он устанавливает основы правового регулирования взаимодействия недропользователей, региональных органов власти, органов местного самоуправления, организаций коренных малочисленных народов и граждан. По словам законодателей, предусматривается ответственное поведение недропользователя при ведении хозяйственной деятельности. Помимо соблюдения экологических требований и исполнения налоговых и финансовых обязательств,

это подразумевает сохранение объектов культурного наследия, а также заключение соглашений о сотрудничестве в сфере социально-экономического развития. Соглашениями определяются действия по созданию благоприятных условий для рационального использования природных ресурсов, а также участие недропользователей в реализации программ и проектов социально-экономического развития муниципалитетов и оленеводческих хозяйств, действующих на этих территориях. Кроме того, в соглашениях указываются обязательства сторон, порядок, сроки представления и содержание ежегодного отчета об итогах деятельности в сфере социально-экономического развития и экологического отчета недропользователя, а также другие условия, направленные на развитие социально-экономической инфраструктуры территории их деятельности. Предполагается проведение профориентационной работы с молодежью и местными трудовыми ресурсами с целью обучения и трудоустройства в сфере пользования недрами, подготовка и переподготовка профессиональных кадров для последующей работы по данному направлению, создание рабочих мест и содействие занятости населения.

Автор законопроекта, экс-депутат регионального парламента и старейший геолог Чукотки Григорий Андреевич Тынанкергав, который работал над ним на протяжении восьми лет, так охарактеризовал принятый закон: «Он учитывает интересы всех сторон и будет способствовать сохранению и сбережению главного нашего богатства – оленьих пастбищ и нерестилищ рек»³⁴.

³³ Kinross продал российские активы структурам Свиблова за \$340 млн (<https://www.interfax.ru/business/846381>); Кинросс объявляет о продаже своих российских активов (kinrossgold.ru/press-relizy/sale/).

³⁴ Ковалихин А. На пользу территории // Крайний Север. 2022. № 50. С. 2; Окружные депутаты приняли закон «Об ответственном недропользовании на территории Чукотского автономного округа» (<https://dumachukotki.ru/news/okruzhnye-deputaty-prinyali-zakon-ob-otvetstvennom-ndropol-zovaniia-territorii-chukotskogo-avtonomnogo-okru>).

Принятый Закон по форме и содержанию значительно схож с Законом Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2018 г. «Об ответственном недропользовании на территории Республики Саха (Якутия)», при этом в Законе ЧАО не обозначены такие понятия, как социальная эффективность недропользователей, мониторинг социальной эффективности недропользователей, экологическая декларация недропользователя, экологический аудит.

Крупнейшие компании-недропользователи Чукотки осуществляют социальное партнерство, исходя из соглашений, заключенных между компаниями и Ассоциацией КМНЧ, администрациями муниципалитетов. Так, компания «Полиметалл» в 2022 г. инвестировала в социально-экономическое развитие Чаунского района 29,5 млн руб. На средства, выделенные Полиметаллом, произвели ремонт и покраску фасадов Центра образования и Певекской школы искусств, приобрели бортовой «Урал» и две переносные рации для СХП «Чаунское» и комплект звуковой аппаратуры для Певекского культурно-досугового комплекса, закупили и смонтировали светильники для подсветки муралов на домах Певека³⁵.

В селе Ламутском Анадырского района АО «Чукотская горно-геологическая компания» построила Дом культуры в рамках реализации Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве золотодобывающей компании и правительства округа. Договор пожертвования подписали в сентябре, а с ноября ДК находится в оперативном управлении районного Центра культуры и досуга. Строительство здания общей площадью 142,6 кв. м обошлось в 15,2 млн руб. На оснащение помещений компания выделила еще 1,8 млн рублей. Были приобретены стулья,

стеллажи, сценическая одежда, шторы, микрофоны, ноутбуки, проекторы, оборудование для сцены³⁶.

Фонд социального развития «Купол», учрежденный в 2009 г. Чукотской горно-геологической компанией, дважды в год выделяет гранты на реализацию проектов, отобранных в ходе конкурса. Особое внимание уделяется реализации тех из них, что направлены на поддержку коренных малочисленных народов Чукотки. За время существования Фонда поддержано более 200 проектов на общую сумму свыше 178 млн руб. По итогам XXVII грантового конкурса правление Фонда одобрило финансирование восьми проектов на сумму более 10 млн руб. В направлении «Традиции коренных малочисленных народов Севера» поддержку получили три проекта: обеспечение юных морзверобоев ТСО «Лорино» безопасной и комфортной спецодеждой; гонки на оленьих упряжках «Рылет 2023» на территории Анадырского района; издание фольклорного сборника «Эйгыскын» в Билибинском районе³⁷.

Экология

19 ноября 2022 г. в Чукотском районе (залив Лаврентия) при выходе в море морзверобои территориально-соседской общины «Дауркин» обнаружили масляное пятно площадью 12 км, его сняли на видео морские охотники. 29 ноября состоялось заседание рабочей группы окружной Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, которая разбирается в этой ситуации. Из Лаврентия в Анадырь доставили пробу воды с маслянистой пленкой для анализа. Ее местные

³⁵ ДК от недропользователей // Крайний Север. 2022. № 49. С. 6.

³⁷ Тренажер для водителей и турклуб появятся на Чукотке на гранты Фонда «Купол» (https://prochukotka.ru/news/obshchestvo/trenazhyer_dlya_podgotovki_voditeley_i_turklub_poyavyatsya_v_okruga_na_granty_fonda_kupol/).

³⁵ Синькевич Р. Весомый вклад Полиметалла // Крайний Север. 2022. № 49. С. 5.

жители успели взять до того, как залив забили льды. Так как забор воды выполнялся не специалистом, результаты не смогут быть признаны официальными. Специалисты для забора пробы и рабочая группа находились в готовности в случае очистки бухты ото льда направиться на место. По причине сложной ледовой обстановки муниципальные власти не имели возможности применить реагенты, уязвляющие нефтепродукты, и установить боновые ограждения, которые не позволили бы пятну распространиться. В селе был проведен мониторинг береговой линии залива. Пятно образовалось в результате утечки топлива с одного из судов, находившихся в акватории залива Лаврентия. По степени его радужности и внешнему виду с большой долей вероятности специалисты определили, что толщина пленки составляет 0,3–0,4 мм. Как выяснилось, в момент обнаружения пятна и чуть раньше в этом районе находились суда Чукотской торговой компании и береговой охраны, кроме того, рядом проходил ледокол «Магадан».

Предыдущий случай появления маслянистого пятна протяженностью около 1,5 км был зафиксирован в августе 2021 г. в бухте Эмма рядом с поселком Провидения. Тогда причиной явления послужили сильные дожди, вымывшие из почвы остатки нефтепродуктов с местного участка ГСМ³⁸.

Прокуратурой региона по публикации в социальной сети организована проверка о возможном загрязнении окружающей среды в связи с разливом нефтепродуктов в акватории Берингова моря возле села Лаврентия Чукотского района. Сотрудникам прокуратуры поставлена задача – установить обстоятельства утечки нефтепродуктов и дать оценку дей-

ствиям виновных лиц³⁹. До настоящего времени результаты проверки не обнародованы.

Жители п. Беринговский (Анадырский район) недовольны деятельностью угледобывающей компании «Берингпромуголь» из-за угольной пыли, загрязнения рек и морского берега в месте перевалки угля. В социальные сети периодически выкладываются ролики, фотографии с фактами неблагоприятного воздействия компании на экосистему. В октябре – ноябре 2022 г. Росприроднадзор и транспортная прокуратура провели внеплановые проверки ООО «Берингпромуголь» и ООО «Порт Угольный». Контролирующими органами фактов причинения ущерба окружающей среде не выявлено, к ответственности предприятия не привлекались. Также по инициативе Росприроднадзора независимой лабораторией проведена экспертиза сточных вод от источников производственно-хозяйственной деятельности ООО «Берингпромуголь», сбрасываемых в реку Поворотную. Превышения допустимых концентраций загрязняющих веществ не зафиксировано⁴⁰.

На Чукотке оказалось очень трудно наладить эффективную систему обращения с отходами, поэтому реализация соответствующей региональной программы пока пробуксовывает. За последние три года, несмотря на наличие финансирования, в Певеке и Билибино так и не удалось приступить к строительству полигонов, на которых бы хранился и перерабатывался сортированный мусор. В настоящее время полигон по обращению с твердыми коммунальными отходами на Чукотке функционирует только в Анадыре. С 2020-го до конца 2022 г. подобные

³⁸ Видинеева А. Топливное пятно укрыли льды // Крайний Север. 2022. № 47. С. 8.

³⁹ Прокуратура начала проверку по факту разлива нефтепродуктов у побережья Чукотки (<https://nsn.fm/incident/prokuratura-nachala-proverku-razliva-nefteproduktov-u-poberezhya-chukotki>).

⁴⁰ Парфенов Н. С «нуля» до миллиона // Крайний Север. 2022. № 49. С. 8.

объекты планировали также построить в Угольных Копях, Певеке, Билибино и Эгвекиноте. Отдельная ситуация сложилась на Западной Чукотке, где в 2019 и 2020 гг. были сложности с поиском подрядчика, поскольку никто не хотел заявляться на объявляемые конкурсы. В Билибино и Певеке были даже заключены контракты на подготовку проектно-сметной документации на строительство. Но в силу специфики региона и недостаточной проработки вопроса они не были исполнены. Подрядчики приезжали на место, понимали реальное положение вещей,

например, какова логистика, сколько стоит бурение, и отказывались от работы. В апреле 2022 г. вышел приказ Минстроя, который внес изменения в правила застройки приаэродромных территорий, согласно документу строить полигоны можно на удалении не менее 15 км от аэропортов⁴¹. Для Чукотки такие требования невыполнимы, в связи с чем окружное правительство ждет, когда будут приняты поправки в федеральное законодательство от Минприроды, которые оно подготовило для внесения в Госдуму.

⁴¹ Видинеева А. Законы против полигонов // Крайний Север. 2022. № 49. С. 7.

А. В. Задорин (г. Красноярск)

Красноярский край

Красноярский край является вторым по площади субъектом Российской Федерации и третьей по величине административно-территориальной единицей в мире после Якутии и Западной Австралии. Это территория с многообразными географическими ландшафтами и одновременно весьма пестрым национальным составом (147 народов по переписи 2020 г., которая из-за пандемии проходила в 2021 г.¹). Красноярский край входит в Сибирский федеральный округ (СФО). На востоке край граничит с Республикой Саха (Якутия) и Иркутской областью, на юге – с Республикой Тыва и Республикой Хакасия, на западе – с Кемеровской и Томской областями, а также с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами. Это стратегически значимый регион, где разворачиваются крупные индустриальные проекты, идет освоение Арктической зоны, развиваются южные территории.

Среда и ресурсы

2022 г. обошелся без масштабных бедствий и катастроф. Периодически объявлялся режим «черного неба» (неблагоприятных метеоусловий).

Из происшествий запомнились пожары 7 мая². В этот день по региону прошел штормовой фронт с порывами ветра до 25 м/с, а местами – до 35 м/с. Массовые перехлесты ЛЭП привели к коротким замыканиям и возгораниям. Пожары зафиксировали в 60 населенных пунктах в 29 муниципальных образованиях.

Самая сложная обстановка сложилась в городах Уяр и Заозерный, деревне Ашпатск и селе Курай Дзержинского района, поселке Белый Яр Ачинского района. В пожарах сгорели частично или полностью 546 жилых домов, пострадали 1565 человек. Возбуждено 19 уголовных дел за неосторожное обращение с огнем.

Много писалось о красноярском метро³. Пуск подземки, несомненно, улучшил бы экологическую обстановку в мегаполисе, сделал жизнь красноярцев комфортнее. И вот после долгих лет неизвестности дело наконец-то сдвинулось с мертвой точки. В случае успеха Красноярский метрополитен станет восьмым в России, вторым в Сибири и семнадцатым на территории бывшего СССР, а также самым восточным метрополитеном в РФ. Необходимость метрополитена в Красноярске осознали еще в 1960-е гг. А уже в начале 1970-х гг. в генеральный план города были внесены линии метро. В 1983 г. на заседании Политбюро ЦК КПСС принято решение о строительстве метрополитена в Красноярске. Затем начались работы по проектированию. Непосредственно приступить к строительству не позволила сложная обстановка в стране, сложившаяся из-за горбачевской перестройки. В 1991 г. все работы и вовсе свернули (как и в других городах со спроектированными, но не начатым строительством метро). Первый ковш земли вынули 17 октября 1995 г. – стройка началась! В период 1995–2010 гг. пройдено 4 км

¹ Какие национальности проживают в Красноярском крае в 2023 году (<https://www.krsk.kp.ru/daily/27454/4708361/>).

² В Красноярском крае возбудили 19 уголовных дел в связи с бушевавшими 7 мая пожарами (<https://newslab.ru/news/1101941>).

³ Задорин А. В. Красноярский край. Межэтнические отношения в стратегически важном регионе // Мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации в регионах Урала, Сибири и Дальнего Востока России. Экспертный доклад за 2019 год. М.: Омск, 2020. С. 73.

подземных выработок, начато строительство станций и перегонных тоннелей глубокого заложения со средней глубиной до 60 метров⁴. Поскольку объект возводился для нужд субъекта, федерация выделяла только половину необходимых средств⁵. Это значит – одному краю метро не потянуть. Так и случилось. Из-за прекращения федерального финансирования в 2010 г. строительство остановили, а в 2013-м – законсервировали. Однако с прицелом на достройку, т. е. с сохранением инженерных сетей: канализации, водоснабжения, внешнего и внутреннего электроснабжения, связи. Ситуация изменилась после визита Президента РФ В. В. Путина в Красноярск в феврале 2018 г. (на 18 марта намечались президентские выборы). Вскоре после избрания на новый срок Путин подписал ряд поручений по итогам этого визита. Одно из них касалось финансирования строительства Красноярского метрополитена⁶. После поиска генподрядчика (конкурс выиграл «Красноярский трест инженерно-строительных изысканий») началась корректировка проектно-сметной документации метрополитена. Из федерального бюджета на это выделили 950 млн руб.⁷ Инженерно-технические изыскания велись с ноября 2019 г. по октябрь 2020 г. Рабочие бурили сотни разных мест по всему городу. Основная цель – изучить состояние грунта и подземных вод, чтобы понимать, где и как удобнее строить

подземку⁸. В итоге схему метро серьезно изменили⁹. Три станции из девяти запланированных решили строить на малой глубине – 28–35 м, а не 65 м, как хотели раньше. Значит, и линия метрополитена в центре города пройдет на глубине 30–35 м вместо 65 м, что удешевит строительство и сократит его сроки. Более года документацию изучала Главгосэкспертиза и в декабре 2021 г. дала добро. 30 декабря 2021 г. Минстрой Красноярского края утвердил проект размещения первой очереди метрополитена. В феврале 2022 г. краевое правительство сообщило о том, что возьмет федеральный инфраструктурный кредит в 89 млрд руб. на строительство метро¹⁰. Приступить к делу едва не помешал форс-мажор. 10 июня 2022 г. ФСБ арестовала председателя совета директоров «Красноярского треста инженерно-строительных изысканий» Олега Митволя. Его обвинили в хищении 975,2 млн руб. при строительстве метро в Красноярске¹¹. По версии следствия, компания Митволя получила деньги за невыполненные инженерные изыскания и устаревшую проектную документацию.

Через две недели прошло совещание с участием краевого руководства, Минстроя РФ и специалистов группы компаний «Моспроект-3». Москвичи предложили свое решение по достройке красноярского метро: глубина заложения станций уменьшается с более чем 20 м до 12 м. Это позволит значительно удешевить проект и обойтись без эскалаторов. Выиграют

⁴ Поручение «О финансировании строительства Красноярского метрополитена» (http://www.krskstate.ru/dat/bin/news_attach/850_metro.pdf).

⁵ Красноярцам пообещали метро к 2012 году (<http://www.rosmetrostroy.ru/article-kr21.htm>).

⁶ Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал ряд поручений по итогам февральского визита в Красноярск (<http://www.krskstate.ru/press/news/0/news/87379>).

⁷ Минстрой Красноярского края утвердил проект размещения метро (<https://tass.ru/ekonomika/13336141>).

⁸ В Красноярске приступили к изыскательным работам для строительства метро (https://www.youtube.com/watch?v=aTKd9Q_Hbmo).

⁹ Проект строительства метро в Красноярске доработают с учетом изменений в застройке города (<https://tass.ru/sibir-news/7692285>).

¹⁰ Красноярский край возьмет инфраструктурный кредит в 89 млрд рублей на строительство метро (<https://tass.ru/ekonomika/13671039>).

¹¹ Суд отправил под арест Олега Митволя (<https://www.rbc.ru/society/10/06/2022/62a2e5279a7947d82e02398b>).

и пассажиры, ибо пересадки на наземный транспорт станут короче и быстрее.

10 августа краевое правительство подписало контракты на проведение комплекса проектных и строительно-монтажных работ по созданию в Красноярске линии скоростного подземно-наземного легкорельсового транспорта. Процесс пошел!

Первый этап линии метротрамвая протяженностью около 11 км включает строительство двух наземных и четырех подземных станций, ввод в эксплуатацию запланирован в 2026 г.¹²

Демография и миграции

С точки зрения демографии 2022 г. начался плохо: в январе умерло людей в два раза больше, чем родилось (4134 против 2074)¹³. Естественная убыль населения, таким образом, составила 2060 человек.

По сравнению с январем 2021 г. рождаемость в крае сократилась на 5,5%. Это больше, чем по России (-2,6%) и регионам СФО (-2,8%).

Смертность в крае повысилась на 3,6%. В то время как по стране и регионам Сибири она сократилась (на 12,2% и на 3,8% соответственно).

С миграцией же, напротив, дело обстояло хорошо. В первый месяц 2022 г. из Красноярского края уехало почти в три раза больше иностранных мигрантов, чем год назад¹⁴. В январе из-за рубежа в регион приехали 1317 мигрантов – на 26% больше, чем за такой же период 2021 г. При этом пределы страны покинули

1837 человек – в 2,8 раза больше, чем годом ранее.

Из других регионов РФ в край приехали 2043 человека (на 3% больше, чем в январе 2021 г.). Выбывших оказалось 1865 человек (на 2,9% меньше). Таким образом, из-за миграционной убыли в регионе стало на 342 жителя меньше. Но меньше стало кого? Меньше стало иностранцев из Средней Азии¹⁵.

В первые два месяца 2022 г. эмиграция жителей Красноярского края выросла почти в три раза¹⁶. Пределы России покинули 4144 человека – в 2,8 раза больше, чем за аналогичный период в 2021 г. Вместе с тем в Красноярский край из других регионов России прибыли 4520 человек (на 1,5% больше, чем в январе – феврале 2021 г.), выбыл 4121 человек (на 5,8% меньше). Из зарубежных стран в край прибыли 2882 мигранта (больше на 13,3%, чем годом ранее). Как видно, миграционные тенденции в начале года отличались нестабильностью. Скорее всего, это связано с началом специальной военной операции (СВО) на Украине 24 февраля 2022 г.

Так как статистики миграции за весь 2022 г. еще нет, будем работать с имеющимися данными. Известна статистика миграции за первое полугодие¹⁷ и за 8 месяцев 2022 г.¹⁸ Конечно, можно было сразу перейти к последней, но статистика за первое полугодие более детальная, и потому автор считает нужным уделить ей внимание.

¹² ГК «Моспроект-3» приступает к строительству первой монтажно-щитовой камеры метро в Красноярске (<https://mosprojekt3.ru/news/gk-mosprojekt-3-pristupaet-k-stroitelstvu-pervoj-montazhno-shhitovoj-kamery-metro-v-krasnoyarske/>).

¹³ За первый месяц года в Красноярском крае смертность в два раза превысила рождаемость (<https://newslab.ru/news/1089947>).

¹⁴ Красноярский край за январь покинуло почти в 3 раза больше иностранных мигрантов, чем годом ранее (<https://newslab.ru/news/1091648>).

¹⁵ Задорин А. В. Структура занятости и уровень образования киргизов-мигрантов в Красноярском крае // Власть и управление на Востоке России. 2020. № 4 (93). С. 227–235.

¹⁶ В первые два месяца года миграция жителей Красноярского края выросла почти в три раза (<https://newslab.ru/news/1099339>).

¹⁷ Куда уезжают из Красноярского края в 2022 году (<https://ngs24.ru/text/politics/2022/09/04/71626661/>).

¹⁸ Из России уехали более 16 тысяч жителей Красноярского края. Это в 2,7 раза больше, чем год назад (<https://newslab.ru/news/1138924>).

За январь – июнь 2022 г. край потерял почти 4000 человек, хотя раньше был миграционный прирост. Приехало 25,5 тысячи, уехало 29,4 тысячи. При этом около 15,4 тысячи из прибывших в край приехали из других регионов. Уехали из края в другие регионы почти 16,1 тысячи человек.

Из других государств в Красноярский край приехали почти 10,1 тысячи человек. А уехали в другие страны 13,3 тысячи. В основном это страны СНГ: 9658 приехали в край оттуда и почти 12,3 тысячи выехали. Например, в Азербайджан уехали 1205 человек, а приехали оттуда 923. В Армению уехал 1361 человек, а приехали 715. Самые большие показатели зарегистрированы по Кыргызстану: 1665 прибывших в край из этой страны и 3784 уехавших в нее. Из Украины край принял 455 человек, а уехали туда 745.

Единственной страной, из которой людей прибыло больше, чем уехало туда, стал Таджикистан: 4924 приехавших против 3561 покинувшего.

Вне стран СНГ активнее всего был Китай: приехали в край из соседнего государства 232 человека, а уехали 550. Следом шла Грузия: приехали оттуда 69 человек, а уехали из края туда 111 человек. Всего в дальнее зарубежье из края выехали 1035 человек, приехали оттуда 435.

Для сравнения: в первом полугодии 2021 г. в Красноярском крае фиксировался миграционный прирост в 1255 человек. Приехали в регион 57,6 тысячи, уехали почти 56,4 тысячи. Люди активнее, чем прежде, покидали край ради других регионов (убыль почти 2100 человек). Но и из других стран в Красноярский край приезжали охотнее: +3350.

За восемь месяцев 2022 г. в Красноярском крае сложилась миграционная убыль в 3372 человека – населения убыло больше, чем прибыло.

Из других регионов России в край прибыли 22 009 человек (на 1% больше, чем в январе – августе 2021 г.), выбыли 22 809 человек (на 8% меньше). Из зарубежных стран в край прибыли 13 566 мигрантов (больше на 12%, чем годом ранее). Пределы России покинули 16 138 человек (в 2,7 раза больше). Место своего жительства внутри региона сменили 45 514 человек (на 2% меньше).

Экономическое положение региона, безусловно, влияет на демографическую ситуацию и миграции. А ситуация эта за последние годы сложилась крайне неблагоприятная. Один только факт: в 2022 г. Красноярский край оказался на третьем месте по естественной убыли населения среди регионов РФ, после Кемеровской области и Алтайского края¹⁹.

Согласно данным Росстата, в 2022 г. в Красноярском крае сократились как рождаемость, так и смертность. За год в крае родился 26 401 ребенок, умерло 38 428 человек. Естественная убыль составила 12 097 человек. Для сравнения, в 2021 г. родилось 28 515 детей, умерло 47 063 жителя региона.

Как сообщает Росстат, за год в крае было заключено 22 256 браков, что превышает показатель 2021 г. – тогда поженились более 19 тысяч человек. Разводов в 2022 г. было больше, чем в 2021 г. – 15 151 против 14 808.

Таким образом, демографическая ситуация в крае остается неблагоприятной, хотя она и улучшилась по сравнению с 2021 г. Снижение рождаемости продолжилось, но снизилась и смертность. Однако естественная убыль все равно оказалась очень высокой (третье место среди регионов РФ).

Изменились миграционные тенденции. Если в 2021 г. в крае сложился миграционный прирост – 12 107 человек,

¹⁹ Красноярский край оказался на третьем месте по убыли населения в России (<https://newslab.ru/news/1158632>).

то за 8 месяцев 2022 г. миграционная убыль составила 3372 человека. Наиболее заметные перемены наблюдались в международной миграции: люди чаще уезжали за рубеж, чем приезжали оттуда. Так, за первую половину 2022 г. только из Таджикистана людей прибыло больше, чем уехало туда. Видимо, Красноярский край становится непопулярным даже у иностранных мигрантов. Хотя, скорее всего, это лишь на время. Улучшится экономическая обстановка, и снова потянутся в край мигранты. А вот уехавшие свои вряд ли вернутся.

Власть, государство и политика

Еще в начале 2022 г. повестку дня федеральных и региональных СМИ занимала пандемия. 22 февраля 2022 г. российский парламент единогласно ратифицировал соглашения с Луганской и Донецкой народными республиками, а рано утром 24 февраля Россия начала специальную военную операцию по защите ДНР и ЛНР.

С политической точки зрения год прошел спокойно. Затишье обуславливалось тем, что никаких выборов не проводилось. Политические партии собирали силы и готовились к баталиям следующего, 2023-го, года. Кроме того, в связи с проведением СВО общественная активность в регионе поубавилась. Правящая партия «Единая Россия» воспользовалась ситуацией вокруг Украины и усилила ограничения на проведение митингов и шествий.

Вместе с тем продолжало снижаться влияние либерально-демократической партии (ЛДПР) в крае. Напомним, что на сентябрьских выборах 2021 г. она уступила второе место коммунистам (КПРФ). Выборы проводились одновременно в Законодательное Собрание края и Государственную Думу, и в обоих ЛДПР заняла третье место (в 2016 г. было второе).

Неприятности на этом не закончились. 21 декабря 2021 г. задержали С. Натарова, депутата Заксобрания от ЛДПР. Народный

избранник подозревался в совершении восьми эпизодов присвоения или растраты (ч. 4 ст. 160 УК РФ)²⁰. Представители политика неоднократно называли это дело заказным, направленным на дискредитацию местного отделения ЛДПР.

Экономика и социальная сфера

На положении в данной сфере, безусловно, отразилась спецоперация на Украине. В меньшей степени она повлияла на экономику. В 2022 г. оборот организаций, производящих товары и услуги, составил 111,1% к предыдущему году²¹. Правда, по видам экономической деятельности данные сильно разнятся. Хуже всего было с производством автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (46,5% к 2021 г.), лучше всего – с производством мебели (161,7% к 2021 г.). Индекс промышленного производства²² в 2022 г. по сравнению с 2021 г. составил 102,9%²³.

Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, хозяйства населения) в 2022 г., по предварительным данным, составил 104,3% к 2021 г.²⁴

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», вырос на 37,3% (в 2021 г. – на 12,4%)²⁵.

²⁰ Суд выбрал меру пресечения для депутата Законодательного Собрания Красноярского края Сергея Натарова (<https://newslab.ru/news/1075830>).

²¹ Социально-экономическое положение Красноярского края в 2022 году: Доклад, № 1.37.2. Красноярск, 2023, февраль. С. 5.

²² Индекс промышленного производства исчисляется по видам деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

²³ Социально-экономическое положение Красноярского края в 2022 году. С. 6.

²⁴ Там же. С. 21.

²⁵ Там же. С. 28–32.

Из числа введенных в действие в 2022 г. зданий 89,8% составляют здания жилого назначения. Организациями введено в действие 125 жилых домов, населением – 4241. Всего введено в эксплуатацию 19 768 квартир (с учетом квартир в общежитиях). Общая площадь жилых помещений в построенных индивидуальными застройщиками жилых домах составила 541,3 тыс. кв. м, или 38,8% общего объема жилья, введенного в 2022 г.

В 2022 г., по предварительным данным, автобусами (по маршрутам регулярных перевозок) перевезено 182,5 млн пассажиров, что на 1,9% больше уровня 2021 г., пассажирооборот увеличился на 6,8%²⁶.

А вот оборот розничной торговли снизился, составив 95,3% к предыдущему году (в 2021 г. был рост на 3,9%)²⁷. Но еще больше снизился оборот оптовой торговли: 90,3% к предыдущему году (в 2021 г. был рост на 10,9%)²⁸.

Оборот общественного питания (оборот ресторанов, кафе, баров, столовых при предприятиях и учреждениях, а также организаций, осуществляющих поставку продукции общественного питания) вырос в 2022 г. на 8,1% (в 2021 г. – на 32%)²⁹.

Объем платных услуг населению почти не изменился: рост на 1,8%, что намного хуже прошлогоднего показателя (рост на 20%)³⁰. Но не все тут однозначно. Рассматривая виды платных услуг по отдельности, увидим совершенно разные результаты. В процентном отношении хуже других сработали поставщики телекоммуникационных услуг, а также почтовой связи и курьерских услуг (90,6% и 90,8% к 2021 г. соответственно). Успешней всех оказались поставщики услуг в сфере культуры (рост на 30,6%).

Если же рассматривать оборот в рублях, то здесь телекоммуникационные услуги заняли четвертое место после коммунальных, транспортных и бытовых.

Индекс потребительских цен в 2022 г. составил 114,2% к предыдущему году³¹. Наибольший рост цен и тарифов на товары и услуги отмечался в I квартале. Это было закономерно, ибо спецоперация вызвала ажиотаж на рынке ценных бумаг и в розничной торговле. Отдельные магазины и торговые сети попытались нагреть руки на войне и вздули цены. Не без участия государства паника прекратилась, наиболее ушлым коммерсантам пригрозили судом. Цены вернулись практически на прежний уровень, но не на все товары, и только в IV квартале снова немного повысились. Если же говорить об отдельных товарах и услугах, то динамика цен не всегда укладывалась в указанную схему.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в среднем по краю с начала года повысилась на 10,3%, составив в конце декабря 20 642,24 руб.³² Цены на продовольственные товары повысились на 11,9% (за 2021 г. на 10,7%).

Стоимость минимального набора продуктов питания в расчете на месяц в среднем по краю с начала года повысилась на 5,7%, составив в конце декабря 6350,94 руб.³³ Для сравнения: за 2021 г. стоимость минимального набора выросла на 19%. Цены на непродовольственные товары с начала года повысились на 10,8% (за 2021 г. – на 9,3%).

Цены и тарифы на услуги с начала года увеличились на 14,2% (в 2021 г. они повысились только на 6,4%)³⁴.

Средняя цена 1 кв. м общей площади квартир на конец IV квартала 2022 г.

²⁶ Социально-экономическое положение Красноярского края в 2022 году. С. 32.

²⁷ Там же. С. 34–35.

²⁸ Там же. С. 43–44.

²⁹ Там же. С. 38–39.

³⁰ Там же. С. 40–42.

³¹ Там же. С. 58.

³² Там же. С. 60.

³³ Там же. С. 61.

³⁴ Там же. С. 62.

на первичном рынке жилья составила 98 638 руб., на вторичном рынке – 76 983 руб.³⁵

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций края в январе – ноябре 2022 г. составила 68 661,9 руб. и по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года увеличилась на 17,6%³⁶. Показатель очень спорный. Во-первых, после уплаты налога на доходы физических лиц (НДФЛ) и страховых взносов в Инспекцию федеральной налоговой службы (ИФНС) у работника остается только 57% от начисленной зарплаты³⁷. Во-вторых, зарплаты сильно разнятся. Конечно, если считать всех подряд, средняя зарплата выйдет весьма приличной. Но слой высокооплачиваемых людей ничтожен, и основная масса трудящихся получает далеко не 68 тыс. руб.

В 2022 г. численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше составила 1410,4 тыс. человек (в среднем за месяц), или 60,9% общей численности населения края соответствующего возраста, в их числе 1372,1 тыс. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью, 38,3 тыс. человек – как безработные³⁸. Таким образом, уровень безработицы составил 2,7%.

Средний возраст безработных был 37,5 года. Мужчины в возрасте 15 лет и старше искали работу в среднем 5,9 месяца, женщины – 4,8 месяца. Не имели опыта работы 19,3% безработных³⁹.

³⁵ Социально-экономическое положение Красноярского края в 2022 году. С. 64.

³⁶ Там же. С. 86.

³⁷ В 2022 г. ставка НДФЛ для резидентов РФ составляла 13%, страховые взносы в ИФНС: пенсионные – 22%, медицинские – 5,1%, социальные взносы на случай болезни и материнства – 2,9%. Итого – 43% (<https://www.glavbukh.ru/art/101986-vse-nalogi-s-zarplaty-v-2022-godu-v-protsetah-udobnaya-tablitsa-primery>).

³⁸ Социально-экономическое положение Красноярского края в 2022 году. С. 91–92.

³⁹ Там же. С. 97.

Забуксовала красноярская программа приватизации госимущества⁴⁰. Никто не хочет покупать Бархатовскую птицефабрику и «Красноярскнефтепродукт», которые планировали продать в 2022 г. Решение правительства региона вызвало много споров.

Птицефабрика является одним из старейших предприятий местного агропромышленного комплекса. Это второй по мощности краевой производитель, который в 2021 г. выдал 241 млн штук яиц, увеличив показатели 2020 г. на 6%. Прибыль составила 51 млн руб. Птицефабрика является градообразующим предприятием крупного поселка Бархатово Березовского района Красноярского края, на ней работают несколько сот человек. Учитывая эти обстоятельства, в обществе возникли опасения относительно того, что фабрика станет жертвой конкурентной борьбы, лишившись статуса госпредприятия.

Но больше всего споров вызвала возможная продажа компании «Красноярскнефтепродукт» (КНП) – крупнейшей розничной торговой сети по реализации горюче-смазочных материалов⁴¹. Это одно из немногих крупных красноярских предприятий, остающихся в государственной собственности (наряду, например, с компанией «Красцветмет»). Оно платит налоги в краевой бюджет, обеспечивает работой и стабильным заработком около двух тысяч сотрудников.

За обе компании край рассчитывал получить не менее 3,3 млрд руб. Но в итоге на торги не заявился ни один претендент.

В случае с КНП не помогло даже продление аукциона до 20 декабря. Компания является ровесником Красноярского края. Начиная с 1934 г. предприятие обеспечивает топливом практически все города и поселки в регионе, в т. ч. организует

⁴⁰ Пивоваров В. На торги не пришли // Российская газета. 2022. 8 дек. С. 23.

⁴¹ <https://knp24.ru/about/>

Северный завод топлива для нужд жителей и социально значимых предприятий Заполярья. Сеть КНП состоит из 174 АЗС в Красноярском крае и Республике Хакасия, 10 нефтебаз, 5 собственных лабораторий, «где каждая капля бензина проверяется на соответствие ГОСТу». В собственном автопарке предприятия порядка 50 единиц техники, в т. ч. бензовозы МАЗ и Volvo.

Однако теперь, считают в краевом правительстве, эти факторы сошли на нет по объективным причинам. Топливо по тендерам на Таймыр и в Эвенкию завозят частные компании. Стоимость бензина на заправках крупных федеральных сетей («ЛУКОЙЛ», «Роснефть», «Газпромнефть») давно уже ниже, чем у КНП. Да и покупают его на том же Ачинском нефтеперерабатывающем заводе, принадлежащем «Роснефти». Кроме того, активы КНП устаревают, а имеющейся прибыли не хватает на кардинальную модернизацию.

Вкладывать в предприятие бюджетные средства нет правовых оснований. Дело в том, что уставная деятельность КНП не связана напрямую с выполнением государственных функций. Здесь нужны профильные инвесторы (которые максимально хорошо разбираются в каком-то рынке и уже сразу понимают то, чем предприниматель собирается заниматься или уже занимается).

Культура, образование, информация

Из названных сфер наибольшие перемены имели место, конечно же, в информации. Водоразделом стало 24 февраля, когда началась спецоперация на Украине. Повестка дня федеральных и региональных СМИ изменилась. Судя по отсутствию массовых антивоенных выступлений, большинство населения поддержало спецоперацию. Каких-либо эксцессов по данному поводу в крае не было.

Образовательный процесс шел своим чередом. В школах проводились уроки

и внеклассные мероприятия, в вузах – лекции, семинарские и лабораторные занятия. Определенный резонанс вызвало заявление министра науки и образования РФ В. Фалькова о выходе из Болонской системы образования⁴². 24 мая он заявил, что Россия отказывается от Болонской системы – бакалавриата и магистратуры, а уже 25 мая Госдума начала работу по полному выходу из нее. Такое решение поддержали все фракции.

Понятно, что такой шаг был вызван спецоперацией. Отношения с европейскими государствами испортились, обеспечить академический обмен преподавателями и студентами стало очень сложно. К тому же наши дипломы не везде признают. Да и в самой России отношение к двухуровневой системе образования неоднозначное («бакалавр – это недоучившийся специалист»). Скорее всего, СВО просто подстегнула процессы, которые шли, зарождались и обсуждались без всякой связи с ней. Отказа от магистерских и бакалаврских программ не планируется, однако главная роль будет отводиться более традиционному для России специалитету.

Из событий в мире науки стоит отметить состоявшийся 14–16 сентября IX Международный Сибирский исторический форум. Это крупнейшее в России научно-гуманитарное мероприятие на этот раз было посвящено историко-культурному наследию народов Сибири и Дальнего Востока и 200-летию основания Енисейской губернии.

Основные мероприятия в рамках Форума прошли в Конгресс-холле Сибирского федерального университета (г. Красноярск). Участвовали ученые Российской академии наук, вузов, региональных научных сообществ, представители учрежде-

⁴² Россия отказывается от Болонской системы – бакалавриата и магистратуры. Как изменится образование и что ждет студентов? (<https://lenta.ru/articles/2022/05/26/bolonsky/>).

ний культуры, творческих и общественных объединений. Они обсуждали общие вопросы состояния исторического знания в России, актуальные задачи координации исследовательской, просветительской, издательской деятельности. Российский комитет Международного совета музеев (ИКОМ России) провел выездное расширенное заседание своего Президиума.

Контакты и стереотипы

СВО дала богатую почву для мифов, страхов и слухов. Утром 24 февраля Мосбиржа заявила о приостановке торгов на рынках, а акции российских компаний упали. К 09:40 по Москве курс доллара достиг 87,38 рубля, а евро поднялся до 98,22 рубля. В 11:30 Сбербанк сообщил, что компания попала под блокирующие санкции США.

Люди, обеспокоенные ситуацией, начали массово снимать деньги с дебетовых карт. Банки тем временем ограничили выдачу наличных во всех валютах – до 2000 руб.⁴³ Правда, в некоторых банкоматах не было лимита на снятие наличных.

Аналогичная ситуация наблюдалась и в Красноярске. На второй день спецоперации в Донбассе, объявленной Путиным, продолжал наблюдаться повышенный спрос на снятие наличных денег. К банкоматам крупных банков выстраивались очереди⁴⁴. Туда, где выбирали всю заложенную сумму, деньги подвозили без проблем.

26 февраля банки заработали в обычном режиме. Причем владельцы крупных вкладов могли переоформить их под повышенный процент – в пределах 20% годовых. На такой уровень Центробанк поднял учетную ставку.

⁴³ Очереди в банкоматы и нехватка налички. Что происходило в столице после повышения курса валют (<https://msk1.ru/text/gorod/2022/02/24/70468775/>).

⁴⁴ Красноярцы выстроились к банкоматам (<https://dela.ru/news/272500/>).

В розничной торговле тоже царил ажиотаж: красноярцы скупали сахар и консервы⁴⁵. Наибольшим спросом пользовался сахар. По словам сотрудников доставки «Сбермаркет», красноярцы заказывали его по 20–100 кг в одни руки. В целом же спрос на продукты был на 20–30% выше обычного. Но он не шел ни в какое сравнение с апрелем 2020 г., когда началась пандемия и фиксировался двукратный рост продаж. Теперь же по домам никого не закрывали.

Если продовольствие не подорожало, то магазины техники утром 25 февраля открылись с обновленными ценниками⁴⁶. Наибольший интерес у покупателей вызывала техника Apple, некоторые модели успели даже закончиться.

Не меньшую панику вызвал страх перед мобилизацией. Известны случаи, когда мужчины призывного возраста бежали в соседние государства.

Лето 2022 г. запомнилось массовыми драками на рынке в красноярской Покровке. Конфликт начался в ночь с 17 на 18 июня на почве личной неприязни между работниками рынка (нерусскими мигрантами). Двое мужчин получили травмы, им оказали медицинскую помощь⁴⁷. Полицейские при поддержке спецназа задержали всех участников конфликта.

В воскресенье 19 июня конфликт продолжился. После второй драки полицейские задержали восьмерых ее участников и пригрозили ужесточить контроль за мигрантами, чаще проводить рейды,

⁴⁵ Красноярцы скупают сахар и консервы: ритейлеры заметили ажиотаж, но уверяют: поставки не прекратятся (<https://ngs24.ru/text/gorod/2022/02/25/70470116/>).

⁴⁶ Разница до 30 тысяч: магазины техники в Красноярске утром пятницы открылись с новыми ценниками (<https://ngs24.ru/text/economics/2022/02/25/70469261/>).

⁴⁷ В Красноярске полиция и спецназ жестко задержали участников разборки на рынке в Покровке (видео) (<https://newslab.ru/news/1111318>).

а в крайнем случае – ликвидировать рынок⁴⁸.

Выводы и рекомендации

Обстановку в Красноярском крае в 2022 г., безусловно, определяла начавшаяся 24 февраля спецоперация на Украине. Время разделилось на до и после нее. Если в начале года основную повестку дня занимала пандемия и говорили главным образом о ней, то после начала СВО приоритеты поменялись.

Первоначально спецоперация вызвала ажиотаж и брожение в обществе. Подскочили цены на многие товары, люди кинулись снимать сбережения, некоторые уехали за границу, спасаясь от мобилизации.

Противоречивые тенденции наблюдались во внешней миграции. С одной стороны, люди стали реже уезжать на ПМЖ в другие регионы РФ. Это новая тенденция за последние годы. Но, с другой стороны, выросла эмиграция – сразу в 2,7 раза, по сравнению с 2021 г. Для коренного населения выезд в другую страну – обычно вынужденная мера. На такой шаг решаются наиболее активные люди: предприниматели, общественные деятели, высококлассные специалисты. Качество населения таким образом снижается.

В случае с Красноярским краем помимо действительно высокообразованных и опытных работников уехало много мигрантов из стран СНГ (на свою родину). Только с Таджикистаном сальдо миграции было положительным.

В самом же крае продолжает нарастать демографический кризис: стареет насе-

ление, наблюдается естественная убыль. Это неудивительно, поскольку снижается рождаемость, а смертность высока. Переломить эти опасные тенденции властям не удается. По-прежнему регион развивается неравномерно, периферия сильно отстает от центра, что стимулирует внутрикраевую миграцию. Однако в 2022 г. этот процесс немного замедлился.

Анализ ситуации в крае говорит о том, что демографические проблемы берут начало в экономической сфере. Низкие доходы большинства населения ограничивают его доступ к качественной медицине и другим достижениям современной цивилизации. Сами учреждения здравоохранения испытывают дефицит в узких специалистах (хотя и выпускается их достаточно).

Плохая экология, низкие заработки, отсутствие перспектив толкают активных красноярцев к поиску лучшей жизни. Одни уезжают в Европейскую часть России, другие – вовсе за рубеж. Перечисленные, а также другие проблемы и надо решать краевым властям. Создавать новые рабочие места, развивать инновационные отрасли экономики, социальную сферу, промышленность и сельское хозяйство – вот далеко не полный перечень мер. Такая политика позволит удержать население и улучшить демографическую ситуацию.

Россия и дальше будет прирастать Сибирью и Северным Ледовитым океаном. Красноярский край играет здесь большую роль. Важно только, чтобы и сами сибиряки получали достаточно от этого прироста.

⁴⁸ В Красноярске полиция пригрозила закрыть рынок в Покровке из-за очередной массовой драки (<https://newslab.ru/news/1111473>).

Пермский край

Мониторинг ситуации в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в регионе представлен за 2022 год. Проанализированы важнейшие события и массовые мероприятия в этой сфере, информация в СМИ и социальных интернет-сетях, материалы бесед и индивидуальных встреч и консультаций с лидерами и активистами национально-культурных и религиозных организаций, данные ГУ МВД и Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю.

Социально-экономическая и электоральная ситуация

Социально-экономическое развитие региона в первом полугодии 2022 г. протекало в русле обозначившихся тенденций, характеризующихся постепенным оживлением экономической жизни после стагнации 2021 г. Существенным событием, повлиявшим на дальнейшую социально-политическую динамику в Пермском крае, стало начало специальной военной операции (СВО) на Украине. В конце 2022 г. основные показатели социально-экономического развития вновь вошли в стадию кризиса, однако в связи с последствиями кризиса пандемии не были столь ощутимы. По некоторым показателям, даже несмотря на начало СВО, достигнута положительная динамика.

Согласно данным Пермьстата, индекс промышленного производства в январе – декабре 2022 г. по отношению к январю – декабрю 2021 г. составил 98,4%. Инвестиции в основной капитал в январе – сентябре 2022 г. к январю – сентябрю 2021 г. даже выросли (102,8%). Значительно повысились темпы жилищного строительства. Ввод в действие жилых домов в январе – ноябре 2022 г. соста-

вил 1703,6 тыс. кв. м общей площади, что почти на 700 тыс. кв. м выше 2021 г. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе – октябре 2022 г. составила 49 918,4 рубля. Реальная начисленная заработная плата в январе – октябре 2022 г. к январю – октябрю 2021 г. составила 97,5%, при этом индекс потребительских цен в декабре 2022 г. по отношению к декабрю 2021 г. вырос на 12%. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) за III квартал 2022 г. составил 3,2% (максимально низкий результат за последние пять лет). Т. е. в целом зафиксированный рост индекса производства, повышение заработной платы и индекса потребительских цен свидетельствуют об оживлении экономической жизни, но лишь в части достижения доэпидемических показателей¹.

После начала СВО Пермский край стал одним из первых регионов России, который разработал и закрепил на законодательном уровне меры поддержки предпринимателей в ответ на введение экономических санкций со стороны недружественных стран. Уже в марте депутаты одобрили разработанный по инициативе губернатора первый пакет мер по поддержке регионального бизнеса. Среди главных дополнений – расширение перечня пострадавших отраслей и упрощение условий получения налоговых льгот для микропредприятий. Соот-

¹ Руководитель Пермьстата Владимир Белянин про отток населения из Пермского края и исследования по номинальной и реальной зарплатам пермяков (<https://echoperm.ru/interview/299/167391/>).

ветствующие изменения были законодательно закреплены уже в апреле².

В 8,5 раза увеличен резервный фонд Пермского края. Часть этих средств направлена на восстановление жизнедеятельности на территориях ДНР и ЛНР, в частности – города Северодонецка, который объявлен побратимом для Перми на новых территориях. В течение 2022 г. власти Прикамья в разном составе посещали этот город, а замминистра сельского хозяйства Юрий Крестьянников был назначен первым заместителем главы Северодонецка³.

Политически 2022 год стал первым годом относительного спокойствия после назначения нового губернатора и досрочного избрания нового Главы города Перми в 2020 и 2021 гг. соответственно. Год прошел без серьезных политических потрясений и назначений. В городе Перми началась кампания по подготовке к празднованию 300-летия Перми под общим брендом «Пермь 300». Основной перечень мероприятий запланирован на 2023 год. В 2022 г. в трех чтениях одобрен пакет поправок, которые учитывают нововведения Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», принятого в результате внесенных в Конституцию изменений. Нововведения коснутся, в первую очередь, системы органов власти региона, в т. ч. депутатов Законодательного Собрания, а также предусмотрена норма, по которой краевой Молодежный парламент наделяется правом законодательной инициативы. Еще одним актуальным политическим решением стало закрепление на регио-

нальном законодательном уровне дистанционного электронного голосования.

В конце 2022 г. стало известно, что в Пермский край в качестве консультанта вернулся Ф. Алиев (бывший глава администрации губернатора Пермского края), который якобы будет занят организацией президентской кампании 2024 года.

В целом ситуация в крае развивается стабильно, в русле тенденций последних нескольких лет.

Демография и миграции

Социально-экономическое развитие протекает в условиях сокращения населения. Общая численность населения Пермского края оценивается в 2,57 млн человек, что ниже уровня 2021 г. Развитие демографической ситуации в январе – ноябре 2022 г. в сравнении с аналогичным периодом прошлого года характеризовалось уменьшением числа родившихся и ростом числа умерших: 19 526 родившихся при 29 320 умерших. Результатом анализируемого периода стала естественная убыль населения Пермского края на 9794 человека (в 2021 г. – 12 244). При этом положительной тенденцией может считаться рост количества родившихся и сокращение умерших по сравнению с 2021 г.⁴

Итоги Всероссийской переписи населения 2020 года

В 2022 г. были опубликованы данные Всероссийской переписи населения 2022 г. Характерной особенностью переписи 2020 г. является очень высокая численность тех, кто не указал национальную принадлежность. Причем за 10 лет процент не указавших ответ в графе «Национальность» вырос. Отказались или не указали национальную принадлежность 261 538 человек, что в 2,18 раза больше,

² Парламентские итоги 2022 года: время решительных действий (https://permnews.ru/novosti/society/2022/12/29/parlamentskie_itogi__2022_vremya_reshitelnyh_deystviy/).

³ Уехавший в ЛНР замглавы краевого Минагро сохраняет должность в министерстве (<https://www.kommersant.ru/doc/5652375>).

⁴ Индикаторы социально-экономического развития (<https://permstat.gks.ru/folder/35010>).

чем в 2010 г. (119 538). По этим причинам отрицательная динамика прироста наблюдается практически по всем наиболее многочисленным группам народов. Прирост по сравнению с 2010 г. зафиксирован только у таджиков, кыргызов, индийцев и арабов.

По итогам переписи, в Пермском крае проживают представители 122 различных народов, что существенно ниже уровня 2010 г. Сокращение обусловлено как изменением методики учета, так и особенностью миграций. Снижение миграционной активности, а также закрытие Центра временного размещения мигрантов в г. Очере привело к сокращению ряда европейских и редких для Прикамья африканских народов. Из перечня народов Пермского края в 2020 г. «исчезли»: австрийцы, агулы, алеуты, албанцы, африканцы, бельгийцы, голландцы, дагестанцы, датчане, нанайцы, нигерийцы, новогвинейцы, суданцы, черногорцы, эфиопы, эритрейцы, юкагиры. Среди «новых» народов учтены: американцы (афроамериканцы), боснийцы, кеты, коряки, македонцы, чуванцы. Сокращение указавших национальность нашло отражение в общем сокращении численности практически по всем народам, за рядом исключений.

Наиболее многочисленными по итогам 2020 г. в Пермском крае стали: русские (2 030 442, или 80,2% от общей численности населения края, указавшего национальность), татары (92 472, или 4,1%), коми-пермяки (50 163, или 2,2%), башкиры (16 105, или 0,7%), удмурты (11 808, или 0,5%). Численность остальных народов не превышает 0,5% от населения Пермского края.

Стоит отметить, что численность русского населения сократилась на 160 981 человека и составила 0,9 от численности 2010 г., однако динамика сокращения не такая интенсивная, как в 2002 г., когда сокращение составило свыше 200 тыс. чел. В целом ситуация

с русскими как самым многочисленным народом Пермского края (свыше 80%) коррелирует с общедемографическими данными: тенденция к сокращению численности в межпереписной период сохраняется, однако динамика убыли не такая интенсивная. При этом доля русского населения в общей численности по Пермскому краю сократилась с 83,2% до 80,2%. Однако в процентном отношении динамика уменьшения численности русского населения (0,9 к уровню 2002 г.) самая низкая среди других народов, традиционно проживающих в Пермском крае (это объясняется в т. ч. ассимиляционными процессами). Наиболее сильное уменьшение численности, в т. ч. в долях от общего населения, наблюдается у белорусов (-4343, или 0,3 к уровню 2010 г., в 2020 г. убыль белорусов в Пермском крае также была наиболее масштабной), украинцев (-10 438, или 0,3 к уровню 2010 г.), немцев (-3794, или 0,4 к уровню 2010 г.), чувашей (-2623, или 0,4 к уровню 2010 г.). Также снизилась численность крупнейших после русских татарского (-23 072, или 0,8 к уровню 2010 г.), коми-пермяцкого (-30 921, или 0,6 к уровню 2002 г.), башкирского (-16 625, или 0,5 к уровню 2010 г.) и удмуртского (-9011, или 0,6 к уровню 2010 г.) народов. У всех перечисленных народов динамика сокращения выше, чем в 2010 г., больше всех – у башкир, свыше 50%.

Сокращение наблюдается и по группам так называемых «новых диаспор». Так, численность армян, азербайджанцев, китайцев, узбеков и грузин сократилась, хотя и незначительно. Проведенные в 2022 г. полевые исследования среди сообществ этих народов подтверждают, что приток мигрантов в Пермский край из Армении, Азербайджана, Грузии и Узбекистана сократился. Увеличение численности отмечено у кыргызов (+22) и таджиков (+2465, в 1,7 раза, самый значительный количественный прирост). В результате

начавшейся в 2015 г. академической миграции в Перми стали формироваться сообщества арабов (364, прирост в 2,7 раза) и индийцев (453, рост в 76 раз).

Безусловно, данные переписи как единственного источника о национальном составе будут влиять на самопрезентацию этнокультурного облика Пермского края в ближайшие 10 лет, а также на выстраивание стратегий общественной активности для этнокультурных объединений НКО.

С начала года по август из Пермского края уехали 44 278 человек, 40 846 – приехали. Миграционный отток по сравнению с прошлым годом увеличился, он составил 3432 человека. За тот же период 2021 г. уехали 48 544 человека, приехали – 45 857. Если говорить о миграции внутри России, то пермяки чаще уезжали в регионы Приволжского, Южного, Центрального и Северо-Западного федеральных округов, наиболее привлекательные территории⁵. Начальник Управления МВД России по городу Перми Алексей Туров в своем докладе о миграционной ситуации в рамках заседания Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе города Перми сообщил, что большинство иностранных граждан прибывает в Пермь из Азербайджана, Армении, Киргизии, Узбекистана и Таджикистана.

Как известно, в середине февраля 2022 г. Президент России Владимир Путин подписал указ о создании Межведомственной комиссии Совбеза РФ по вопросам совершенствования государственной миграционной политики. Комиссию возглавил зампред Совбеза РФ Дмитрий Медведев, который заявил, что приоритетом миграционной политики, наряду с национальной безопасностью и интересами россиян, «должно

стать медицинское освидетельствование мигрантов». Во второй половине февраля в отдельных регионах России ввели новые запреты для мигрантов, которые не разрешают им работать в сфере торговли, общепите, общественном транспорте, в т. ч. такси⁶. В марте 2022 г. власти Пермского края ограничили возможности трудоустройства для иностранцев в 11 сферах: лесозаготовки, предоставление услуг в этой области, распилка и строгание древесины, добыча нефти и попутного газа, производство нефтепродуктов, розничная торговля в неспециализированных магазинах, розничная торговля напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах, перевозка пассажиров в городском, пригородном и междугородном транспорте, деятельность легкового такси. Указ об этом подписал губернатор Прикамья Дмитрий Махонин⁷. При приеме мигрантов на работу владельцев компаний будет ждать наказание. В конце года СМИ писали, что мигранты начали активно покидать Пермский край. Миграционный отток по сравнению с прошлым годом увеличился, он составил 3432 человека⁸.

В отдельных диаспорах Пермского края в 2022 г. также происходили значимые процессы.

В узбекской диаспоре продолжается противостояние «Общества Центральной Азии узбеков Пермского края» (председатель – Джахангир Джалолов) и Союза узбеков Пермского края (председатель – Арапбай Маматраимов). Несмотря на то, что вторая организация пользуется поддержкой административных орга-

⁶ Что изменилось для таджикских мигрантов в 2022 году (<https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20221219/chto-izmenilos-dlya-tadzhijskih-migrantov-v-2022-godu-tsifri-i-hronika>).

⁷ В Пермском крае мигрантам запретили работать в ряде сфер (<https://www.asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20220404/v-permskom-kraemigrantam-zapretili-rabotat-v-ryade-sfer>).

⁸ Пермский край активно покидают пермяки и мигранты. Какие страны они выбирают (<https://properm.ru/news/society/210261/>).

⁵ Пермский край активно покидают пермяки и мигранты. Какие страны они выбирают (<https://properm.ru/news/society/210261/>).

нов, Д. Джалолов ведет активную общественную работу, содействует муфтияту в строительных работах по возведению новой мечети⁹. Все мероприятия Д. Джалолов активно освещает на своих платформах в социальных сетях. В 2022 г. он выпустил несколько роликов с призывом поддержать СВО и сформировать полк из пермских узбеков для отправки на фронт. В СМИ и социальных сетях действия Джалолова вызвали немало откликов, в т. ч. иронических¹⁰. Однако из этой инициативы ничего не вышло. Сам Д. Джалолов писал: «Предложение не понравилось ни местным властям, ни Ташкенту». В настоящий момент большинство узбеков поддерживают «Союз узбеков Пермского края», однако у организации мало активных лидеров. Не исключено, что в общине узбеков могут появиться новые активисты. Очевидно, что Д. Джалолов, даже не имея административной поддержки, будет продолжать активную работу.

Серьезные изменения произошли в азербайджанской диаспоре. После отставки Ю. Уткина с поста председателя Пермской городской Думы связанный с ним председатель Национально-культурной автономии азербайджанцев г. Перми Чингиз Исаев потерял прежнее влияние (ранее он находился в конфронтации с руководителем краевой организации Я. Н. Гурбановым и пользовался поддержкой органов местного самоуправления). В 2022 г. Исаев был исключен из нового состава Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе города Перми. Однако полностью общественную деятельность он не прекратил. Так, несмотря на отсутствие в Совете, он был приглашен на ряд встреч на уровне администрации. В перспекти-

ве, вероятнее всего, Ч. Исаев прекратит общественную работу по причине отсутствия поддержки органов власти и диспоры.

В среде азербайджанцев укрепляется авторитет молодежного объединения «Амор». Организация, позиционирующая себя как «отдельная от старших», в 2021 г. прошла перерегистрацию и получила грант губернатора Пермского края на проведение своих мероприятий. В 2022 г. она также получила бюджетную поддержку и организовала несколько тематических вечеров.

По-прежнему нет ясности с созданием общественной организации китайцев. В настоящий момент диаспора стремительно увеличивается за счет студентов, несколько человек ведут активную работу по оформлению своего лидерства. Важным сообщением для сферы миграции стала информация о закрытии «китайского рынка» на ул. Кронштадтской в г. Перми. В 2022 г. рынок был закрыт. Часть торговых площадей работает как ИП, в конце 2022 г. директор рынка Лев Ким скончался от болезни. Это событие также было резонансным для сферы миграции, поскольку он более 20 лет возглавлял «китайский рынок» и мог существенно влиять на сферу миграции.

В других диаспорах Пермского края ситуация развивалась стабильно. Отмечается дальнейшая институционализация диаспор и их самопрезентация в социокультурном пространстве региона. В 2022 г. собственные дни культуры провели диаспоры таджиков, узбеков и кыргызов. Масштабно прошло празднование 15-летия «Союза кыргызстанцев» с приглашением посольства Кыргызстана, артистов и руководителей из соседних регионов. На мероприятия приглашались не только члены диаспоры, но и жители микрорайонов, общественные активисты, студенты. Узбекская организация провела большой тематический фестиваль,

⁹ Узбеки ВКУУ Пермь Соборная Мечеть. 2020 (https://vk.com/id391033253?z=video391033253_456239256%2F271dc363c29fbed1%2Fpl-wall_391033253).

¹⁰ <https://ura.news/news/1052579060>

посвященный хлопку. В 2022 г. диаспоры приняли активное участие в Фестивале национальных культур на набережной р. Камы. Мероприятие активно освещалось в СМИ.

Студенты-иностранцы

По-прежнему одним из существенных факторов, влияющих на миграционную ситуацию, является рост численности студентов-иностранцев. В итоге в Перми формируются землячества «новых» для региона стран – Индии, Ирака, Китая, Марокко и др. Это выражается и в уплотнении сетки мероприятий, специально ориентированных на студентов-иностранцев. Так, 27–28 апреля на базе ПНИПУ прошла конференция «Социокультурная адаптация иностранных студентов в российских вузах: проблемы, решения, лучшие практики»¹¹. В рамках региональной дискуссионной площадки «Проблемы и перспективы эффективного международного сотрудничества в условиях нестабильности» представители вузов Перми и соседних регионов рассказали о текущих проблемах работы со студентами, особенностях рекрутинга иностранцев в современных условиях. Всего было заслушано 12 докладов. Экспертом площадки выступил директор БФ «ПСФ Фонд» Борис Панич. Он рассказал о текущей ситуации с обучением иностранцев в России, представил несколько практик. Конференция продолжилась работой круглого стола «Студенты-иностранцы в России: проблемы быта и адаптации». На мероприятии студенты-иностранцы и представители администраций вузов пообщались в неформальной обстановке, обсудили общие проблемы, организацию досуга.

¹¹ Вторая Всероссийская научно-практическая конференция «Социокультурная адаптация иностранных студентов в российских вузах: проблемы, решения, лучшие практики» (<https://russiancouncil.ru/news/vtoraya-vserossiyskaya-nauchno-tekhnicheskaya-konferentsiya-sotsiokulturnaya-adaptatsiya-inostrannykh/>).

Участие в круглом столе приняли свыше 50 иностранных обучающихся.

На сегодняшний день можно говорить о завершении процессов институционализации землячеств из Китая, Индии, Туркменистана и Таджикистана. В городе на постоянном месте жительства уже находится немало выпускников из среды студентов-иностранцев, которые нашли работу в Перми. Землячества индийцев, туркменов и китайцев в перспективе могут сформироваться в диаспоральные сообщества.

Таким образом, ситуация в диаспорах Пермского края развивается в русле обозначившихся ранее тенденций, выражающихся в перманентных конфликтах в азербайджанской, таджикской и узбекской диаспорах, а также росте количества студентов-иностранцев из Индии, Ирака, Китая и стран Африки.

Говоря о ситуации с мигрантами, стоит отметить, что по заказу администрации в Перми в 2022 г. проводился опрос населения с целью выяснения отношения к мигрантам. Исследование проводилось в г. Перми в течение мая – ноября 2022 г. Исследование включало в себя три вида работы: 1) массовый опрос населения на предмет восприятия явления миграции (1100 человек); 2) фокус-группы и интервью (записано пять фокус-групп); 3) мониторинг СМИ за последние три года по теме миграции. Проведенное исследование позволило сделать ряд выводов.

Тематика миграции на фоне событий последних 2–3 лет (пандемия коронавируса, специальная военная операция) перестала волновать жителей как серьезная социальная проблема. Отношение к мигрантам – в диапазоне от нейтрального к положительному. В СМИ тематика миграции обсуждается реже, чем 3–5 лет назад.

1. Мигрантские сообщества плотно инкорпорируются в городскую среду, образ мигранта при этом дифференци-

руется в восприятии местного населения. Мигранты и взаимодействие с ними – часть реальности и повседневной жизни.

2. Мигранты из Средней Азии – в основном выходцы из сельской среды. Поэтому для большинства приезд в Россию связан не только с культурной адаптацией в русскоязычной среде (многие и так говорят по-русски), но и с адаптацией в городской среде, что также вызывает сложности, в т. ч. в принимающем сообществе.

3. Для большинства жителей мигрант – по-прежнему выходец с Кавказа и Средней Азии, независимо от наличия гражданства. Поэтому понятие «мигрант» носит, в первую очередь, культурную, а не экономическую составляющую в восприятии местного населения.

4. Мигрантские сообщества в целом лояльно и оптимистично воспринимают жизнь в г. Перми (качество медицинских услуг, инфраструктуры, образования, социальной помощи т. д.), отмечается отсутствие каких-либо резонансных ситуаций с неуважительным отношением по признаку национальности.

5. Сформировалось поколение постоянных жителей, родители которых были мигрантами. Для этого поколения характерны символическое отнесение себя к предкам, сохранение чувства родины; владение русским языком и утрата родного языка; высокая лояльность к принимающему сообществу; принятие ценностей российского общества.

6. Мигрантские сообщества выстраивают жизненные стратегии из логики постоянного проживания в Перми (перевозят пожилых родителей, хоронят соотечественников, содействуют детям в изучении русского языка), чего не фиксировалось в опросах 2012–2013 гг.

7. Участниками отмечен рост количества студентов-иностранцев, как следствие, растет представленность в социокультурном облике местного сообщества

землячеств академических мигрантов (китайцев, индусов, арабов, туркмен).

Этнокультурная политика

2022 год характеризуется повышением общественной активности во всех сферах общественной жизни. Главные причины – восстановление общественной активности после пандемии, а также мобилизация общественных ресурсов в рамках начавшейся СВО. Основные мероприятия традиционно прошли в мае – июне и в ноябре – декабре 2022 г. Наиболее масштабными мероприятиями стали Рождественские мероприятия, Новруз, Фестиваль национальных культур¹², форум «Русский мир».

В течение 2022 г. прошел ряд заседаний общественных советов на уровне губернатора Пермского края и Главы города Перми. Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе г. Перми собирался четырежды, в т. ч. рассматривались вопросы миграции, образования, профилактики экстремизма и поддержки участников СВО¹³. За время работы Совет зарекомендовал себя как реально действующий коллегиальный орган, однако его значимость как дискуссионной площадки снижается. Экспертами отмечено, что А. Демкин, пришедший на должность Главы города из сферы строительного бизнеса, уделяет меньше внимания деятельности Совета и реализации полномочий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Координационный совет по национальным вопросам при губернаторе Пермского края в 2022 г. не собирался.

В 2022 г. продолжилась работа по открытию в Перми школы с изучением

¹² В Перми прошел Фестиваль национальных культур (<http://t7-inform.ru/s/time/20220610095900>).

¹³ Совет продолжит работу по укреплению дружбы и согласия между представителями разных народов (<https://www.gorodperm.ru/news/2022/03/28%2010:58:00+05/57626-id/index.html>).

татарского языка (на данный момент татарский язык в Перми не преподается, при том, что в городе проживает свыше 20 тыс. татар, или 3% населения). В 2022 г. директор детского сада «Чулпан» Фавзия Пак получила в распоряжение корпус бывшего центра дополнительного образования с целью открыть там центр межкультурного образования с отдельной группой татарского языка. В 2023 г. планируется завершить ремонтные работы, в сентябре 2023 г. центр может начать работать.

Всего в 2022 г. в Пермском крае прошло свыше 100 мероприятий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Традиционно самым масштабным мероприятием года стал Девятый Всероссийский форум национального единства. Особенностью форума 2022 г. стало проведение Первого форума дружбы народов, в рамках которого состоялся конкурс «Отличник народной дипломатии». В финале приняли участие 30 человек из 16 стран мира. Традиционно форум объединил усилия экспертного сообщества и общественных организаций. На форуме состоялась работа следующих площадок:

- Съезд Ассамблеи народов России;
- Конкурс лидеров некоммерческих организаций и общественных объединений, реализующих проекты в сфере миграции;
- Семинар Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов;
- Круглые столы и панельные дискуссии¹⁴.

Руководители и активисты в 2022 г. провели несколько акций и высказывались в поддержку СВО на общественных мероприятиях, в т. ч. с привлечением

административного ресурса. В медийном пространстве власти региона сосредоточились на поддержке семей мобилизованных (значительная часть грантов губернатора Пермского края была распределена на проекты по данной тематике).

В целом события в этнополитике Прикамья в 2022 г. проходили в обычном режиме.

Межконфессиональные отношения

Самыми крупными событиями 2022 г. в сфере межконфессиональных отношений традиционно стали Рождественские мероприятия, выставка «Русь православная» и форум «Мусульманский мир». В 2022 г. Пермская митрополия РПЦ избежала крупных конфликтов, связанных с высказываниями отдельных служителей, как это было в течение последних нескольких лет. Основными инфорповодами для митрополии были вопросы, связанные с получением в собственность здания Пермской художественной галереи. В течение 2022 г. прошел ряд встреч на уровне главы региона, где власти подтвердили, что передадут РПЦ здание после завершения строительства нового комплекса для галереи, а 24 апреля в здании галереи была организована Пасхальная служба¹⁵. В конце 2022 г. сайт митрополии сообщил о встрече, где обсуждались вопросы по переносу фондов Пермской государственной художественной галереи, а также по переносу Пермского зоопарка и созданию на его территории сквера «Архиерейское подворье».

В мусульманской среде ситуация развивается на фоне противоречия между духовными правлениями. Пользуясь официальной поддержкой Региональное духовное правление мусульман

¹⁴ В Перми открылся VIII Всероссийский форум национального единства (<https://www.samddn.ru/novosti/novosti/v-permi-otkrylsya-viii-vserossiyskiy-forum-natsionalnogo-edinstva/>).

¹⁵ В здании Пермской галереи после большого перерыва провели пасхальную службу (<https://59.ru/text/religion/2022/04/24/71281589/>).

Пермского края пытается «выдавить» из публичного пространства своих оппонентов из Духовного управления мусульман Пермского края (Пермский мухтасибат). При этом последние имеют более тесные связи с мигрантским сообществом и владеют крупнейшей в городе мечетью, мечеть Регионального духовного управления мусульман Пермского края находится в стадии строительства. Вероятнее всего, конфликт между духовными управлениями мусульман будет развиваться, но в конструктивном русле.

В целом ситуация в сфере межконфессиональных отношений развивалась стабильно. Основным дестабилизирующим фактором на текущий момент является нарастающее противостояние двух духовных управлений мусульман Пермского края, а также продолжающиеся преследования свидетелей Иеговы.

Профилактика межэтнической напряженности

Ситуация в сфере профилактики межэтнической напряженности характеризуется как протеканием возникших ранее резонансных ситуаций, так и возникновением новых потенциально опасных инцидентов, связанных с деятельностью националистических организаций. В 2022 г. пермский активист Роман Юшков получил очередной штраф за публикацию статьи. Обвинение было предъявлено в феврале 2022 г., в октябре суд признал его виновным и назначил штраф 300 тыс. рублей¹⁶. В 2022 г. стало известно, что в Пермском крае к административной ответственности за демонстрацию символики запрещенной экстремистской организации (ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ) привлечен 22-лет-

ний гражданин Таджикистана¹⁷. Самым громким для СМИ инцидентом в сфере профилактики экстремизма стало дело о закрытии движения «Штурм». В августе Пермская краевая прокуратура сообщает о решении Ленинского суда признать организацию экстремистской. Она действовала с декабря 2018 г. В нее входили 15 участников. Движение было основано на противоправной идеологии, которая повсеместно пропагандировалась участниками, в т. ч. и в молодежной среде. По сообщениям СМИ, у организации были «прецеденты с избиением человека кавказской национальности в кафе и избиением педофила. У организации было свое помещение, флаги, они вели страницы в соцсетях»¹⁸. Сейчас о деятельности организации ничего неизвестно.

После нескольких лет преследований и ряда громких судебных процессов в Перми прекратились преследования свидетелей Иеговы. В 2022 г. не зафиксировано новых дел и инцидентов. Это связано с прекращением деятельности организации.

В целом стоит отметить снижение общественной активности экстремистских организаций. Количество сообщений в СМИ и возбужденных дел по статье «Экстремизм» в 2022 г. значительно меньше, чем в 2021 г.

В целом ситуация в регионе в 2022 г. может быть охарактеризована как стабильная. Основными факторами влияния стали возобновление общественной активности, а также начавшаяся СВО.

Очевидно, что в настоящий момент восстанавливается общественная активность, ограниченная в последние два года

¹⁶ Свой среди чужих: русского блогера хотят посадить за азербайджанскую мафию (https://tsargrad.tv/investigations/svoj-sredi-chuzhjih-russkogo-blogera-hotjat-posadit-za-azerbajdzhanskuju-mafiju_566565).

¹⁷ В Пермском крае за сетевой экстремизм оштрафован гражданин Таджикистана (<https://extremizmu.net/category/regiony/permsky>).

¹⁸ В Перми объединение «Штурм» признали экстремистским по иску прокурора края (<https://59.ru/text/politics/2022/06/24/71436386/>).

пандемией коронавируса. Возможно появление и активизация новых организаций. В этой связи рекомендуется взвешенно реагировать на проявления общественной активности, поддерживать ее в русле государственной политики РФ.

В сфере взаимодействия с диаспорами наметившийся выход из кризиса характеризуется постепенным удалением из общественного пространства протестно настроенных руководителей. Однако именно на этом этапе возможны акции протеста или какие-то кризисные ситуации в мигрантской среде с целью привлечения внимания к своей работе. В этой связи органам государственной власти рекомендовано проводить регулярный

мониторинг деятельности протестно настроенных активистов, не допускать публичных выступлений с их стороны.

Отдельного внимания требует публикация итогов переписи населения. Во многих соседних регионах страны общественные активисты уже выступили с резонансными заявлениями, в т. ч. упаднического характера, поскольку из-за большого количества не указавших национальность сокращение фиксируется по всем группам народов. Целесообразным представляется проведение отдельных семинаров и лекций, посвященных итогам переписи, в которых могут быть представлены анализ полученных данных, технологии учета населения и реальные причины сокращения.

Общественно-политическая ситуация

Влияние на общественно-политическую ситуацию в Воронежской области оказали внешнеполитические события. Фактически динамику общественно-политической ситуации стоит рассматривать с периода после начала специальной военной операции на Украине. С одной стороны, регион являлся приграничным до принятия в состав новых территорий. Но фактически Воронежская область находится в зоне, прилегающей к территории проведения СВО. Регион стал транзитной территорией для перемещения военных и приема временных переселенцев из зоны СВО. А для многих переселенцев стал конечной точкой размещения.

В то же время существенного влияния на реформы административных структур СВО не оказала. В регионе сохранились тренды, начавшиеся еще в период пандемии ковида, в т. ч. поиск оптимальной структуры развития. После ухода с поста руководителя Управления региональной политики правительства Воронежской области (УРП) А. В. Холода в 2021 г. управление курирует заместитель губернатора С. А. Соколов. К концу года, когда стало очевидно, что для работы с молодежью недостаточно единого Департамента образования и молодежной политики, поскольку надо решать несколько иные задачи, было создано Управление молодежной политики Правительства Воронежской области, руководителем которого стал С. А. Афанасьев, ранее работавший в УРП, но имеющий очень большой опыт работы с молодежью. В целом правительство работает стабильно, отдельные обсуждаемые сюжеты не привели к громким отставкам или протестам.

Выборы в Городскую думу прошли в 2020 г., однако скандалы, в которых замешаны депутаты, обсуждались на протяжении всего 2022 г. Перед выборами мэра г. Воронежа, которые состоялись 2 марта 2023 г., у общества возникали вопросы о правомерности принятия депутатами Гордумы такого ответственного решения.

В 2022 г. в Гордуме развернулись криминальные истории. Депутата и директора Центра государственной кадастровой оценки Алексея Пинигина задержали в феврале 2022 г. Его обвиняют в мошенничестве: Пинигин получил 9,2 млн рублей от главы стройфирмы, а взамен пообещал помочь с приемкой и оплатой работ. «Единая Россия» приостановила членство депутата в партии, а сам он уволился с поста директора Центра кадастровой оценки¹.

В декабре 2022 г. Пинигина лишили депутатских полномочий. Он стал третьим депутатом, лишенным депутатского мандата. Ранее полномочий уже лишили двух других депутатов этого созыва думы – Сергея Кудрявцева и вице-спикера Александра Провоторова. При этом депутата С. Кудрявцева на четыре года отправили в колонию по приговору суда. Бывшего вице-спикера А. Провоторова обвиняют в крупном мошенничестве. По версии следствия, летом 2020 г. он взял у своего коллеги, депутата Александра Жукова, 1 млн рублей за помощь на предстоящих выборах, хотя сделать этого не мог. В ноябре силовики вызвали на допрос еще одного депутата, лидера фракции «Единая Россия» – Романа Жогова. Его также

¹ Позор на всю страну и проблемы с законом. Чем в 2022-м отличились депутаты Воронежа (<https://vestivrn.ru/stories/2022/12/26/pozor-na-vsyu-stranui-problemy-s-zakonom-chem-v-2022-m-otlichilis-deputaty-voronezha/>).

обвиняют в мошенничестве. По версии следствия, он со своей супругой обманули А. Провоторова. Якобы жена депутата Мария Жогова десять лет фиктивно работала на предприятии, директором которого являлся Провоторов. Сейчас они находятся в одном СИЗО. После апелляции прокуратуры, не согласившейся с «мягким» решением суда, экс-гендиректор «Воронежгорэлектросети» и бывший депутат гордумы Руслан Кочетов в октябре 2022 г. был отправлен в колонию.

В 2022 г. масштабных выборов не было, хотя избирательные кампании проходили в нескольких районах области: довыборы в Областную думу (на место А. Ходырева, лишенного мандата после приговора суда) и Городскую думу на место А. Провоторова.

Значительные криминальные истории вокруг Городской думы, где ряд депутатов под следствием, а многие проходят как свидетели, не вызвали серьезных протестов в обществе. Во многом это обусловлено тем, что люди власть воспринимают в рамках исполнительных структур, не очень связывая принятие решений с депутатским корпусом. Хотя ряд популярных депутатов (А. Рымарь, А. Зубков) пользуются уважением населения.

Рейтинг доверия региональным политическим партиям невысок. Согласно исследованию «Квалитас», городскому отделению партии «Единая Россия» – 34%, КПРФ – 16%, городское отделение партии «Справедливая Россия» пользуется доверием среди 15% воронежцев, доверие городскому отделению Либерально-демократической партии РФ засвидетельствовали 19% жителей Воронежа².

Коммунальные катастрофы, которые стали символом 2022 г., когда по улицам районов города протекали фекальные реки, а в ряде районов пропадала вода, вызвали существенное недовольство жителей города Воронежа работой мэра

В. Кстенина. Согласно исследованию «Квалитас», ему доверяют только 24% воронежцев (опрос проходил в июне 2022 г.), а 57% ничего не знают о его деятельности. Эти данные были получены до нашумевшей истории с установкой городской елки за 65 млн. Такая ситуация в региональной столице привела к рекомендации закрыть городское отделение партии «Единая Россия», которое возглавлял мэр Воронежа. Главным политическим событием в сфере ЖКХ стала замена руководителя Госжилинспекции. На место «вечной» Дианы Гончаровой из мэрии пришел Дмитрий Соломаха. Диана Гончарова, по мнению региональных аналитиков³, была связана с теневым лидером одного из воронежских «кланов» – В. Ишутиным, экс-депутатом и бизнесменом, владельцем мусороперерабатывающего завода АО «Экотехнологии», бенефициаром ряда коммунальных предприятий, возглавлявшим СРО «Воронежская коммунальная палата» (ВКП), им же и было инициировано его создание. Ранее он контролировал большую часть рынка воронежского ЖКХ. После попадания под следствие он в 2015 г. уехал в США, но оставался владельцем ряда бизнес-активов. Только в 2022 г. решил на продажу воронежских активов.

Наиболее сложные процессы, протекавшие в обществе, в значительной степени были ответом на внешнеполитические и внешнеэкономические вызовы. После принятия в состав России ЛДНР и начала специальной военной операции регион оказался на передовой линии происходящего. Шла переброска военных, а приграничный характер региона, традиционные дружеские и родственные связи затрагивали значительное число воронежцев. Регион стал точкой приема временных переселенцев, которые начали приезжать еще до начала СВО. Жители, традиционно готовые помогать,

² <http://www.qualitas.ru/ru/publications/bulletin/2022/July/>

³ https://voronezhnews.ru/fn_1280463.html

еще не могли оценить масштабы этого потока людей. Многие предприниматели предоставили свои помещения для размещения людей, а общество и власть совместно старались решать их проблемы. Однако начало военных действий и реакция западных стран на СВО вызвали шок среди людей, спровоцировали панические настроения, нерациональные покупки, создание ажиотажного спроса, а также эмиграцию некоторых фирм. Это стало серьезным вызовом для поддержания стабильности. Региональные власти занимались решением возникающих проблем, поэтому напряженность не привела ни к массовым протестам, ни к другому девиантному поведению. Отдельные случаи, как с выступлением против СВО муниципального депутата от КПРФ Н. Беяевой и ее эмиграцией, вызвали осуждение со стороны коллег и не стали массовыми. Постепенно общество научилось жить в условиях повышенной напряженности, дало консолидирующий ответ на потребности государства и людей. Усилилось волонтерское движение, в т. ч. под брендами политических партий.

Ситуация в регионе достаточно нервная. Особенно это было заметно в период объявления мобилизации, поскольку, как и в других регионах, было много вопросов к процессу мобилизации и к обеспечению мобилизованных всем необходимым. Негативное влияние оказывали распространяемые фейки про гибель 500 воронежских мобилизованных, телефонные атаки мошенников и подобные информационные акты. Шоковое состояние общества достаточно быстро сменилось на мобилизационное. Люди направили свои усилия на решение возникающих проблем. Специальная военная операция, которая вначале спровоцировала новые фобии и расколы в обществе, привела и к росту консолидации регионального сообщества. В т. ч. к укреплению межсекторного партнерства. Гражданское общество продемонстрировало высокий

адаптационный и мобилизационный потенциал, фактически опережая официальные структуры по ряду направленных решения актуальных задач. Это не только гуманитарная помощь временным переселенцам и мирным жителям на территории СВО, участникам СВО и пострадавшим, но и налаживание выпуска необходимой продукции, которую могут предложить малый бизнес и общественные объединения, – одежда, маскировочные сети, блиндажные свечи, печки и другое.

В то же время рост доверия к общественным институтам, включая Общественную палату Воронежской области, Ресурсный центр НКО, к Национальной палате при губернаторе Воронежской области, волонтерским организациям, фондам и НКО актуализировал запрос на общественный контроль над властью. В результате все действия представителей власти стали объектом пристального внимания и критики со стороны сообщества. Особенно вопросы помощи мобилизованным, добровольцам и переселенцам. Скандал с покупкой и установкой мэрией новой елки за 65 млн, когда люди собрали 750 тыс. подписей под петицией, чтобы вместо елки деньги были направлены на оснащение воронежцев, мобилизованных для участия в СВО, вышел на федеральный уровень. Это негативно отразилось на репутации мэра Воронежа В. Кстенина.

В целом общественно-политическая ситуация непростая, но напряжение способствовало консолидации общества. Серьезных протестов или конфликтов не возникает, хотя местные вопросы, особенно в социальной сфере, вызывают большой резонанс в обществе и отражаются на принятии решений. Рост тарифов на услуги ЖКХ, проезд на общественном транспорте на фоне коммунальных катастроф и напряженности в связи режимом повышенного реагирования, мобилизацией влияет на общественные настроения и отношение к власти.

Социально-экономическое положение

Социально-экономическое положение оказывает влияние на политическую обстановку и обусловлено общегосударственными и мировыми процессами. В 2021 г. экономика частично восстановилась после ковидных ограничений, показав рост выше прогнозного, и в январе 2022 г. сохранялась эта тенденция. Так, в январе 2022 г. динамика индекса промышленного производства к январю 2021 г. составила 103,1%⁴. А уже в феврале – марте наблюдается снижение: в феврале – 99,1%, в марте – 98,7%. Наиболее низкий показатель – в ноябре 2022 г. – 92%. Оборот розничной торговли – 91,2% от уровня ноября 2021-го. Грузооборот транспорта – 90,7%⁵.

Хорошей новостью на этом фоне выглядит рост объема продукции сельского хозяйства – сразу на 21,5% по сравнению с ноябрем 2021-го. Здесь, вероятно, важную роль сыграли хороший задел (к марту 2022 г. воронежские аграрии успели получить все заказанные из-за рубежа семена) и отличный урожай 2022 г.

Заметнее спад в строительной отрасли. Объем выполненных работ в строительстве в ноябре 2022 г. по сравнению с ноябрем 2021-го снизился на 22%. В первом полугодии строительные компании активно продолжали и завершали уже начатые проекты, а вот с новыми явно осторожничали.

В то же время динамика отражает процессы адаптации экономики к политическим событиям. После спада в феврале – марте экономика восстанавливается

⁴ https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPPrjRXIUfoewruMocq83Z3HGss04HBjQP_S9z6I9NNxrJ0vgsDEM6AgkAKVDVG18x0R6c5NDBExtFbhkkK_F_TG_tupVmvjWjX9MUd_m6R1NcvHGPPofmuURj6CFnRc_eJOve1iY5VQkA%3D%3D%3Fsign%3DRAniYbIt-U3e9dAefVnp8rYLnZb0tJ8tAwvavanSy6A%3D&name=Динамика%20индекса%20промышленного%20производства%20ноябрь%202022.docx&nosw=1

⁵ <https://moe-online.ru/news/economy/1146146>

к маю и показывает незначительный рост. За 2-й квартал – 100,6%. Очередной спад фиксируется в сентябре (93,1%), что отчасти связано с мобилизацией и сокращением трудовых ресурсов. Ряд предприятий оказались в ситуации ускоренного поиска сотрудников вместо мобилизованных. Осложнилась ситуация также и двумя эмиграционными волнами, когда ряд предприятий IT выехали и вывезли своих сотрудников за границы России. Также на показателях сказалось закрытие ряда иностранных компаний, которые имели свои представительства в регионе. С 24 февраля международный аэропорт им. Петра Первого не работает в связи с закрытым воздушным пространством. Кроме прямых убытков, это влияет и на снижение турпотока в регион.

Однако обвала региональной экономики не произошло. Сокращение экономических показателей в большей степени характерно для сферы обслуживания. По ряду отраслей наблюдался рост. Так, за восемь месяцев 2022 г. промышленное производство в регионе выросло по сравнению с аналогичным периодом 2021-го на 0,2%. В добыче полезных ископаемых этот рост превысил 4,1%, в электроэнергетике – 2,1%, в водоснабжении – 1,5%⁶.

Консолидированный бюджет Воронежской области за восемь месяцев 2022 г. был исполнен с профицитом – плюс 18,3 млрд рублей. Собственные доходы консолидированного бюджета области заметно выросли – сразу на 18,7% к аналогичному периоду прошлого года – и превысили 102,3 млрд рублей. Соответственно, расходы тоже выросли на 26,3%, составив 102,3 млрд руб.

Наиболее успешные показатели в сельском хозяйстве – за январь – август рост объема производства составил 23,1%. Был получен рекордный урожай сахарной

⁶ <https://riavrnr.ru/stories/danil-kustov-razvitie-voronezhskoj-oblasti-prodolzhaetsya/>

свеклы (в регионе восемь сахарных заводов) – 104,6% к 2021 г., пшеницы – 151,4%. Из-за сложных погодных условий аграрии не успели собрать весь урожай сахарной свеклы, подсолнечника (собрали 95% к уровню 2021 г.). Наибольшее снижение по сбору картофеля (76,3% к 2021 г.) и овощей (88,3%). В то же время регион стал лидером по производству органической продукции за 2022 г. За 2022 г. число производителей выросло с 9 до 16.

На второе место вышел Краснодарский край (12 производителей, было 7), тройку лидеров по итогам года замкнула Московская область (9 производителей, было 8)⁷.

1 ноября Правительство области внесло в Облдуму проект закона об областном бюджете на 2023 г. В связи с последними событиями планируется, что бюджет будет скромным. В проекте бюджета на 2022 г. доходы составляли 139 миллиардов 502 миллиона рублей. В проекте бюджета на 2023-й они составят 147 миллиардов 456 миллионов рублей⁸.

В целом ситуация в экономике выглядит умеренно стабильной. Прогнозное сокращение ВРП Воронежской области за 2022 г. составляет 2,5% (источник прогноза – департамент экономразвития, по январским оценкам – 2,3%, что ниже, чем в среднем по России). На 10% снизились инвестиции в основной капитал (что хуже, чем в среднем по РФ) и на 7% – в оборот розничной торговли. Это не самые плохие показатели по сравнению с соседними регионами. Так, Тамбовская и Липецкая области показали падение инвестиций на 20% и 18% соответственно. Уменьшение инвестиций отражает бегство капитала из недружественных стран. При этом завершение проектов ввода жилья по итогам года оказались высокими – плюс 36%. (Это в 1,5 раза больше, чем в среднем по России.)⁹ Рост АПК составил 6%. По

объему промышленного производства (несмотря на снижение) Воронежская область занимает 26-е место по России, по сельскому хозяйству – четвертое. Регион вошел в ТОП-12 по реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В 2022 г. был открыт еще один индустриальный парк в Подгоренском районе. Сейчас в регионе действуют шесть индустриальных парков и одна Особая экономическая зона. Планируется их расширение в связи с высокой заполняемостью и развитием резидентов. Действует национальный проект повышения производительности труда. Из 80 принявших участие в проекте в 2022 г. компаний 40% уже повысили производительность труда.

Показателем экономической стабильности выступают заработная плата и уровень безработицы. Согласно проведенным по заказу Общественной палаты Воронежской области в 2022 г. исследованиям, самой серьезной проблемой жители региона посчитали падение доходов граждан, низкую оплату труда (55,5%). Несмотря на сложности в экономике, обусловленные санкциями и повышенной нагрузкой на экономику, в регионе шел рост номинальной заработной платы. Среднемесячная заработная плата в октябре составила 46 643,6 руб.¹⁰ По данным ГородРабот, за 2022 г. 36,2% вакансий предлагали зарплату от 40 тыс. до 60 тыс. руб., 19,8% – от 25 000 до 40 000 рублей, 19,2% – от 60 тыс. до 100 тыс. руб. Самыми востребованными на рынке труда были рабочие специальности (21,7%), работни-

⁷ https://voronezhnews.ru/fn_1284083.html

⁸ <https://moe-online.ru/news/economy/1140678>

⁹ https://voronezhnews.ru/fn_1280463.html

¹⁰ https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPJRjRXIUfoewruLiCP TN_UQnc7EMzftvZmE4CkE61tUigvMTQSVyNt9yu2YYHrvl3vriSF4Y7D_p_-SguKaFCGzSbQTJSno6woWdZ1evRrYBQp1WobbdIvo2Ox5dc1WW2pKTMhYhQI b8Z-A%3D%3D%3Fsign%3DlXXRyWmLbRMDRCiE2o8pj0lQTrI7_0dC73ptk01b9tI%3D&name=Среднемесячная%20номинальная%20начисленная%20заработная%20плата%20работников%20за%20октябрь%202022%20года.docx&nosw=1

ки транспортной отрасли (14%), в области продаж (12,1%), производство (9%)¹¹.

Безработица составила 3,4%, что ниже, чем в 2021 г. По итогам 2022 г., согласно рейтингу РИА «Новости», Воронежская область заняла 14-е место среди всех регионов¹². Эксперты составляли таблицу на основании нескольких факторов: по качеству жизни, социально-экономическому положению, рынку труда, материальному благополучию населения, научно-технологическому развитию, приверженности населения здоровому образу жизни. При этом по материальному благополучию регион занял только 21-е место¹³. По научно-технологическому развитию Воронежская область оказалась также на 14-м месте¹⁴, что позволяло оптимистично смотреть на перспективы развития.

Несмотря на опасения, часть зарубежных предприятий объявили об уходе из России, но фактически остались работать в регионе. Некоторые сменили собственника, некоторые название, а часть сохранились в том же формате. Например, это касается воронежского пивоваренного завода. Заводом владеет пивоваренная компания «Балтика», которая, в свою очередь, принадлежит датскому «Карлсбергу» (№ 3 в мире).

В то же время показатели экономики противоречивы. С одной стороны, Воронежская область стала лидером среди регионов ЦФО по «вымиранию» бизнеса. Сокращение на 60,9%¹⁵. С другой стороны, согласно рейтингу АПЭК, область улучшила результаты в финансово-эко-

номическом блоке. За год Воронежская область по этому показателю переместилась с 17-й на 8-ю позицию. Этот прирост стал одним из самых заметных, наряду с рейтингом с Республикой Крым (+10) и Курганской областью (+9)¹⁶. Ухудшение позиций зафиксировано по двум компонентам: политико-управленческий и социальный блоки. Если по этим показателям в 2021 г. регион занял 14-е и 51-е места соответственно, то в 2022 г. по данным критериям Воронежская область расположилась на 17-й и 64-й строчках соответственно¹⁷.

Согласно опросу жителей региона, 43,5% озабочены ситуацией в здравоохранении. Это существенно ниже, чем в 2021 г. (66,8%), но по значимости проблема выходит на второе место. Такое внимание к здравоохранению связано с рефлексией последствий коронавируса, с одной стороны, с другой – введенные против России санкции повышают риски доступности высокотехнологичной помощи, которая требует зарубежного оборудования и лекарственных препаратов. Весной ажиотажный спрос на лекарственные препараты спровоцировал кратковременный дефицит ряда препаратов, особенно антибиотиков. Ситуация была нормализована, но в полной мере спокойствия в этой сфере не возникло. Это особенно подогревается различными информационными вбросами о возможном дефиците лекарств. На практике наблюдался незначительный рост производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, на 105,4%¹⁸. Одновременно фиксируется рост спроса на медицинские препараты.

¹¹ <https://gorodrabot.ru/salary?l=воронежская+область>

¹² <https://ria.ru/20220228/bezrabotitsa-1775436288.html>

¹³ <https://riarating.ru/infografika/20221010/630231251.html>

¹⁴ <https://riarating.ru/infografika/20221024/630231634.html>

¹⁵ <https://www.9111.ru/questions/777777772178902/>

¹⁶ <https://vrntimes.ru/articles/analitika/padenie-v-politiko-upravlencheskom-bloke-ne-otrazilos-na-effektivnosti>

¹⁷ Там же.

¹⁸ <https://voronezhstat.gks.ru/storage/mediabank/Социально-экономическое%20положение%20Воронежской%20области%20в%20январе-сентябре%202022%20года.pdf>

Это обусловлено не только не ушедшей полностью опасностью заражения коронавирусом, но и формированием индивидуальных аптек для военных, закупкой препаратов для госпиталей и больниц, где оказывают помощь раненым, покупкой жителями необходимых препаратов на случай чрезвычайных ситуаций. Все эти факторы приводят к увеличению спроса на лекарственные препараты и медицинские изделия. Поскольку регион является по сути прилегающим к зоне СВО, то существенная часть аптек формируется непосредственно из местных закупок, что увеличивает потребность в поставках дополнительных препаратов.

В регионе осуществлялось строительство нового хирургического корпуса Областного клинического онкодиспансера, который планировалось сдать в марте 2023 г. В связи с бурным жилищным строительством в 2022 г. открылись новые подстанции скорой помощи в Центральном районе, ведется строительство поликлиник в районе ЖК «Озерки» и ТСЖ «Учитель». Кроме того, завершился ремонт противотуберкулезного «Графского санатория для детей», а также нового отделения онкогематологии областной детской клинической больницы № 1. Всего на здравоохранение было выделено 49 млрд руб., что на 1,4 млрд руб. больше, чем в 2020 г.¹⁹ По данным статистики, открыто восемь новых медицинских учреждений.

Проблема, которая с начала февраля волновала воронежцев, – как будет оказываться медицинская помощь переселенцам из зоны спецоперации. Этот вопрос был урегулирован принятием постановления правительства, где определен порядок компенсации медицин-

ским учреждениям затрат на оказание услуг временным переселенцам²⁰.

В регионе продолжает оставаться актуальным вопрос строительства школ. На строительство и реконструкцию объектов образования из средств, предусмотренных различными программами и проектами, было выделено более 6,7 млрд рублей. Проводились капитальный и текущий ремонты общеобразовательных организаций. В сентябре открыли три школы: в Аннинском, Новоусманском муниципальных районах и г. о. Борисоглебск, а также одну пристройку в Верхнемамонском районе, два детских сада: в селе Боево Каширского района и городе Поворино. Открылся детский сад в селе Монастырщина Богучарского района²¹.

В Воронежской области сохраняется увлечение масштабными проектами. Продолжается строительство мегашколы – самой большой в России. Ее площадь составит 60 тыс. кв. метров. Самая большая школа в России появится в Воронеже на Московском проспекте. Здесь смогут одновременно учиться 2860 детей²². Предполагается открытие к следующему учебному году.

К концу 2022 г. планировалось открыть новую поликлинику на Московском проспекте. Поликлиника войдет в состав крупного «социального узла» наравне с мегашколой на 2,5 тыс. мест, детским садом на 600 мест, спортивным кластером и детской школой искусств. Медицинское учреждение будет рассчитано на 1100 посещений в смену. В 8-этажном корпусе расположится взрослая поликлиника, в 5-этажном – детская, а еще на базе учреждения здравоохранения откроется 4-этажная женская консультация. Там же

²⁰ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3600202206230001?index=3&rangeSize=1>

²¹ <https://voronezh.er.ru/activity/news/v-voronezhskoj-oblasti-v-sentyabre-otkroyutsya-trinovye-shkoly>

²² <https://ladyvrn.ru/v-voronezhe-idet-stroitelstvo-samoj-bolshoj-shkoly-v-rossii/>

¹⁹ <https://vestivrn.ru/news/2021/12/17/v-voronezhskoi-oblasti-na-zdravookhranenie-v-2022-godu-napravyat-49-mlrd-rublej/>

будет располагаться подстанция скорой помощи на 10 бригад²³.

В то же время сложности с записью учеников в 1-й класс сохраняются, так же, как и нехватка мест в детских садах. По темпам строительства новых школ и детских садов регион в лидерах. В 2022 г. открылось восемь новых школ в разных районах области. На строительство школ выделено 7,4 млрд руб. из бюджетов разного уровня. Аналогичная сумма выделяется и на строительство детских садов²⁴. В рамках государственной программы «Развитие образования» в 2023 г. будет вестись строительство пяти школ в Воронеже и школы-детсада в Рамонском районе. В целом на мероприятия отраслевой программы в регионе направят 42,7 млрд руб.

Наиболее острые проблемы – в сфере ЖКХ и городском хозяйстве. Так, согласно опросу, состояние коммунальной сферы, коммунальные платежи волнуют 35,25% респондентов, а качество дорог, состояние дорожной инфраструктуры – 37,25%, состояние общественного транспорта – 30,5% респондентов.

В Воронеже начата масштабная стройка автомобильной развязки. Попытки провести реформу общественного транспорта заканчивались только повышением тарифов и изменением нумерации маршрутов. Это создает повышенную напряженность в данных сферах.

Важным и экономическим процессом стало шефство над тремя районами ЛНР – Новопсковским, Меловским и Марковским.

Для бизнеса – это стимул к расширению своих инвестиций. Для власти – серьезный вызов, поскольку необходимо

оперативно реагировать на возникающие вопросы. Приезд значительного числа временных переселенцев потребовал пересмотреть особенности оказания медицинской помощи и любых социальных выплат. Воронеж стал региональным оператором оказания услуг переселенцам, рассматривая заявления с близлежащих регионов. Повышенное внимание уделяется вопросам финансирования и социальной помощи семьям мобилизованных. Здесь постоянно возникают сложности, но в значительной степени они связаны с выстраиванием на данный момент системы.

Создание доступной среды для инвалидов пока не стало обязательным условием развития окружающей среды. При этом многие объекты туризма руководствуются требованиями к безбарьерной среде.

В регионе продолжалась реконструкция парков. Так, в Воронеже после реконструкции открыли парк «Орленок», городской парк в Нововоронеже. В Воронеже при поддержке Фонда президентских грантов создали молодежный парк «Не учеба». Он располагается на территории Тихвино-Онуфриевского храма. В Острогожске открыли парк «Патриот». В целом идет активная работа по всем районам области. Власти обратили внимание на сохранение памяти о Великой Отечественной войне и тех страшных страницах, которые в силу разных причин оставались закрытыми. В Острогожске открыли мемориальный комплекс памяти узникам нацистских концлагерей на оккупированной территории Воронежской области – Дулаг-191.

Развитие спорта стало рассматриваться как важная составляющая имиджа региона. Наряду с развитием сети спортивных площадок, внимание стали уделять футбольной команде «Факел». Команда вернулась в Премьер-лигу через 21 год. Воронежский «Факел» вошел в топ-5

²³ https://36on.ru/news/auth-columns/108859-itogi-kakie-novye-ob-ekty-poyavilis-v-voronezhe-v-2022-godu?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

²⁴ <https://vrn-pro.kommersant.ru/obraz>

футбольных клубов РПЛ (Российской Премьер-лиги) с самой высокой посещаемостью²⁵.

Опрос респондентов в 2022 г. показал, что, несмотря на имеющиеся фобии и претензии, только 3,75% респондентов хотели бы уехать из Воронежской области.

В целом экономическая ситуация выглядит стабильной, несмотря на отдельные кейсы, происходит развитие. В социальной сфере у жителей региона традиционно больше вопросов к руководству, особенно по проблемам ЖКХ и общественного транспорта.

Этнокультурная политика и межнациональные отношения

Согласно переписи населения 2020 г., в Воронежской области проживает свыше 139 национальностей. Хотя русские, как и по данным предшествующих переписей, составляют большинство (2 081 246) – 95,6% от указавших национальную принадлежность, есть достаточно большие группы представителей других национальностей. Так, вторыми по численности остаются украинцы – 13 260 чел. (0,6%). По переписи 2010 г., их было 43 054 (1,94%). В 2010 г. насчитывалось 10 369 армян (0,47%), а в 2021 г. их незначительно прибавилось – 10 908 (0,5%). Численность цыган почти не изменилась (с 5153 увеличилась до 5197). Сократилась численность азербайджанцев. И их обошли таджики, численность которых выросла с 1571 чел. до 4678 чел. (0,21%).

Незначительно снизилась численность турок, но в 2 раза возросло количество курдов, в 3 раза возросла численность узбеков, в 2 раза – казахов, грузин, в 5 раз – туркмен. Сократилась в 3 раза численность белорусов, в 2 раза – немцев, в 2 раза – молдаван.

²⁵ <https://vestivrn.ru/news/2022/09/13/voronezhskii-fakel-voshyol-v-top-5-futbolnykh-klubov-po-poseshaemosti-matchei-v-premer/>

Этническая картина региона меняется, но основные группы сохраняются. Несмотря на значительные изменения представительства отдельных этнических групп, их численность менее 1%, что не позволяет говорить об изменении этнической структуры в целом. Вместе с тем сокращение числа украинцев при значительном миграционном притоке людей с территории Донбасса и других регионов Украины, наличие в регионе носителей украинского языка вызывает научный интерес, поскольку может быть связано как с изменением этнической идентичности, так и с нежеланием отвечать на вопрос о национальной принадлежности в связи с общеполитической ситуацией и близостью района проведения СВО. Так, у 132 763 (5,8%) чел. национальность в анкете не указана, а 67 112 (2,9%) отказались называть национальную принадлежность. Этот вопрос требует более глубокого изучения для учета в программах реализации этноконфессиональной политики.

В Воронежской области действуют 43 национальные общественные организации, 16 конфессий. Насчитывается пять цыганских кланов. В регионе действуют госпрограмма Воронежской области «Развитие культуры и туризма» и подпрограмма «Этнокультурное развитие Воронежской области»²⁶, которая ежегодно обновляется.

В 2022 г. на территории области действовали 15 Домов дружбы, ряд из них были созданы в 2022 г. – Россосанский, Бутурлиновский, Лискинский и другие. Для улучшения взаимодействия, создания слаженной сети работы в области гармонизации межнациональных отношений в 2022 г. был реализован проект «Коллаборация Домов дружбы Воронежской области», который проходил на базе различных Домов дружбы, с участием экс-

²⁶ <https://docs.cntd.ru/document/410803443>

пертов, членов Национальной Палаты при губернаторе Воронежской области, молодежи и представителей органов власти всех уровней. Коллаборация Домов дружбы Воронежской области была создана в 2021 г. на базе Воронежского областного центра народного творчества и кино. Это – единая площадка для расширения взаимодействия и обмена опытом Домов дружбы культурно-досуговых учреждений региона.

В Воронежской области продолжает действовать Национальная палата. В соответствии с Положением, проводится ротация руководителей Нацпалаты, представляющих различные национально-культурные объединения. В 2022 г. к традиционным функциям Национальной палаты – выступать площадкой взаимодействия различных национально-культурных автономий, создавать атмосферу дружбы в регионе – добавились важные задачи по консолидации всех национальностей, проживающих в Воронежской области. Помощь мобилизованным и участникам СВО, размещение и оказание гуманитарной помощи временным переселенцам, поддержка соотечественников в условиях усложнения трансграничных потоков и перемещений. И, самое, главное, работа с населением, чтобы не допустить распространения фейков о жизни народов Воронежской области, проникновения и оказания влияния на жителей (особенно молодежь) радикальных группировок. Члены Национальной палаты заняли проактивную позицию, предварив своими действиями ряд решений, которые потом стали реализовываться и другими общественными структурами. Не случайно член Национальной палаты при губернаторе Воронежской области Олег Ираклиевич Сехниев стал лауреатом конкурса «Лидер года – 2022» в номинации «Доверие».

Наиболее ярким культурным мероприятием, организованным О. И. Сехниевым при поддержке Нацпалаты, Правитель-

ства Воронежской области, руководства Верхнемамонского района, стал праздник, посвященный 80-летию Наступательно-оборонительной операции «Малый Сатурн», с которой началось освобождение Воронежской области. Началось все с митинга и возложения цветов к мемориалу, где выступили ветераны – участники операции, герои других военных операций. В ходе мероприятия прошли посещение школ и детского дома членами Нацпалаты с ценными подарками, круглый стол, посвященный патриотическому воспитанию многонациональной молодежи, и праздничный концерт. Мероприятие показало возможность взаимодействия муниципальной власти, лидеров национальных общин с членами Нацпалаты, экспертами, а также сплоченность общества.

Вместе с тем общая благоприятная картина положения в области межэтнических отношений омрачается отдельными случаями, связанными с нарушением закона. Наиболее резонансный негативный сюжет произошел с членом Совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при городской администрации Воронежа Фарходом Асоевым. Его показательно задержали непосредственно после заседания Совета, около здания Областной думы, за нарушение миграционного законодательства. Он стал фигурантом уголовного дела об организации незаконного въезда в РФ иностранцев без гражданства и их незаконного пребывания на территории страны²⁷. Такая новость негативно отразилась на репутации Совета.

Еще одной обсуждаемой в СМИ криминальной новостью был инцидент со стрельбой на рынке Воронежа, когда член Нацпалаты, глава азербайджанской общины М. Мехтиев выстрелил из травматического пистолета в ногу арендатору

²⁷ <https://news.mail.ru/incident/54308775/>

рынка, своему земляку. В сути конфликта разбираются правоохранительные органы, однако некоторые СМИ стремились политизировать данное происшествие, связывая с предыдущим губернатором А. Гордеевым и властью вообще. Такого рода инциденты могут возникать не только с членами этнических групп, но и с любыми жителями региона, поэтому попытка сделать акцент на этнической принадлежности участников этих историй не нашла развития в направлении усиления межэтнических противоречий.

Большие угрозы ухудшения отношений вызывает возможная экстраполяция внешнеполитических конфликтов между разными государствами, выходцы из которых проживают в регионе. Хотя выработаны механизмы снятия напряженности через диалоговые практики, но число горячих точек в мире возрастает, а в регионе появляются новые этнические группы, которые потенциально могут стать группами риска. При этом конфликт может возникать даже с теми группами, с которыми никогда не было напряженности в региональном социуме. Так, из-за немецкого флага, который сломали посетители, считая, что немецкому флагу в условиях противостояния с Западом не место в ресторане «Альтштадт», произошла драка между посетителями и сотрудниками группы быстрого реагирования (ГБР), которых вызвала охрана²⁸. Подобных конфликтных линий в регионе раньше не было.

Серьезные риски возникают со взаимодействием с приехавшими в регион временными переселенцами. Здесь не столько этнический фактор играет роль, сколько психологическое состояние людей.

Среди нарушающих законодательство представителей других этнических групп

попадались и нечасто встречающиеся. Например, гражданин США Роберт Гилман в пьяном виде дебоширил в поезде, а когда его доставили в дежурную часть, напал на полицейского. Суд приговорил его к 4,5 годам колонии.

Активизация работы внешних акторов, направленная на разжигание межнациональной розни и поддержку сепаратизма, также затрагивает Воронежскую область. Проекты по расчленению России продвигаются в социальных сетях (особенно запрещенных) через искусственно созданные организации сепаратистского толка. Несмотря на то, что в регионе нет своих инициаторов подобных движений, нет соответствующих настроений, но попытки влияния на жителей пресекаются ФСБ.

Активная работа с молодежью, в т. ч. национальной молодежью, в значительной степени была направлена на создание благоприятной среды для развития разных культур, формирования дружбы и взаимопомощи.

В то же время требуется уделять большее внимание работе в блогосфере.

Миграционная и демографическая ситуация

Демографическое положение в Воронежской области в 2022 г. показало критический уровень сокращения естественного прироста населения. Несмотря на некоторую разницу между показателями численности населения Всероссийской переписи населения и оперативными данными Воронежстата, объективные данные по сокращению естественного прироста показывают снижение рождаемости. Так, родилось 17 434 чел., а умерло 35 388 чел.²⁹ Фактически смертность в два раза превышает рождаемость, а в сельских районах разница еще боль-

²⁸ https://obozvrn.ru/archives/239969?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

²⁹ <https://bloknot-voronezh.ru/news/kak-v-2022-godu-vymirala-voronezhskaya-oblast-1560160>

ше. Это свидетельствует о депопуляции населения. В то же время, согласно данным Воронежстата, за период с января по ноябрь 2022 г., в сравнении с аналогичным периодом 2021 г., смертность снизилась на 10 512 чел.³⁰, что вызывает незначительный оптимизм в улучшении ситуации с естественной убылью по сравнению с периодом последствий ковида. В то же время рождаемость тоже сократилась на 1098 чел. Наблюдался рост численности зарегистрированных браков (+1636) и незначительный прирост разводов (+454)³¹.

В значительной мере миграция позволяет компенсировать естественную убыль населения. Наиболее важной задачей демографической политики региона остается задача сохранения людей в районах области, что связано напрямую с развитием благоприятной среды и экономики. По итогам 2021 г. было очевидно, что те районы, где шло успешное экономическое развитие, создавались новые экономические кластеры, индустриальные парки, развивалось сельское хозяйство и переработка, показали миграционный прирост. Так, прирост наблюдался в Воронеже, Рамонском районе (+1449), Новоусманском (+868), Хохольском (+433), Нижнедевицком (+197). Всего – в 20 муниципальных районах и двух городских округах. А сокращение – в 11 муниципальных районах (Острогожском (-172), Кантемировском (-197) и др.) и одном городском округе (Борисоглебском (-793). При анализе показателей развития территории прослеживается прямая зависимость демографической ситуации и социально-экономического развития. Это поставило перед региональной властью задачу создания экономических кластеров в отдаленных районах области. Пока

в этом направлении работа только начата. Одновременно предпринимаются меры по дополнительной поддержке многодетных семей и пропаганде многодетности. В 2022 г. расширили понятие многодетной семьи. Получать социальные гарантии и льготы в связи с наличием трех и более детей сможет больше семей, проживающих в Воронежской области. Теперь в расчет будут брать и детей от 18 до 23 лет – если они получают очное образование. Соответствующие изменения в региональные законы «О статусе многодетной семьи» и «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» внесли депутаты Облдумы на заседании 16 декабря³². По данным регионального департамента соцзащиты, на 1 января 2022 г. в регионе состояло на учете почти 20,5 тысячи многодетных семей, где воспитывалось более 67,9 тысячи несовершеннолетних детей. На соцподдержку многодетных малоимущих семей в 2023 г. в бюджете заложено 179,5 миллиона рублей. В связи с расширением круга получателей выплат потребуется дополнительно потратить 154,5 миллиона. Средства пойдут, в частности, на выплаты для покупки школьной формы (34 миллиона), проездных документов для учащихся (46,7 миллиона), компенсацию за питание школьников и 30-процентное погашение платы за коммунальные услуги (59 и 14,7 миллиона рублей соответственно)³³.

В качестве еще одной меры поддержки семей было принято изменение по кругу получателей материнского капитала. Региональный денежный сертификат при рождении третьего и каждого следующего ребенка – 150 тысяч рублей – уже с 1 января 2023 г. будут оформлять независимо от доходов семьи. До этого выдавали только с учетом критерия нуждаемости.

³⁰ <https://voronezhstat.gks.ru/storage/mediabank/Показатели%20естественного%20движения%20населения%20за%20январь-ноябрь%202022%20года.pdf>

³¹ Там же.

³² <https://rg.ru/2022/12/19/reg-cfo/v-voronezhskoj-oblasti-rasshirili-poniatie-mnogodetnoj-semi.html>

³³ Там же.

Решение демографической проблемы за счет привлечения мигрантов вызывает определенные сложности. С одной стороны, различные вызовы, такие как пандемия или проведение спецоперации, непосредственно влияют на миграционные потоки. В 2020 г. было резкое сокращение миграционного притока, что негативно сказалось на экономических показателях в связи с нехваткой рабочей силы. В 2021 г. приток мигрантов возобновился и даже превысил доковидные показатели, что поставило вопрос об активизации работы по адаптации приехавших к региональным традициям и культурным нормам. В 2022 г. миграционный приток вновь резко снизился, а в первой половине года ушел в отрицательные значения, что поставило задачу поиска альтернатив для восполнения дефицита необходимых кадров для развития экономики.

В то же время, при сокращении трудовых мигрантов, регион принял существенное число временных переселенцев – порядка 30 тыс. (Но эта цифра постоянно меняется в связи с незавершенным процессом и необходимостью полного учета приехавших.) Большинство из них живут в пунктах временного размещения, нуждаются в социальных выплатах и материальной поддержке. Среди них – дети, мамы с маленькими детьми, пожилые люди, инвалиды. Эти категории приехавших не готовы к выходу на рынок труда, поэтому их приезд не решает в полной мере проблему кадров, хотя некоторые начинают строить трудовую карьеру. В ПВР около 2000 человек – дети.

Миграционная ситуация осложняется тем, что не все временные переселенцы размещены в региональном центре, это ставит задачу диверсифицировать гуманитарную помощь, создавать систему переподготовки кадров, чтобы они смогли включиться в производственный процесс. Многие не обладают необходимой

квалификацией, что ставит для региона дополнительные задачи. Это же относится и к детям. Они обучались по другим программам, и для комфортного продолжения обучения в школах в тех классах, куда попадают по возрасту, необходимы дополнительные занятия по российской программе образования. С подобными проблемами сталкиваются школы, где продолжают обучение дети трудовых мигрантов из стран СНГ.

Воронежская область стала одним из восьми выплатных центров в Российской Федерации, который работает с оказанием услуг временным переселенцам в 12 регионах, включая Москву. На 31 октября 2022 г. было осуществлено выплат свыше 67 тыс. человек.

Миграционная ситуация тесно связана с работой в области гармонизации межнациональных отношений, поскольку интеграция в социум новых лиц предполагает формирование безбарьерной среды для всех членов общества. Региональное сообщество проявило высокую степень эмпатии, активно включилось в оказание помощи эвакуированным людям. В этом направлении работают 50 НКО, до октября 2022 г. было собрано свыше 160 тонн помощи, более 70 млн руб. в фонд соцподдержки. Департамент социальной защиты оказывает помощь не только приехавшим, но и местным жителям, которые предоставляют им жилье (6000 р.).

При этом риски большого количества мигрантов видят только 10,5% респондентов, что ниже, чем в предыдущие годы. Это отражает не только снижение числа мигрантов, но и рост сочувствия к людям, оказавшимся в трудных условиях. Однако региональная практика и опыт зарубежных стран показывают, что чрезмерное внимание беженцам, сокращение поддержки местным жителям со временем может изменить отношение с сочувствия на раздражение или недовольство. В этой связи очень важно соблюдать баланс при

оказании различных видов поддержки приехавшим и местным жителям.

Профилактика межэтнической напряженности и риски экстремизма и терроризма

Воронежская область с 19 февраля 2022 г. живет в режиме повышенной готовности. Губернатор ввел указом режим повышенной готовности в связи с прибытием значительного числа граждан из приграничных с Воронежской областью территорий³⁴. На протяжении всего 2022 г. регион принимал и размещал приезжающих с территории проведения СВО граждан. С 11 апреля 2022 г. в приграничных районах области был введен желтый уровень террористической опасности. Это средний уровень. Он вводится тогда, когда есть информация о готовящихся терактах, но время и место неизвестно. Для властей «желтый режим» означает усиленную работу силовых ведомств, повышенную готовность медицинских учреждений и подготовку пунктов временного размещения. А для граждан – необходимость носить с собой удостоверение личности и быть бдительным. Такой режим вводился в шести субъектах федерации. С февраля также закрыт аэропорт в связи с ограничением полетов над территорией региона. С 19 октября В. В. Путин ввел в Воронежской области «средний уровень реагирования»³⁵. Это связано с тем, что на сопредельных территориях идут боевые действия. Данный режим включает ряд мер по защите населения от террористической и другой угрозы. В т. ч. временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений; ограничение движе-

ния транспортных средств и осуществление их досмотра; усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды; введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды, введение и обеспечение особого режима въезда на территорию и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней; введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, использование их работы для нужд обороны³⁶.

Все эти ограничения могут не применяться постоянно, но регион готов ввести их в любой момент. Повышенный уровень готовности всех служб позволяет оперативно предотвращать возникающие угрозы террористических актов и экстремистской деятельности. Вместе с тем, несмотря на постоянную работу служб, в Воронежской области, как и в других регионах России, в 2022 г. наблюдался рост преступлений экстремистского характера. Всего было зафиксировано 19 преступлений, что на 26,7% больше, чем в 2021 г.³⁷ Это наивысший показатель с 2010 г. Регион занимает 22-е место,

³⁴ <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3600202202210002>

³⁵ <https://vestivrn.ru/news/2022/10/19/putin-vvyol-osobyi-rezhim-vezda-v-voronezhskuyu-oblasti-vyezda-iz-neyo/>

³⁶ <https://vestivrn.ru/news/2022/10/19/putin-vvyol-osobyi-rezhim-vezda-v-voronezhskuyu-oblasti-vyezda-iz-neyo/>

³⁷ http://crimestat.ru/regions_chart_total

что показывает среднюю напряженность в области рисков преступлений экстремистской направленности. В то же время наблюдалось снижение преступлений террористического характера на 33,3% – с 18 в 2021 г. до 12 в 2022 г. По этому показателю Воронежская область находится на 46-м месте среди регионов России³⁸.

Правоохранительные органы раскрыли несколько преступных групп. ФСБ неоднократно пресекала деятельность украинских националистов. В частности, в октябре пресекла попытку диверсии на военных и энергетических объектах Воронежской области членами законспирированной ячейки сторонников украинской националистической идеологии. «При попытке задержания главаря и его двух сообщников в момент извлечения ими средств террора из заранее оборудованного на окраине г. Воронежа тайника последние оказали вооруженное сопротивление сотрудникам ФСБ России и ответными действиями были уничтожены»³⁹. Также в октябре задержали двух молодых людей 18 и 22 лет, которые хотели при помощи коктейлей Молотова поджечь трансформаторную подстанцию⁴⁰. Они также относились к националистической группировке. Аналогичные случаи не единичны. Наряду с проукраинскими националистическими группировками террористической направленности и украинскими диверсантами сохраняются риски вербовки для совершения терактов со стороны запрещенной в России ИГ. Федеральной службой безопасности задержан 24-летний вербовщик террористической организации «Исламского государства» (группировка запрещена на территории России)⁴¹, который вовлекал

в запрещенную деятельность жителей Воронежской области и Москвы.

Для предотвращения распространения идеологии терроризма и экстремизма, разъяснения молодежи рисков вовлечения в преступную деятельность в регионе проводилась широкая профилактическая работа. Для молодежи прошли конкурсы на лучший видеоролик, исследовательские работы, плакаты по профилактике экстремизма. Эти мероприятия широко освещались в СМИ и социальных сетях, привлекли внимание студентов разных вузов. Кроме того, по вузам и средним специальным учебным заведениям прошли циклы лекций о рисках терроризма и экстремизма. Для молодых людей порой бывает сложно понять, что их вовлекают в противозаконную деятельность. Для этого необходима просветительская работа. Кроме органов власти, правоохранительных структур, к этой деятельности подключился Молодежный совет при Национальной палате, подготовив ряд мероприятий. Для национальной молодежи особенно важно, когда информацией делятся такие же ребята, как и они. Такие мероприятия повышают эффективность профилактической работы.

Деятельность украинских националистических группировок и исламских радикалов нельзя относить к формату межнациональных отношений, поскольку их цели не направлены на обострение межнациональной и межрелигиозной напряженности. Они направлены на запугивание населения и диверсии против органов власти. Все этнические группы, проживающие в регионе, в равной степени испытывают риски подобных атак. Любые попытки разыграть национальную карту не находят поддержки среди жителей региона. Более того, традиционно направленные на противопоставление русских другим национальностям и отличающиеся антимиграционной риторикой СМИ и телеграм-каналы («Четыре пера»

³⁸ http://crimestat.ru/regions_chart_total

³⁹ <https://tvzvezda.ru/news/20221123173-orlyL.html>

⁴⁰ <https://lenta.ru/news/2022/10/03/voronazhkh/>

⁴¹ <https://vrn.mk.ru/politics/2022/09/28/fsb-zaderzhala-terrorista-verbovavshego-zhiteley-voronezha-v-zapreshennuyu-organizaciyu.html>

и др.), наблюдая за сплоченностью бойцов из разных народов России, практически перестали освещать в негативном свете многонациональный состав региона.

В целом состояние в области межнациональных отношений стабильное, даже доброжелательное, о чем свидетельствуют различные исследования общественного мнения.

Внешние условия

Воронежская область граничила с Украиной, а после выхода из ее состава – с Луганской Народной Республикой. До конца сентября 2022 г. была приграничным регионом, а после принятия ЛНР в состав России утратила этот статус. Но при этом фактически осталась прифронтовой, поскольку на территории ЛНР проходит специальная военная операция. В связи с этим традиционные экономические связи с Украиной были нарушены, на первый план вышли вопросы безопасности. Несмотря на то, что в отличие от Белгородской, Курской и Брянской областей, территория региона не подвергается обстрелам со стороны ВСУ, попытки совершения диверсий бывают. Российские пограничники и военные успешно борются с проникновением украинских ДРГ. ПВО также справляется с попытками воздушных атак беспилотниками или ракетами. Правда, из-за достаточной удаленности от границы региона таких попыток немного. Но все они повышают напряженность и требуют постоянной готовности всех служб.

Введенные против России санкции оказали негативное влияние на внешнеэкономические связи. Традиционными экономическими партнерами выступали Украина, Германия, Беларусь, Китай, Польша и другие. Доминировали связи с европейскими странами. В регионе преобладает экспорт над импортом. Основными экспортными продуктами выступали продовольственные товары, продукция хими-

ческой промышленности, каучук. Еще в 2021 г. начался рост связей со странами СНГ и другими неевропейскими государствами. В 2022 г. шла максимальная переориентация внешних связей. Вырос товарооборот с Беларусью после встречи губернатора Воронежской области А. Гусева с президентом Республики Беларусь А. Лукашенко. Белорусские компании строят в регионе мегашколу на 2860 мест и занимаются реконструкцией воронежского стадиона «Факел» на принципах инвестиционного партнерства⁴². Планируется построить белорусский квартал с национальным колоритом.

Активнее стал развиваться товарооборот с Китаем, появились новые направления сотрудничества среди не западных стран. Возобновилась прежняя частота поездок местных делегаций в другие государства по мере снятия карантинных ограничений. Количество визитов зарубежных контрагентов в регион осталось в целом на уровне аналогичного периода прошлого года. В то же время сохранились связи с европейскими компаниями, некоторые из них строят планы по инвестированию в развитие производства. В частности, в январе 2022 г. было подписано соглашение о сотрудничестве с компанией «TroEx GmbH» (Германия), предусматривающее локализацию в регионе завода по производству и восстановлению деталей для экструдеров и компонентов к ним. В стадии глубокой проработки находится предложение фирмы «O-verall Group» (Италия) по обеспечению субъекта Федерации электротранспортом и созданию зарядной инфраструктуры, а также «Bs green B. V.» (Нидерланды) по размещению ветроэлектростанции мощностью от 200 до 400 МВт⁴³.

⁴² https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1439889/

⁴³ https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1439889/

Продолжили в 2022 г., несмотря на санкции, функционирование крупные проекты с иностранным участием: «Эко-нива», «Бионорика Фармасьютикалс», «Сименс Трансформаторы» (Германия), «Воронежский шинный завод» («Pirelli», Италия), «ОФС РУС Волоконно-Оптическая Кабельная Компания» (Россия, Япония, США), предприятие сельхозтехники «Кун Восток» (Франция) и др.

С различной степенью интенсивности продолжается деятельность в рамках инициатив фирм «Euralis Semences Group» (Франция), специализирующейся на семенах сельскохозяйственных растений; «Агрострой Рус» (Чехия), которая возводит фабрику сельхозтехники стоимостью 4,5 млрд руб. в Бобровском муниципальном районе. И ряд других компаний. К сожалению, некоторые иностранные компании заморозили строительство новых предприятий, хотя пока не ушли из региона.

Новым направлением стало сотрудничество с ЛНР и шефство над тремя районами – Меловским, Марковским и Новопсковским. Шефство предусматривает не только строительные работы, но и помощь в восстановлении должного уровня социально-экономического развития данных территорий республики, а также налаживание замороженных ранее гуманитарных контактов. Так, определен перечень из 41 объекта в подшефных районах, требующих первоочередного проведения работ по строительству, реконструкции и модернизации. Идут подготовка кадров, обмен опытом в управленческой сфере, взаимодействие на уровне Общественной палаты. Ресурсный центр НКО выиграл грант на помощь в организации ресурсных центров на территории подшефных районов.

В 2022 г. имели место корректировки нормативной базы межмуниципального взаимодействия с иностранными коллегами. В частности, в марте 2022 г.

по инициативе Земельного округа Везермарш (Германия) было приостановлено действие договора о побратимских связях с Воронежем от 1989 г.⁴⁴ Также заморожены контакты с другими городами-побратимами и районами-побратимами. Связи между Кантемировкой и городом-побратимом Кантемиром сейчас тоже заморожены.

Такое положение стимулирует к поиску новых партнеров.

В целом внешнеполитическая и экономическая ситуация оказывает максимальное влияние на регион как с точки зрения общей психологической атмосферы, так и на непосредственные показатели экономики.

Очевидно, что внешняя торговля претерпевает логистические и структурные изменения, идет поиск новых партнеров, в т. ч. в Узбекистане и Вьетнаме.

Выводы и рекомендации

Ситуация в Воронежской области, с одной стороны, аналогична другим регионам Центрального федерального округа, с другой же – отличается уникальностью. Это связано с проведением специальной военной операции около границ региона и высокой степенью напряженности в области безопасности.

На первый план среди факторов социально-политической стабильности выходят все аспекты, затрагивающие поддержку лиц, непосредственно включенных в процесс спецоперации, – мобилизованных и их семей, добровольцев, военных, волонтеров, которые возят гуманитарную помощь и которые плетут сети, собирают помощь. К этим группам относятся и временные переселенцы. Оказание помощи этим людям стало лакмусовой бумажкой проверки власти на легитимность, а населения – на лояльность государству. Недо-

⁴⁴ https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/economic_diplomacy/vnesneekonomiceskie-svazi-sub-ektov-rossijskoj-federacii/1439889/

статочная помощь вызывает негативные реакции, протесты и разбирательства. Это сильно вредит репутации. В то же время общество в этом направлении готово сотрудничать с властью и бизнесом. Однако важно соблюдать баланс при оказании различных видов поддержки приехавших и местных жителей. Проведение СВО на территории Украины не привело к ухудшению отношения к украинцам или протестам против размещения переселенцев в регионе.

Значимыми факторами стабильности выступают социально-экономические. Изменения на рынке труда, медленные темпы роста заработных плат, рост расходов на транспорт и ЖКХ приводят к усилению напряженности и общему недовольству населения. На межнациональные отношения социально-экономические проблемы пока не оказывают негативного влияния.

Исследования показали рост доверия населения к институтам гражданского общества, что привело к росту акторов, осуществляющих представительство интересов населения в различных сферах. В значительной степени Общественная палата Воронежской области, Ресурсный центр НКО, Национальная палата при губернаторе Воронежской области, муниципальные общественные палаты, различные НКО получили аванс доверия со стороны граждан на отстаивание интересов в связи с репутационными потерями Гордумы из-за множества уголовных дел против депутатов. Это позволяет создавать эффективные механизмы взаимодействия власти, представителей гражданского общества, правоохранительных органов и национально-культурных автономий. Особенно коммуникации показали свою эффективность в условиях жесткого санкционного давления и проведения СВО, что потребовало консолидации всего общества. Изменившиеся условия привели к снижению привлекательности меж-

дународных связей бизнеса, что повлияло на снижение интереса к сотрудничеству с национально-культурными автономиями по этому направлению, но появление новых задач переориентировало взаимодействие на другие вопросы.

В миграционной сфере сложилась противоречивая ситуация. Активная деятельность правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и нарушениями в миграционной сфере ухудшает репутацию Национальной палаты, рикошетом отражается на статусе лидеров национально-культурных общин, хотя они и не замешаны в коррупционных сделках. Тем не менее это может приводить к снижению доверия к ним со стороны земляков и попыткам решать проблемы через родственные и соседские группы, что может привести к росту нелегальных и полуправовых отношений.

Естественная убыль населения компенсируется традиционно за счет мигрантов. Однако в 2022 г., в отличие от 2021 г., миграция резко снизилась, не перекрыла естественную убыль, что привело к общему сокращению численности жителей региона. Размещение около 30 тыс. временных переселенцев с территории проведения СВО не решило проблему компенсации естественной убыли населения, но привело к необходимости решения целого ряда проблем – обеспечения людей, их размещения, оказания социальной помощи, переквалификации, обучения, психологической помощи, оформления документов. Это потребовало значительных усилий не только органов власти, но и НКО, жителей региона. Население региона не смешивает трудовых и вынужденных мигрантов, предъявляя им различные требования. Если по отношению к переселенцам наблюдается эмпатия, то в отношении к трудовым мигрантам местные жители требовательны к соблюдению местных традиций. Сохраняется маятниковая миграция со странами СНГ, когда

часть приезжающих выбирают непостоянное жительство, временную трудовую или учебную миграцию, без цели интеграции в сообщество. В таких случаях они редко вступают в контакт с национально-культурными организациями.

Наличие точек социальной напряженности пока не оказывает негативного влияния на межнациональные отношения. Напротив, консолидация населения вокруг оказания помощи участникам СВО и переселенцам показала хорошие возможности межнационального взаимодействия, когда вместо фестивального формата перешли к конкретным делам, совместным проектам. Некоторые представители этнических сообществ покинули Россию в свете политических и экономических процессов. Те, кто остался, перестали восприниматься как представители отдельных этнических групп, их стали рассматривать как членов единого регионального сообщества.

Попытки внешнего воздействия различных экстремистских групп не нарушают консенсуса единства. Более того, вербовщики экстремистских ячеек в большей мере стремятся вовлечь в свои сети славян, представителей этнического большинства.

Создание благоприятных условий для взаимодействия различных народов, проживающих в регионе, обусловлено также работой площадок межнационального общения (Домов дружбы), проведением грантовых конкурсов в сфере государственной национальной политики, вниманием со стороны власти к этой сфере и результативностью деятельности национальных общин в интересах региона и страны.

В то же время на стабильность межэтнических отношений влияют внешнеполитические факторы, что может приводить к экстраполяции конфликтов, вовлечению представителей общин в противоправ-

ную деятельность, к обострению отношений с местным сообществом. Негативную роль оказывают различные информационные каналы, направленные на подрыв межнационального мира в России. Особый риск связан с группировками экстремистской направленности. Стремясь к дестабилизации ситуации, они включают в свою орбиту акты, направленные на подрыв межнационального согласия, провоцируя напряженность, распространяя недостоверную информацию, в т. ч. о росте национальной и мигрантской преступности.

В условиях повышенной напряженности общества особое внимание стоит уделять работе в СМИ и социальных сетях. Наряду с борьбой с экстремистским и недостоверным контентом следует усилить информационную поддержку государственной национальной политики.

Важно выделить направление в работе, связанное с возможностями национальных общин выстраивать контакты с потенциальными партнерами и инвесторами в странах исхода. Это особенно актуально в период переориентации внешнеполитической деятельности, вызванной санкциями.

Сохраняется запрос на открытость рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных отношений, их непредвзятое, ответственное освещение в средствах массовой информации, использование медиации при урегулировании споров, при этом без акцентирования внимания на этнической принадлежности участников.

Не теряет актуальности поддержка деятельности общественных объединений национально-культурной направленности, ассоциаций, фондов как важного средства выявления и обеспечения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве.

Е. В. Шевцова (г. Новосибирск)

Новосибирская область

Новосибирская область – субъект Российской Федерации, относящийся к Сибирскому федеральному округу, имеет в составе пять городских округов, 30 муниципальных районов и 455 муниципальных поселений. У региона многонациональный состав. По данным переписи 2020 г., в области проживало 2797,2 тыс. человек, 1633,6 тыс. человек – в областном центре. Наиболее многочисленная этническая группа – русские – составили 78,1% (от общей численности населения), немцы – 0,57%, татары – 0,58%, украинцы – 0,32%, узбеки – 0,29%, казахи – 0,31%, таджики – 0,33%, армяне – 0,20% и т. д. При этом 475,7 тыс. человек, или 17% населения, не указали в переписных листах свою этническую принадлежность. В связи с этим анализ структурных сдвигов по этническому признаку не представляется возможным. Наибольшая этническая мозаичность присутствует в региональном центре, доля русских в отдельных муниципальных районах, по данным переписи 2020 г., составила до 95–97%.

На территории региона действуют 284 религиозные организации. Лидирующее положение среди конфессий занимает Новосибирская митрополия Русской Православной Церкви (далее – РПЦ). Православные приходы есть практически во всех районах и городах области. Наряду с РПЦ активно действуют и другие традиционные для области конфессии: Русская Православная Старообрядческая Церковь, мусульманская община, римско-католическая церковь, иудейская община, церковь евангельских христиан-баптистов, лютеран и другие. Большинство организаций имеет многочисленные общины или религиозные группы, располагающиеся как в г. Новосибирске, так и в других муниципальных образованиях области.

Среда и ресурсы

В 2022 г. еще больше обострилась ситуация с вывозом мусора в Новосибирской области. В начале июля 2016 г. между ООО «Экология-Новосибирск» и Правительством Новосибирской области было подписано концессионное соглашение, которое предусматривает строительство в регионе двух мусоросортировочных заводов для бытовых отходов мощностью 400 тысяч тонн каждый, двух полигонов захоронения мощностью по 297,2 тысячи тонн, а также всей необходимой инфраструктуры. Соглашение было заключено сроком на 40 лет. Условия этого концессионного соглашения вызвали в регионе волну протестов. «Мусорная» концессия подверглась резкой критике и со стороны депутатов Законодательного собрания Новосибирской области. В мае 2022 г. было расторгнуто концессионное соглашение после ряда протестов населения в Верх-Туле. В ходе дальнейших обсуждений о строительстве новых мусорных полигонов в августе жители Раздольного и Плотникова, где также планируют построить мусороперерабатывающий комплекс, вышли на пикет в центре Новосибирска. Глава Следственного комитета России Александр Бастрыкин взял ситуацию на контроль. В конце 2022 г. был объявлен конкурс по выбору концессионера на строительство мусорных полигонов, однако вследствие ряда скандалов конкурс был отложен на 2023 г.

После ряда резонансных инцидентов с невывозом мусора в Новосибирске в 2021 г. правительство региона готовилось расторгнуть соглашение с «Экологией-Новосибирск». Однако в феврале 2022 г. было принято решение сохранить за компанией статус регоператора, поскольку нарушения в работе органи-

зации на тот момент были устранены. Весной и летом 2022 г. в ряде районов областного центра вновь возникли серьезные перебои с вывозом бытовых отходов. Внешнее управление в компании было введено в октябре 2022 г. в рамках банкротства регоператора, внешним управляющим была назначена Ирина Курочка. В конце ноября кредиторы «Экологии-Новосибирск» добились ее отстранения. На смену Курочке в декабре пришел Владислав Баряев. Проверкой прокуратуры, проведенной в «Экологии-Новосибирск», были выявлены отклонения стоимости услуг транспортирования ТКО по договорам подряда от стоимости услуг по договорам субподряда, которые привели к завышению затрат на транспортирование ТКО в тарифе регоператора в течение четырех лет – с 2019 по 2022 г. Общая сумма подлежащих исключению из выручки расходов «Экологии-Новосибирск» за три года составляет почти 2,2 млрд руб., что привело к снижению тарифа на вывоз мусора в Новосибирске с декабря 2022 г. В итоге внешний управляющий новосибирского регоператора – компании «Экология-Новосибирск» – Владислав Баряев принял решение расторгнуть три контракта с крупнейшим перевозчиком мусора в Новосибирске – компанией ООО «Экотранс-Н» на основании завышения тарифов. Новые договоры с регоператором были заключены муниципальным унитарным предприятием «Спецавтохозяйство». Таким образом, к началу 2023 г. резонансная ситуация с невывозом мусора в регионе была стабилизирована.

Демографическая и миграционная ситуация

По данным Новосибирскстата, на 1 января 2022 г. численность населения Новосибирской области достигла 2780,3 тыс. человек, что на 0,19% (5,5 тыс. человек) меньше, чем на 1 января 2021 г. Это произошло второй раз с 2007 г.,

когда численность населения уменьшилась на 4,5 тыс. человек, в 2021 г. она снижалась на 14 тыс. чел. За предыдущие годы наблюдался рост населения.

Численность мужчин составила 1294,4 тыс. человек, женщин – 1485,9 тыс. человек. Мужское население области сократилось на 1,5 тыс. человек, или на 0,1%, женское – на 4 тыс. человек, или на 0,27%. Женщин на 191,5 тыс. человек (на 14,8%), больше, чем мужчин. Наиболее ярко диспропорцию полов отражает коэффициент координации – сколько женщин приходится на 1000 мужчин. Соотношение полов за год практически не изменилось: к началу 2021 г. на 1000 мужчин приходилось 1150 женщин, к началу 2022 г. – 1148. Такое неблагоприятное соотношение складывается из-за сохраняющегося высокого уровня преждевременной смертности мужчин. Численное превышение женщин над мужчинами в составе населения отмечается с 37 лет и с возрастом увеличивается¹.

Численность постоянного населения Новосибирской области на 1 декабря 2022 г. составила 2778,5 тыс. человек. С начала года она сократилась на 1,8 тыс. человек, или на 0,1% (за аналогичный период 2021 г. сокращение на 5,3 тыс. человек, или на 0,2%).

Демографическая ситуация в Новосибирской области в 2022 г. характеризовалась естественной убылью, некоторым снижением рождаемости и существенным снижением смертности, увеличением миграционного прироста и общей убылью населения. Миграционный прирост компенсирует естественную убыль на 82,7%. Демографическая ситуация определялась, прежде всего, отголосками эпидемиологической ситуации 2020–2021 гг., а также внешнеполитической ситуацией.

¹ О половозрастном составе населения Новосибирской области на начало 2022 года (https://novosibstat.gks.ru/storage/mediabank/p54_PRESS233_2022.pdf).

В 2022 г. по сравнению с 2021 г., по данным управления по делам ЗАГС Новосибирской области, число родившихся сократилось на 1531 человека, или на 5,4%, и составило 26 976 человек (в 2021 г. родилось 28 507 человек), а число умерших уменьшилось с 47 200 человек в 2021 г. до 38 389 человек в 2022 г. – на 8811 человек, или на 18,7%. Число умерших превысило число родившихся на 11 413 человек, или на 29,7%. Таким образом, необходимо отметить, что стабилизация эпидемиологической обстановки в 2022 г. привела к снижению смертности. Общий коэффициент рождаемости за 2022 г. составил 9,6 ‰, общий коэффициент смертности – 13,8 ‰, коэффициент естественной убыли – -4,2 ‰.

В течение последних 14 лет в Новосибирской области наблюдался ежегодный рост показателя ожидаемой продолжительности жизни. В 2019 г. она достигла максимального значения за весь рассматриваемый период и составила 72,3 года. Однако за 2021 г. произошло снижение этого показателя в среднем на 1 год у всех категорий населения, продолжительность жизни составила 69,2 года в среднем для всего населения. Ожидаемая продолжительность жизни у мужчин уменьшилась на 1,2%, у женщин – на 1,9%. Сокращение данного показателя коснулось всех субъектов и страны в целом, что говорит о существенном влиянии пандемии на смертность населения в целом.

В 2022 г. миграционный прирост населения в Новосибирской области составил 9,8 тыс. человек, прибыло на территорию Новосибирской области на постоянное место жительства 74,9 тыс. человек, выбыло – 65,1 тыс. человек. Новосибирская область остается регионом, лидирующим в Сибирском федеральном округе по величине миграционного прироста. Миграционный прирост среди регионов Сибири наблюдается только в Республике Алтай, Республике Тыва, Красноярском крае и Республике Хакасия.

Структура миграционных потоков в Новосибирской области главным образом представлена внутрироссийскими и внутрирегиональными перемещениями, их доля в общем потоке наиболее существенна.

По информации ГУ МВД по Новосибирской области, по состоянию на 01.01.2023 на территорию Новосибирской области въехало 347 758 иностранных граждан (АППГ – 211 721), выехало 312 496 (АППГ – 168 471), из них на миграционный учет встало 262 949 (АППГ – 227 446), снято 229 914 (АППГ – 174 656). Из общего количества поставленных на учет по месту пребывания, порядка 80% иностранных граждан осуществили постановку на учет на территории г. Новосибирска. Основные миграционные потоки составили граждане следующих иностранных государств: Узбекистан (35%), Таджикистан (28%), Казахстан (17%), Киргизия (12%). Из стран дальнего зарубежья больше всего прибывает граждан Китая (0,9%).

Основные отрасли, в которых в 2022 г. осуществляют трудовую деятельность иностранные граждане на основании патента: строительство – 16,7%, сфера услуг – 15%, обрабатывающие производства – 12,6%, транспорт – 8%, оптовая и розничная торговля – 6,7%, профессиональная, научная и техническая деятельность – 4,5%, сельское и лесное хозяйство – 1,5%, для работы у физических лиц – 35,0%.

При проведении 7652 проверочных мероприятий выявлено 7236 нарушений миграционного законодательства Российской Федерации. На основании поступивших из Минюста России распоряжений о нежелательности пребывания иностранных граждан, а также в порядке статьи 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» принято 148 решений о депортации иностранных граждан, фактически депортировано 188.

Таким образом, необходимо отметить, что в 2022 г. произошло полное вос-

становление допандемического уровня миграционных потоков в Новосибирской области.

Власть, государство, реализация национальных проектов

Весь 2022 г. в Новосибирске ознаменовался ростом еще большего недовольства, чем в 2021 г., населения работой мэра города Новосибирска Анатолия Локтя: основные претензии в зимний период были связаны с плохой уборкой снега в городе, а иногда и с ее отсутствием вовсе; далее в теплый период обращения горожан были связаны с плохим состоянием городских дорог и, как следствие – нарастанием транспортного коллапса в столице Сибири.

Согласно результатам социологического исследования ЦИК «Рейтинг» и Финансового университета при Правительстве РФ, в рейтинге мэров столиц регионов мэр Новосибирска Анатолий Локоть занял 78-е место из 88, значительно ухудшив свой результат по сравнению с аналогичным исследованием по итогам 2021 г. (61-е место).

Рейтинги мэра города Новосибирска продолжали падать и к концу 2022 г. достигли своего исторического максимума: мэр Новосибирска Анатолий Локоть занял предпоследнюю строчку среди глав муниципалитетов региона по уровню удовлетворенности и степени доверия населения. В 2022 г. удовлетворенность новосибирцев деятельностью мэра составила 54,94%, степень доверия к нему составила 53,9%. Это один из худших результатов среди глав муниципалитетов и городских округов Новосибирской области².

В связи с этим в конце 2022 г. Общественная палата Новосибирской области начала обсуждать возможность отмены прямых выборов мэра Новосибирска

на фоне массовых обращений граждан. 14 февраля 2023 г. комитет регионального Заксобрания по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению одобрил большинством голосов законопроект об отмене прямых выборов глав Новосибирска и наукограда Кольцово. За принятие законопроекта высказались 49 депутатов, 12 – против, один воздержался. Принятый порядок избрания начнет применяться после истечения срока полномочий действующих глав Новосибирска и наукограда Кольцово. Мэр Новосибирска Анатолий Локоть был избран главой областного центра в 2014 г., переизбран на второй срок в 2019 г., срок его полномочий истекает в апреле 2024 г. Николай Красников является мэром Кольцово с 1991 г., переизбран на новый пятилетний срок в 2020 г.

Падение рейтингов мэра происходило при постоянном увеличении уровня доверия населения по отношению к Губернатору Новосибирской области Андрею Травникову. Необходимо отметить, что в новой реальности на первый план выходят политические навыки глав регионов – быстрота реакции и прогнозирование развития событий, работа с элитами и общественностью, гибкость и умение выстраивать многоуровневые информационные кампании. По итогам 2022 г. Новосибирская область была отмечена вице-премьером Маратом Хуснуллиным среди регионов, участвующих в наибольшем количестве мероприятий, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов.

Значимым событием для региона стало введение в ноябре 2022 г. в эксплуатацию на месяц раньше запланированного срока нового комплекса аэропорта «Толмачево», который включает перрон, рулежные дорожки и технические площадки. Первый этап реконструкции новосибирского аэропорта завершен, однако это лишь промежуточный этап общей модернизации. К 2025 г. предполагается капи-

² https://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/page_16519/itog_2022.pdf

тально отремонтировать обе взлетно-посадочные полосы, а общая стоимость работ составит порядка 20 миллиардов рублей. Реконструкция «Толмачево» – один из ключевых элементов стратегии по превращению региона в один из ведущих мультимодальных хабов в стране. Современный аэропорт повысит логистические преимущества Новосибирской области и упростит привлечение инвесторов.

В 2022 г. в Новосибирской области по большинству основных экономических показателей темпы роста в регионе оказались выше среднероссийских. Велось активное строительство крупных инфраструктурных объектов – Сибирского кольцевого источника фотонов, четвертого моста через Обь, новой ледовой арены.

В 2022 г. Новосибирская область в рамках реализации национальных проектов успешно освоила 54 миллиарда рублей – это рекордный показатель. При этом регион обладает определенными резервами для ускорения работы по нацпроектам. Так, все национальные проекты на 2023 г. полностью обеспечены федеральным и региональным финансированием, несмотря на экстремальную макроэкономическую и геополитическую турбулентность.

Позитивным фактором стало включение Андрея Травникова в состав президиума Комиссии по научно-технологическому развитию России. В регионе ведется активная работа по обеспечению технологической независимости и безопасности России, успехи подтверждает вхождение Новосибирской области в десятку лучших субъектов РФ в рейтинге инновационных регионов SMART-2022. Благоприятными для Андрея Травникова стали результаты заседаний комиссий Госсовета РФ по направлениям «Промышленность», «Наука» и «Малое и среднее предпринимательство». Успешный IX Международный Сибирский транспортный форум позволил главе региона подтвердить

высокие экспортные возможности Новосибирской области.

Особо необходимо отметить стабильные и конструктивные отношения Андрея Травникова с федеральными структурами – благодаря высоким лоббистским возможностям регион регулярно получает дополнительное федеральное финансирование.

Регион также активно поддерживает Донбасс, силами новосибирских специалистов ведется восстановление Беловодского района ЛНР и микрорайона Мариуполя.

Новосибирская область в 2022 г. активно помогала участникам СВО и мирным жителям новых территорий. В частности, субъект стал одним из трех регионов-лидеров по сбору дополнительного материально-технического оснащения военнослужащих. Новосибирцы в рамках проекта «Все для победы» передали для доставки в зону спецоперации более 65 тысяч необходимых предметов – от медикаментов и аккумуляторов до ноутбуков, прицелов и тепловизоров. Гуманитарные грузы на сегодня получили 19 воинских подразделений, в которых служат жители региона. Кроме этого, Новосибирская область – один из лидеров по сбору средств, перечисленных жителями на поддержку мобилизованных, сумма превышает 9 миллионов рублей. При этом процесс передачи вещей и денег продолжается непрерывно.

В Национальном рейтинге губернаторов Центра информационных коммуникаций «Рейтинг», по итогам 2022 г. глава Новосибирской области Андрей Травников улучшил позиции – он поднялся на одну ступень и занял 15-ю строчку в сильной «первой группе» общефедерального списка руководителей регионов «высокая оценка деятельности» (в рейтинге по итогам 2020 г. – 20-е место, 2019 г. – 24-е место, 2018 г. – 26-е место); вторая группа – «средняя оценка деятельности». Для губернатора А. Травникова показа-

телен восходящий тренд в федеральных рейтингах в 2022 г. Отметим, что глава Новосибирской области уверенно закрепился в списке сильных губернаторов. Эксперты отметили, что в удаленных регионах меньше возможностей для противодействия новым вызовам, поэтому требования к квалификации управления территориями – повышенные. В этих условиях Андрей Травников добился максимальной стабильности Новосибирской области, которая прошла непростой год без рывков и падений.

Таким образом, необходимо отметить, что общественно-политическая ситуация в Новосибирской области в целом стабильная, исключая определенное недовольство населения деятельностью мэра города Новосибирска при одновременной поддержке Губернатора Новосибирской области, прослеживается существенная поддержка федеральным центром деятельности главы региона.

Экономика и социальная сфера

Новосибирская область продолжает наращивать экономическую мощь даже в сложных геополитических условиях: за январь – декабрь 2022 г. индекс промышленного производства в Новосибирской области составил 100,3% к соответствующему периоду 2021 г., в т. ч. в добыче полезных ископаемых – 102,9%, в обрабатывающих производствах – 99,3%, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционировании воздуха – 112,3%, в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 79%. В структуре промышленного производства области по видам экономической деятельности доминируют обрабатывающие производства. Инновационная деятельность преимущественно сосредоточена в самолетостроении, производстве медицинской техники и средств связи.

В 2022 г., по данным Новосибирскстата, аграрии Новосибирской области

произвели продукции на сумму 168 млрд рублей и в рейтинге регионов Сибирского федерального округа заняли 2-е место после Алтайского края. Индекс физического объема относительно предыдущего года составил 101,5%. Наибольший вклад в достигнутый результат внесли сельскохозяйственные организации – на их долю пришлось 67,1% произведенной продукции, на хозяйства населения – 20,7%, на крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей – 12,2% произведенной продукции. Отраслевая структура сформировалась с незначительным преобладанием растениеводства – 53,4% общего объема продукции сельского хозяйства. Новосибирская область занимает второе место среди регионов Сибирского федерального округа (после Томской области) по производству мяса и субпродуктов пищевых домашней птицы (18,9% от общего объема продукции, произведенной в СФО). За 2022 г. в Новосибирской области произведено 65,6 тыс. тонн мяса и субпродуктов пищевых домашней птицы, что на 3,8% (на 2,4 тыс. тонн) больше, чем за 2021 г. Наибольший удельный вес в объеме производства мяса и субпродуктов приходится на замороженное мясо сельскохозяйственной птицы – 52,4%, субпродукты сельскохозяйственной птицы пищевые составляют 13,8%. Урожай зерновых в Новосибирской области вплотную приблизился к рекордным значениям – по итогам уборочной кампании 2022 г. общий сбор составил порядка 3,2 миллиона тонн. Так, средняя урожайность в регионе оказалась самой высокой среди сибирских субъектов – 22,2 центнера с гектара. Для сравнения – лидирующий по общему валовому сбору Алтайский край в этом году показал урожайность в 16,6 центнера с гектара. Регион второй год подтверждает статус главного конкурента Алтайского края, который исторически является главной житницей Сибири.

За 2022 г., по оперативным данным, оборот розничной торговли в Новосибирской области составил 770,5 млрд рублей (99,6% к 2021 г.), или 275,6 тыс. рублей на одного жителя области. По этим показателям среди регионов, входящих в состав Сибирского федерального округа, область находится на первом месте. В структуре оборота розничной торговли в 2022 г. удельный вес пищевых продуктов (включая напитки и табачные изделия) составил 46,7%, непродовольственных товаров – 53,3% (в 2021 г. – 44,8% и 55,2% соответственно). Основную часть оборота розничной торговли области формировали крупные и средние организации – 58,7% (в 2021 г. – 62,7%).

В 2022 г., по предварительным данным, населению Новосибирской области оказано платных услуг на сумму 240,4 млрд рублей, что на 21,3% выше уровня 2021 г. В структуре платных услуг, оказанных населению, значительный удельный вес занимают коммунальные услуги (18,6%), медицинские (13,8%), транспортные (12,4%), телекоммуникационные (12,1%) и бытовые услуги (11,9%).

В 2022 г. Новосибирский авиационный завод имени Чкалова успешно наращивал объемы выпуска продукции – предприятие поставило российским военным очередную партию новых фронтовых бомбардировщиков Су-34. На заводе полным ходом идет модернизация, в ближайшее время госзаказ может быть расширен за счет новейшего ударного дрона С-70 «Охотник». Повышенное внимание к стратегическому для Новосибирской области заводу означает, что регион усиливает позиции в качестве одного из ведущих авиационных кластеров за Уралом.

Строительная отрасль Новосибирской области продемонстрировала высокую устойчивость к экономической турбулентности, возникшей на фоне западных санкций: в 2022 г. в Новосибирской области введено 2243,5 тыс. кв. м общей площади жилых помещений, что на 11,9% выше

уровня соответствующего периода предыдущего года. Из числа введенных в 2022 г. зданий 95% составляют здания жилого назначения. Новосибирская область продолжает удерживать лидирующие позиции по жилищному строительству в Сибирском федеральном округе. Регион уверенно находится в федеральном списке территорий, вносящих наибольший вклад в жилищное строительство России, занимая десятое место по объемам ввода жилья среди всех регионов России.

Новосибирская область наращивает туристический потенциал – в рейтинге Центра информационных коммуникаций «Рейтинг» регион вошел в лидирующую «золотую» группу по развитию внутреннего и въездного отдыха, туристической привлекательности и популярности среди отечественных и иностранных туристов. По итогам 2022 г. субъект занял 12-е место. В последние три года Новосибирская область демонстрирует поступательное развитие – так, в 2019 г. регион занимал 16-е место, в 2020 г. – 15-е место, в 2021 г. стал 13-м. В прошлом году в регионе зафиксировали значительный рост объема платных услуг в сфере туризма – с января по декабрь он составил 16,8 миллиарда рублей. Это примерно в два раза превышает показатели за аналогичный период 2021 г. По России это восьмой результат. Выросло и количество размещенных в отелях и гостиницах туристов – до 863 тысяч человек. Туризм в условиях новой реальности может стать мощным драйвером развития региональной экономики.

В октябре 2022 г. налоговые доходы в Новосибирской области увеличились на 16,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Прибавка составила вполне весомые 3,5 миллиарда рублей. По темпам роста налоговых доходов Новосибирская область стала лидером в Сибирском федеральном округе и десятой среди всех субъектов Российской Федерации.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в январе – ноябре 2022 г. составила 50 574 рубля. По сравнению с январем – ноябрем 2021 г. она увеличилась на 11,9%. Реальная начисленная заработная плата (с учетом индекса потребительских цен) в январе – ноябре 2022 г. составила 98% к январю – ноябрю 2021 г.

Суммарная задолженность по заработной плате по кругу наблюдаемых видов деятельности на 1 января 2023 г. составила 12,2 млн рублей. По сравнению с данными на 1 декабря 2022 г. она снизилась на 22,5%. Из общей суммы задолженности на обрабатывающие производства приходилось 4,9 млн рублей (40%), на строительство – 7,3 млн рублей (60%). Весь объем просроченной задолженности по заработной плате сложился из-за отсутствия у предприятий и организаций собственных средств. На одного работника, имеющего задолженность по заработной плате, на 1 января 2023 г. приходилось в среднем 64,4 тыс. рублей. Численность работников, перед которыми организации имеют задолженность по заработной плате, составила 189 человек.

По данным Министерства труда и социального развития Новосибирской области, по состоянию на 1 января 2023 г. уровень официальной безработицы составил 0,9% от численности рабочей силы. При этом на 1 января 2022 г. данный показатель составлял 1,4%. Количество безработных в Новосибирской области на начало 2023 г. составило 13 тыс. человек, что на треть меньше, чем в начале 2022 г.

За 12 месяцев 2022 г. зарегистрировано, по данным ГУ МВД по Новосибирской области, 46 814 преступлений, что на 0,8% больше, чем за аналогичный период 2021 г. В Новосибирской области заметно уменьшилось количество тяжких преступлений. Убийств стало меньше на 7,4%, причинений тяжкого вреда здоровью – на 3%. Количество разбоев уменьшилось на 8%, грабежей – на 12%.

В структуре преступлений против собственности остается значительным объемом хищений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Их общее число осталось практически на уровне прошлого года и составило 9,5 тысячи. Существенно увеличилось число преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, их стало больше на 32%, и число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, стало больше почти на 52%. Следовательно, необходимо отметить, что уровень преступности в 2022 г. в Новосибирской области в целом снижался по количеству тяжких преступлений, однако уровень террористической угрозы остается высоким, при увеличении преступлений экстремистской направленности. Поэтому крайне важна работа по профилактике террористической и экстремистской деятельности.

Таким образом, важно отметить, что несмотря на санкционное давление и уход с российского рынка западных компаний экономика Новосибирской области в 2022 г. показала рост – в первую очередь, за счет высокой диверсификации и активного привлечения инвесторов.

Культура, образование, этноконфессиональная ситуация

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.12.2021 № 745 «О проведении в Российской Федерации Года культурного наследия народов России» министром культуры Новосибирской области 7 февраля 2022 г. утвержден План основных мероприятий, проводимых на территории Новосибирской области, в рамках Года культурного наследия народов России в 2022 г. В 2022 г. было проведено более 400 мероприятий, посвященных Году культурного наследия народов России.

В районах и городах Новосибирской области состоялись мероприятия, посвященные Международному дню коренных

народов мира. Всего состоялось 43 мероприятия, в которых приняло участие 4500 человек. 26 и 28 октября 2022 г. на базе Новосибирского государственного педагогического университета состоялся II Кинофестиваль коренных народов Сибири «Ада Чир-Суу». Кинофестиваль проводился с целью повышения культуры межэтнического общения среди населения Новосибирской области через искусство кинематографа различных народов. 11–12 ноября 2022 г. в Новосибирске состоялась межрегиональная научно-практическая конференция «Коренные народы Сибири: прошлое и настоящее». В течение двух дней представители органов власти, общественных и религиозных организаций, научного сообщества Новосибирской области и регионов Российской Федерации обсудили вопросы, связанные с историей коренных народов Сибири, духовной и материальной культурой, проблемы сохранения и развития языка коренных народов Сибири, актуальные проблемы в области права, социально-экономического и образовательного развития, межэтнические и межкультурные взаимодействия, а также этнотуризм в местах компактного проживания коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В течение февраля 2022 г. в Новосибирской области прошел комплекс мероприятий, приуроченных к Международному дню родного языка. Ко Дню родного языка в школах, колледжах, вузах, библиотеках прошли выставки книг, справочников, словарей, встречи с носителями языков народов России, концерты, турниры, конкурсы знатоков русского языка. Всего состоялось 978 мероприятий, в которых приняло участие 31 576 человек.

Основные мероприятия, посвященные Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, состоялись в мае 2022 г. В регионе прошли поздравительные акции, марафоны

чтения, праздничные программы, познавательные часы, асфальтовые вернисажи, книжные выставки, часы мужества. В ходе мероприятий транслировались презентации, видеоролики, посвященные героям, подвигам фронтовиков и труженников тыла. Проведенные мероприятия способствовали привлечению внимания жителей к героическому прошлому России, предупреждению попыток фальсификации истории России, сохранению и приумножению духовного, исторического и культурного наследия и потенциала многонационального народа Российской Федерации.

Традиционно в Новосибирской области состоялись мероприятия, посвященные Дню народного единства. Основными мероприятиями стали областной фестиваль «Мы Россия – мы вместе!» и XX Городской фестиваль национальных культур «Новосибирск – город дружбы».

Также проводилась организационная поддержка областных культурно-просветительских мероприятий, посвященных дням воинской славы, памятным датам России, праздникам духовной культуры. Всего состоялось 12 219 мероприятий, в которых приняло участие 539 254 человека.

С 15 по 20 декабря 2022 г. состоялся Форум-практикум народных мастеров «Новосибирь ремесленная. Ремесло, ставшее искусством», посвященный 85-летию Новосибирской области. В общей сложности в мероприятиях форума приняли участие 150 мастеров декоративно-прикладного искусства, педагогов творческих объединений, коллективов из муниципальных районов и городов Новосибирской области и городов России и ближнего зарубежья. Широкому кругу зрителей были предложены мастер-классы, творческие встречи, практикумы, презентации отечественного оборудования. В рамках программы форума для участников и жителей Новосибирской области были представлены четыре выставки: «Сибирь-

ской земли умельцы», выставка традиционной керамики мастерских «Салтан» и «Крынка» и выставка народного костюма.

В течение 2022 г. организованы и проведены мероприятия по поддержке этнокультурного развития народов Российской Федерации, такие как Областной семинар по украинскому языку «Наша мова калинова», Традиционный бурятский праздник «Сагаалган-2022 в Новосибирске», Областной праздник молдавской культуры «Мэрцишор», Детская игровая программа «Здравствуй, широкая Масленица», Областной Фестиваль «Навруз по-сибирски 2022», Межрегиональный фестиваль-конкурс белорусского творчества «От Полесья до Сибири несите, аисты, весну!», Областной праздник «Россия и Беларусь – наш общий дом», посвященный дню единения народов России и Беларуси, Традиционный алтайский праздник «Ылгайак-2022», Межрегиональный фестиваль-конкурс национального танца «Сибирская карусель», Всероссийский детско-юношеский фестиваль-конкурс национальных культур «ДетиТворчествоДружба», Открытый Фестиваль народных талантов «Сибирские россыпи», Областной фестиваль-конкурс традиций «Национальные мотивы», Фестиваль корейской культуры, областной фестиваль украинской культуры «Сорочинская ярмарка», Городской фестиваль славянской культуры, областной фестиваль-конкурс детско-юношеского творчества «Віночок», Областной календарно-обрядовый праздник украинской культуры «Українські вечорниці», Областной фольклорно-этнографический фестиваль «Сибирская глубинка», Этнокультурная программа «Fasching – Карнавал», Областной конкурс «Татар егете – 2022» («Татарский парень»), Областной конкурс «Татар кызы – 2022» («Татарская девушка»), Межрегиональный праздник «Сибирский Сабантуй». В мероприятиях приняло участие более 10 000 человек.

В течение 2022 г. областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области оказывалось содействие религиозным организациям в проведении мероприятий, посвященных особо значимым религиозным праздникам, таким как Рождество Христово, Светлое Христово Воскресение, Ураза-Байрам, Курбан-Байрам, Ханука, День Святой Троицы.

По данным социологического исследования «Состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в Новосибирской области», проведенного в 2022 г., доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, составила 91%. Исходя из результатов оценки характера межнациональных отношений, улучшились (+5 п. п. нормальные, доброжелательные). Позитивная динамика характерна для Новосибирска, в городских округах и муниципальных районах сумма положительных оценок (доброжелательные + нормальные) остается стабильной. Примерно 6% (-4 п. п. относительно 2021 г.) опрошенных жителей области оценили межнациональные отношения как напряженные, взрывоопасные. Территориальной специфики не обнаружено. Улучшились и субъективные оценки динамики межнациональных отношений – 81% положительных откликов против 74% в 2021 г., вернулось на уровень 2020 г. Рост в большей степени характерен для Новосибирска. Процент тех, кто отмечает доброжелательность, выше в муниципальных районах. По сравнению с данными 2021 г. оценка личной толерантности улучшилась: на 6 п. п. – с 83% до 89% опрошенных. По сравнению с прошлым годом число уточнений жителей, испытывающих неприязнь к людям иной национальности, сократилось. В большей сте-

пени раздражение вызывают приезжие из Таджикистана, Узбекистана.

Продолжают указывать на значимую роль СМИ и интернета при формировании образа представителей других национальностей. Также продемонстрировали свое влияние на обострение отношений международные конфликты: специальная военная операция в Украине ухудшает восприятие украинцев, ситуация вокруг Нагорного Карабаха провоцирует конфликты между армянами и азербайджанцами. Несмотря на то, что только 9% опрошенных жителей испытывают личную неприязнь, 35% (-17 п. п.) высказались за условное закрытие границ для въезда мигрантов. Такое рассогласование является маркером скрытого раздражения. За последний год снизилась и доля жителей, испытывающих настороженность по отношению к трудовым мигрантам, с 28% в 2021 г. до 22% в 2022 г. Снижение произошло в основном за счет уменьшения напряженности в Новосибирске и городских округах.

Таким образом, важно отметить, что в целом по результатам мониторинга состояния этноконфессиональных отношений в Новосибирской области и анализа проводимых мероприятий ситуацию в данной сфере можно охарактеризовать как стабильную, неконфликтную.

Стереотипы и потенциал протестной активности

Для Новосибирской области миграция является значимым фактором демографического, экономического и культурного развития региона. Несмотря на кризисные проявления в экономике страны, рынок труда области предьявляет дальнейший спрос на иностранных работников.

Оценивая влияние потоков иностранной трудовой миграции на различные сферы в Новосибирской области, жители региона отчасти транслируют определенные стереотипы, складывающиеся

в обществе в отношении иностранной трудовой миграции.

Таким образом, видим прослеживание следующих стереотипов:

- первый стереотип у населения связан с воздействием мигрантов на рынок труда Новосибирской области;

- особенно выражен второй стереотип у населения, заключающийся во мнении, что мигранты чаще совершают преступления, чем местные жители, т. е. воздействуют на показатели преступности;

- третий стереотип связан с тем, что мигранты активно воздействуют на экологию – данный стереотип появился после опубликования в СМИ статей о так называемых «китайских теплицах» – частное предприятие, которым владеют представители из Китая, в статьях описывали методы ведения сельского хозяйства на данном предприятии, после чего, по мнению населения, абсолютно все мигранты плохо воздействуют на экологию, даже если работают в сферах, абсолютно с ней не связанных;

- четвертый стереотип связан с социальной инфраструктурой, прежде всего, детскими садами – есть определенное предубеждение против обучения в школах с детьми-мигрантами – «дети мигрантов заполнили школы и детские сады города»;

- пятый стереотип связан с ценами – от мигрантов цены на основные товары повышаются.

Таким образом, необходимо отметить, что в Новосибирской области остаются стереотипы, характерные для крупных городов Российской Федерации.

В 2022 г. основные риски обострения обстановки в общественно-политической сфере Новосибирской области формировались под влиянием следующих факторов: проведение Российской Федерацией специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины, введение в Российской Федерации частичной

мобилизации, а также нахождение нашей страны под санкционным давлением со стороны ряда иностранных государств; невысокие темпы решения региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления г. Новосибирска отдельных острых вопросов социально-экономического характера.

Попытки развернуть «антивоенную» кампанию в регионе продолжило предприятие регионального отделения молодежного движения «Весна» (головной офис находится в городе Санкт-Петербурге). В социальных сетях его активисты призывали жителей региона размещать на видных местах зеленые ленточки в качестве «антивоенного» символа. Также они приглашали новосибирцев присоединиться к акции «Мариуполь 5 000» (установка в людных местах самодельных крестов с надписями: «Мариуполь», «Буча» и названиями других населенных пунктов Донбасса и Украины, пострадавших в период проведения СВО), инициированной объединением «Феминистическое антивоенное сопротивление» (создано в феврале 2022 г. российскими феминистками в целях координации «антивоенных» протестов). Широкой поддержки у населения указанные инициативы не получили. Существенному снижению протестной активности структур несистемной оппозиции способствовали принимаемые правоохранными и судебными органами в отношении отдельных активистов меры административно-правового и иного характера.

Всего в 2022 г. состоялось 38 протестных акций в форме пикетирования и девять протестных акции в форме митинга, шествия, общее количество участников составило более 1,9 тыс. человек. Основными темами таких публичных мероприятий явились: введение QR-кодов, обязательной вакцинации, дистанционного обучения школьников, проведение специальной военной операции на Украине,

рост цен и тарифов (ЖКХ, ГСМ, продовольствие), вопросы экологии и концессионное соглашение по строительству мусоросортировочных комплексов, протест против политических репрессий. Протестная активность со стороны национальных и религиозных организаций не зафиксирована. В ходе мониторинга протестной активности населения Новосибирской области негативных процессов, способных привести к экстремистским и националистическим проявлениям и терроризму, не выявлено.

В течение 2022 г. на территории Новосибирской области зарегистрировано 16 преступлений экстремистской направленности (ст. 105 УК РФ (убийство) – 2, ст. 280 УК РФ (публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности) – 6, ст. 282.2 УК РФ (организация деятельности экстремистской организации) – 6, ст. 282.3 УК РФ (финансирование экстремистской деятельности) – 1, ст. 354.1 УК РФ (публичные призывы к развязыванию агрессивной войны) – 1). Подразделениями ГУ МВД России по Новосибирской области и территориальными органами МВД России на районном уровне, подчиненными ГУ МВД России по Новосибирской области, во взаимодействии с УФСБ России по Новосибирской области в 2022 г. реализован дополнительный комплекс мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение деятельности радикальных общественных, религиозных и этнических объединений, формируемых в Новосибирской области.

В целом рассматриваемый период в Новосибирской области можно охарактеризовать как малопротестный по сравнению с предыдущими периодами. По итогам 2022 г. межконфессиональная и внутриконфессиональная обстановка на территории региона остается прогнозируемой. Конфликтов, возникших на почве национальной и религиозной ненависти, не допущено.

**Рекомендации
по гармонизации межэтнических
и межконфессиональных отношений,
стабилизации миграционной сферы
в Новосибирской области**

Утвердить документы стратегического планирования в сфере развития межнациональных отношений – утвердить Стратегию реализации миграционной политики на территории Новосибирской области до 2030 г., актуализировать Стратегию реализации национальной политики на территории Новосибирской области до 2025 г.

Разработать механизмы противодействия локальному вселению мигрантов и образованию этнических анклавов на территории города Новосибирска и близлежащих муниципальных районов.

Обеспечить межведомственное взаимодействие профильных ведомств для методического сопровождения и проведения профилактических мероприятий с прибывающими из стран ЦАР иностранными гражданами.

Министерству региональной политики Новосибирской области направить рекомендации Федеральному агентству по делам национальностей, осуществить корректировку работы системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в плане оперативности и корректности отображения возникающих событий.

Провести дополнительную разъяснительную работу с лидерами религиозных и национальных объединений Новосибирской области по созданию на интернет-ресурсах данных организаций информационных разделов, в т. ч. на национальных языках, содержащих сведения об установленных законодательством Российской Федерации мерах

ответственности за участие и содействие террористической деятельности, несообщение о преступлениях террористической направленности, разжигание социальной, расовой и религиозной розни. Также рекомендовано рассмотреть способы привлечения подписчиков из числа иностранных граждан для увеличения охвата профилактическим контентом.

Рекомендовать Министерству региональной политики проведение семинара-совещания для представителей СМИ о роли и ответственности СМИ за освящение событий, относящихся к межнациональным отношениям.

Рекомендовать региональным и муниципальным органам исполнительной власти увеличить количество привлекаемого населения для участия в мероприятиях по профилактике экстремизма, а также обратить внимание на применение дифференцированного подхода к проведению мероприятий.

В обязательном порядке проводить с обучающимися в вузах иностранными студентами индивидуальные и групповые просветительские беседы по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, применяя в т. ч. интерактивные форматы и специальные профилактические материалы.

Оказывать консультативную и методическую помощь социально ориентированным некоммерческим организациям для организации и реализации профилактических мероприятий с иностранцами, в т. ч. национально-культурным автономиям и религиозным организациям, уставные цели, деятельность и проекты которых связаны с решением вопросов социальной адаптации иностранных граждан, включая детей и молодежь, а также с профилактикой противоправной деятельности среди иностранцев.

Омская область

Омская область расположена на юге Западной Сибири, занимает 28-е место по размерам территории и 25-е место по численности населения среди субъектов Российской Федерации. Граничит на западе и севере с Тюменской областью, на востоке – с Томской и Новосибирской областями, на юге – с Республикой Казахстан. Численность населения Омской области на 1 января 2022 г. составила 1 млн 879,5 тыс. чел., в т. ч. городского населения – 1 млн 372,9 тыс. чел., сельского – 506,6 тыс. чел.

Среда и ресурсы

Полезных ископаемых в Омской области мало: торф, стекольные и строительные пески, глины и суглинки, минеральные воды, лечебные грязи, сапропель. С 1998 г. в области началось освоение Тевризского газоконденсатного месторождения. За 20 лет запасы газа фактически были исчерпаны, что привело к проблемам с отоплением северных районов области. Отключения жилых домов Тевризского, Знаменского и Тарского районов от газоснабжения начались в 2019 г. Это большая проблема для жителей севера региона, где климатическая зима длится с ноября по март, а температура воздуха часто снижается до минус 35–40 градусов. В 2020 г. начался перевод центральных котельных на уголь и дрова, многоквартирных домов в районных центрах – на электрическое отопление, частных домов – на отопление дровами и электрическими нагревателями. В 2021 г. топливный кризис повторился, был проведен ремонт, ситуация стабилизировалась. В ноябре 2022 г., с наступлением морозов, потребление газа увеличилось, потребителей вновь предупредили об

отключениях и что необходимо иметь альтернативные источники для отопления. Проблема газоснабжения приобрела хронический характер.

Отопительный кризис вновь поднял давно назревший вопрос о перспективах развития сельских территорий в тех районах, где развитие сельского хозяйства связано с очень большими затратами. В Омской области – это северные районы. Людей здесь живет немного, в Знаменском, Тарском и Тевризском районах всего около 70 тыс. чел., больше половины – около 40 тыс. – в районных центрах. У проблемы есть этнический аспект – коренными жителями этих районов являются сибирские татары. Социальных проблем здесь накопилось столько, что решить их невозможно не то что за десятилетия, а вообще невозможно в принципе. Здесь нет дорог, достойного жилья, медицины, образования, учреждений досуга и спорта, средств связи и т. д. Здесь тяжелые условия труда и низкие доходы, что ведет за собой высокий отток населения.

Еще одна проблема сельских территорий – это проблема воды: часть районов испытывает ее недостаток, другая часть – избыток и заболачивание почв. Водных ресурсов в регионе достаточно, проблемой является качество воды и зависимость в снабжении водой от Казахстана и Китая. Самая крупная река, Иртыш, берет начало на территории Китая, пересекает сухие степи Северного Казахстана, где не принимает сколько-нибудь значительных притоков. В центре Омска в Иртыш впадает р. Омь, давшая название Омску, также не слишком многоводная. Более или менее крупные притоки (Ишим, Тобол, Конда, Тара, Демьянка) находятся гораздо

ниже по течению. Поэтому уровень воды в Иртыше целиком зависит от того, сколько воды поступает из Казахстана и Китая. Сильное влияние на уровень Иртыша оказывают сбросы и заборы воды в канале Иртыш – Караганда. От сбросов загрязняющих веществ (например, ртути) зависит качество воды и в южных сельских районах, и в миллионном городе. Из-за того, что территория региона низменная, с большим количеством соленых грунтовых вод, почти каждую весну возникает проблема подтопления, а почти каждое лето – проблема нехватки воды. К тому же Иртыш страдает от сброса в воду отходов промышленных предприятий. На протяжении многих лет купание в реке запрещено из-за многократного превышения предельных норм загрязняющих веществ. В 2021 г. вновь был поднят вопрос строительства Красногорского гидроузла, одного из многочисленных омских долгостроев. В начале 2022 г. на его строительство было выделено 4 млрд руб. из федерального бюджета, строительство планируют завершить в 2027 г.

Омская область является одним из лидеров производства сельскохозяйственной продукции в Сибирском федеральном округе, несмотря на непростые климатические условия. Две трети территории региона – это земли сельскохозяйственного назначения. Несмотря на сильную засуху, аномально высокие температуры, региональный АПК увеличил поставки продукции на экспорт. Главный потребитель омской пшеницы и другой сельскохозяйственной продукции – Казахстан. Перспективными для экспорта являются Китай и другие азиатские страны. К сожалению, в последние годы очевидна тенденция деградации почв, этот ресурс (один из главных в регионе) требует бережного к себе отношения.

Экологическая ситуация в регионе по-прежнему тяжелая, установить контроль над загрязнением воздуха не удает-

ся. Среди 12 городов, которые участвуют в проекте «Чистый воздух», Омск находится в середине списка. Почти каждое предприятие Омска, вне зависимости от размеров, осуществляет выбросы загрязняющих веществ. Большой вред экологии наносит печное отопление огромного частного сектора, газификация которого длится много лет.

Демография и миграции

За год численность населения региона снизилась на 24,1 тыс. чел. Динамика численности населения в регионе стабильно отрицательная на протяжении последних лет и имеет тенденцию к ускорению (таблица 1).

Таблица 1. **Численность населения Омской области на начало года, тыс. чел.**¹

Год	Численность населения – всего, тыс. человек	В т. ч.	
		городское	сельское
2015	1978,2	1427,7	550,5
2016	1978,5	1431,8	546,7
2017	1972,7	1431,5	541,2
2018	1960,1	1424,3	535,8
2019	1944,2	1415,6	528,6
2020	1926,7	1404,9	521,8
2021	1903,7	1388,5	515,2
2022	1879,5	1372,9	506,6

Самый крупный город региона, Омск, входит в число городов-миллионников, по количеству жителей он находится на двенадцатом месте в России, в Сибирском федеральном округе – на третьем месте после Новосибирска и Красноярска. Численность населения г. Омска – 1 млн 125,7 тыс. чел. В рейтинге российских городов по численности населения Омск упал между переписями с 9-го места на 12-е, а в СФО – со 2-го места переместился на 3-е, пропустив вперед себя

¹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области (<https://omsk.gks.ru/>).

Красноярск. Стоит напомнить, что в советское время Омск находился на 7-м месте по численности среди городов РСФСР.

Численность населения региона неуклонно снижается начиная с 1990-х гг. Первоначально демографические потери были результатом обвала рождаемости и роста смертности, как и почти повсеместно в России. С середины 1990-х гг. начинает набирать темпы миграционный отток населения. В результате демографических потерь численность населения Омской области упала с 2,141 тыс. чел. в 1989 г. до 1,879 тыс. чел. в настоящее время, или на 12,2%. Особенно большие потери были среди сельского населения, которое переезжало в города, в основном в г. Омск, что позволяло сохранять более или менее стабильную его численность. Но и этот ресурс сейчас исчерпан, и в последние три-четыре года потери стал нести миллионный Омск.

В этнической структуре населения преобладают русские, которые составляют 85,8% всех жителей региона. В Омске доля русских еще выше – 88,8% всех жителей города. Эта доля выше, чем в среднем по России, где русские составляют 77,7%, а среди городского населения – 81,0%. Выраженную численность (от 2 до 4%) имеют казахи, украинцы, немцы и татары. По несколько тысяч человек насчитывают азербайджанцы, армяне, белорусы, поляки, узбеки, чуваша, цыгане, эстонцы. По несколько сотен человек насчитывают башкиры, грузины, евреи, киргизы, китайцы, корейцы, латыши, лезгины, марийцы, молдаване, мордва, таджики, тувинцы, удмурты. Более 100 человек – аварцы, болгары, буряты, вьетнамцы, коми, литовцы, осетины, туркмены, финны, якуты. Несколько десятков человек насчитывают абхазы, алтайцы, американцы, арабы, ассирийцы, венгры, балкарцы, гагаузы, даргинцы, езиды, ингуши, кабардинцы, карелы, калмыки, карачаевцы, коми-пермяки, кумыки, лакцы, ман-

си, монголы, ненцы, хакасы, ханты, шорцы, эвенки, якуты. Также были зафиксированы переписью боснийцы, британцы, вепсы, испанцы, итальянцы, дунгане, ительмены, камчадалы, кубинцы, латгальцы, памирцы, турки, французы, чехи, японцы и другие народы. Очевидно, что случайно оказавшиеся на территории региона представители разных народов не оказывают влияния на этнодемографические процессы, которые зависят, прежде всего, от демографического поведения русских, представителей тех народов, которые участвовали в освоении Сибири вместе с русскими, депортированных народов, ссыльных, коренных народов, живших здесь до начала массового переселения в Сибирь из европейской части России, а также представителей так называемых «новых диаспор», численность которых выросла в разы в результате постсоветских миграций.

Этническая мозаика Омского Прииртышья начала складываться задолго до того, как оформилось современное административно-территориальное деление и были обозначены на карте границы Омской области, которые к тому же неоднократно менялись.

Омская область является полиэтничным регионом, как и многие другие регионы России, особенно на востоке страны, формирование населения которых происходило за счет интенсивных миграций. Миграции играли ключевую роль в формировании этнического состава населения региона на протяжении нескольких столетий: Омск был основан в 1716 г., он относится к т. н. «петровским» городам.

Миграционная ситуация

Географическое положение региона определяет направления миграционных потоков. 70–80% внешних мигрантов попадают на территорию региона из соседнего Казахстана. Основная тенденция внутренней миграции – переезд

жителей из сельских районов в город и выбытие местных жителей в другие регионы страны, которое намного превышает прибытие внутренних мигрантов. Численность населения региона неуклонно снижается начиная с 1990-х гг. Первоначально демографические потери были результатом обвала рождаемости и роста смертности, как и почти повсеместно в России. С середины 1990-х гг. начинает набирать темпы миграционный отток населения. В результате демографических потерь численность населения Омской области упала с 2,1 млн. чел. в 1989 г. до 1,9 млн. чел. в настоящее время, или на 11%. Особенно большие потери были среди сельского населения, которое переезжало в города, в основном в г. Омск, что позволяло сохранять более или менее стабильную его численность. Но и этот ресурс сейчас исчерпан, и в последние три-четыре года потери стал нести миллионный Омск.

Сальдо международной миграции все годы оставалось положительным за счет прибывших из Республики Казахстан и других азиатских государств. Эти тенденции – высокая межрегиональная миграция с отрицательным сальдо и небольшое положительное сальдо международной миграции – сохранялись до 2019 г., но с 2020 г. отрицательными являются показатели и по внутрироссийской, и по международной миграции.

Основные причины массового выезда населения из региона – это низкие зарплаты, плохая экология, ухудшающаяся инфраструктура, т. е. в целом – низкое качество жизни. Поскольку никакого решения этих проблем не предложено, отток населения, особенно молодежи, продолжается и с большой долей вероятности будет нарастать. Пандемия, конечно, замедлила миграционный отток населения из Омской области, но ненадолго. Зарплаты в регионе принципиально не выросли, а экология не улучшилась.

«Не пытайтесь покинуть Омск» – этот мем давно стал неофициальным слоганом города.

Данные статистики о миграции населения следующие. За 2020 г. население Омской области уменьшилось на 22 900 чел.: на 12 014 человек за счет естественной убыли (из-за коронавируса она ускорилась в два с лишним раза) и на 10 976 человек – за счет миграционной. На миграционную убыль пандемия тоже повлияла. В Омской области на фоне антиковидных ограничений миграционная убыль снизилась впервые за последние пять лет: из региона уехали на 5533 чел. меньше, чем год назад. Несмотря на это, регион лидирует в стране по миграционной убыли третий год подряд. Т. е. разница между числом приехавших и уехавших в Омской области максимальная среди 85 регионов России – 10 373 чел. Следующий по миграционной убыли – Хабаровский край (7354 чел.), после него идет Иркутская область (7069 чел.). В 2019 г. второе и третье места распределились так: Астраханская область (7838 чел.) и Коми (7789 чел.). Стабильное лидерство Омской области говорит о том, что проблема системная.

Анализировать миграцию в абсолютных цифрах не всегда корректно. Нужно рассчитать ее отношение к среднегодовой численности населения. И по этому показателю назвать Омскую область лидером уже нельзя. Несмотря на значительный отток населения, по общему коэффициенту миграционного прироста Омская область на пятом месте с конца. Хуже ситуация в четырех регионах: на Чукотке, в Хабаровском крае, Мурманской области и Еврейской автономной области. Кстати, по итогам 2019 г. Омская область занимала даже шестое место – ее опережала еще и Калмыкия, а вместо Чукотки была Астраханская область.

В Омской области, по статистике, самые мобильные – жители в возрасте

от 20 до 29 лет и от 30 до 39 лет. Их 53% от общего числа эмигрантов – 11 379 и 11 114 чел. соответственно. Для сравнения, в возрасте 40–49 лет на переезд решились всего 5979 человек. Достаточно активно переезжают омичи старше 65 лет – таких набралось чуть больше 3490 за последний год. Регионы, в которые омичи уезжают в первую очередь (по данным 2020 г.²), следующие (в порядке убывания): Тюменская обл. – 4823 чел. (в 2019 г. – 5554 чел.); Краснодарский край – 2016 чел. (в 2019 г. – 2578 чел.); Московская обл. – 1869 чел. (в 2019 г. – 2242 чел.); Москва – 1789 чел. (в 2019 г. – 2562 чел.); Санкт-Петербург – 1367 чел. (в 2019 г. – 1856 чел.); Новосибирская обл. – 1201 чел. (в 2019 г. – 1568 чел.); Ленинградская обл. – 807 чел. (в 2019 г. – 948 чел.); Калининградская обл. – 642 чел. (в 2019 г. – 623 чел.); Красноярский край – 487 чел. (в 2019 г. – 483 чел.); Свердловская обл. – 469 чел. (в 2019 г. – 527 чел.).

Несмотря на колебания количества выбывших, «точки притяжения» омичей год от года не меняются. Чаще всего они покупают билет до Тюмени, едут в Краснодарский край, Московскую область или Москву. Новосибирская область почти так же популярна, как Санкт-Петербург, а Ленинградская область – как Калининградская. И в своем выборе жители Омской области не уникальны. Не только омичи, но и мигранты из других регионов выбирают: а) две крупнейшие агломерации страны, где намного выше зарплата; б) теплый юг; в) Тюменскую область, туда переезжают в основном из депрессивных соседних регионов за высокими зарплатами, не только из Омской, но и Курганской области, соседних регионов, регионов Северного Кавказа.

По данным статистиков, основная причина, по которой уезжают из Омской области (не считая возвращения после временного отсутствия – ее называют треть мигрантов), – покупка квартиры или дома, и только затем работа. Более полутора тысяч омичей сменили место жительства из-за учебы – не все хотят получать высшее образование в родном городе. Дети уезжают к родителям, а родители – к детям, живущим в других регионах или странах. В топ-10 поводов покинуть Омск входят неподходящий климат и плохая экология. И единичные, но настораживающие причины смены места жительства – обострение межнациональных отношений и криминогенной обстановки.

В абсолютных цифрах в качестве причин, по данным Омскстата, указаны: покупка жилья – 5744 чел.; нашли работу – 4372 чел.; на учебу – 1548 чел.; к родителям – 1164 чел.; к детям – 1088 чел.; вернулись домой – 660 чел.; женились / вышли замуж – 608 чел.; из-за смены работы мужа/жены – 575 чел.; неподходящий климат – 180 чел.; плохая экология – 179 чел.³ Омская область теряет население в миграционном обмене, и таких регионов в Российской Федерации большинство. Работают выталкивающие факторы – нет ни достойной зарплаты, ни качественных рабочих мест.

Уезжали из Омской области не только в другие регионы, но и в другие страны (по данным за 2021 г.): Казахстан – 2404 чел.; Германия – 493 чел.; Узбекистан – 132 чел.; Армения – 125 чел.; Украина – 117 чел.; Таджикистан – 99 чел.; Кыргызстан – 72 чел.; Азербайджан – 69 чел.; Турция – 63 чел.; Китай – 22 чел.; Беларусь – 22 чел.; Израиль – 21 чел.; США – 19 чел.; Грузия – 14 чел.; Молдова – 12 чел.; Франция – 9 чел.; Греция – 7 чел.; Вьетнам – 6 чел.; Латвия – 2 чел.; Литва

² Кто, куда и почему уехал из Омской области в 2020 году – изучаем миграционную статистику // NGS55RU (<https://ngs55.ru/text/world/2021/07/30/70051361/>).

³ Там же.

и Туркменистан – по 1 чел.⁴ По сравнению с 2020 г. количество выехавших снизилось. В 2020 г. уехало из Омской области в другие страны 7159 чел., а в 2021 г. – 3820.

В 2022 г. ситуация изменилась, основной причиной является проведение СВО. В январе – октябре 2022 г. миграционная убыль в регионе составила -7713 чел., в т.ч. международная миграция – -2393 чел. (прибыло из-за рубежа 3754 чел., вышло в другие страны 6147 чел.). Реально количество выбывших намного больше, потому что в статистику попадают только те, кто снимается с регистрационного учета. По материалам СМИ, после 21 сентября в Казахстан выехало около 200 тыс. чел. Например, 27 сентября власти Казахстана обнародовали первую предварительную статистику, касающуюся беспрецедентного по своим масштабам потока россиян, которые устремились в республику после начала частичной мобилизации. Как сообщило МВД Казахстана, с 21 сентября границу пересекли 98 тыс. граждан РФ. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев заявил, что большинство из них были вынуждены уехать «из-за сложившейся безвыходной ситуации», и пообещал всяческую помощь. Во вторник МВД Казахстана отчиталось, что с 21 сентября «порядка 98 тыс. россиян заехало» в республику, а выехало из нее 64 234 россиянина. Кроме того, как сообщается, за этот же срок было выдано «чуть более 8 тыс. ИИН нерезидентов» (индивидуальные идентификационные номера; нужны, в частности, для оформления банковских карт). При этом замминистра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Казахстана Асет Турысов

27 сентября привел другие данные: «Только за вчерашний день по стране принято более 13 тыс. заявок (на получение ИИН). Примерно такое количество нами принималось в течение целого месяца»⁵. Таким образом, после пандемийного затишья, в 2022 г. наблюдается резкий рост миграционной активности.

Приток иностранных граждан в Омскую область за время эпидемии новой коронавирусной инфекции снизился вдвое. Так, в 2020 г. в регион прибыло 4244 чел. – иностранных граждан. Для сравнения: в 2019 г. их было 7061 чел., в 2018 г. – 9253 чел. Также почти вдвое уменьшилось число трудовых мигрантов, привлеченных омскими работодателями. Всего на учете по месту пребывания стояло 56,7 тыс. иностранцев. В 2021 г. влияние пандемии снижается, количество прибывших иностранцев увеличивается. Всего в Омскую область прибыло 5460 чел. – иностранных граждан. Больше всего иностранцев прибыло из Казахстана – 3816 чел., за ним следуют Узбекистан – 238 чел., Китай – 63 чел. (Китай и в 2021 г. был закрыт из-за пандемии), Таджикистан – 337, Кыргызстан – 203, Турция – 28, Армения – 211, Азербайджан – 175, Беларусь – 17, Украина – 115, Германия – 154, Израиль – 1 чел., Молдова – 11 чел., США – 4 чел., Греция – 2 чел. Сальдо миграции в 2021 г. было положительным – 1640 чел., в основном из-за увеличения прибывших из Казахстана и других стран Центральной Азии.

Омскстат выявил, в каких районах происходит наибольший отток населения. В 2020 г., несмотря на введение коронавирусного режима, активнее всего покидали северные районы области. Максимальная убыль зафиксирована в Колосовском, Усть-Ишимском и Называевском районе – 2,25%. Самым малочисленным

⁴ Международная миграция по Омской области // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Омской области (https://omsk.gks.ru/storage/mediabank/migration_world-2021.htm).

⁵ Казахстан принимает волну миграции // Коммерсант. 27.09.2022 (<https://www.kommersant.ru/doc/5582681>).

оказался Большеуковский район, население которого составило всего 6970 чел. За 2020 г. городское население сократилось на 1,27%. Самый низкий показатель миграции оказался в Омском районе – 0,45%. Меньше только в Одесском – 0,17% и Азовском районе – 0,36%. В общей сложности Омскую область покинули 22 990 человек. Из них 16 352 жителя города и 6638 сельчан⁶.

Несмотря на то, что из-за пандемии границы были закрыты, многие мигранты все равно проникали в регион. В Омске состоялся суд над организаторами незаконной миграции армян⁷. Также компания «Сиброс», с завидной регулярностью получающая крупные контракты на строительство и ремонт омских дорог, оказалась замешана в скандале с нарушением миграционного законодательства. В 2022 г. «Сиброс» стала лидером по суммам заключенных контрактов на ремонт дорог. Бизнес по ремонту дорог держит в руках армянская диаспора.

Для Омской области устойчивый отрицательный естественный прирост населения и выезд людей в другие регионы страны являются главными проблемами региона. Поэтому актуально изучение сложившейся ситуации, ее причин, тенденций и факторов, определяющих эти тенденции.

Экономика и социальная сфера

Индекс промышленного производства в первой половине 2021 г. по сравнению с соответствующим периодом 2020 г. составлял 110,8%, в 2022 г. – 105,8%. В абсолютных цифрах бюджет получил дополнительно 12,8 миллиарда рублей. По словам губернатора А. Л. Буркова, эконо-

мика выстояла в условиях санкций и ситуация остается стабильной, несмотря на существующие сложности⁸. Следует учитывать, что такой внушительный рост произошел по сравнению с периодом начала пандемии, когда почти все предприятия были закрыты. Вряд ли этот рост может являться основанием для обоснованных выводов из-за крайней нестабильности мировой и отечественной экономики. Так, директор Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН А. Широв в статье «Регионы держат удар» отметил, что «масштабное санкционное давление на российскую экономику со стороны развитых стран пришлось на второй квартал при относительно благоприятном первом. Из-за этого полугодовые данные Росстата не могут в полной мере отразить глубину изменений, которые переживает экономика России»⁹. Вообще, говорить о развитии экономики в существующих условиях невозможно. Тема развития уступила место теме импортозамещения, противодействия санкционному давлению, использования ресурсов региона и т. д.

Власть, государство и политика

Оценка работы региональных органов власти в 2022 г. напрямую связана с организацией управления в условиях СВО. В Омской области в первой половине 2022 г. были организованы пункты сбора гуманитарной помощи, прием беженцев и вынужденных переселенцев из Новороссии, был организован ряд мероприятий патриотической направленности. 29 июля 2022 г. губернатор Александр Бурков

⁸ Губернатор Омской области рассказал о росте промышленности в 2022 году // РИА Новости. 25.01.2023 (<https://ria.ru/20230125/omsk-1847258857.html>).

⁹ В первом полугодии 2022 года омская промышленность отгрузила продукции вдвое меньше, чем в первом полугодии 2021-го // Коммерческие вести. 8 октября 2022 года (<https://kvnews.ru/news-feed/143642>).

⁶ Север Омской области оказался лидером по прошлогодней миграции // БК55 (<https://bk55.ru/news/article/186076/>).

⁷ В Омске будут судить двух организаторов незаконной миграции армян (<https://bk55.ru/news/article/175389/>).

подписал соглашение о сотрудничестве с главой администрации Стаханова (ЛНР) Сергеем Жевлаковым. Глава региона сообщил, что Омская область будет помогать в восстановлении города, частично превращенного в руины действиями ВСУ¹⁰. Городу в Луганской области передали коммунальную технику. Передовая группа из Омской области, вместе с администрацией Стаханова, оценила ущерб, нанесенный городу. В Стаханове много разрушений как жилых домов, так и образовательных учреждений, медицинских организаций и объектов коммунальной сферы. Несколько раз отправляли гуманитарные грузы, новогодние подарки, строительные материалы. Большую роль в помощи жителям Новороссии играют общественные организации, волонтерские организации, национально-культурные объединения, региональные отделения политических партий.

С 28 февраля 2022 г. возобновилась работа регионального штаба #МыВместе по оказанию помощи жителям Донецкой и Луганской народных республик. Был открыт Центр сбора гуманитарной помощи для физических лиц. В период с февраля по сентябрь собрано и передано жителям Донбасса более 170 тонн продовольствия и предметов первой необходимости.

Во втором полугодии власти много внимания уделяли работе мобилизационных центров и отправке мобилизованных в зону СВО. В Омске было создано два мобилизационных центра. Они представляют собой палаточные городки. Один – в поселке Черемушки, на базе автобронетанкового института, второй находится в поселке Светлый, на базе 242-го учебного центра ВДВ. В каждом был открыт информационный центр. После обучения на базе этих двух центров военнотруж-

щих группами начали отправлять в зону СВО. Первоначально в этих центрах была плохая организация, случались пожары, пьянство и даже гибель мобилизованных. Но очень быстро региональным Министерством внутренней политики, совместно с учреждениями Минобороны, были созданы условия для проживания и обучения.

Работа общественных организаций была расширена, приоритетом стало оказание помощи мобилизованным гражданам и их семьям. Сформирован волонтерский корпус в количестве 153 чел., они стали собирать и распределять среди мобилизованных гуманитарную помощь. Особое внимание волонтерами уделяется оказанию помощи семьям мобилизованных: бытовая (доставка продуктов и лекарств, помощь по ремонту и хозяйству, поздравление близких с праздником); гуманитарная (одежда, продукты, игрушки); психологическая и юридическая. Волонтеры входили в состав бригад, выезжавших в учебно-распределительные центры для мобилизованных. Принято и обработано 387 заявок на оказание юридической помощи. Все заявки внесены в общероссийскую систему «ОНФ. Помощь».

Помимо работы на территории Омской области волонтеры также оказывают помощь населению Донецкой и Луганской народных республик на освобожденных территориях. В августе – сентябре волонтеры регионального отделения Всероссийского студенческого корпуса спасателей доставили в Стаханов гуманитарную помощь для детей. Были организованы встречи волонтеров с детьми, проживающими на освобожденных территориях и в пунктах временного размещения. На встречах были проведены мастер-классы по безопасности и беседы о работе добровольных спасателей и волонтеров на территории Российской Федерации. В Мариуполе помогли восстановить

¹⁰ Омская область будет помогать в восстановлении разрушенного Стаханова // Аргументы и факты. 29.07.2022.

водоснабжение, а на приграничных территориях обеспечивали работу пунктов временного размещения.

В целях поддержки российских военнослужащих общественные организации присоединились к проведению Всероссийских акций «Своих не бросаем», «Эстафета добра», «С Новым годом, солдат», «Письмо солдату», «Посылка солдату», «Тепло материнского сердца». Школьники написали более 10 тыс. писем военнослужащим.

Священнослужители религиозных организаций в сотрудничестве с Военным комиссариатом Омской области проводили патриотическую и профилактическую работу с мобилизованными. В пунктах сбора были размещены полковые храмы и мечети для совершения религиозных обрядов, прихожанами оказывается гуманитарная поддержка семьям мобилизованных.

Омскими профсоюзами оказывается поддержка трудовых коллективов, в первую очередь предприятий оборонно-промышленного комплекса. Профсоюзы инициировали и решили вопрос о льготном зачислении в детские сады детей мобилизованных граждан, о внеочередном переводе в другой детский сад или школу в случае необходимости приближения к месту жительства семьи, а также об освобождении семей мобилизованных граждан от платы за питание в детских садах и школах.

Очень много было мобилизовано людей из сельских районов Омской области, поэтому сельские жители активно участвовали в разных программах и проектах для тех, кто участвует в СВО. В сельских районах в основном собирали теплые вещи. В условиях Сибири в деревнях в обиходе есть и валенки, и вязаные носки, перчатки. Сотни таких вещей было собрано в сельских районах, особенно много бабушки навязали носков, которые очень часто просят военнослужащие.

В Знаменском районе Омской области была организована мастерская по пошиву бескаркасных тактических носилок для мобилизованных бойцов. Волонтеры организовали горячую линию для звонков семей мобилизованных. Оказывается помощь по доставке продуктов питания и лекарств, оформлению документов, оплате коммунальных услуг, проводятся адресные поздравления с днем рождения детей мобилизованных. В Исилькульском районе Омской области создан «Центр социальной поддержки семей мобилизованных граждан». Волонтерами была создана база семей мобилизованных, для оказания адресной помощи. Собирали деньги, привозили дрова, уголь, оформляли детские пособия и т. д. В Таврическом районе был создан пункт приема продуктов и вещей и открыт счет для добровольного пожертвования на поддержку мобилизованных граждан. Организован сбор 125 армейских вещмешков. По инициативе предпринимателей Таврического района в социальных сетях волонтерами создана группа «Помощь парням – Таврическое». На собранные средства в размере 457 800 рублей приобретены термобелье, обувь, фонарики, аптечки и т. д. На добровольные пожертвования граждан Таврического района приобретена машина УАЗ Патриот, которая с продуктами, предметами первой необходимости и медикаментами была направлена в зону проведения СВО. В Черлакском районе была организована мастерская по пошиву балаклав, теплых стелек и других необходимых вещей для участников спецоперации и мобилизованных. В Омской области 32 муниципальных района, в каждом из них, с началом СВО, проходят различные акции, волонтеры занимаются сбором гуманитарной помощи, оказанием поддержки семьям мобилизованных.

Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана»

(РСВА), как организация, объединяющая ветеранов боевых действий, одна из первых выразила прямую и полную поддержку решения Президента Российской Федерации о проведении специальной военной операции, приняла активное участие в сборе гуманитарной помощи, участвуя в отправках гуманитарных грузов на территорию Донбасса. РСВА при поддержке Правительства Омской области подготовил и выпустил для мобилизованных брошюру «Живу, Сражаюсь, Побеждаю» – Правила жизни на войне – сборник рекомендаций, основанный на опыте участников боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе и Украине, также продолжает работу по адресным обращениям участников специальной военной операции и членов их семей.

На территории Омской области действуют порядка 80 ветеранских организаций, с активом около 150 тыс. человек. Вопросы патриотического воспитания регулярно обсуждаются на заседаниях Совета по делам ветеранов, межведомственного совета по патриотическому воспитанию населения Омской области, координационного совета по делам ветеранов боевых действий и членов их семей, в состав которых включены представители ветеранских объединений.

В течение года ветеранскими организациями проводились мероприятия по формированию у молодежи принципов гражданственности и патриотизма, сохранению исторической памяти на основе уважительного отношения к истории государства и памяти защитников Родины.

Культура, образование, информация

Сфера культуры и, особенно, информации напрямую зависела от событий, связанных с СВО, с участием жителей Омской области в помощи регионам Новороссии, с частичной мобилизацией.

Что касается образования, то, по данным Минобрнауки России, в системе

высшего образования Омской области работало 18 организаций (включая филиалы), в их числе пять частных вузов. Численность студентов, освоивших программы бакалавриата, специалитета, магистратуры, составляла 73,4 тыс. человек, из них 58,9 тыс. человек, или свыше 80%, учились в государственных вузах. В целом по региону в расчете на 10 тыс. чел. населения приходилось 385 студентов вузов, и это выше среднего показателя по Сибирскому федеральному округу (277 студентов на 10 тыс. человек населения). В студенческом кругу преобладали девушки, но несущественно, всего на 2%. В государственных организациях около 58% обучались на очных отделениях, студенты частных вузов предпочитали заочную форму обучения (76%).

В сфере научных интересов студенческой молодежи наиболее популярными были инженерное дело, технологии и технические науки – их изучало свыше 39% обучавшихся, и науки об обществе – экономикой и управлением, юриспруденцией занимались 31% студентов. Ежегодно вузы Омска оканчивают около 15 тыс. чел., в т. ч. две трети получают образование уровня бакалавриата (около 10 тыс. чел.).

Внешние условия

Наш регион является приграничным, через Омск проходят транспортные магистрали и крупные миграционные потоки, которые оказывают существенное влияние на демографию, этнополитическую ситуацию и национальный (этнический) состав населения. В Омске пересекаются западные и восточные культуры, славянские, тюркские, финно-угорские и германские языки. После двух лет затишья, связанного с пандемийными ограничениями, международная жизнь начала оживать. Было восстановлено сообщение с Казахстаном всеми видами транспорта. В 2022 г. на отношения с Казахстаном

большое влияние оказали три события: это январские выступления в Казахстане, начало СВО и проведение частичной мобилизации.

Январские события, которые получили название «кровавый январь», когда погибли 240 человек и больше 4 тыс. были ранены, когда в Казахстан были введены войска ОДКБ, вызвали естественную панику и выезд казахстанцев за границу, в т. ч. в Россию. Но уже в марте мы видим обратный процесс – протестный выезд в Казахстан несогласных с проведением СВО, а в сентябре – паническое бегство из России от возможности мобилизации. Причем бежали не только те, кого реально должны были мобилизовать, но и те, кто не подлежал мобилизации, – не служившие, в первую очередь.

В общественном мнении казахстанцев есть представление об образе России как страны-агрессора, бытует мнение о том, что если РФ напала первая на Украину, то следующим может стать Казахстан. Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев, выступая на пленарном заседании юбилейного, XXV Петербургского международного экономического форума, заявил, что республика не признает ЛНР и ДНР, так как широкое применение принципа наций на самоопределение может привести к хаосу: «Подсчитано, что если право наций на самоопределение в реальности будет реализовано на земном шаре, то вместо 193 государств, которые сейчас входят в состав ООН, на Земле возникает более 500 или 600 государств. Конечно же, это будет хаос. По этой причине мы не признаем ни Тайвань, ни Косово, ни Южную Осетию, ни Абхазию. И, по всей видимости, этот принцип будет применен и в отношении квазигосударственных территорий, коими, на наш взгляд, являются Луганск и Донецк». По поводу СВО Токаев сказал, что казахстанское гражданское общество зрелое и открытое, поэтому мнения высказываются разные.

Про столкновения в январе 2022 г. по всей территории Казахстана, про погромы и убийства в Алматы после начала СВО уже никто не вспоминает.

Выводы и рекомендации

Высокий отток населения является главной проблемой региона в условиях углубляющегося демографического кризиса. Необходимо разработать программу привлечения мигрантов на территорию области, используя наши преимущества. Например, достаточно развитую систему образования и медицину. Выход экономики из кризиса будет долгим, поэтому надо продумать план этого выхода, потому что надеяться на то, что все само собой образуется, нельзя.

Конечно, в этом плане должно быть место общественным организациям, которые в это кризисное время показали себя с наилучшей стороны. Оказалось, что некоммерческие организации, волонтеры, различные движения даже в тяжелых условиях санкций и падения производства, высокой инфляции смогли взять на себя большое количество работы за минимальное финансирование. Волонтерство, добровольческое движение – если их не превращать в обязаловку и не бюрократизировать, могут сделать очень много.

Вопросы выхода из кризиса у нас почти не обсуждаются, а если дискуссии и начинаются, то они носят малопродуктивный характер. На примере тех немногих российских регионов, которые являются успешными, куда едут люди, можно утверждать, что простого решения многочисленных региональных проблем нет. Даже форсированное строительство инфраструктуры не дает быстрой и легкой отдачи, а требует постоянного ее поддержания, постоянных вложений. К трудным, сложным, но действительно эффективным мерам относятся классические, проверенные временем действия: развитие рыночной экономики, создание благоприятных

условий для бизнеса, создание рабочих мест и мотивация работников, повышение производительности труда (которая катастрофически низкая), балансирование между госкорпорациями и бизнесом, безопасность, комфортная среда и борьба с коррупцией.

В Омске, который держится на оборонных предприятиях, совершить эти действия в правильном направлении будет очень трудно. Но возможно. Эти возможности связаны, прежде всего, с осмысленным движением вперед, планом развития региона, в котором должен быть баланс в развитии промышленности и сельского хозяйства. Кроме этих традиционных для региона направлений, которые были очень успешны и которые нужно реанимировать и совершенствовать, необходимо развивать новые направления, в первую очередь, сферу услуг. Большой потенциал есть у сферы медицины, образования, культуры, торговли, транспорта. Приграничное положение делает возможным оказание этих услуг не только для жителей региона (или соседних регионов), но и для жителей соседнего Казахстана. И если в ближнем Казахстане рынок и платежеспособность населения все-таки ограничены, то чуть дальше есть безграничный в плане людей и возможностей Китай.

Еще одна рекомендация заключается в необходимости разработать программу по адаптации и интеграции мигрантов.

Ошибкой является очень распространенное среди чиновников мнение о том, что миграция из азиатских стран – это явление временное и не оказывающее значительного влияния на регион. Первая волна миграции, пришедшая из этих стран в 1990-е гг., была менее болезненна для принимающего сообщества. Эта волна была хотя и гораздо более многочисленной, но в ней было много русских, а все, кто не были русскими, по-русски говорили, получили образование в одной системе и имели опыт жизни в одной стране, и значит – похожие системы ценностей и жизненных траекторий. Вторая волна мигрантов принесла совсем других людей – не говорящих в массе по-русски и неизвестных российскому обывателю. Мигранты и их дети, восполняя демографические потери региона (и не только Омской области, но и других регионов России, особенно приграничных), увеличивают и без того высокую степень социального неравенства. А следовательно – градус социального недовольства.

Рецепты в решении проблемы социального пессимизма также не новы: максимум открытости, не формальное, а реальное участие гражданского общества в управлении, поддержка центра, здравый смысл при принятии решений и прочие меры, доказавшие свою эффективность. Применять эти рекомендации в полной мере возможно после завершения СВО.

Оренбургская область

Национальный состав населения Оренбургской области по данным переписи 2020 года

По данным переписи населения 2020 г., общая численность населения Оренбургской области составляет 1 млн 862,8 тыс. человек. Перепись показала, что общая численность населения области за десятилетие, прошедшее с предыдущей переписи, сократилась на 170,3 тыс. человек.

В ходе проведения переписи население имело право не отвечать на вопрос о национальной принадлежности. Этой возможностью воспользовались 121 578 человек (6,5% населения области), не указавших в переписном листе свою национальную принадлежность. Из них 45 666 человек, отказавшиеся отвечать на вопрос о национальной принадлежности (2,5%). Эти цифры почти в четыре раза превышают аналогичный показатель переписи 2010 г., когда сведения о своей национальной принадлежности не сообщили только 30 449 жителей области (1,5%).

На отсутствие у себя национальной принадлежности указали 4639 оренбуржцев (0,2%). Другие ответы о своей национальной принадлежности, не вошедшие в перечень национальностей, указали 7544 жителя области (0,4%).

Общее уменьшение численности населения региона, вкуче с четырехкратным ростом количества оренбуржцев, не указавших свою национальность, сказались в итоге на снижении количественных показателей представителей практически всех основных этнических общностей, проживающих на территории области. Определенные изменения претерпел за

межпереписной период и национальный состав населения области.

Русское население остается наиболее многочисленным (1380,7 тыс. человек) и составило 79,3% от числа указавших национальную принадлежность. Несмотря на снижение численности русского населения Оренбургской области за межпереписной период на 138,9 тыс. человек (9,1%), удельный вес русских в общей численности лиц, указавших национальную принадлежность, вырос на 3,4% и составил в 2020 г. 79,3%.

Второй по численности этнической группой населения области остаются татары, численность которых составляет 116,6 тыс. человек. По сравнению с переписью 2010 г. снижение количества татарского населения в Оренбуржье составило 34,9 тыс. человек. По сравнению с данными предыдущей переписи удельный вес татарского населения сократился на 0,9% и составил 6,7%.

Доля казахов за прошедшее десятилетие выросла на 0,2% и составляет 6,2% от числа жителей области, указавших свою национальную принадлежность. Увеличение удельного веса казахов связано как с миграцией из Казахстана, так и с естественным приростом. Общая численность казахского населения составляет 107,7 тыс. человек, что меньше, чем по данным переписи 2010 г. на 12,5 тыс. человек.

Представители этих трех этнических общностей, имеющих в своем составе более 100 тыс. человек, в совокупности составляют 92,2% населения области.

Украинцы, занимавшие в 2010 г. четвертое место в перечне наиболее многочисленных этнических общностей реги-

она, теперь опустились на шестое место. Количество украинцев в области уменьшилось за межпереписной период почти на 33 тыс. человек и составляет 16,6 тыс. человек, а их удельный вес в общей численности лиц, указавших национальную принадлежность, сократился до 1,0% (сокращение на 1,5%).

Более стабильны данные по башкирам, численность которых с 2010 г. снизилась на 10,5 тыс. и составляет 36,2 тыс. человек. По своему удельному весу в 2,1% от общей численности жителей области, указавших свою национальность, башкиры поднялись на четвертое место. Сокращение доли башкир за межпереписной период составило всего 0,3%.

Мордовское население области сократилось более чем на половину (на 20,4 тыс. человек), составив к 2020 г. 18,3 тыс. человек. Доля мордвы уменьшилась на 0,9% и составила 1,1%.

Также чуть больше, чем на половину, сократилась численность чувашского

населения области. Чуваши назвали себя в 2020 г. 6,1 тыс. оренбуржцев, что меньше данных предыдущей переписи на 6,4 тыс. человек. Удельный вес чувашей сократился с 0,6% до 0,4%.

Схожая ситуация с немцами. Перепись зафиксировала на территории области 6,3 тыс. немцев, что на 5,9 тыс. меньше, чем в 2010 г. Доля немецкого населения в области сократилась с 0,6% до 0,4%.

Следует отметить, что украинское, белорусское, мордовское и чувашское население наиболее восприимчивы к процессам смены этнического самосознания под влиянием смешанных браков и естественной ассимиляции.

В результате сокращения численности немецкого населения на строчку выше поднялись **армяне**. Их численность также сократилась, но незначительно – на 1,8 тыс. человек (снижение на 0,03%) и составляет, по данным переписи 2020 г., 8,7 тыс. человек (0,5% жителей области,

Численность населения основных национальностей Оренбургской области по данным переписей населения 2002, 2010, 2020 гг.

Национальность	2002 г.		2010 г.		2020 г.	
	кол-во чел.	% от указавших нац-ть	кол-во чел.	% от указавших нац-ть	кол-во чел.	% от указавших нац-ть
Все население	2 179 551		2 033 072		1 862 767	
указали национальность	2 176 697	99,87	2 002 623	98,50	1 741 189	93,47
Русские	1 611 509	74,03	1 519 525	75,88	1 380 674	79,29
Татары	165 967	7,62	151 492	7,56	116 605	6,69
Казахи	125 568	5,77	120 262	6,01	107 734	6,19
Башкиры	52 685	2,42	46 696	2,33	36 181	2,08
Мордва	52 458	2,41	38 682	1,93	18 300	1,05
Украинцы	76 921	3,53	49 610	2,48	16 639	0,96
Армяне	10 574	0,49	10 547	0,53	8747	0,50
Немцы	18 055	0,83	12 165	0,61	6258	0,36
Чуваши	17 221	0,79	12 492	0,62	6090	0,35
Узбеки	3275	0,15	4964	0,25	5942	0,34
Азербайджанцы	7802	0,36	7421	0,37	5714	0,33
Таджики	2455	0,11	4093	0,20	5080	0,29
Белорусы	9182	0,42	5590	0,28	2014	0,12
Цыгане	1767	0,08	1793	0,09	1679	0,10
Корейцы	1321	0,06	2080	0,10	1472	0,08
Турки	1199	0,06	1156	0,06	1154	0,07
Евреи	2026	0,09	1348	0,07	607	0,03

указавших свою национальную принадлежность).

Численность **азербайджанцев** в области уменьшилась за межпереписной период на 1,7 тыс. человек (снижение на 0,04%) и составила 5,7 тыс. человек (0,33% жителей области, указавших свою национальную принадлежность). Обогнали азербайджанцев по численности **узбеки** (0,34% жителей области, указавших свою национальную принадлежность). Их количество ожидаемо незначительно увеличилось и составило 5,9 тыс. человек (рост на 978 чел. – 0,09%). Схожие показатели демонстрирует **таджикское** население области, которое выросло на 987 человек (рост на 0,09%). Перепись 2020 г. фиксирует наличие в области 5080 таджиков (0,29% жителей области, указавших свою национальную принадлежность).

Далее по доле в общей численности жителей области, указавших свою национальность, идут **белорусы** (2014 чел., 0,12%), **цыгане** (1679 чел., 0,1%), **корейцы** (1472 чел., 0,08%), **турки** (1154 чел., 0,07%). В совокупности 16 наиболее многочисленных этнических общностей, превышающих 1 тыс. человек, составляют 98,8% жителей области. Прочие национальности составляют соответственно 1,2% жителей региона.

Национальная политика

Организация системы управления на региональном и муниципальном уровнях. Структурой, ответственной за реализацию в регионе государственной национальной политики, является Управление по делам национальностей и казачеству Министерства региональной и информационной политики Оренбургской области. Управление осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления, национально-культурных обществ и религиозных объединений в целях реализации целей и задач, закрепленных в Стратегии

государственной национальной политики Российской Федерации.

В Оренбургской области сформирована нормативно-правовая база, необходимая для осуществления государственной национальной политики: приняты Стратегия государственной национальной политики в Оренбургской области и план мероприятий по реализации в Оренбургской области в 2021–2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, реализуется подпрограмма «Реализация государственной национальной политики в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области».

В клубной сети области работают 479 национальных творческих коллективов (кроме русских) различной жанровой направленности. По национальности они распределяются следующим образом: татарские – 235 коллективов; башкирские – 80 коллективов; казахские – 95 коллектив; мордовские – 36 коллективов; украинские – 35 коллективов; чувашские – 16 коллективов; немецкие – 3 коллектива; белорусский – 1 коллектив; корейский – 1 коллектив; кавказский – 1 коллектив.

В Оренбурге создан культурный комплекс «Национальная деревня», на базе которого проводятся многие этнокультурные мероприятия. Действует Областной государственный татарский драматический театр имени М. Файзи.

В информационном пространстве региона продолжается выпуск в эфир новых телевизионных программ «Национальная деревня», выходящих на ВГТРК «Оренбург». Один из выпусков этой программы, посвященный Сабантюю в Татарской Каргале, занял второе место в номинации «Видеорепортаж» Всероссийского конкурса национальных роликов «МЫ». Также на ВГТРК «Оренбург» восемь раз

в год выходит передача «Дорогой мира и добра». Передача посвящена освещению событий в конфессиональном пространстве региона, описанию деятельности традиционных конфессий. Новым и очень успешным проектом Оренбургского регионального телевидения стала телепередача «Лица Оренбуржья», рассказывающая о людях разных национальностей, их судьбах, о бережно сохраняемых национальных традициях. В газете «Оренбуржье» много лет выходит постоянная рубрика «Этнорадуга». Продолжается издание при поддержке Правительства области еженедельной областной татарской газеты «Яна Вакыт».

В системе образования Оренбургской области выстроен комплекс мер, направленных на создание условий для сохранения и развития национальных культур, родных языков, формирование у молодого поколения навыков цивилизованного межкультурного общения. В 2021/22 учебном году в области функционировало 82 школы, где родной (нерусский) язык изучают как предмет, на факультативах и в кружках около 3,5 тысячи детей различных национальностей. Татарский язык изучается в 36 школах области (2516 учеников), башкирский – в 12 (248 учеников), казахский – в 22 (345 учеников), мордовский – в 4 (67 учеников), чувашский – в 1 (51 ученик) и иврит – в 1 (85 учеников). В качестве предмета или на факультативе родной язык изучается в 47 школах (из них в 36 – татарских). В остальных это внеурочная, кружковая форма обучения.

В области созданы и активно действуют 122 национально-культурных общественных объединения. Официально зарегистрированы в органах юстиции 60 объединений. В соответствии с Законом «Об общественных объединениях» действуют без регистрации 62 объединения. Свои национальные организации имеют представители 23 этнических групп населения.

В целях взаимодействия с национально-культурными общественными объединениями в области создан и действует Совет по делам национальностей и взаимодействию с религиозными объединениями при Губернаторе Оренбургской области. На последнем заседании совета, которое состоялось 23 декабря 2022 г., рассматривались итоги реализации государственной национальной политики в Оренбургской области. При Министерстве региональной и информационной политики действуют межрегиональный координационный совет и совет по взаимодействию с религиозными объединениями.

В 32 муниципальных образованиях приняты и осуществляются муниципальные программы, направленные на реализацию национальной политики и гармонизацию сферы межнациональных и межконфессиональных отношений. В 12 муниципальных образованиях выполняются планы по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

Попытки выстраивания системы управления сферой межнациональных отношений на муниципальном уровне закономерно встречают объективные сложности. Приведение системы органов управления и нормативных актов на региональном и местных уровнях к единообразию не представляется возможным. Связано это с отсутствием в местных администрациях управленческих структур или выделенных специалистов, ответственных за реализацию госнацполитики. Принятие же муниципальных нормативных актов требует определения структур или лиц, ответственных за их реализацию, т. е. тех муниципальных служащих, которые будут проводить процедуры муниципального заказа на выполнение услуг в данной сфере, организовывать мероприятия и отчитываться за их проведение. В Оренбургской области специализированные

структуры в местных администрациях, в положения о которых помимо прочих включены полномочия по реализации национальной политики (или общественным связям), созданы только: в г. Орске, в администрации которого действует управление по национальной и внутренней политике; в г. Оренбурге, где создан отдел по внутренней политике управления по общественным проектам администрации города; в г. Новотроицке, где в структуре администрации имеется отдел по связям с общественностью; в г. Бузулуке, где в структуре управления внутренней политики создан отдел по связям с общественностью; в г. Бугуруслане, где создан отдел внутренней политики; в Оренбургском районе, где данные функции закреплены за отделом по информационным технологиям, взаимодействию с общественностью и СМИ. В остальных муниципальных образованиях эти функции выполняют отделы культуры, образования, специалисты по молодежной политике. Встречаются другие структуры и должности муниципальных служащих, ответственных за реализацию национальной политики: организационные отделы (организационно-правовые отделы, отделы по связям с органами местного самоуправления и организационной работе или по управлению делами и организационным вопросам); специалист по вопросам социальной политики; специалист по защите информации и информационным технологиям; специалист по труду и трудовым отношениям и пр.

В силу многовекторности реализации государственной национальной политики недопустим перекося в сторону одного из направлений деятельности местных администраций в данной сфере. Национальная политика должна сочетать как этнокультурную деятельность, так и реализацию комплекса мер, направленных на профилактику национального и религиозного экстремизма. Разумеется, отделы культуры

не могут заниматься профилактической работой, осуществлять этнологический мониторинг, выстраивать взаимоотношения с религиозными организациями, заниматься вопросами адаптации мигрантов. И напротив, организационные отделы местных администраций не могут самостоятельно осуществлять этнокультурную работу, а специалисты по молодежной политике, по труду или социальной работе не в состоянии заниматься в полной мере ни этнокультурой, ни профилактикой.

Представляется, что все вышеперечисленные подходы к организации органов управления на местах являются односторонними и не соответствуют целям, задачам и направлениям государственной национальной политики, а указанные структуры и специалисты в силу своих положений или должностных инструкций не могут эффективно управлять этноконфессиональной сферой.

В этой связи было бы разумнее с точки зрения организации системы управления сферой межнациональных отношений разделить зоны ответственности, с одной стороны, на этнокультурную сферу, закрепив ответственными за это направление заместителей глав по социальной политике (вопросам), а также отделы культуры и управления образования местных администраций (помимо этнокультурной деятельности включив сюда поддержку родных языков и взаимодействие с национально-культурными общественными объединениями), и, с другой стороны, на сферу профилактики национального и религиозного экстремизма, наделив полномочиями по реализации данного направления заместителей глав – руководителей аппаратов глав местных администраций, с подчинением им местных АТК. К этому же блоку можно отнести осуществление этноконфессионального мониторинга и вопросы адаптации мигрантов.

Из этой же проблемы вытекает и систематизация местных нормативных актов.

И отделы культуры, и отделы образования уже имеют свои муниципальные программы, куда с успехом могут быть включены и этнокультурные мероприятия. Тем более что де-факто ситуация так уже и обстоит на местах, и муниципальные служащие, ответственные за сферу культуры, просто не понимают, зачем им нужно плодить и разбивать муниципальные программы и планы по их реализации, когда гораздо удобнее и эффективнее работать по одной программе и по единому плану.

Подтвердить это может пример муниципальных образований Оренбургской области, где в 32 из 42 муниципалитетов приняты и реализуются программы, направленные на гармонизацию сферы межнациональных отношений. Но финансовое обеспечение этих программ крайне невелико. В 17 муниципальных программах, т. е. в половине всех принятых документов, финансирование вообще не предусмотрено. Общий же объем средств, выделяемых в остальных муниципальных программах, составляет порядка 1 млн рублей (причем в значительной части программ финансовое обеспечение составляет 5–10 тыс. рублей, а самая большая сумма на муниципалитет – 250 тыс. рублей). Но из этого отнюдь не следует, что сфере этнокультуры на местах не уделяется должного внимания. Отсутствие финансирования или незначительное количество средств, выделенных на реализацию муниципальных программ госнацполитики, не всегда напрямую связано с реальной этнокультурной работой, проводимой на местах. Финансирование этнокультурных мероприятий чаще всего идет по линии программ по развитию культуры в муниципальном образовании, с которыми непосредственно работают отделы культуры. Они не видят необходимости в дополнительной программе по нацполитике и не желают дробить выделенные на культуру средства. В реальности муниципальные образования прово-

дят очень большую и эффективную этнокультурную работу.

Еще более запутанной представляется организация системы управления и правового обеспечения деятельности по профилактике национального и религиозного экстремизма. Даже не специалисту ясно, что понятия «терроризм» и «экстремизм» тесно связаны и вытекают одно из другого. Но с созданием системы федеральной, региональных и муниципальных АТК и принятием Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019–2023 годы эти вопросы были, на наш взгляд, неоправданно разделены. Поэтому на местном уровне было бы целесообразно отнести вопросы по профилактике и противодействию идеологии терроризма, а также профилактике экстремизма, в т. ч. национального и религиозного, к полномочиям заместителей глав муниципальных образований, ответственных за взаимодействие с правоохранительными органами и АТК. Соответственно, данные вопросы было бы разумно объединить в одной муниципальной программе, не дублируя их, как сейчас это делается, в программах по профилактике экстремизма и по гармонизации сферы межнациональных отношений. Еще правильнее было бы объединить все эти вопросы в муниципальные программы «Безопасный район» («Безопасный город»). Как видно из практики, дробление и дублирование муниципальных и государственных программ безусловно снижает эффективность их реализации и вносит диссонанс во всю систему государственного и муниципального управления.

Таким образом, учитывая многонаправленность национальной политики и отсутствие на муниципальном уровне обособленных управленческих структур и подготовленных специалистов, было бы целесообразно разделить мероприятия в сфере реализации госнацполитики, рас-

пределив их между уже давно существующими и достаточно эффективно работающими муниципальными программами по развитию культуры и обеспечению безопасности. Существование самостоятельных муниципальных программ по гармонизации сферы межнациональных отношений в результате только дезорганизует и без того не крепкие управленческие ресурсы муниципалитетов и не способствует повышению эффективности их работы в сфере госнацполитики.

Разумеется, для крупных муниципалитетов, прежде всего городов, в администрациях которых могут быть созданы отдельные структуры, способные реализовывать в полном объеме самостоятельные программы по госнацполитике, а также формировать и осуществлять планы по реализации Стратегии госнацполитики Российской Федерации, такие документы могут и даже должны сохраняться. Но опять же это имеет смысл только при адекватном финансировании этих мероприятий и программ. Сейчас мы такой картины, к сожалению, не наблюдаем. Так, в Оренбурге, например, в котором проживает более четверти населения области (573 тыс. чел.), таких документов никогда не было и финансирование на вопросы национальной политики никогда в постсоветской истории не выделялось. В Орске, втором по численности населения городе области (225 тыс. чел.), муниципальная программа, пусть и с очень незначительным финансированием (25 тыс. руб.), действовала вплоть до 2020 г., но после того, как финансовые средства из нее были изъяты, местные власти посчитали бессмысленным пролонгировать ее действие на 2021 г. и перспективный период. Также без финансового обеспечения муниципальные программы по гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в Бугуруслане (48 тыс. чел.), Медногорске (24 тыс. чел.), Новотроицке (82 тыс. чел.) и Бузулуке (86 тыс. чел.),

где мероприятия по сохранению и развитию национальных культур проводятся за счет средств, выделенных на культуру (в 2021 г. – 30 тыс. рублей). Таким образом, более половины населения области проживает в муниципальных образованиях, не имеющих или имеющих лишь формально свои программы в сфере госнацполитики. Во избежание формализма, на наш взгляд, было бы разумно позволить этим и подобным им муниципалитетам реализовывать этнокультурные и профилактические мероприятия в рамках действующих программ по развитию культуры и по обеспечению безопасности (возможно, с обозначением их как отдельных подразделов или «Основных мероприятий»).

Этнокультурная активность. После двухгодичных ограничений на проведение массовых мероприятий в связи с распространением коронавирусной инфекции, в 2022 г. появилась возможность вернуться к привычным форматам этнокультурной работы.

Повышенному интересу к этническим культурам народов Оренбуржья способствовало объявление 2022 года Годом культурного наследия народов России. 21 марта в Оренбургском государственном областном драматическом театре, при участии руководителей национально-культурных общественных объединений области, состоялась торжественная церемония открытия Года культурного наследия.

Под этой эгидой на протяжении всего года по всей области прошли десятки межнациональных, этнокультурных и фольклорно-этнографических мероприятий. Среди них – организованные Министерством культуры Оренбургской области совместно с Министерством региональной и информационной политики Оренбургской области. Например, Всероссийская акция «Ночь музеев», которая в этом году прошла под лозунгом «Мода

на традиции». В рамках этой акции 21 мая в культурном комплексе «Национальная деревня» во второй раз прошел арт-перформанс «Ночь в деревне». В каждом подворье были организованы интерактивные площадки. Народные ансамбли, национальные коллективы, фольклорные группы порадовали гостей своим музыкальным творчеством.

В День России также на территории «Национальной деревни» в Оренбурге прошла фольклорная ярмарка «Исконь». Это мероприятие стало одним из ключевых событий Года культурного наследия народов России в Оренбургской области. Этнокультурное событие, организованное в целях сохранения, развития и популяризации самобытных национальных культур региона, собрало на одной площадке 27 фольклорных коллективов из 22 муниципалитетов области.

В культурном комплексе «Национальная деревня» в рамках празднования Дня народного единства прошло мероприятие «Мы – единое целое». Там же в эти дни для детей и молодежи был организован увлекательный и познавательный этно-квест «Путешествие к народным истокам».

Министерством культуры области на территории национального парка «Бузулукский бор» в рамках Единого Дня фольклора был проведен I Областной культурно-этнографический фестиваль «ФольклОрь», организованный Региональным центром развития культуры Оренбургской области и администрацией Бузулукского района.

Распространение этнографических знаний, воспитание у детей уважительного отношения к традиционной народной культуре, ее духовным ценностям является одной из важнейших задач деятельности образовательных организаций и учреждений дополнительного образования области.

Году культурного наследия был посвящен фестиваль детского и юношеского

художественного творчества «Многонациональное Оренбуржье», который прошел в Оренбурге 8 мая в рамках областного Дня детства. В нем приняли участие 84 образовательные организации города Оренбурга. В рамках фестиваля более 40 тысяч детей получили возможность продемонстрировать свои таланты.

В 2022 г. были подведены итоги 26-го областного детского фольклорно-этнографического фестиваля «Радуга». Его участниками стали более 300 учащихся общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования Оренбургской области. Более 50 ребят стали победителями фестиваля.

Десятый год при поддержке Министерства региональной и информационной политики области проводится областной конкурс исследовательских и проектных работ «Многонациональное Оренбуржье». Финалистами конкурса стали 75 учеников школ области, которые 23 ноября приняли участие в церемонии торжественного награждения победителей и лауреатов конкурса.

Под эгидой Года культурного наследия народов России и 15-летия культурного комплекса «Национальная деревня» 10 сентября прошло главное этнокультурное событие года – праздник национальных культур «День народов Оренбуржья». В концертной программе приняли участие более 500 артистов, представляющих лучшие национальные творческие коллективы региона. Для гостей праздника были организованы музейные экскурсии, работали более 20 тематических площадок: мастер-классы народных промыслов, этноквест, тематические фотозоны, кино-театр под открытым небом. Это мероприятие посетили более 5000 оренбуржцев и гостей города.

Оренбургская область стала участником Всероссийской акции «Вышитая карта России». Карту Оренбургской области с использованием орнаментов оренбург-

ского пухового платка выполнили мастера Оренбургского областного художественного колледжа.

Показателем эффективности работы по популяризации этнических культур является то, что более 58 тысяч оренбуржцев приняли в этом году участие в Международной просветительской акции «Большой этнографический диктант». По количеству участников Оренбургская область заняла 12-е место среди других регионов России.

Министерством культуры области был реализован еще один интересный проект. В конце 2021 г., во время заседания совета по делам национальностей и взаимодействию с религиозными объединениями, по инициативе руководителя областного казахского общества Губернатором области было дано поручение Министерству культуры рассмотреть вопрос о возможности выделения денежных средств на пошив сценических костюмов для национальных творческих коллективов. Результатом этого решения стало объявление творческого конкурса для самодеятельных национальных коллективов Оренбургской области «В семье единой». Летом поручение Губернатора было исполнено. Итоги конкурса были подведены, определены победители, сценические костюмы пошиты. Гала-концерт победителей конкурса состоялся 7 декабря в зале Оренбургского татарского драматического театра, где коллективы продемонстрировали свое мастерство и новые сценические образы.

Национально-культурные общественные объединения области в 2022 г. также выступили инициаторами и организаторами целого ряда этнокультурных мероприятий.

Большая и многоплановая работа по сохранению и популяризации культурного наследия проводилась региональной общественной организацией по возрождению русской культуры «Пере-

свет». В январе в культурном комплексе «Национальная деревня» были организованы традиционные рождественские колядки. В июне в Шарлыкском районе на базе ландшафтного парка «Луна» был организован военно-исторический фестиваль «Ратная слава». В июле в Оренбурге состоялся ежегодный фестиваль славянской культуры «Купало – Легенды Руси».

Помимо этого, организация «Пересвет» сразу с двумя проектами патриотической направленности стала победителем регионального конкурса на развитие гражданского общества. Центром русской культуры успешно реализуются проекты «Они живы, пока мы о них помним» и «Разведчики Победы». Одним из мероприятий этих проектов, например, стал военно-исторический фестиваль, успешно прошедший в сентябре в Черноречье.

Ряд интересных мероприятий был реализован Оренбургской татарской национально-культурной автономией. В феврале по давней традиции была организована патриотическая акция, посвященная 116-летию со дня рождения поэта, Героя Советского Союза Мусы Джалиля. В июне в Татарском государственном драматическом театре имени Мирхайдара Файзи был проведен фестиваль-конкурс татарских народных традиций и обычаев «Туган авылым», организованный автономией совместно с объединением татарских женщин Оренбуржья «Ак калфак».

Областной праздник татарской культуры Сабантуй был организован 25 июня совместно областной татарской автономией, Министерством региональной и информационной политики области и администрацией Сакмарского района в селе Татарская Каргала. Местные сабантуи были организованы районными и окружными татарскими организациями совместно с местными администрациями в Асекеевском, Бугурусланском, Матвеевском, Переволоцком, Ташлинском районах, Абдулинском, Гайском, Соль-Илецком

и Сорочинском городских округах, в городах Орске и Бугуруслане.

Оренбургская региональная национально-культурная чувашская автономия в апреле отметила День чувашского языка, а в июле организовала совместно с Министерством региональной и информационной политики области и местной администрацией областной праздник чувашской культуры «Акатуй» в селе Нижний Курмей Абдулинского городского округа.

По инициативе Оренбургского областного курултая башкир «Караван-Сарай», при поддержке Министерства региональной и информационной политики и местной администрации в Новотроицке был организован областной праздник башкирской культуры «Сабантуй».

Активно работала на протяжении всего года Оренбургская областная общественная организация немцев «Возрождение». В феврале в Оренбурге прошла встреча руководителей самоорганизаций российских немцев и молодежных лидеров клуба «Zukunft» («Цукунфт») шести регионов России. В Орске был реализован этнокультурный проект «Трудармия в памяти народной». Для молодежи немецким обществом был организован цикл мастер-классов «История моей Родины». В Орске 15-летие немецкой вокальной группы «Ювель» было отмечено юбилейным концертом. В селе Кубанка Переволоцкого района прошел областной детский фестиваль хореографических коллективов российских немцев «Улыбка Терпсихоры». В июне в селе Ждановка Александровского района состоялось торжественное открытие музея немецкой культуры.

Областная белорусская культурно-просветительская общественная организация провела большую работу по установке и торжественному открытию в селе Никольское Сакмарского района памятного бюста генерал-губернатора Западной Сибири Петра Капцевича.

Большая работа по сохранению этнокультурного наследия ведется в муниципальных образованиях области. Повсеместно отмечаются календарные народные праздники, проводятся красочные национальные и межнациональные праздники и фестивали.

Так, в марте в Сорочинском городском округе прошел фестиваль национальных культур «Мы разные, и в этом наша сила». В этом же округе реализуется проект Клуба межнационального общения «Культурный код: эстафета поколений». В Соль-Илецке, Орске, Адамовском и Светлинском районах был проведен цикл этнокультурных мероприятий «Наурыз». В начале лета в березовой роще у села Кирюшкино прошел второй открытый районный фестиваль народов Бугурусланского района «Карусель Дружбы». В Бугурусланском районе был реализован виртуальный проект «Этнокультурное творчество». В Александровском районе прошли мероприятия в рамках проекта «Калейдоскоп национальных культур “Из избы да в юрту”». В различных населенных пунктах Красногвардейского района в рамках этнографического фестиваля национальных культур «Красногвардейская мозаика» были проведены праздники русской, башкирской, немецкой, татарской и украинской культур. В преддверии Дня народного единства этот проект завершился гала-концертом лучших национальных творческих коллективов района в селе Плешаново.

Среди множества этнокультурных событий 2022 г., реализованных в муниципальных образованиях области, можно также упомянуть: праздник мордовской культуры в селе Толкаевка Сорочинского городского округа; межрайонный фестиваль мастеров декоративно-прикладного искусства «Русь мастеровая», состоявшийся в Абдулинском городском округе; фотоконкурс «Многонациональное Оренбуржье», организованный

в Гайском городском округе; праздник первого снопа «Зажинки», проведенный в Ромашкинском сельсовете Курманаевского района; II Фестиваль национальных культур «Хоровод дружбы», состоявшийся в Переволоцком районе; «Фестиваль народных игр», организованный в рамках проекта «Лето в парке» в Гае; открытый этнофест «Сорочинская ярмарка национальных культур»; фестиваль пирога и хлеба в Сакмаре; IV районный фестиваль «Содружество-FEST» в Новосергиевке; интерактивный фольклорно-этнографический праздник «Флеш-фольк #ПЕРЕДАЙТРАДИЦИИ» в селе Сухоречка Бузулукского района; фольклорный праздник гусиного пера в селе Новосимбирка Кувандыкского городского округа; фестиваль-конкурс детского самодеятельного творчества «Музыкальная радуга» в Бугурусланском районе.

Это лишь некоторые примеры из богатой этнокультурной жизни Оренбургской области в 2022 г. Следует признать, что Год культурного наследия народов России в Оренбуржье был очень успешен и эффективен.

Этнологический мониторинг. В мае 2022 г. управлением по делам национальностей и казачеству Министерства региональной и информационной политики Оренбургской области, при содействии администраций городских округов и муниципальных районов области, было осуществлено социологическое исследование в онлайн-формате на основе типовой анкеты для проведения этнологического мониторинга.

Исследованием были охвачены жители всех городских округов и муниципальных районов Оренбургской области. Всего в социологическом исследовании приняли участие 5669 человек (в 2021 г. аналогичным образом были опрошены 5335 чел.).

Социально-демографические характеристики выборки исследования. Обращает на себя внимание и тот факт, что 86,7%

опрошенных – женщины (в 2021 г. – 84,2%). Мужчины составили 13,3% опрошенных (в 2021 г. – 15,8%). Это в очередной раз свидетельствует о большей социальной активности именно женского населения региона.

Участниками опроса могли стать оренбуржцы не младше 18 лет. По возрастным категориям участники опроса распределились следующим образом: 18–24 года – 15,8%; 25–34 года – 15,3%; 35–44 года – 27,3%; 45–54 года – 27,3%; 55 лет и старше – 14,3%. Таким образом, наиболее активными участниками опроса оказались люди в возрасте 35–44 лет (1546 чел.) и 45–54 лет (1548 чел.). В совокупности они составили более половины участников опроса.

Большинство из опрошенных имеют высшее или неполное высшее образование (54,0%). Еще 39,3% респондентов получили среднее общее, специальное и профессиональное, и только 6,7% участников опроса имеют неполное среднее образование.

В ходе опроса все респонденты указали свою национальность, понимая под этим термином именно свою этническую принадлежность. Массовость ответов на данный вопрос свидетельствует о том, что сама по себе этническая принадлежность является значимым средством самооценки. Хотя, как показывают ответы на следующие вопросы, в повседневной жизни люди не придают существенного значения этническим различиям.

Национальный состав опрошенных близок к аналогичным статистическим показателям населения области. Доля русских, принявших участие в исследовании, составила 68,7% (по переписи населения 2010 г. доля русского населения в области составляет 75,9%), доля казахов – 11,0% (по переписи – 6,0%), доля татар – 7,2% (по переписи – 7,6%), доля башкир – 3,0% (по переписи – 2,3%), доля мордвы – 4,2% (по переписи – 1,9%),

доля украинцев – 1,2% (по переписи – 2,5%), доля чувашей – 0,9% (по переписи – 0,6%), доля азербайджанцев – 0,6% (по переписи – 0,4%), доля армян – 0,5% (по переписи – 0,5%), доля немцев – 1,0% (по переписи – 0,6%), доля белорусов – 0,3% (по переписи – 0,3%). Только около 0,3% опрошенных указали смешанную национальную принадлежность («метис», «полукровка»).

Значимость этнической принадлежности. Более 60% опрошенных указали на то, что этническая принадлежность имеет для них определенное значение (41,7%) или даже очень значима (18,8%). Мало-значима (19,2%) и совсем не значима (13,9%) национальная принадлежность для 33,1% оренбуржцев. Еще 6,4% опрошенных затруднились с ответом. В прошлом году мы имели практически аналогичные показатели. Это позволяет делать объективный сравнительный анализ.

Уровень общероссийской идентичности. В ходе исследования респондентам был задан вопрос о том, кем они себя видят прежде всего – гражданином России, представителем отдельной национальности или жителем определенного региона, т. е. оренбуржцем. Исследование показало, что большинство опрошенных позиционируют себя, прежде всего, как россиян. Гражданская идентичность превалирует у 85,8% опрошенных. В прошлом году этот показатель составил 74,1%, а в 2020 г. – 69,6%. Таким образом, за последний год мы наблюдаем значительный рост, более чем на 10%, уровня российской гражданской идентичности у оренбуржцев. Конечно, во многом это связано с беспрецедентными антиросийскими санкциями и проведением специальной военной операции и свидетельствует о процессах консолидации, происходящих на фоне этих событий в российском обществе.

На втором месте идет региональная идентичность. В ходе опроса прежде все-

го как оренбуржцев себя позиционировали 6,1% респондентов и только 5,1% опрошенных указали на главенство своей этнической принадлежности. Еще 3,0% участников опроса затруднились с ответом на данный вопрос. В 2021 г. региональная идентичность более ярко была выражена у 13,4% опрошенных, а этническая – у 8,4%.

Следует отметить, что в сознании опрошенных этническая и местная идентичности не вступают во внутренний конфликт с гражданской идентичностью. Все три уровня идентичности не «вытесняют» друг друга, а сосуществуют между собой. При этом идентичность этническая занимает более приватную (персонализированную) часть самоидентификации респондента, а идентичность гражданская – его внешнюю, публичную сторону.

Оценка состояния межнациональных отношений. Уровень межнациональной напряженности. Выявление факторов, вызывающих напряженность, является одной из основных задач мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Результаты проведенного в мае 2022 г. опроса показали, что отношения между людьми разных национальностей нормальными и доброжелательными считают в совокупности 95,3% оренбуржцев (в 2021 г. этот показатель был 89,6%). На то, что отношения напряженные, указали только 2,0% опрошенных (в 2021 г. – 4%). Затруднились с ответом на данный вопрос 2,7% респондентов. Таким образом, можно констатировать, что в последние годы сохраняются положительные тенденции в сфере межнациональных отношений.

В целях предотвращения межнациональных конфликтов, по мнению опрошенных, необходимо «Знакомить школьников и студентов с культурой и религиями народов России, воспитывать уважительное отношение к представителям разных народов и вероисповеданий»

Таблица 1. «Что, на Ваш взгляд, необходимо предпринять для предотвращения конфликтов на национальной почве?»

Знакомить школьников и студентов с культурой и религиями народов России, воспитывать уважительное отношение к представителям разных народов и вероисповеданий	25,3%
Проводить национальные праздники в населенных пунктах области	14,9%
Расширить взаимодействие органов власти с национальными сообществами и религиозными объединениями разных конфессий	6,8%
Способствовать адаптации трудовых мигрантов в специализированных центрах (изучать язык, культуру, традиции местного населения и пр.)	4,9%
Активно привлекать национально-культурные общественные объединения и религиозные организации к адаптации трудовых мигрантов и переселенцев	4,7%
Пресекать возникновение и деятельность экстремистских и радикальных организаций	12,7%
Проводить в СМИ пропаганду межнационального и межконфессионального добрососедства и взаимопонимания	8,3%
Усилить взаимодействие органов власти, общественных и религиозных институтов по профилактике возникновения экстремизма	6,0%
Повысить уровень жизни населения	12,5%
Затрудняюсь ответить	3,7%

(этот вариант ответа набрал 25,3%), «Проводить национальные праздники в населенных пунктах области» (14,9%), «Пресекать возникновение и деятельность экстремистских и радикальных организаций» (12,7%), «Повысить уровень жизни населения» (12,5%).

Наличие дискриминации по признаку национальной принадлежности и уровень толерантного отношения к представителям других национальностей. Отвечая на вопросы о состоянии межнациональных отношений, респонденты выражали свое субъективное мнение, основанное на обобщении имеющейся информации о данной сфере общественных отношений. Существенно дополняют эту картину мнения респондентов об их непосредственных чувствах к представителям других этносов, а также ответы на вопросы о конкретных фактах дискриминации по этническому признаку. Данный блок вопросов рассматривается как важный индикатор состояния межнациональных отношений и уровня межличностных отношений между представителями различных национальностей.

Проявления этнического негативизма можно зафиксировать с помощью вопроса о том, испытывали ли респонденты в течение последнего года по отноше-

нию к себе недоброжелательное отношение, враждебность, неприязнь из-за своей национальной принадлежности, языка. Отрицательно на этот вопрос ответили 93,0% опрошенных. На проявления в отношении себя подобного негативного отношения указали 4,2% респондентов. Еще 2,8% опрошенных затруднились с ответом.

Межнациональная напряженность выражается, в т. ч., в чувстве неприязни к представителям других национальностей. Проведенное исследование показало, что недоброжелательное отношение к представителям других национальностей не испытывают 80,4% оренбуржцев. Еще 12,4% опрошенных выбрали вариант ответа «скорее не испытываю». Таким образом, 92,8% оренбуржцев никогда или только изредка испытывают негативное отношение к представителям других национальностей (в 2021 г. – 93,5%). Только 1,4% опрошенных негативно настроены по отношению к представителям других этносов. Еще 2,7% респондентов отметили, что «скорее испытывают» негативное отношение к представителям других национальностей. Затруднились с ответом 3,2% опрошенных.

Конфессиональная принадлежность. Переписи населения традиционно не

включают вопросы о вероисповедании, поэтому конфессиональный состав населения области можно приблизительно определить только исходя из данных опросов. Разумеется, при этом нужно учитывать выборку исследования, прежде всего, по национальности.

Проведенное исследование показало, что три четверти (75,4%) опрошенных оренбуржцев считают себя верующими, и только 11,5% указали на то, что они не считают себя верующими людьми. Примечательно, что 13,1% опрошенных затруднились с ответом на этот вопрос.

К православным себя относят 68,4% оренбуржцев (в 2021 г. – 67,9%). Мусульманами себя назвали 18,3% опрошенных (в 2021 г. – 18,4%). 0,4% респондентов отнесли себя к католикам и 0,3% – к протестантам. Язычниками себя считают 0,2% респондентов. Атеистами себя назвали всего 3,1% опрошенных. К этому можно добавить еще 3,9% оренбуржцев, выбравших вариант ответа «Верю в высшие силы, но не отношу себя к какому-то религиозному течению». Еще 3,3% респондентов затруднились с ответом на данный вопрос и 2,2% опрошенных предпочли не раскрывать свою конфессиональную принадлежность.

В целом эти показатели близки к тем данным, что были получены в ходе аналогичного исследования в 2021 г., и можно сделать вывод, что эти цифры более или менее объективно отражают конфессиональный состав населения Оренбургской области.

При этом степень религиозности у оренбуржцев чаще всего невысока. Только 16,2% оренбуржцев отметили, что знают все религиозные праздники и всегда их празднуют. Более половины же опрошенных (55,5%) отмечают только самые значимые религиозные даты. Еще 17,9% респондентов не всегда отмечают религиозные праздники, а 4,3% опрошенных вообще никогда не отмечают

традиционные религиозные праздники. Затруднились четко определить свою позицию по данному вопросу 6,1% опрошенных.

Подтверждают данные о степени религиозности оренбуржцев и результаты ответов на вопрос «Как часто Вы посещаете церковь, мечеть, синагогу или другое место, где люди совместно отправляют религиозные обряды?». Не реже одного раза в неделю культовые сооружения посещают всего 1,9% опрошенных. Чуть больше респондентов (5,6%) посещают молитвенные собрания не реже раза в месяц. Более половины опрошенных (52,9%) посещают молитвенные собрания только несколько раз в год. Это, по-видимому, те оренбуржцы, которые отмечают самые значимые религиозные праздники. Пятая часть опрошенных (20,3%) вообще никогда не посещает молитвенные здания. Как ни странно, даже с учетом полной анонимности опроса, достаточно большая часть опрошенных (19,2%) не смогли или не захотели отвечать на данный вопрос.

Межрелигиозные отношения в населенном пункте своего проживания в совокупности 90,1% оренбуржцев оценивают как доброжелательные (48,1%), нормальные, чаще всего бесконфликтные (42,0%). В 2021 г. сумма ответов на данный вопрос составила 86,8%. Таким образом, можно констатировать стабильность и даже незначительное улучшение религиозной ситуации в регионе. Достаточно напряженными, конфликтными межконфессиональные отношения назвали только 1,0% опрошенных (в 2021 г. этот показатель составлял 3,5%). При этом только 0,3% опрошенных указали на то, что межконфессиональные отношения «взрывоопасные, способные перейти в открытые столкновения». Затруднились с ответом на данный вопрос 8,6% респондентов.

На вопрос «Испытывали Вы лично в течение последнего года негативное отно-

шение к себе из-за своих религиозных убеждений, вероисповеданий или в связи с Вашими атеистическими убеждениями?» отрицательно ответили 94,0% оренбуржцев (в 2021 г. – 93,8%). С подобным негативным отношением к себе сталкивались только 2,2% респондентов. Еще 3,9% опрошенных не смогли ответить на этот вопрос однозначно. Таким образом, по сравнению с прошлым годом показатели дискриминации по принципу религиозных убеждений практически не изменились и сохраняются на достаточно низком уровне.

Большинство оренбуржцев по-прежнему толерантно настроены к представителям других конфессий. Недоброжелательное отношение, враждебность, неприязнь к представителям других религий или религиозных течений однозначно не испытывают 83,6% опрошенных (в 2021 г. – 83,2%). Еще 10,8% респондентов выбрали вариант ответа «скорее не испытываю» (в 2021 г. – 11,8%). В совокупности это дает 94,4% оренбуржцев, толерантно настроенных к представителям других конфессий. Затруднились с ответом на данный вопрос 3,4% опрошенных. Только 1,3% респондентов указали на то, что «скорее испытывают» недоброжелательность к иноверцам, и 0,8% опрошенных однозначно указали на то, что недоброжелательно относятся к представителям других религий (в 2021 г. в совокупности – 1,1%). Причем это люди самой различной конфессиональной принадлежности: православные, мусульмане, атеисты, а также язычники и не пожелавшие указать свою религиозную принадлежность.

Отношение оренбуржцев к мигрантам. Несмотря на сохраняющиеся у части оренбуржцев негативные этноконтактные стереотипы, отношение жителей области к иностранным трудовым мигрантам остается в большинстве своем положительным (18,8%) или, по крайней мере,

нейтральным (52,1%). Таким образом, в сумме 70,9% респондентов относятся к мигрантам спокойно или положительно, а стало быть, не видят в них угрозы в социально-экономической, демографической и этнокультурной сферах. В прошлом году оренбуржцы демонстрировали практически схожие показатели: положительное отношение – 15,8%, нейтральное – 53,4%.

Настороженно к мигрантам настроены 19,0% опрошенных (в 2021 г. – 18,5%), и только 5,4% респондентов заявили о своем негативном отношении к приезжим (в 2021 г. – 5,6%).

Среди основных причин своего отрицательного отношения к мигрантам те из оренбуржцев, кто настороженно или негативно относится к приезжим, а это почти четверть опрошенных (24,4%), чаще всего отмечают следующее: «трудовые мигранты занимают рабочие места, нужные местному населению», «трудовые мигранты оказывают негативное влияние на рост преступности, ведут незаконную деятельность», «трудовые мигранты соглашаются на низкую заработную плату, снижают средний уровень зарплаты по региону», «трудовые мигранты не хотят интегрироваться в местные социокультурные условия, не знают русского языка и местных норм поведения», «трудовые мигранты влияют на повышение угрозы проявлений терроризма и экстремизма», «в семьях мигрантов рождается много детей, со временем коренное население будет в меньшинстве», «трудовые мигранты оказывают влияние на смешение культур, потерю российских ценностей».

Безусловно, при ответе на этот вопрос у некоторых оренбуржцев проявляются определенные этнические стереотипы. Несмотря на приграничный статус, непосредственно на территории области проживает незначительное количество мигрантов. В основном регион выполняет транзитные функции.

Таблица 2. Причины негативного отношения к иностранным трудовым мигрантам (среди тех, кто отметил наличие такого негативного отношения)

Трудовые мигранты занимают рабочие места, нужные местному населению	18,8%
Трудовые мигранты соглашаются на низкую заработную плату, снижают средний уровень зарплаты по региону	14,9%
Трудовые мигранты оказывают негативное влияние на рост преступности, ведут незаконную деятельность	16,2%
Трудовые мигранты не хотят интегрироваться в местные социокультурные условия, не знают русского языка и местных норм поведения	14,5%
Трудовые мигранты влияют на повышение угрозы проявлений терроризма и экстремизма	14,4%
Трудовые мигранты оказывают влияние на смешение культур, потерю российских ценностей	6,0%
Трудовые мигранты способствуют распространению инфекционных заболеваний	6,8%
В семьях мигрантов рождается много детей, со временем коренное население будет в меньшинстве	8,4%

Общие выводы исследования:

1. Этническая принадлежность сохраняет свою значимость для большинства оренбуржцев. Определенное или даже очень важное значение этническая идентичность имеет для 60,5% опрошенных. Одна треть респондентов (33,1%), напротив, не придают своей этнической принадлежности большого значения.

2. Несмотря на осознание важности своей этнической принадлежности, у 85,8% оренбуржцев превалирует российская гражданская идентичность. Динамика развития этого показателя в последние годы свидетельствует о поступательном росте общегражданского самосознания у жителей области. При этом этническая и местная идентичности не вступают во внутренний конфликт с гражданской идентичностью. Значительный рост численности оренбуржцев, идентифицирующих себя прежде всего как россиян, во многом связан с беспрецедентными антироссийскими санкциями и проведением специальной военной операции. В этих условиях наблюдаются процессы консолидации и сплочения российского общества на основе единого российского гражданского самосознания.

3. Нормальными и доброжелательными отношениями между людьми разных национальностей считают в совокупности 95,3% оренбуржцев. Напряженными межнациональными отношениями назвали только 1,8% опрошенных, и еще 0,2%

респондентов считают, что отношения носят конфликтный характер.

4. В целях предотвращения межнациональных конфликтов, по мнению опрошенных, необходимо «Знакомить школьников и студентов с культурой и религиями народов России, воспитывать уважительное отношение к представителям разных народов и вероисповеданий» (этот вариант ответа набрал 25,3%), «Проводить национальные праздники в населенных пунктах области» (14,9%), «Пресекают возникновение и деятельность экстремистских и радикальных организаций» (12,7%), «Повысить уровень жизни населения» (12,5%).

5. В течение последнего года никогда не чувствовали по отношению к себе враждебность со стороны представителей других национальностей 93,0% оренбуржцев. При этом сами никогда не испытывают недоброжелательное отношение к представителям других национальностей 92,8% опрошенных. Все же испытывают подобные чувства 4,1% участников опроса.

6. Участники опроса распределились по своей конфессиональной принадлежности следующим образом: православные – 68,4%, мусульмане – 18,3%, католики – 0,4%, протестанты – 0,3%, язычники – 0,2%, атеисты – 3,1%, верящие в высшие силы, но не относящие себя к какому-то религиозному течению – 3,9%. Еще 3,3% респондентов затруднились ответить

на этот вопрос и 2,2% опрошенных предпочли не раскрывать свою конфессиональную принадлежность.

7. Степень религиозности чаще всего невысока: только 16,2% оренбуржцев отметили, что знают все религиозные праздники и всегда их празднуют. Более половины же опрошенных (55,5%) отмечают только самые значимые религиозные даты. Еще 17,9% респондентов не всегда отмечают религиозные праздники, а 4,3% опрошенных вообще никогда не отмечают традиционные религиозные праздники.

8. Степень «воцерковленности» оренбуржцев также невысока: не реже одного раза в неделю культовые сооружения посещают всего 1,9% опрошенных. Чуть больше респондентов (5,6%) посещают молитвенные собрания не реже раза в месяц. Более половины опрошенных (52,9%) посещают молитвенные собрания только несколько раз в год. Пятая часть опрошенных (20,3%) вообще никогда не посещает молитвенные здания.

9. Взаимоотношения представителей разных вероисповеданий 90,1% оренбуржцев считают нормальными и доброжелательными.

10. Не испытывают по отношению к себе негативного отношения из-за своей религии 94,0% опрошенных.

11. Никогда не испытывали недоброжелательного отношения к представителям других религий в совокупности 94,4% оренбуржцев. При этом редко, но все же испытывали подобные чувства 1,9% опрошенных.

12. Несмотря на определенный негативизм по отношению к мигрантам, большая часть оренбуржцев спокойно и нейтрально относится к мигрантам (52,1%). Более того, 18,8% опрошенных позитивно оценивают присутствие трудовых мигрантов в Оренбуржье. Таким образом, в сумме 70,9% респондентов относятся к мигрантам спокойно или положительно, а стало

быть, не видят в них угрозы в этнокультурной и социально-экономической сферах. Но все же почти четверть опрошенных (24,4%) настроены к мигрантам настороженно (19,0%) или негативно (5,4%).

13. Среди причин негативного или настороженного отношения к мигрантам чаще всего респонденты указывают на то, что «они соглашаются на низкую заработную плату и тем самым снижают средний уровень зарплаты в регионе», «трудовые мигранты оказывают влияние на рост преступности и ведут незаконную деятельность», «трудовые мигранты занимают рабочие места, нужные местному населению», «трудовые мигранты не хотят интегрироваться в местные социокультурные условия, не знают русского языка и местных норм поведения». Очевидно, что при ответе на этот вопрос проявляются определенные этнические стереотипы.

Миграционная ситуация

Миграционные потоки. В 2022 г. через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской Государственной границы проследовало 1 476 505 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2021 г. – 644 685 чел.). Из них въехали на территорию Российской Федерации 811 521 (в 2021 г. – 345 471 чел.) и выехали 664 984 чел. (в 2021 г. – 299 214 чел.).

Непосредственно на территорию Оренбургской области прибыли и поставлены на миграционный учет 91 246 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2021 г. – 75 399 чел.). Из них 6519 зарегистрированы по месту жительства (в 2021 г. – 6078 чел.). По месту пребывания осуществлен учет 84 727 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2021 г. – 69 321 чел.), в т.ч. прибывших в визовом порядке – 5974 чел. Снято с миграционного учета 78 227 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2021 г. – 62 182 чел.).

В 2022 г. оформлено 779 приглашений на въезд в Россию (в 2021 г. – 312) и 1562 визы (в 2021 г. – 1093), в т. ч. 1490 многократных. Оформлено 1874 разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (в 2021 г. – 2105), 4106 видов на жительство (в 2021 г. – 3375).

Всего по состоянию на конец 2022 г. на территории Оренбургской области проживало 8118 иностранных граждан и лиц без гражданства (в 2021 г. – 8384 чел.). Из них по разрешению на временное проживание – 1807 человек (на конец 2021 г. – 2061 чел.), в т. ч. 29 лиц без гражданства, по виду на жительство – 6311 человек (на конец 2021 г. – 6323 чел.), в т. ч. 85 лиц без гражданства. Всего удостоверения личности лица без гражданства имеют 133 человека, проживающих на территории области.

В 2022 г. оформлен 8171 патент (в 2021 г. – 9080), из них: для работы у юридических лиц – 2243, для работы у физических лиц – 5928. Переоформлено 487 патентов, аннулировано – 137. Отказано в выдаче патентов 57 иностранным гражданам.

От работодателей поступило 7312 уведомлений о заключении трудового договора (в 2021 г. – 5823) и 4707 – о расторжении трудовых отношений (в 2021 г. – 2814).

С заявлением о предоставлении статуса временного убежища обратилось 112 граждан (в 2021 г. – 6). Принято 110 положительных решений. Принято к рассмотрению 386 заявлений об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников. Решения приняты по 396 заявлениям (с учетом заявлений 2021 г.).

Приобрели гражданство в 2022 г. 5768 человек (в 2021 г. – 5841 чел.).

Из них взрослых – 3898 человек, детей до 18 лет – 1870 человек.

Адаптация мигрантов. Одним из направлений совместной работы по реализации государственной национальной политики является системная работа по адаптации мигрантов и их интеграции в оренбургский социум. Прибывая в Россию, иностранные граждане должны иметь корректную информацию о российском законодательстве, о правилах и последовательности действий по легализации своего статуса, о механизмах правовой поддержки, о культурных особенностях и нормах поведения местного населения, о трудовых правах и способах их защиты, о возможностях и правилах пользования системами здравоохранения, образования и многом другом.

Именно незнание своих прав и обязанностей, неспособность сориентироваться в правилах оформления своего пребывания в России и законного осуществления трудовой деятельности зачастую приводят к нарушениям мигрантами российского законодательства. Эти же факторы могут провоцировать возникновение определенного негативизма со стороны местного населения по отношению к приезжим.

Для организации работы по адаптации и интеграции иностранных граждан управлением по делам национальностей и казачеству Министерства региональной и информационной политики Оренбургской области совместно с УВМ УМВД России по Оренбургской области подготовлен справочник «Советы иностранным гражданам». В издании освещаются вопросы трудоустройства в регионе, получения медицинской и социальной помощи, образования для детей и молодежи, нормы законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие и содействие экстремистской, террористической деятельности, и многие другие темы. Электронные версии справочника размещены на интернет-ресурсе

«ОРЕНЭТНО» и ресурсах заинтересованных ведомств и НКО.

В рамках подпрограммы «Реализация государственной национальной политики в Оренбургской области» государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» продолжает оказываться поддержка в реализации проекта Оренбургской областной полиэтнической детской библиотеки «Уроки русского». В ходе реализации проекта осуществляется адресная работа по адаптации детей мигрантов и их родителей в оренбургское сообщество. Родители и дети дошкольного и школьного возраста по собственной инициативе участвуют в обучающих мероприятиях, что обеспечивает их эффективность.

15 июня 2022 г. в г. Оренбурге был проведен вебинар «Языковая и социокультурная адаптация детей из семей мигрантов средствами библиотеки». В его работе приняли участие более 35 сотрудников специализированных детских библиотек Оренбуржья. На вебинаре состоялась презентация проекта «Уроки русского» и методических пособий, используемых при его реализации: настольной развивающей игры «Народы Оренбуржья» и сборника сказок «Сказывали и мы сказки».

В 2022 г. проект реализовывался в шести библиотеках области, расположенных в Гае, Бузулуке, Ташле, Орске и Оренбурге. В 2022 г. в проекте участвовали 52 семьи мигрантов. В общей сложности это 620 человек, из них 563 ребенка и 57 взрослых.

В целях системной работы по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных трудовых мигрантов в рамках областного конкурса грантов на развитие гражданского общества в Оренбургской области АНО «Содружество народов Евразии» в 2021–2022 гг. был реализован проект создания информационного центра по адаптации мигрантов «ОренМигрант», где размещены справоч-

ные материалы для приезжающих в Россию иностранных граждан. Все материалы доступны на четырех языках: русском, узбекском, таджикском и киргизском (<https://оренмигрант.рф/>).

Основная цель проекта – собрать и представить на одной площадке актуальную информацию о правилах въезда и пребывания в России, трудоустройства, возможностях получения медицинского обслуживания и образования, о культурных особенностях и нормах поведения местного населения и об ответственности за нарушения российского законодательства в сфере миграции. Создание и распространение справочной информации и оказание информационно-правовой поддержки мигрантам, приехавшим в Россию для осуществления трудовой деятельности, временного или постоянного проживания, позволит снизить риски возникновения межэтнической напряженности как между местным населением и приезжими, так и внутри мигрантского сообщества.

18 февраля 2022 г. состоялась презентация информационного интернет-ресурса «ОренМигрант».

В ходе реализации данного проекта также было издано семь видов буклетов со справочными материалами для мигрантов, прибывающих на территорию Оренбургской области, по следующим темам: правила постановки на миграционный учет и получения патента на работу в Оренбургской области; ответственность за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации; трудоустройство и трудовые права; разрешение на временное проживание, вид на жительство, гражданство Российской Федерации; социальная помощь, медицинское страхование и медицинская помощь, образование детей; взаимодействие с полицией. Каждый тематический буклет содержит телефоны экстренных служб, а также контактные данные соответствующих государственных

учреждений и служб, имеющих в Оренбургской области.

В соответствующем разделе сайта «ОренМигрант» и в буклете, посвященном рассмотрению ответственности за нарушение российского законодательства, представлена информация о возникновении административной и уголовной ответственности за совершение правонарушений и преступлений экстремистского и террористического характера.

Все информационные материалы продублированы на четыре языка: русский, узбекский, таджикский и киргизский. Общий тираж буклетов – 14 тыс. экземпляров. Буклеты распространяются через Многофункциональный миграционный центр по предоставлению иностранным гражданам государственных услуг в сфере миграции Управления по вопросам миграции УМВД России по Оренбургской области, через Духовное управление мусульман Оренбургской области, руководителей национально-культурных общественных объединений, а также в электронном виде через официальные сайты и социальные сети.

Религиозная ситуация

Общая характеристика молитвенного пространства. За 2022 г. в Оренбургской области зарегистрированы семь новых религиозных организаций: три прихода Русской Православной Церкви (Московского Патриархата) – в с. Петровка Октябрьского района (13 октября), г. Оренбурге (2 ноября) и с. Твердилово Бузулукского района (30 декабря); один скит Митрополии Православной Кафолической Церкви в с. Сара Кувандыкского района (19 мая); три местных мусульманских общины – в с. Зубочистка 1-я Переволоцкого района (28 сентября), с. Татарская Каргала Сакмарского района (2 ноября) и п. Новоорск Новоорского района (26 декабря). С другой стороны, за отчетный период ликвидированы

три религиозные организации христиан веры евангельской (пятидесятников) – в г. Оренбурге (27 апреля), г. Орске (7 сентября) и п. Первомайский Оренбургского района (30 декабря).

В результате общая численность зарегистрированных религиозных организаций в регионе выросла с 594 до 598 объединений, представляющих 17 конфессий. Из них самыми многочисленными в Оренбургской области остаются РПЦ (445 организаций) и ислам (97 организаций). Третье место по количеству зарегистрированных приходов занимают протестанты, 10 их конфессий объединяют 43 организации: пятидесятники и харизматы – 16, баптисты – 12, адвентисты седьмого дня – 8, меннониты – 4, лютеране – 3. Остальные конфессии малочисленны: старообрядцы – 6 организаций, Римско-Католическая Церковь – 3, иудеи – 2, Армянская Апостольская Церковь – 1, Митрополия Православной Кафолической Церкви – 1, Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормоны) – 1.

Неожиданной и не соответствующей трендам последнего времени стала **регистрация в Оренбургской области** после долгого перерыва в 2022 г. единственной на данный момент в регионе **религиозной организации альтернативного, неканонического православия** – Свято-Покровского скита Митрополии Православной Кафолической Церкви в с. Сара Кувандыкского района. Ее настоятель, епископ Оренбургский и Кувандыкский Александр (Еграшин), имеет на востоке области очень неоднозначную репутацию и в прошлом в газетных публикациях неоднократно назывался «религиозным мошенником» и «шарлатаном». По утверждению СМИ, в 1998–2000 гг. как прихожанин от лица протестантской, пятидесятнической Церкви «Благая весть» (жестко осудившей его впоследствии) он широко привлекал в г. Орске средства на создание реабилитационного центра для

наркоманов, где подопечные не получали никакой квалифицированной помощи и, продавая спонсорские продукты, попросту пьянствовали со своим руководителем. С 2001 г. якобы по поручению отлученного и преданного РПЦ анафеме бывшего иерея Глеба Якунина Еграшин уже в православной священнической рясе стал собирать деньги на сооружение в п. Первомайский г. Орска храма Новомучеников и исповедников российских. В том же году он зарегистрировал в городе местную общину нового религиозного движения – Православной Церкви Божией Матери Державной (Богородичного центра), руководство которой публично назвало его самозванцем, не принадлежащим ни к ее священнослужителям, ни к прихожанам. Тем не менее Еграшин купил в п. Первомайский дом, развесил по его стенам иконы и организовал приход, но по ночам продолжал «пьянки, дебоши и оргии». Постепенно от скандального «батюшки» под влиянием агитации местного официального священника РПЦ разбежались все прихожане. И в 2014 г. А. В. Еграшин переехал на станцию Сара Кувандыкского района, где на приусадебном участке приспособил хозяйственную постройку под скит и пытался организовать центр паломничества к чудотворной иконе «Саринское благоухание», явленной местной жительнице на кухонной разделочной доске. В том же году рукоположен епископом Оренбургским и Кувандыкским так называемой Патриархии Российской Истинно-Православной Катакомбной Церкви. Впоследствии перешел в другую неканоническую деноминацию – Митрополию Православной Кафолической Церкви. Юридическая регистрация в 2022 г. ее местной организации в с. Сара позволила А. В. Еграшину открыть расчетный счет, начать рассылку бланковых писем с просьбами о пожертвованиях и за счет притока финансовых средств значительно активизировать работы по

расширению своего скита. Вокруг него сложилась небольшая группа прихожанок из числа пожилых местных жительниц. Все это закладывает, пускай и слабые, но все-таки **риски конкуренции за православное молитвенное пространство** Оренбургской области, которое оставалось монолитным и полностью контролировалось РПЦ с 2019 г., после упразднения в регионе по суду последнего прихода неканонической Российской Православной Автономной Церкви.

С учетом конкуренции между централизованными религиозными организациями в Оренбуржье сохраняются и определенные **угрозы единству мусульманского сообщества**, но пока их также можно оценить как незначительные. С 2020 г., после юридической ликвидации в регионе альтернативных структур, все зарегистрированные тут исламские религиозные общины по-прежнему объединены под эгидой одного Регионального Духовного управления мусульман Оренбургской области в ведении ЦДУМ России. Открытое в том же году в Оренбуржье неофициальное Представительство конкурирующего ДУМ Азиатской части России во главе с Салимом Борисовым, как и прежде, лишь обозначает свое присутствие в регионе отдельными разовыми акциями с освещением их в соцсетях, но не имеет здесь собственных приходов. Так, в 2022-м оно продолжило начатую в прошлом году практику распространения религиозной литературы в чужих общинах РДУМО, передав 3 июня учебники и наглядные пособия для школы при мечети г. Медногорска. 9 июня 2022 г. Оренбург посетил зам. главного муфтия, руководитель Департамента сертификации «Халяль» при ДУМ АЧР Алимджан Галеев, который провел встречи с директором регионального отделения Международной Ассоциации исламского бизнеса Данияром Бикжановым и имамом-хатыбом мечети

в райцентре Сакмара РДУМОО Амиром Рахматуллиним.

В плане укрепления материальной базы религиозных организаций за 2022 г. введены в эксплуатацию оконченные постройкой 14 культовых зданий. Освящены 11 новых православных богослужебных помещений: храмы в г. Оренбурге (6 февраля), городской больнице № 5 (9 июня) и п. Гудрон г. Орска (13 июня), п. Акбулак Акбулакского района (7 августа), часовня рядом со Свято-Андреевским мужским монастырем в Саракташском районе (19 августа), церкви в Орском Иверском женском монастыре (29, 30 августа), часовни на Донгузском испытательном полигоне Минобороны РФ в Оренбургском районе (12 сентября) и в Оренбургском президентском кадетском училище (9 октября), храм в с. Архиповка Сакмарского района (29 октября). Также совершен чин освящения одной старообрядческой церкви в г. Орске (2 августа). Открыты две мусульманские мечети – в с. Имангулово 1-е Октябрьского района (29 июня) и г. Абдулино (22 октября). Заложены два новых объекта: современная мечеть в райцентре и городе Ясный вместо тесного приспособленного здания (6 июня) и православный храм в с. Сергушкино Северного района (15 июля). В августе 2022 г. уроженец Оренбуржья, известный российский медиаменеджер и бывший гендиректор телеканала «МУЗ-ТВ» Арман Давлетяров пожертвовал под мечеть дом своей умершей летом матери в родном селе Тамар-Уткуль Соль-Илецкого района.

Безусловно положительным моментом стало **разрешение многолетней конфликтной ситуации** вокруг реконструкции объекта культурного наследия регионального значения – построенной в конце XVIII в. мечети «Куш Манара» в с. Татарская Каргала Сакмарского района, которую местная мусульманская община с 2013 г. пыталась самовольно перестраивать

без согласования проекта с надзорными органами и со значительными отступлениями от исторического облика. В результате по предписанию государства с 2016 г. работы на объекте были приостановлены, а уникальный памятник мусульманской архитектуры с отбитой штукатуркой и снятыми полами стал постепенно разрушаться под действием ветров и осадков. После серии штрафов и безуспешных попыток снять со здания охранный статус местная религиозная организация все-таки пришла к согласию с органами власти и перевела свои действия в конструктивное русло. В 2022 г. община заказала новую экспертизу и проект реставрации мечети, заключила договоры по авторскому, научному и строительному надзору, получила все необходимые разрешения и наконец возобновила на законных основаниях ремонт храма.

Вместе с тем возникла другая **точка напряженности**, связанная со строительством новой мечети в г. Медногорске. Еще в 1997 г. местной мусульманской общине в бессрочное пользование было передано помещение бывшего детского сада, которое реконструировано под мечеть и собирает на молитву около 50 верующих. Однако культовое здание не вмещает всех желающих и к тому же расположено на удаленной северной окраине города, в микрорайоне Машиностроителей, который неудобно посещать мусульманам из центральной и южной частей Медногорска. 21 марта 2022 г. в актовом зале городской администрации прошли публичные слушания о выделении под строительство новой мечети на 110 человек земельного участка площадью 1000 кв. м в микрорайоне Южный, возле Ледового дворца «Айсберг», по просьбе инициативной группы мусульман, которая в итоге была отклонена. По следам обсуждения посторонние лица разослали по группам в WhatsApp и разместили сразу в нескольких пабликах соцсетей, зареги-

стрированных в соседнем Башкортостане, провокационные посты, которые попытались перевести этот отказ **в плоскость межрелигиозного и межнационального конфликта**. С чужих слов в них утверждалось, что администрация г. Медногорска намеренно набила зал чиновниками и «прочими христианами», которые «почередно выступали против строительства мечети, мотивируя разными отговорками, типа, в Южном есть церковь, и ее купол окажется ниже минарета мечети. Другой отговоркой было, якобы, в микрорайоне Машиностроителей (Никитино) есть уже мечеть или, типа, почему не построить ее в пригороде, в ныне вошедших в состав городского округа Медногорск бывших башкирских деревнях, например в Блявтамаке и др. ...После голосования чиновники и «активные» христиане дружно встали и вышли из зала... не пропустив своих «врагов» – мусульман». Это вызвало бурную полемику в соцсетях, где комментаторы возмущались, почему башкиры вообще должны спрашивать разрешение, чтобы построить мечеть на своей земле, имея в виду, что Медногорск стоит на бывших вотчинных владениях Усерганской волости. Однако, вопреки ложным утверждениям о противостоянии христиан и мусульман, на публичных слушаниях в Медногорске из 175 участников обсуждения 174 жителя высказались за строительство в городе новой мечети и только один – против. Мнения горожан разошлись именно по вопросу места ее возведения.

25 мая 2022 г. на совещании с участием мэра и председателя горсовета Медногорска был предложен альтернативный участок для сооружения мечети в районе ул. Кирова, в центральной части города, но он не устроил уже мусульман. Наконец, 17 ноября 2022 г. на новых публичных слушаниях сторонам все-таки удалось согласовать выделение земли под молитвенное помещение. Но несмотря на

достигнутый компромисс, сразу вслед за разрешением в тех же пабликах с территории Башкортостана начала разгоняться вторая волна публикаций, направленная уже против металлургического холдинга УГМК, владеющего градообразующим Медногорским медно-серным комбинатом. Анонимные авторы обвинили компанию, зарабатывающую миллиарды на извлечении ресурсов «мусульманских земель и народов», в том, что она широко финансирует строительство и восстановление православных храмов, но не уделяет внимания мечетям. Провокаторы призвали руководство УГМК пересмотреть «одностороннюю политику христианизации» и возвести в Медногорске мечеть таких же размеров, как и местная церковь. Все это выглядит недвусмысленной попыткой вымогательства средств под угрозой ущерба корпоративной репутации. Между тем Медногорский комбинат (который, кстати, возглавляет мусульманин) на протяжении нескольких лет оказывает действенную поддержку уже существующей городской мечети: в 2019 г. реконструировал ее минарет, а в ноябре 2022 г. как раз только что завершил устройство железобетонного перекрытия, металлического лестничного марша и ремонт котельной. В этой связи считаем подобные спекуляции на грани разжигания межрелигиозной розни абсолютно недопустимыми, безответственными и крайне опасными для внутривнутриполитической стабильности многоконфессионального Оренбургского края.

В истекшем году регион с **пастырскими визитами** посетил целый ряд крупных религиозных деятелей российского масштаба: глава Евангелическо-Лютеранской Церкви Европейской части России архиепископ Дитрих Брауэр (20 февраля); глава Русской Православной Старообрядческой Церкви митрополит Корнилий (28 июля – 2 августа); глава ЕЛЦЕР архиепископ Владимир Проворов

(25 сентября); председатель Центрального духовного управления мусульман России, Верховный муфтий Талгат Таджуддин (22 октября); Апостольский нунций (Посол Ватикана) в России архиепископ Джованни д'Аньелло (22–24 октября). Посещение Папой Римским Франциском соседнего Казахстана с 13 по 15 сентября открыло для оренбургских католиков редкую возможность группой из 20 паломников лично поприсутствовать на мессе и проповеди понтифика в Астане.

Важным событием **институционализации государственно-церковных отношений** стало учреждение 17 сентября 2022 г. для организационной, финансовой, материальной и иной поддержки Оренбургской епархии РПЦ ее Попечительского совета, председателем которого стал член Совета Федерации от региона А. А. Шевченко, замом – первый вице-губернатор, министр сельского хозяйства С. В. Балыкин, а секретарем – председатель Оренбургского городского Совета О. П. Березнева. До конца года на его заседаниях с участием губернатора Д. В. Паслера, депутата Госдумы О. Д. Димова, вице-губернатора, министра региональной и информационной политики И. Н. Сухарева и других высокопоставленных лиц были обсуждены вопросы подготовки визита в Оренбургскую область Патриарха Московского и всея Руси Кирилла в октябре 2023 г., выбора участка для закладки им кафедрального собора, создания духовно-просветительского центра, ремонта семинарии и др.

Воздействие внешних вызовов на религиозную жизнь. Если в 2020–2021 гг. глобальное влияние на все стороны и формы деятельности религиозных общин оказывала **пандемия коронавирусной инфекции COVID-19**, то в 2022 г. в публичной сфере она **отошла на второй план** на фоне сокращения заболеваемости и смертности, а также новых общественных вызовов. С 1 марта 2022 г. Роспотребнад-

зор минимизировал карантинные ограничения до требования ношения масок только в закрытых помещениях, а 2 июня указом губернатора Оренбургской области масочный режим был полностью отменен в регионе. Как следствие, крупнейшие религиозные праздники православной Пасхи (24 апреля), мусульманских Ураза-байрама (2 мая) и Курбан-байрама (9 июля) широко отмечались в храмах Оренбуржья в очном формате, при большом стечении верующих.

Из фокуса общественного внимания тему пандемии вытеснила и начавшаяся в конце февраля **специальная военная операция Вооруженных Сил РФ на Украине**, которая потребовала и от религиозных структур как важной части российского общества выражения своей позиции и перестройки работы к новым условиям и задачам.

Отношение мусульманских структур к СВО. Уже в день объявления спецоперации, 24 февраля 2022 г., Президиум Центрального Духовного управления мусульман России на своем экстренном заседании единодушно принял заявление, в котором полностью поддержал решение Президента РФ о признании ДНР и ЛНР в качестве независимых государств, а также оказание им военной помощи «для защиты населения, демилитаризации и устранения угрозы возрождения нацизма» на Украине, «воспринимая эти шаги как ключевые меры обеспечения безопасности и самой России».

Поскольку следующий день выпал на пятницу, время проведения обязательной коллективной молитвы мусульман, 25 февраля 2022 г. перед проповедью Центральной соборной мечети г. Оренбурга муфтий Альфит Шарипов зачитал верующим заявление Президиума ЦДУМ с разъяснением текущего момента, а после намаза в онлайн-формате обсудил с имамами-мухтасибами Оренбургской области обстановку среди

верующих в связи с последними событиями в стране и мире.

16 марта 2022 г. лидеры ряда крупнейших мусульманских организаций РФ: председатель ЦДУМ, Верховный муфтий Талгат Таджуддин, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, муфтий Исмаил Бердиев, муфтий Духовного собрания мусульман России Альбир Крганов, муфтий Татарстана Камиль Самигуллин и др. на форуме в г. Владикавказе утвердили совместное заявление об их консолидированной поддержке российской операции на Украине как превентивной меры ведения оборонительной политики.

25 марта 2022 г. Совет улемов (богословов) ЦДУМ России издал фетву (религиозно-правовое заключение), которой признал шахидами (мучениками, попадающими в Рай) мусульман, погибших при защите Родины, в т. ч. в ходе специальной военной операции Вооруженных Сил РФ на Украине, опираясь на свое решение от 15 мая 1942 г. о священном долге борьбы с фашизмом во время Великой Отечественной войны.

Выражая четкую патриотическую позицию, муфтий Оренбургской области Альфит Шарипов назвал спецоперацию «единственно верным решением ради защиты населения многострадального» Донбасса, «устранения угрозы геноцида и самозащиты нашей Отчизны». В своих выступлениях и публикациях он побуждал подведомственных имамов активизировать работу по воспитанию у молодежи любви к Родине и уважения к власти, призывал не доверять фейкам о российской армии и ее потерях, принимал участие в работе круглого стола о военных преступлениях украинских националистов, организованного 1 марта 2022 г. Общественной палатой РФ.

Показательным примером отношения исламского духовенства к спецоперации стал уход добровольцем

на Донбасс июне 2022 г. имама-хатыба с. Покровка Соль-Илецкого района и студента оренбургского медресе «Хусаиния» Рамиля Кагырманова, который в составе казачьего отряда «Кубань» дослужился до командира отделения и был награжден орденом Мужества.

Вместе с тем с началом боевых действий в культовую практику мусульман Оренбуржья вошло совершение специальных хаджат-намазов и дуа (молитв для исполнения желаний) о скорейшем завершении специальной военной операции на Украине и благополучном возвращении российских солдат. В октябре 2022 г. по инициативе муфтия Оренбургской области Альфита Шарипова в городских и сельских мечетях региона широко прошла благотворительная акция «За мир во всем мире» с совершением жертвоприношений баранов и молитвами, чтобы не проливалась больше человеческая кровь, а бойцы поскорее вернулись домой к родным и близким.

Отношение православных структур к СВО. В то же время Русская Православная Церковь, имеющая многочисленную паству и в России, и на Украине, на первых порах прямолинейно и открыто не поддержала спецоперацию, а заняла примиряющую позицию в духе братской любви между народами. В день начала боевых действий, 24 февраля 2022 г., Патриарх Московский и всея Руси Кирилл в специальном обращении призвал «все стороны конфликта сделать все возможное, чтобы избежать жертв среди мирных жителей», а Церковь – «возносить сугубую, горячую молитву о скорейшем восстановлении мира», текст которой был утвержден и разослан по всем епархиям РПЦ циркулярным письмом от 3 марта. Она стала читаться и по всем православным приходам Оренбургской области по сугубой ектении за божественной литургией. Более того, с начала марта епископ Орский и Гайский Ириней благословил

во всех храмах и монастырях Орской епархии усилить молитвы о мире на Украине, установив для каждой церкви по графику свой день для совершения такого молебна. Со 2 октября 2022 г. на главной площади г. Ясный при стечении народа еженедельно по воскресеньям проходит общегородская православная молитва о мире во всем мире.

Однако по мере разрастания боевых действий и перехода их в затяжную фазу РПЦ как патриотическая часть общества стала более определенно высказываться в поддержку не самой войны, а защитников Родины, в т. ч. напутствуя и благословляя их на ратную службу. 11 марта 2022 г. в письме Всемирному совету церквей Патриарх Кирилл возложил вину за конфликт на Украине на страны Запада, желающие ослабить Россию. 3 апреля на проповеди в Главном храме Вооруженных Сил РФ он заявил о молитве за русских воинов, «с которыми связывается надежда на безопасность, свободу и подлинную независимость нашей страны». 25 сентября председатель произнес особую молитву о победе Святой Руси над желающим разделить и погубить ее единый народ, а на проповеди назвал гибель при исполнении воинского долга жертвой за других, смывающей все грехи. 29 декабря Священным Синодом РПЦ были утверждены тексты особых молитв о воинах на поле брани, исцелении раненых, возвращении пленных и без вести пропавших.

Отношение иных конфессий к СВО. Однозначное одобрение спецоперации 3 марта 2022 г. выразил председатель Русской Православной Старообрядческой Церкви, митрополит Корнилий, который обозначил ее целями защиту единого братского народа от разгула национализма и гуманитарной катастрофы, заключив: «С помощью Божией мы победим!».

Официальная позиция других централизованных религиозных объединений

России в отношении специальной военной операции на Украине была выдержана в лояльном, но гуманистическом, пацифистском ключе, с призывом к скорейшему прекращению боевых действий. В частности, после начала СВО, с 27 февраля по 31 марта, и после объявления частичной мобилизации, с 26 по 28 сентября, все общины Российской Церкви христиан веры евангельской (пятидесятников) в Оренбургской области присоединились к общецерковным марафонам поста и молитвы, в т. ч. «за начальства и власти, чтобы они принимали мудрые решения». С 1 по 9 марта во всех католических приходах Епархии Св. Климента на территории Оренбуржья шла непрерывная 9-дневная молитва о мире на Украине и между народами.

Вместе с тем отдельные российские религиозные деятели и группы, идейно и родственно связанные с зарубежными странами, выступили против специальной военной операции РФ на Украине. В частности, ее открыто осудили: глава Евангелическо-Лютеранской Церкви Европейской части России, архиепископ Дитрих Брауэр (в феврале эмигрировавший в Германию и в июне сложивший с себя полномочия); главный раввин Москвы, уроженец и гражданин Швейцарии Пинхас Гольдшмидт (в марте уехавший в Израиль и в июле отказавшийся ото всех постов) и представитель Далай-ламы в России, Монголии и странах СНГ, глава централизованного объединения буддистов Калмыкии (шаджин-лама), уроженец и гражданин США Тэло Тулку Ринпоче (в августе перебравшийся в Монголию, но остающийся в должности).

В Оренбургской области непримиримую позицию против СВО заняла Церковь пятидесятников «Дом Отца» г. Орска. Ее пастор Валерий Марков еще с 2014 г., после начала конфликта на Донбассе, последовательно и публично критиковал

российскую политику в отношении Украины. Поскольку его мнение противоречило официальной линии РЦХВЕ на сотрудничество с властями и дискредитировало все протестантское сообщество в их глазах, после многочисленных конфликтов и попыток увещаний в конце 2021 г. пастор вывел свою религиозную общину из состава общероссийского централизованного объединения пятидесятников. С началом СВО в церковных проповедях и специальных видеороликах на своем YouTube-канале «Мысли юродивого» В. П. Марков стал клеймить российское руководство и армию за действия на Украине, которой адресовал свою поддержку и молитвы.

Разделяя убеждения своего духовного лидера, один из прихожан Церкви «Дом Отца», системный администратор фирмы по ремонту компьютерной техники Дмитрий Лукьяненко, 12 апреля 2022 г. на странице сообщества «Подслушано Орск» социальной сети «ВКонтакте» под постом о гибели на Украине земляка, командира танковой роты Жантуара Искалиева, выносившего с поля боя раненых товарищей и сраженного вражеской пулей, на комментарии о его героизме ответил негативной оценкой присутствия и целей российских военнослужащих в чужой стране. По заявлению оскорбленного читателя, против него было возбуждено административное дело по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ (публичная дискредитация использования Вооруженных Сил РФ). При рассмотрении дела в суде пастор В. П. Марков выступал защитником Д. Ю. Лукьяненко и заявил, что мнение Дмитрия разделяет и сам священник, и вся его Церковь. Религиозная община заранее провела сбор денежных средств на карту привлеченного к суду, чтобы ему не пришлось лично выплачивать крупный штраф. 27 июня 2022 г. Ленинский районный суд г. Орска признал Д. Ю. Лукьяненко виновным в дискредитации российской

армии и приговорил его к административному штрафу в 30 тыс. руб.

В период процесса старший пресвитер Оренбургского областного объединения РЦХВЕ (пятидесятников) Виталий Буштер безуспешно пытался уговорить уже не подчиняющегося ему пастора В. П. Маркова своим радикализмом не бросать тень на всю протестантскую общину региона. Из-за многолетних конфликтов и нежелания более взаимодействовать с российскими властями 7 сентября 2022 г. по общему решению верующих их организация «Дом Отца» в г. Орске была юридически ликвидирована, но продолжила действовать в качестве религиозной группы.

В ночь с 27 на 28 сентября 2022 г. двое ее членов, программист-дизайнер Ильдар Гайсин и сварщик столярной мастерской Вячеслав Лукьяненко (оба отслужившие в российской армии), напечатали и пошли расклеивать по городу листовки антивоенного содержания. За этим занятием И. Р. Гайсин был задержан нарядом ППС, а второму участнику акции удалось убежать. На следующий день по всему городу прошли масштабные проверки с привлечением личного состава полиции и организаций ЖКХ на предмет наличия листовок в общественных местах. По утверждению задержанного И. Р. Гайсина, в отделении полиции на него оказывали морально-психологическое давление с широким применением ненормативной лексики, требовали признаться в выполнении задания за деньги, угрожали жестокими пытками и убийством, а также несколько раз ударили по лицу, после чего он согласился дать показания. Полицейские отправились к родителям второго, скрывшегося подозреваемого В. Ю. Лукьяненко, где, по уверениям владельцев, перелезли через забор и вошли без приглашения в частный дом, требовали выдать сына и грозили в противном случае снести жилье бульдозерами.

Взбудораженные этими событиями прихожане Церкви «Дом Отца» г. Орска 28 сентября записали и выложили видео-обращение от лица более 20 верующих, в котором коллективно отказались от российского гражданства и объявили о намерении выехать всей общиной на постоянное место жительства за рубеж, что тут же было подхвачено украинскими СМИ. В тот же день их единоверец И. Р. Гайсин после допроса был отпущен, зафиксировал ушибы в медучреждении и впоследствии подал заявление о нанесении побоев сотрудниками полиции, которое, по его мнению, фактически не расследуется.

26 октября бывший председатель МРО «Дом Отца», директор управляющей компании, обслуживающей многоквартирные дома, Светлана Скороварова была вызвана для дачи объяснений в полицию по заявлению жительницы Саратова, которая увидела в коллективном видеообращении Церкви признаки дискредитации российской армии. Со слов С. А. Скороваровой и пастора В. П. Маркова, после этого были взломаны их сотовые телефоны, аккаунты в Телеграме и WhatsApp, им стали поступать анонимные звонки с угрозами, а в дом женщины пытались ворваться неизвестные лица. Члены Церкви обратились за консультацией по вопросам эмиграции в Посольство США и получили от единоверцев в этой стране предложения помощи с обустройством на новом месте. Часть верующих, включая осужденного за дискредитацию армии Д. Ю. Лукьяненко, со своими семьями уже переселились из Орска в Америку. Планируется, что переезд всей Церкви в США займет 1,5 года, причем пастор пообещал уехать последним.

В то же время перед системными, конструктивно настроенными религиозными организациями **реалии СВО поставили новые задачи социального служения:** помощи пострадавшим от украинских обстрелов мирным жителям Донбасса,

беженцам из этого многострадального региона, действующей российской армии, духовного окормления и наставления добровольцев и мобилизованных, опеки над ранеными и больными воинами.

Еще до начала спецоперации, в связи с нарастанием напряженности в зоне конфликта и интенсивности украинских ударов по населенным пунктам ДНР и ЛНР вдоль линии соприкосновения, 20 февраля 2022 г. Региональное Духовное управление мусульман Оренбургской области объявило сбор гуманитарной помощи для жителей Донбасса. Он широко развернулся по городским и сельским приходам, где к концу апреля было собрано и отправлено нуждающимся 194,5 тыс. руб., а также более 13 тонн продовольствия, одежды и других предметов первой необходимости. И эта работа продолжалась в течение всего года.

После объявления СВО, с 25 февраля 2022 г., по благословению митрополита Оренбургского и Саракташского Вениамина при Отделе социального служения Оренбургской епархии РПЦ была организована работа по оказанию помощи беженцам с Донбасса. Под руководством председателя отдела протоиерея Вадима Сороколетова созданы гуманитарный штаб и координационный совет, в который вошли представители Епархиальной комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства, храма Св. Троицы г. Оренбурга, Сестричества милосердия во имя Св. прпмц. Елисаветы, Центра помощи семье и детям «Колыбель», Ивановского хуторского казачьего общества. Благодаря объединению усилий волонтеров, частных жертвователей и социально ответственного бизнеса в течение года Оренбургской епархии удалось собрать более 3 млн 900 тыс. руб. и организовать отправку на Донбасс шести крупных партий гуманитарных грузов общим весом более 30 тонн, которые включали тысячи единиц новой

одежды от компании «Глория джинс», белье и теплые вещи, продукты питания, лекарства, инвалидные коляски и медицинские принадлежности для ухода за лежачими больными, средства гигиены и бытовой химии, товары для новорожденных, памперсы и детское питание. Орская епархия РПЦ в течение года сформировала и направила в Ростовскую область для распределения среди укрывшихся там донбассовцев четыре фуры с продовольствием, 59 мешками одежды, обувью, промтоварами первой необходимости, санитарными принадлежностями.

По благословению Патриарха Московского и всея Руси Кирилла с 6 по 20 марта 2022 г. во всех храмах и монастырях РПЦ был организован сбор денежных средств для беженцев и пострадавших мирных жителей Донбасса, который принес около 179 млн руб. По его итогам Синодальному отделу по церковной благотворительности и социальному служению РПЦ Оренбургская епархия перечислила более 1 млн руб., Бузулукская епархия – 1 млн руб. и Орская епархия – 300 тыс. руб. С 14 по 30 октября 2022 г. епархии Оренбургской области влились во второй общецерковный сбор на гуманитарную помощь пострадавшему гражданскому населению. Всего до конца года РПЦ смогла аккумулировать на поддержку беженцев свыше 252 млн руб. и более 2700 тонн различных грузов.

Помимо общецерковных и епархиальных акций, православные приходы, монашеские обители, конфессиональные учебные заведения, церковные учреждения и волонтерские организации Оренбургской области в стремлении помочь ближним широко проявляли инициативу снизу, прибегая для привлечения и усиления средств помощи беженцам к разнообразным творческим форматам и мероприятиям.

Так, 17 июля 2022 г. на территории храма Св. Троицы г. Оренбурга был устроен многолюдный семейный праздник «Белый цветок» с угощениями, музыкальным патриотическим концертом, спектаклем кукольного театра, книжной выставкой, викториной, игровыми площадками и мастер-классами для детей. Под руководством опытных мастеров гости могли самостоятельно освоить навыки ремесел или приобрести готовые дизайнерские изделия от поддержавших акцию Дома пуховой моды, арт-студии «Промысел», семейных мастерских «Шмели-сумели» и «Эмбург», Народной галереи при Союзе художников, студентов Областного художественного колледжа и кафедры дизайна ОГУ, попробовать монастырскую выпечку и мед, прибыль от продажи которых в размере 200 тыс. руб. пошла на закупку продовольствия и медикаментов для жителей Донбасса.

28 августа 2022 г. на городской площади Бугуруслана состоялся концерт православной певицы из Москвы Юлии Славянской, средства от которого местный Успенский храм также направил на помощь Донбассу.

23 октября 2022 г. в Свято-Георгиевском кафедральном соборе г. Орск в пользу беженцев прошла благотворительная ярмарка, на которую воспитанники воскресной школы и православной гимназии, педагоги и прихожане принесли собственные поделки и интересные вещи из дома, выручив с их продажи 20,5 тыс. руб.

Не остаются в стороне от общей беды и протестанты. В ноябре и декабре 2022 г. от лица учрежденного ими АНО «Рука помощи» пастор пятидесятнической Церкви «Краеугольный камень» г. Оренбурга Максим Карабанов дважды выезжал с грузами продуктов длительного хранения (консервами и крупами), электрообогревателями в Мариуполь в составе гумконвоев братских церквей Юга России, которые

проводят в разрушенном войной городе большую общественно полезную работу: разносят адресную помощь по одиноким гражданам, самостоятельно отремонтировали, обеспечили всем необходимым и запустили муниципальную больницу № 9, организывают временное социальное жилье к зиме для оставшихся без крова, содержат Дом милосердия для пенсионеров и инвалидов «Добрый самарянин».

Нарастание численности российской группировки в зоне СВО, частичная мобилизация и проблемы с материально-техническим снабжением большого числа новых призывников сделали актуальной задачей для религиозных объединений и участие в дополнительном обеспечении всем необходимым и самой армии.

В конце сентября 2022 г. волонтеры Дмитриевского мужского монастыря г. Оренбурга совместно с руководителем Центера разработки адаптивной одежды Еленой Касеевой на средства прихожан-предпринимателей отремонтировали переданное ей городом заброшенное помещение, установили в нем промышленные швейные машины, собрали ткани и 150 тыс. руб. на закупку сырья. А с октября в рамках организованного ими Волонтерского движения «Мы поможем» начали пошив термобелья, утепленных жилетов, балаклав, пятиточечников (сидушек для защиты от холода и сырости в полевых условиях), стрелковых ковриков для российских бойцов. Закройкой и обучением новых кадров на мастер-классах занимаются профессионалы, а шитьем готовых изделий – добровольцы самых разных профессий и слоев общества, которые приходят в мастерскую пять раз в неделю после основной работы и в выходные. Меньше чем за месяц они выпустили более 200 комплектов термобелья, которые вместе с детскими письмами, иконами и теплыми носками были переданы на фронт. За три месяца движение «Мы поможем» выросло до 300 чело-

век, к нему присоединились надомники в Краснохолме, Благословенке, Нижнеозерном, Переволоцком, Тоцком, которые приезжают в областной центр на курсы шитья и за выкроенными деталями.

С октября 2022 г. стартовал пошив нательного белья для солдат при храме Св. Троицы г. Оренбурга волонтерками Сестричества милосердия во имя Св. прпмчц. великой княгини Елисаветы, с ноября – вязание шерстяных носков, шапок и поясов при храме Свт. Луки Крымского г. Бузулука и т.д. Союз мусульманских женщин Оренбургской области «Бердемлек» привлек целую сеть своих активисток в г. Оренбурге, селах Зубочистка 1-я и 2-я, Чесноковка Переволоцкого района и др. для вязания носков, трехпалых рукавиц, манишек и других теплых вещей военнослужащим, сбора денежных средств и продуктов, в т.ч. для проходящих лечение в госпиталях.

В ноябре 2022 г. на базе мечети «Сулеймания» и православного Покровского храма в г. Оренбурге, Орского Иверского женского монастыря в помощь фронту были организованы швейные мастерские Всероссийского общественного движения волонтеров «Золотые руки ангела». В них прихожане занимаются изготовлением тактических носилок с термоодеялами для эвакуации раненых с поля боя, пятиточечников, блиндажных свечей, плетут маскировочные сети, вяжут теплые носки, балаклавы и рукавицы для военнослужащих, собирают посылки с продуктами, медикаментами и жгутами. Всего до конца 2022 г. четыре швейные мастерские г. Оренбурга (в том числе две в храмах) отправили на фронт более 250 тактических носилок и свыше 100 пятиточечников. Сестры Орского монастыря сделали еще 26 комплектов, каждый из которых включает в себя сумку, эвакуационные стропы и носилки.

Православный Свято-Троицкий фонд, крупнейшая конфессиональная благо-

творительная организация Оренбургской области, в течение 2022 г. приобрел военное обмундирование, специализированную оптическую аппаратуру, ноутбуки и продукты питания для бойцов Росгвардии, ГРУ и казачьих добровольческих отрядов на сумму почти 1,5 млн руб.; передал туристические сиденья и коврики из пенополиэтилена, спальники, перчатки, термосы и средства гигиены действующим на фронте частям, раскладушки для 1-й гвардейской мотострелковой Славянской бригады Народной милиции ДНР; со склада компании «Стройландия» бесплатно отпустил электрику на 415 тыс. руб. для военно-полевого лагеря подготовки мобилизованных.

В октябре 2022 г. Гуманитарный центр Орской епархии «Милосердие» собрал и перечислил в фонд Общероссийского «Народного фронта» 37 650 руб. на зимнее обмундирование мобилизованных солдат. В ноябре и декабре им были отправлены посылки с термобельем, носками, футболками и обувью для казаков добровольческого отряда «Ермак».

Бузулукская епархия РПЦ с октября по декабрь 2022 г. совместно с Советом ветеранов, Общественной организацией «Братство», казаками, мусульманской общиной, предпринимателями, учениками школ и их родителями укомплектовали и доставили четыре партии продовольствия, теплых вещей, медикаментов и перевязочных материалов, газовых баллонов для плиток, батареек, электро- и бензоинструментов воюющим в зоне СВО и проходящим боевую подготовку в Тоцких лагерях на территории Оренбургской области.

Наряду с материальной, религиозные организации закономерно оказывали и духовную поддержку российским воинам в местах обучения и непосредственно при убытии на фронт, вдохновляя словом и молитвой на службу Родине, сопряженную с опасностью для жизни.

Так, летом 2022 г. в рамках формирования 72-й отдельной мотострелковой бригады 3-го армейского корпуса резерва Генштаба на Тоцком полигоне в Оренбуржье перед отправкой на Украину проходили боевую подготовку и слаживание добровольческие батальоны из различных регионов Поволжья: «Алга» и «Тимер» из Татарстана, имени М. Шаймуратова и имени А. Доставалова из Башкортостана, «Атал» из Чувашии, «Свияга» и «Симбирск» из Ульяновской области, «Яик» из Оренбургской области, Самарский и Пензенский батальоны. Некоторые из них прибыли в лагеря со своими православными и мусульманскими священнослужителями: батальоны из Татарстана окормляли иерей Анатолий Григорьев (погибший при исполнении пастырских обязанностей в зоне СВО) и имам Руслан Агмалов (раненый там же), а добровольческие подразделения из Башкортостана – протоиерей Виктор Иванов и мулла Хамза Хафизов, которые жили с военнослужащими в одних казармах. В июле 2022 г. глава Республики Башкортостан Радий Хабиров по совету с Верховным муфтием ЦДУМ Талгатом Таджутдином совершил ритуальное жертвоприношение баранов по обету (назр-курбан) ради довольства Аллаха и благополучного возвращения башкирских батальонов с фронта домой. После пятничного намаза в Тоцком для воинов был устроен обед с лапшой и пловом из мяса жертвенных животных.

В октябре 2022 г. на базе военного полигона 106-го учебного центра Сухопутных войск в с. Нижняя Павловка Оренбургского района областные власти организовали палаточный лагерь для тренировки мобилизованных земляков, где были предусмотрительно поставлены полевые церковь и мечеть. 30 октября первую литургию в палаточном храме вмч. Георгия Победоносца отслужил лично митрополит Оренбургский и Саракташский Вениамин в сопровождении архи-

ерейского хора, вознеся молитву за российское воинство и призвав ему помощь Божью в ратном труде. Пятничные намазы для мобилизованных мусульман во временной мечети на полигоне еженедельно проводил руководитель отдела РДУМОО по работе с военнослужащими, отставной полковник Бары Гизатуллин.

3 сентября 2022 г. глава мусульман Оренбургской области, муфтий Альфит Шарипов напутствовал речь о воинском долге 115 оренбургских казаков добровольческого батальона «Ермак» перед отправкой в зону боевых действий на Украину, прочитал суру из Священного Корана и пожелал всем военнослужащим в добром здравии вернуться домой. С объявлением 21 сентября 2022 г. Указом Президента РФ частичной мобилизации в стране православные и мусульманские духовные лица по всем городам и районам Оренбургской области с 24 сентября по 29 октября принимали самое широкое участие в проводах на фронт призванных земляков, выступая на пунктах сбора с патриотическими проповедями и молитвами. В г. Бузулуке первую группу мобилизованных 24 сентября лично благословил и окропил святой водой епископ Бузулукский и Сорочинский Алексей, передав в дорогу нательные кресты, иконы, молитвословы, а также груз нескоропортящихся продуктов и гигиенических средств от местной православной епархии.

Особую заботу религиозные структуры проявляли о бойцах, вернувшихся с фронта для прохождения лечения. 24 мая 2022 г. члены Регионального отделения Международной Ассоциации исламского бизнеса навестили с подарками раненых солдат и офицеров в филиале 426-го военного госпиталя в г. Оренбурге. 31 мая муфтий региона Альфит Шарипов и руководитель отдела РДУМОО по работе с военнослужащими, отставной полковник Бары Гизатуллин провели участников спецоперации, находящихся на лечении

в Оренбургском областном госпитале ветеранов войн. 15 октября митрополит Оренбургский и Саракташский Вениамин с пастырским визитом побывал в филиале 426-го военного госпиталя в г. Оренбурге, где для раненых бойцов епархиальный хор устроил концерт духовно-патриотических песен, а священнослужители передали продукты, вещи первой необходимости и письма поддержки от верующих. В декабре 2022 г. православный Свято-Троицкий фонд купил этому же Оренбургскому гарнизонному госпиталю за 600 тыс. руб. комплекс суточного мониторинга ЭКГ, необходимый для лечения и реабилитации раненых участников СВО.

Наконец, в случае гибели защитников в зоне боевых действий религиозные организации сострадательно приходят на помощь их родителям, вдовам и сиротам, окружая их заботой и вниманием. С начала СВО в сотрудничестве с региональным Министерством социального развития православный Центр помощи семье и детям «Колыбель» взял на свое сопровождение в г. Оренбурге девять семей погибших военнослужащих и казаков-добровольцев, в т. ч. с малолетними ребятами. Им оказывается необходимая психологическая поддержка и материальное содействие одеждой, обувью, продуктами питания, лекарствами с гуманитарного склада организации. Успешный опыт этой важной работы позволил православному Центру «Колыбель» на конкурсной основе привлечь из Фонда президентских грантов 590 912 руб. и с 1 октября на более широкой и системной основе приступить к реализации проекта «Службы комплексного сопровождения людей с посттравматическим синдромом». Для потерявших близкого человека проводятся консультации профессионального психолога, социального педагога, юриста, при необходимости оказывается помощь с лечением и трудоустройством. Чтобы

не замыкаться в своем горе, организуются коллективные встречи и познавательные занятия в рамках семейной мастерской «Мамина копилка», посещение концертов и других культурных событий, планируются паломнические поездки по святым и исторически значимым местам Оренбургской области от партнерской туристической компании на благотворительной основе.

Разумеется, наряду с необычайными мероприятиями, обусловленными обстановкой военного времени, **религиозные объединения** Оренбургской области **продолжали и текущую разностороннюю деятельность** в сфере духовного служения, образования, культурно-просветительских акций, работы с молодежью, социальной поддержки нуждающихся.

Крупнейшими, наиболее яркими **культурно-просветительскими мероприятиями** религиозных организаций в 2022 г. стали: концерты органной музыки, духовых и струнных инструментов (5–6 января, 18–20 февраля, 26–28 апреля, 7, 9 июня, 23, 25 августа, 20–22 сентября, 28–30 октября), фольклорных коллективов и приходского хора с исполнением рождественских колядок на русском, украинском, польском и немецком языках, вертепными представлениями (16 января) в католическом соборе г. Оренбурга; православные рождественские концерты, елки, утренники, спектакли, выставки, викторины, конкурсы и игры по всей области (7–13 января); концерт духовных песнопений муниципального камерного хора в Петропавловском соборе г. Новотроицка (23 января); премьера документального фильма «Теплые свечи Форштадта» о жизненном пути настоятеля Никольского кафедрального собора, протоиерея Константина Плясунова в кинотеатре «Космос» г. Оренбурга (2 марта); празднование Дня православной книги с многочисленными книжными выставками, презентациями новинок, лекциями,

беседами священников с юными читателями в школах, экскурсиями в библиотеки и архивы, мастер-классом по росписи церковнославянских букв, конкурсами и викторинами, просмотрами познавательных видеороликов по всей области (13–23 марта); православные пасхальные концерты и утренники с песнями, стихами и танцами, театральными постановками, выставками, творческими конкурсами, познавательными викторинами и подвижными играми по всей области (20 апреля – 23 мая); Областной детский конкурс «Благословенный месяц Рамазан» к 1100-летию принятия ислама Волжской Булгарией среди 56 участников на лучшее чтение Корана, азана, икамата, дуа, рисунок или поделку об истории булгар, ислама в регионе, рассказ о вкладе семьи в Великую Отечественную войну с ценными призами и завершающим застольем (23–27 апреля); Пасхальный фестиваль для воскресных, церковно-приходских и православных общеобразовательных школ Оренбургской митрополии в парке «Тополя» областного центра (2 мая); концерт «Рамазан» к мусульманскому празднику окончания поста (Ид аль-Фитр) в Оренбургском татарском драмтеатре с чтением сур Корана и праздничной проповедью муфтия, отрывками из популярных спектаклей, юмористическими монологами, татарскими песнями и танцами (2 мая); концерт ко Дню Победы в Георгиевском кафедральном соборе г. Орска (9 мая); IX Областные детско-юношеские Кирилло-Мефодиевские чтения с участием 450 школьников и педагогов в г. Оренбурге (13 мая); празднование Дня славянской письменности и культуры с большими концертными программами в гг. Орске и Бузулуке (22–24 мая); подведение итогов и награждение победителей епархиальных детско-юношеских конкурсов краеведческих исследовательских работ «Оренбуржье: стопами Православия», сочинений «Путем зер-

на», чтецов «Люблю тебя, моя Отчизна!» и певческого искусства «Поющее сердце» в г. Оренбурге (29 мая); детский праздник «Расскажи мне об исламе» в райцентре Александровка для 100 ребят из районов Западного Оренбуржья с конкурсами на чтение Корана, правильное совершение намаза, исполнение религиозных песнопений, театрализованными сценками паломничества (хаджа), призами и угощением (24 июля); детский конкурс по основам ислама в соборной мечети г. Орска для 20 ребят из районов Восточного Оренбуржья с призами, угощением и экскурсией по городу (29 августа); юбилей 255-летия лютеранства в регионе и 30-летия возрождения религиозной общины в Оренбургской кирхе со стендовой выставкой и лекцией об ее истории, праздничной литургией и концертом (25 сентября); празднование Дня рождения Пророка Мухаммада (Мавлид ан-Наби) по всей области с региональным онлайн-конкурсом для детей на лучшее чтение салавата (славословия), рассказ о жизни и письмо Посланнику Аллаха, с проведением меджлисов в приходах и больших концертов в ДК гг. Оренбурга, Новотроицка, с. Татарская Каргала и др., включающих религиозные песнопения (нашиды), чтение стихов, танцевальные номера, выступления детей, демонстрацию поучительных видео по воспитанию нравственности (2–26 октября); Межвузовский круглый стол, посвященный 600-летию обретения мощей прп. Сергия Радонежского, в Оренбургской духовной семинарии (18 октября); круглый стол «175 лет служения католиков в Оренбуржье: история, современность, сотрудничество» в Областной библиотеке (24 октября); подведение итогов регионального этапа XVIII Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира» в гг. Оренбурге (31 октября) и Бузулуке (3 ноября); XV Региональные образовательные чтения в г. Бузулу-

ке с пленарным заседанием, четырьмя секциями и концертом (31 октября) и XV Евразийские Богородице-Рождественские образовательные чтения «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человека» в г. Оренбурге с пленарным заседанием, тремя секциями, двумя круглыми столами и публичной лекцией (1–2 ноября); Круглый стол РДУМОО с участием других конфессий «Диалог и сотрудничество авраамических религий в укреплении нравственных идеалов и сохранении российского духовного наследия» в Оренбургской областной библиотеке (17 ноября); Всероссийская научно-практическая конференция «Русская Православная Церковь в XX в.: исторические вызовы и испытания» с пленарным заседанием, пятью секциями и презентацией книжных изданий на более чем 100 участников из 20 регионов России в Оренбургской духовной семинарии (8 декабря); музыкально-театральный вечер к иудейскому празднику Хануки с показом спектакля «Тайна оживших книг» театра «Шемеш» еврейской школы «Ор-Авнер» и концертом национальных песен в исполнении заслуженного артиста России Евгения Валевича на 575 зрителей в ДК «Газовик» г. Оренбурга (22 декабря).

Для ведения культурно-просветительской работы на систематической, планомерной основе религиозные организации активно прибегают к проектному подходу с привлечением внешних, грантовых средств, организуют и поддерживают постоянно действующие концертно-событийные площадки, развивают различные формы кооперации.

Так, Православный приход свт. Луки Крымского г. Бузулука, озабоченный тем, что в условиях современного секулярного общества 2/3 его опрошенных прихожан и особенно молодежь лишь частично понимают устройство храма и ход богослужений, на выигранные в Фон-

де президентских грантов 499 723 руб. с февраля по август 2022 г. запустил просветительский проект «Традиции церковного искусства» для всех интересующихся историей христианства и особенностями его религиозной культуры. В течение семи месяцев более 40 человек в возрасте от 9 до 60 лет на занятиях по основам церковного пения и чтения разбирали гласы, гаммы и интервалы, особенности произношения церковнославянской лексики, пробовали силы в пении на клиросе. В школе алтарников постигали основы пономарства (прислуживания при богослужениях) и закрепляли навыки на реальных литургиях. На мастер-классах по основам богослужебной выпечки знакомились с рецептурой и особенностями приготовления не только литургического хлеба (просфор и артоса), но и пасхальных куличей, весеннего обрядового печения («жаворонков») в форме птичек из пресного теста ко Дню Сорока мучеников севастьянских, поминальной каши (колива). В ходе теоретических и практических занятий по основам колокольного звона изучали производство, виды и назначение различных колоколов, техники благовеста, перезвона, трезвона и перебора, отрабатывая их сначала на тренажере, а затем и на церковной звоннице. После успешного завершения проекта многие слушатели стали нести послушания на клиросе, в просфорне, в алтаре и на колокольне.

Значимым центром притяжения духовной и культурной жизни всего Восточного Оренбуржья остается концертная студия «Лети высоко» при Орском Иверском женском монастыре, продолжающая в новых форматах историческую просветительскую миссию монашеских обителей. В течение 2022 г. в ее стенах прошли: показы детско-юношеских и духовных кинофильмов (1 января – 6 февраля, 9–29 октября); мюзикл «Рождество» в постановке детского вокального ансамбля «Поющие ангелы» (7 января); ретро-

концерт «Зимние аккорды» ВИА «Аккорд» и студии бардовской песни «Белая ворона» (15 января); концерт «Балалаечка – России удивительная дочка» ДШИ № 2 (16 января); спектакль «Есть только миг» Социального театра Педагогического колледжа г. Орска (26 января); концерт «Души прекрасные порывы» хорового отделения ДШИ № 5 (5 марта); капустник Театра-студии «Встреча» и концерт авторской песни «Радость нового дня» под уникальную арфо-гитару московского барда Константина Золотарева (6 марта); концерт «Снова музыка меня зовет...» хорового отделения ДШИ № 1 (29 апреля); концерт «Любимые песни военных лет» солиста Национального академического оркестра народных инструментов России им. Н. Осипова (Москва), баритона Романа Нежида (7 мая); концерт хоровой и вокальной музыки «Прекрасен мир поющий!» ДШИ № 3 (3 июня); концерт классической камерной музыки дуэта музыкантов Государственного симфонического оркестра «Новая Россия» (Москва), скрипачки Гульнары Хамитовой и виолончелиста Игоря Салина (28 июня); оперный концерт баритона Романа Нежида (Москва) и солистки Астраханского государственного театра оперы и балета, меццо-сопрано Ольги Бузько (19 августа); вокальный концерт и мини-выставка женских портретов орского художника Александра Шабалдина (23 октября); семинар по сопровождаемому воспитанию детей-инвалидов (28 октября); конференция «Прииди, Свет истинный» к 1000-летию со дня преставления преп. Симеона Нового Богослова (22 ноября); премьера нового мюзикла «Снежная королева» в постановке детского вокального ансамбля «Поющие ангелы» (27 декабря); концерт виолончельной музыки «Для друзей!» ДШИ № 5 к Международному дню виолончели (28 декабря).

Интересным событием культурной жизни стало создание в марте 2022 г.

Регионального объединения музыкантов христиан веры евангельской (пятидесятников). Его участники из различных протестантских общин области организовали обучающую Региональную конференцию «Благо есть славить Господа!» в Церкви пятидесятников «Слово жизни» г. Оренбурга с вечером знакомств, презентациями и круглым столом по обмену опытом между исполнителями, звукорежиссерами и операторами (1–2 апреля); высадились межцерковным десантом на берегу Урала для укрепления связей, творческого общения и выстраивания совместных планов (20 июня); провели широкомасштабный Марафон хвалы «Буду славить Тебя вечно» в Церкви ХВЕ «Благая весть» г. Новотроицка с выступлениями музыкальных команд прославления из церкви Оренбурга, Орска, Новотроицка и Ижевска (8 октября) и Межцерковный городской вечер хвалы и поклонения в харизматической Церкви «Христианская миссия» г. Оренбурга (2 декабря).

Распространение религиозных, духовных ценностей велось и посредством регулярной **образовательной деятельности**.

Поскольку на длительных курсах с широкой программой некоторые слушатели бросают обучение из-за повседневной занятости, Региональное Духовное управление мусульман Оренбургской области со 2 апреля 2022 г. в дополнение к постоянно действующим воскресным школам запустило по своим приходам два новых краткосрочных образовательных проекта для целевого освоения базовых навыков под узкий запрос: «Намаз за два часа» (для детей) и «От нуля до чтения Корана» (для взрослых).

Основные усилия РПЦ в сфере образования были направлены: на поддержку и развитие собственной системы воскресных школ и православных гимназий; на координацию работы и учебно-методическое обеспечение преподавателей

светских школ по дисциплинам «Основы религиозных культур и светской этики», «Основы духовно-нравственной культуры народов России», «Духовно-нравственные основы семьи»; на подготовку и повышение квалификации профессиональных кадров для своих нужд.

В этих целях с 28 марта 2022 г. в рамках сотрудничества регионального Министерства образования, Оренбургской митрополии РПЦ и Оренбургского государственного педагогического университета на базе Оренбургской духовной семинарии были организованы курсы повышения квалификации учителей светских общеобразовательных школ, которые посетили Никольский кафедральный собор и рассмотрели отражение событий Священного Писания в христианском искусстве, познакомились с православной культурной традицией России, методиками обучения и воспитания на ее основе школьников на уроках и во внеурочное время, прошли в епархиальной гимназии мастер-классы по развитию творческих способностей с христианским компонентом и подготовили в группах собственные проекты по их раскрытию. 20 апреля Отдел религиозного образования и катехизации Оренбургской епархии провел в онлайн-режиме для более 50 начальников районных методических объединений и педагогов области семинар-практикум «Использование воспитательного потенциала предметов ОРКСЭ и ОДНКНР для формирования духовно-нравственных, ценностных ориентиров обучающихся», в ходе которого были проанализированы особенности научного руководства и проведения школьниками исследований по духовному краеведению. 12 мая в г. Оренбурге местной епархией был собран уже VI Областной Леонтьевский педагогический форум, в ходе которого на пленарном заседании и четырех тематических секциях учителя светских и религиозных заведений, священно-

служители, представители власти и общественности обсудили вопросы духовной безопасности детей, сохранения традиционных семейных ценностей, общего ответа на вызовы современности и сотрудничества Церкви, семьи и школы в нравственном воспитании молодежи, обращения для этого к возможностям цифровизации. Оренбургской епархией также была устроена серия межрайонных методических семинаров для педагогов собственных воскресных школ в с. Шарлык (1 октября), п. Саракташ (8 октября), г. Соль-Илецке (15 октября), п. Новосергиевка (18 октября), г. Оренбурге (14 декабря), где рассматривались задачи возобновления очной работы после пандемийных ограничений, оформления документации, взаимодействия с властью, проходил обмен опытом использования в воспитательном процессе краеведческой работы, паломнических поездок, религиозных праздников, дидактических игр и наглядных материалов. С 30 ноября по 2 декабря 2022 г. в ОГПУ состоялись курсы повышения квалификации «Формирование семейных ценностей у обучающихся в современных условиях» для классных руководителей, преподавателей СПО и педагогов дополнительного образования. На них были представлены возможности учебной дисциплины «Духовно-нравственные основы семьи», которая разработана совместно педуниверситетом, духовной семинарией и Союзом писателей, активно продвигается во все общеобразовательные школы Оренбургской области, по которым разосланы изданные епархией по президентскому гранту учебно-методические пособия.

При этом отчетливо просматривается **тенденция на дальнейшее сближение и более тесное сотрудничество государственных и церковных образовательных структур**. Так, 8 февраля 2022 г. ректор Оренбургской духовной семинарии иерей Петр Панов был принят в Совет ректоров

высших учебных заведений Оренбургской области, а 14 декабря впервые принял его выездное заседание на площадке своего учебного заведения. 18 февраля там же, в семинарии, прошло заседание Координационного совета по взаимодействию Министерства образования Оренбургской области и Оренбургской митрополии РПЦ под председательством митрополита Оренбургского и Саракташского Вениамина и регионального министра А. А. Пахомова, которые обсудили актуальные вопросы духовно-нравственного воспитания детей и молодежи в современных условиях, преподавания «Основ православной культуры» и «Основ духовно-нравственной культуры народов России» в общеобразовательных школах Оренбуржья. 31 марта Оренбургская духовная семинария и Оренбургский государственный педагогический университет заключили договор о сотрудничестве, который предусматривает взаимодействие в сфере учебной, научной, воспитательной подготовки студентов и научно-исследовательской деятельности.

Религиозные объединения также обеспечивают обновление и расширение собственных кадров педагогов и священнослужителей в профессиональных учреждениях профессионального образования.

Так, 25 июня 2022 г. Оренбургская духовная семинария РПЦ выпустила 23 ученика, в том числе 6 студентов бакалавриата (по теологии), 5 студентов магистратуры (по межрелигиозному диалогу) и 12 специалистов в области катехизаторской деятельности. Еще четыре помощника духовенства из числа мирян в июне окончили в г. Орске местные Епархиальные богословско-катехизаторские курсы. Образовательные возможности Оренбургской семинарии расширили получение в апреле государственной лицензии на обучение в магистратуре по программе «Теология», подписание соглашений о сотрудничестве 23 мая с Синодальной

библиотекой РПЦ и 13 сентября с Общецерковной аспирантурой и докторантурой имени Святых равноапостольных Кирилла и Мефодия. А материально-техническую базу учебного заведения укрепила передача ему 4 июля по договору собственного исторического здания площадью 8 тыс. кв. м, тогда как прежде семинария занимала только его третий этаж на праве безвозмездного пользования.

5 июля 2022 г. в единственном на регион мусульманском учреждении среднего профессионального образования – медресе «Хусаиния» в г. Оренбурге – состоялся уже 30-й, юбилейный, выпуск, на этот раз 84 студентов.

Наконец, в современных, стремительно меняющихся условиях централизованные религиозные структуры должны обеспечивать и постоянное повышение квалификации своих действующих священнослужителей для обновления их знаний и овладения передовыми формами работы. Оренбургская митрополия РПЦ продолжила систему регулярной переподготовки своих клириков, проведя на базе духовной семинарии в ноябре 2022 г. для шести священников курсы лекций «Современные церковно-государственные отношения», «Церковная диакона в местных условиях», «Взаимодействие Церкви, государства и общества в сфере образования», «Местное сектоведение» и др. с итоговым экзаменационным тестированием. После двухлетнего перерыва из-за ковида возобновило курсы усовершенствования кадров и Региональное Духовное управление мусульман. С 14 по 17 ноября 2022 г. в г. Оренбурге более половины мусульманских священнослужителей области в очном формате прошли повышение квалификации по программе «Ответ ислама вызовам современности: потенциал имамов Оренбуржья в сохранении национальной безопасности Отечества». При участии сотрудников правоохранительных органов они получи-

ли представление об актуальных угрозах на областном семинаре-совещании «Профилактика экстремизма и терроризма». Под руководством опытных педагогов и богословов Российского исламского университета в Уфе и Казанского исламского университета освежили знания шариатских правил о подчинении власти и тяжести греха смуты, конструктивных отношениях с представителями других религий, особенностях совершения ритуальных действий по ханафитскому мазхабу, на практических занятиях обсудили современные подходы к профилактике экстремизма, социальной и благотворительной деятельности, работе с молодежью в приходе, меры поддержки участников СВО и адаптации ветеранов боевых действий.

Религиозные объединения не только проповедуют свои ценности посредством культурно-просветительской, образовательной и иной работы, но и сами стремятся на практике воплощать в жизнь идеалы добра, любви и милосердия путем **социально-благотворительного служения**.

Так, крупнейшая конфессиональная благотворительная организация Оренбургской области – православный Свято-Троицкий фонд – в 2022 г. оказывал материальную поддержку Дому детства г. Оренбурга и Детскому дому г. Соль-Илецка, коррекционной школе № 20 г. Оренбурга, Школе-интернату для детей-сирот в с. Зиянчурино Кувандыкского района, инклюзивному Центру развития и творчества «Город Солнца» для детей и молодежи с ДЦП и другими ментальными нарушениями в г. Стерлитамаке, Центру психолого-педагогической реабилитации детей «Орион», Оренбургским городским отделениям Общества инвалидов и Общества слепых, многодетным матерям, вдовам участников Великой Отечественной войны и тружеников тыла, Выставочному комплексу «Салют, Победа!» Оренбургского губернаторского историко-краеведческого музея, региональной федерации

шотокан-карате, приюту для животных Елены Елмановой, православным приходом и епархиальной гимназии. Он помог отремонтировать помещения Бузулукской станции скорой помощи, благоустроить посадкой деревьев территорию Оренбургской областной инфекционной больницы, подарил региональной клинической больнице № 2 дорогостоящие многоразовые зонды для удаления камней из почек, а Александровской районной больнице – новую стоматологическую установку и дентальный рентген-аппарат взамен вышедших из строя и радиовизиограф. С февраля 2022 г. Свято-Троицкий фонд присоединился к программе «Активный пациент» АНО «Созидание», в рамках которой партнеры совместно провели обучение оренбургской команды волонтеров у опытных тренеров-экспертов из Всероссийского союза пациентов для бесплатного системного сопровождения онкологических больных, содействия в получении консультаций врачей и юристов, льготных медикаментов и услуг в клиниках области и федеральных медицинских центрах, психологической поддержки групп взаимопомощи и православного священника.

В Центре помощи семье и детям «Колыбель» Оренбургской епархии РПЦ ежемесячно продукты, лекарства, вещи, юридическую и психологическую поддержку, помощь социального педагога, логопеда, дефектолога и педагога получали более 320 человек. Волонтеры Центра по стартовавшему в 2017 г. проекту «Поможем вместе» Синодального отдела по церковной благотворительности РПЦ также широко развозили продуктовые и гигиенические наборы, одежду и обувь, предметы первой необходимости по малоимущим сельским жителям (пожилым гражданам, людям на инвалидности, многодетным семьям и одиноким матерям) в Акбулакском, Беляевском, Новосергиевском, Оренбургском, Пере-

волоцком, Сакмарском и Тюльганском районах. С февраля 2022 г. православный Центр «Колыбель» за счет привлеченного на конкурсной основе президентского гранта в 469 726 руб. начал воплощать в жизнь новый проект Комплексной службы социального сопровождения «Тепло семьи», направленный на оказание всесторонней помощи малообеспеченным семьям с детьми в трудной жизненной ситуации. Под руководством персонального куратора в соответствии с индивидуально разработанным планом социальной реабилитации каждая из них посещает консультации по преодолению конфликтов и невзгод, формированию в семье благоприятного психологического климата, учебной мотивации, патриотическому и иному воспитанию, обеспечению содержательного досуга и безопасности детей, получает юридическую поддержку в подготовке заявлений, ходатайств, исков и других документов по семейно-правовым вопросам в интересах малолетних, необходимую помощь продовольствием и вещами, лечением в партнерской медицинской организации, в трудоустройстве.

В октябре 2022 г. благодаря победе в конкурсе грантов «Православная инициатива» Фонда «Соратничество» при отделе по церковной благотворительности и социальному служению Оренбургской епархии РПЦ была сформирована единая епархиальная молодежная Добровольческая служба помощи «Твори добро», призванная консолидировать все заинтересованные, но разрозненные прежде силы. По храмам г. Оренбурга были распространены анкеты для записи желающих, проведены их организационно-мотивирующие встречи, что позволило привлечь новые кадры для работы на гуманитарном складе, сортировки вещей и формирования продуктовых наборов, их доставки автоволонтерами по городу и в ближайшие пригороды маломобильным гражданам, благотворительного сбора

продуктов в магазинах на акции «Корзина доброты», подготовки подарков пожилым и инвалидам по акциям «Щедрая осень», «Нежное тепло» и т. д.

С февраля 2022 г. в здании Оренбургской православной гимназии им. Св. прав. Иоанна Кронштадтского совместно с Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов, АНО «Студия ремесел Анны Советовой» и Дмитриевским мужским монастырем была открыта благотворительная арт-студия «Промысел», предназначенная для социализации и реабилитации особенных детей через обучение на мастер-классах профессиональных художников и знатоков народных промыслов, самостоятельное творчество, встречи в клубе рукоделия и общения «Кораблик», духовные беседы и группы поддержки. Благодаря социальному проекту ребята с инвалидностью развивают способности к коммуникации и мелкую моторику, под руководством художников декоративно-прикладного искусства и волонтеров ОГПУ вовлекаются в производство сувениров под собственным брендом (елочных игрушек, жаворонков, рождественских колокольчиков, расписных пасхальных яиц, брошей, брелоков и др.), которые успешно реализуются на благотворительных ярмарках и в лавке Дмитриевского монастыря.

Добровольческая служба «Милосердие» Бузулукской епархии РПЦ уже третий раз подряд выиграла президентский грант на 788 496 руб. и продлила реализацию начатого в 2020 г. проекта «Добрый обед», благодаря которому в бесплатной столовой с января по декабрь 2022 г. было выдано 5697 порций горячего питания бездомным и малоимущим, а также 420 продуктовых наборов общим весом 3 тонны 171 килограмм многодетным и малообеспеченным семьям, одиноким пенсионерам, беженцам с Донбасса. 2817 человек забрали с епархиального

склада 13 тонн 414 килограммов мужских, женских и детских вещей. Среди 500 малоимущих и многодетных семей были распределены 3239 единиц новой одежды, полученных на благотворительной основе от российского производителя «Глория Джинс». Нуждающимся семьям предоставлено 68 гигиенических наборов (со средствами для стирки, уборки и личной гигиены), 4692 вещи для обустройства быта и досуга (посуда, подушки, одежды, постельное белье, полотенца, вешалки для одежды, сумки, книги, DVD-диски, детские игрушки и др.). Воспитывающие малолетних получили детское питание, 6832 подгузника, 116 наборов школьных канцтоваров для 70 семей, брали в пункте бесплатного проката детских товаров и мебели при храме Св. Луки Крымского в г. Бузулуке кровати, коляски, сумки-переноски, автокресло, санки, стульчики для кормления, ванночки для купания. Для одержимых недугами и маломобильных граждан отпускались лекарства, 1911 взрослых памперсов, защитные крема и влажные салфетки для ухода за лежачими больными, 857 одноразовых пеленок, 94 мочеприемника, урологические прокладки, предоставлялись на время многофункциональная медицинская кровать и противопролежневый матрас, инвалидные коляски, костыли и ходунки. Неослабевающую помощь страждущим позволило продолжить и привлечение епархией уже четвертого гранта, на этот раз от Минрегиона Оренбургской области, в размере 1 003 737 руб. на поддержку хорошо зарекомендовавшей себя с 2019 г. Службы паллиативной помощи «Мастерская милосердия». В ее рамках сестры милосердия ежедневно осуществляли уход и обслуживали в месяц от 51 до 174 тяжелобольных и неизлечимых пациентов паллиативного и онкологического отделений Бузулукской больницы скорой медицинской помощи: мыли, расчесывали, стригли волосы и ногти, брили, гото-

вили домашние обеды и кормили с ложки лежачих больных, бесплатно обеспечивали нуждающихся дорогостоящими смесями для энтерального питания через трубочку или зонд, гигиеническими средствами, приносили сменное белье, полотенца и книги для чтения, ходили по просьбам в аптеки и магазины, помогали с транспортировкой до дома при выписке.

Центр помощи семье Святых Петра и Февронии при Троицком храме г. Бугуруслана с июля 2022 г. запустил оригинальный проект социальной направленности «Добрый хлеб» с двойным эффектом. На средства президентского гранта в 2 024 090 руб. он закупил оборудование для мини-пекарни (тестомесильную машину, столы, расстоечный шкаф, печь с формами), на теоретических и практических занятиях обучил технологиям хлебо-булочного производства 15 родителей из многодетных семей или в одиночку воспитывающих детей, начав с их помощью выпуск социально значимого продукта. Это дало возможность, с одной стороны, обеспечить заработком по гибкому графику малоимущих родителей, которые не всегда могут оставить ребенка для постоянной работы, а с другой стороны, наладить бесплатное снабжение свежим хлебом различных категорий нуждающихся.

В течение 2022 г. Гуманитарный центр Орской епархии «Милосердие» по обращениям выдал со своего склада необходимую одежду, обувь, предметы домашнего обихода 1150 малообеспеченным и многодетным семьям, воспитывающим детей-инвалидов, находящимся в трудной жизненной ситуации, погорельцам общей численностью 3649 человек, включая 1871 ребенка. Среди прочих вещами были наделены подопечные Центра социальной адаптации лиц без определенного места жительства «Феникс», 50 бездомных, 37 постояльцев кризисного отделения Комплексного центра социального обслуживания населения г. Орска, пять

проживающих в городе беженцев с Донбасса. Крупные партии одежды и обуви для нуждающихся отправлены в п. Ударник Орского городского округа, п. Репино Гайского района и п. Адамовка Адамовского района. За счет добровольных пожертвований верующих также были закуплены продуктовые наборы общим весом 6 тонн 660 килограммов для 741 семьи из 2463 человек, в т. ч. 1173 детей.

В течение 2022 г. Региональное Духовное управление мусульман и подведомственные ему приходы также оказывали необходимую помощь: продуктами наборами – бедным, деньгами – погорельцам, средствами реабилитации – инвалидам, рюкзаками и канцелярскими принадлежностями – детям из малоимущих семей. Свое служение религиозные объединения осуществляли в тесном взаимодействии с государственными структурами, оказывая поддержку разнообразным социальным учреждениям. Например, 10 марта мечеть «Аулия» передала продукты для распределения среди нуждающихся Комплексному центру социального обслуживания населения Южного округа г. Оренбурга. 24 апреля благотворительный отдел РДУМОО подарил мед воспитанникам Дома детства в г. Оренбурге, а 25 апреля – подгузники для взрослых лежачих больных Областному госпиталю. 30 апреля, в канун праздника Ураза-байрам, мулла и председатель приходского совета соборной мечети г. Кувандыка привезли в Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Аленушка» фрукты, кондитерские изделия, мешок сахара и мячи для игр. 16 июля благотворительный отдел РДУМОО профинансировал и организовал в областном Доме детства для сирот торжественный обед с ароматным пловом, фруктами и сладостями.

Вообще религиозные организации по-прежнему уделяют приоритетное внимание **работе с молодежью**, нала-

живанию с нею прямого контакта, воспитанию в духе исповедуемой доктрины и нравственных идеалов, вовлечению с юных лет в осознанную культовую практику и социальное служение.

При этом для усвоения сложных священных догматов, текстов и практик в облегченной, увлекательной форме они активно используют разнообразные интеллектуальные состязания, конкурсы, игры, мастер-классы, ролевое, вовлеченное участие молодежи в отработку религиозной модели поведения. Так, в течение года в еврейском молодежном клубе EnerJew при синагоге г. Оренбурга проводились занятия, рассказывающие об устройстве и правилах поведения в молельне; о настоящих еврейских символах с мастер-классом по изготовлению браслетов и чокеров (коротких ожерелий); о запретах шаббата (выходного субботнего дня); о религиозных пищевых ограничениях (кашруте) с кулинарным занятием по приготовлению итальянской пиццы из дозволенных продуктов; игра по станциям с напоминанием о традициях праздника Йом-Кипур; казино с розыгрышем призов и квест на лимузинах по городу с загадками к празднику Хануки и др. 20 марта Православным молодежным объединением «Исток» при Успенском храме г. Бугуруслана была устроена интеллектуально-тематическая игра «Священное Писание для христиан», в ходе которой команды разгадывали кроссворд «По следам библейских сюжетов», раскладывали по хронологии события Рождества Христова и по порядку 10 заповедей Божьих, распределяли православные праздники по временам года и т. д. С 28 марта по 1 апреля в православной школе при Бузулукском Спасо-Преображенском мужском монастыре прошел конкурс постных блюд «На посту!», призванный показать детям, что и в условиях религиозных ограничений пища может оставаться разнообразной и вкусной.

23 апреля при Ак-мечети с. Татарская Каргала Сакмарского района были подведены итоги детского конкурса «Имена Аллаха» среди 36 участников, которые подготовили презентации плакатов, видеороликов, мультимедиа, лэпбуков (книжечек-раскладушек), стихов, раскрывающих разнообразные эпитеты Всевышнего. В ноябре воспитанники детского центра «Герард» при католической церкви г. Орска дружно окунулись в Неделю милосердия, во время которой ребята поучаствовали в беседах с настоятелем о христианских заповедях любви и взаимопомощи, учились делиться с ближними и жертвовали нуждающимся заработанные средства, поставили своими силами сценку о милосердном самарянине для детей с ДЦП.

Для сплочения верующей молодежи на командных принципах, пропаганды здорового образа жизни религиозные организации нередко обращаются к спортивным и туристическим акциям. Например, 5 февраля 2022 г. Молодежное движение YOUTH.OREN Церкви пятидесятников «Слово жизни» г. Оренбурга отправилось покататься на популярный горнолыжный комплекс Ташла в Тюльганском районе, а 7–10 июля устроило палаточный выезд в живописные башкирские горы по берегам реки Зилим. 6 февраля, ко Дню православной молодежи, епископ Орский и Гайский Ириней вывез в оздоровительный центр «Лесная сказка» молодежный актив епархии из Орского гуманитарно-технологического института и Новотроицкого филиала МИСиС, Гая и Медногорска. 22 мая в Успенском храме г. Бугуруслана был организован шахматно-шашечный турнир с вручением памятных призов, медалей и продолжением дружеского общения в пиццерии. 19 июня на базе конноспортивной школы «Святой Георгий» при Свято-Георгиевском кафедральном соборе г. Орска прошли соревнования по конкурсу на кубок местной епархии. В июне отряды Орен-

бургского отделения Братства православных следопытов (скаутов) совершили двухдневный 20-километровый переход с самостоятельным разбитием лагерей и приготовлением пищи по горному хребту Карамурантау в Саракташском районе, преодолев два брода и поднявшись на вершину Нос высотой 385 м. 17 июля в г. Бузулуке состоялся футбольный турнир на призы храма Святых царственных страстотерпцев, за которые поборолась четыре детско-юношеские команды.

Целям консолидации верующих сызмальства, духовного воспитания и начального религиозного обучения в коллективных занятиях, отдыхе и общении служат и конфессиональные детские лагеря.

В период летних каникул они были организованы многими православными приходами и учебными заведениями: Оренбургской епархиальной гимназией, Свято-Георгиевским кафедральным собором и Покровским храмом г. Орска, Успенской и Троицкой церквями г. Бугуруслана и др. Например, при бугурусланском храме Св. Троицы детский лагерь носил тематический характер – в честь святых Военно-морского флота (Св. апостола Андрея Первозванного, Св. Николая Чудотворца, Св. прав. воина адмирала Федора Ушакова) с рассказами об их биографиях, чудесах на воде, флотской геральдике, поиском пиратского клада по подсказкам и интеллектуальной викториной.

С июня по август 2022 г. при мечетях РДУМОО также были развернуты детские лагеря дневного пребывания с курсами по изучению основ ислама, духовно-нравственному и патриотическому воспитанию, которые охватили более 500 юных мусульман, в т. ч. в Центральной соборной мечети г. Оренбурга – свыше 70, в г. Орске – 47, в мечети «Ас-Салам» с. Татарская Каргала Сакмарского района – 35, в мечети «Хусаиния» г. Оренбурга – 24, в с. Сарманай Шарлыкского района – 24, в райцентре Кваркено – 22, в с. Новому-

сино Шарлыкского района – 22, в г. Соль-Илецке – 20, в райцентре Акбулак – 15, в мечети «Сулеймания» г. Оренбурга – 14, в г. Новотроицке – 12, в г. Кувандыке – 12, в райцентре Шарлык – 12, в г. Бузулуке – 10, в райцентре Плешаново Красногвардейского района – 9, в райцентре Александровка – 8, в райцентре Светлый – 6, в райцентре Илек – 6 и т. д.

В мусульманских детских лагерях дневного пребывания проводились занятия по изучению догматов и обрядов ислама, священной истории, арабского языка, сур Корана и важнейших молитв, этики, беседы о правилах поведения в семье и обществе, уважении к старшим, патриотизме. Учеба чередовалась с подвижными и интеллектуальными играми, конкурсами и викторинами, просмотрами мусульманских мультфильмов, спортивными соревнованиями, экскурсиями и встречами с интересными людьми, чаепитиями.

Например, с 1 по 14 июля 2022 г. в с. Сарманай Шарлыкского района ребята познакомились со столпами ислама, обязанностями верующих, смыслом религиозных праздников. На творческих заданиях они делали молитвенные коврики (намазлыки), модели мечетей, открытки к Курбан-байраму. Для игровой программы «Путешествие в хадж» дети изготовили большой макет Каабы и на практике освоили все этапы совершения обязательного мусульманского паломничества: вошли в состояние духовной чистоты (ихрам) с полным омовением тела и облачением, сделали семь раз ритуальный обход (таваф) против часовой стрелки вокруг святыни, пробежали семь раз между «горами Саффа и Марва», выпили воды из «священного колодца Замзам», выполнили молитвенное стояние в «долине Арафат», побили семью камнями столп Шайтана в «долине Мина» и совершили прощальный обход вокруг Каабы. Вместе с тем в ходе познавательных встреч и экскурсий дети узнали об истории и природе

родного края, различных профессиях и ценности труда: побывали у главы сельсовета, в библиотеке, школьном музее, померили температуру в фельдшерско-акушерском пункте, примерили сценические национальные костюмы в сельском клубе, открыли для себя сложности выращивания хлеба в хозяйстве местного фермера и подоили козу, прогулялись походом по лесу к роднику и живописному Сарманайскому яру, совершили дуа (молитву) у памятника односельчанам, погибшим на фронтах ВОВ.

Юные участники мусульманских курсов в с. Мустафино Шарлыкского района посетили музей своего земляка – Героя Советского Союза Мусы Джалиля, казненного в фашистских застенках за организацию подполья.

С 11 по 23 июля 2022 г. при Центральной соборной мечети г. Оренбурга на базе медресе «Хусаиния» дети школьного возраста усвоили основы мусульманской религии и нормы поведения в обществе, важность послушания и почитания родителей, доброго отношения ко всем Божьим созданиям, выучили арабский алфавит и графику, суры Корана и необходимые молитвы, последовательность намаза. Полученные знания они закрепляли и оттачивали в различных конкурсах и интеллектуальных играх, побеседовали с муфтием Альфитом Шариповым об исламе как ответственном образе жизни и сотрудниками ГИБДД о безопасности дорожного движения, расширили кругозор на экскурсиях по старинным купеческим особнякам, мечети «Сулеймания», музею-квартире Юрия и Валентины Гагариных.

С 1 по 13 августа 2022 г. в с. Татарская Каргала Сакмарского района при содействии РДУМОО были организованы два творческих потока мусульманского лагеря для девочек. Разделившись на команды, они соревновались в театрализованных постановках хадисов о важных нрав-

ственных качествах человека (гостеприимстве, дружелюбии, вежливости), в презентациях научных фактов и явлений из Священного Писания «Чудеса Корана», в представлении национальной культуры и самобытности различных исламских стран на конкурсе «А ну-ка, мусульманочка». Девочки познакомились с подходами к ведению бизнеса на Дне предпринимательства в форме конкурса собственных проектов, с изготовлением украшений в традиционных татарских орнаментах на мастер-классе, с навыками выживания в лесу на квесте «Веселый путешественник», с занимательными опытами на «Ледяном шоу» с дегустацией мороженого, поиграли в бадминтон и волейбол на природе, побывали в Областном историко-краеведческом музее и Зауральной роще г. Оренбурга.

В июле 2022 г. Церковь пятидесятников «Благая весть» г. Орска вывезла в палаточный лагерь у с. Белошапка Гайского района около 130 детей на христианскую молодежную программу, которая сочетала проповеди и музыкальные прославления Бога с тренингами на доверие и развитие командных действий, походом по горам, купаниями и играми.

Для детей из католического прихода г. Оренбурга ежегодные летние «Каникулы с Богом» впервые были задуманы в формате поездки на Черное море, где на пути они знакомились с историей общин своих единоверцев в Марксе, Волгограде, Элисте, Новочеркасске, Туапсе и Сочи, их настоятелями, присутствовали на святых мессах, а по прибытии на место, в санатории, проходили в увлекательной игровой форме катехизические занятия и уроки Библии, размышляли об отношениях с Богом, о созданном им мире и нашем времени, совершали походы по горному каньону и к древним дольменам, развлекались в дельфинарии и аквапарке, купались и играли.

Укреплению связей между верующими в общении с юных лет способствует и проведение региональных, межрегиональных и международных встреч молодежи, показывающих, что она не одинока в своем стремлении к религиозной жизни. Так, с 3 по 6 января 2022 г. в Орске состоялся слет детских клубов Церкви адвентистов седьмого дня из этого города, Оренбурга, Новоорска, Кумака и Магнитогорска, члены которых поучаствовали в играх на знакомство друг с другом и с наставниками, подвижных состязаниях на воздухе, посетили выставку тропических бабочек, духовные чтения и библейские уроки по теме Второго пришествия Христа и обещанного верным Нового Иерусалима, закрепили знания на викторине по Священному Писанию, а ценности милосердия – на акции «5 добрых дел» помощи жителям города. С 30 апреля по 2 мая в райцентр Тюльган съехались около 160 юных баптистов со всего Оренбуржья и соседних регионов на 17-ю ежегодную встречу «Шлагбаум» по теме «Я есмь», которая раскрывалась на установочной сессии, проповедях о безусловном подчинении Христу и его искупительной жертве, необходимости осознанной жизни в служении ближним, на мастер-классах по христианской этике, управлению собственным временем, миссионерству, на фокус-группах с обменом практическим опытом самостоятельного изучения Библии, молодежного служения, выстраивания гармоничных семейных отношений, на тренинге по работе в коллективе, на совместных молитвах и музыкальных прославлениях от спикеров и церковных ансамблей из Екатеринбурга, Ижевска, Казани, Набережных Челнов, Новотроицка, Оренбурга, Самары и Челябинска. 16–18 октября молодежь христиан веры евангельской (пятидесятников) в Церкви «Слово жизни» областного центра собрала масштабная Региональная конференция «Загляни внутрь»,

программа которой включала игры на знакомства, неформальное общение, интерактивы и розыгрыши призов, проповеди и ток-шоу, лидерскую встречу, мастер-классы по этике отношений между полами, взаимопониманию религии и науки, организации христианских мероприятий и публичным выступлениям, распознаванию фейковых новостей, вечер музыкальной хвалы от спикеров и команд из Москвы, Оренбурга, Орска и Челябинска.

Вместе с тем, несмотря на конструктивную направленность деятельности религиозных объединений, на территории Оренбургской области по-прежнему сохраняются **угрозы и риски экстремизма**.

18 января 2022 г. стало известно, что Абдулинский районный суд 28 декабря 2021 г. наложил административный штраф в 2 тыс. руб. на имама-хатыба г. Абдулино Алмаза Кашапова по ст. 20.29 КоАП (хранение экстремистских материалов в целях массового распространения). При проверке прокуратурой в помещении городской мечети были обнаружены два экземпляра брошюры «380 больших грехов» мусульманского богослова Ибн Хаджара Аль-Хайтами (1503–1566), которая была признана экстремистской и запрещена решением Первомайского районного суда г. Владивостока от 29 января 2015 г. Имам заявил, что не знал о включении книги в Федеральный список экстремистских материалов, но все равно был привлечен к административной ответственности как должностное лицо, допустившее возможность ознакомления с изданием неограниченного круга лиц – посетителей мечети. При этом некоторые эксперты выражают сомнения в обоснованности судебного запрета данного произведения, отражающего религиозные установки XVI в.¹

¹ Имам-хатыба оренбургской мечети оштрафовали за запрещенную брошюру (<https://www.sovacentr.ru/misuse/news/persecution/2022/01/d45648/>).

4 марта 2022 г. по иску региональной прокуратуры Оренбургский областной суд признал террористической и запретил на всей территории РФ незарегистрированную мусульманскую салафитскую религиозную группу п. Кушкуль («Кушкульский джамаат»). По данным правоохранительных органов, ее организовал в 2014 г. житель Оренбуржья по возвращении на Родину из Египта, где он воспринял радикальную идеологию в период обучения в салафитском вузе. Члены созданной им группы с соблюдением мер конспирации и строгим запретом на пользование соцсетями стали негласно собираться в одном из частных коттеджей на территории п. Кушкуль г. Оренбурга, где была оборудована подпольная мечеть, велась пропаганда радикальных взглядов и вербовка боевиков для отправки на Ближний Восток. Часть из них успела выехать в Сирию для борьбы против законного правительства на стороне террористических вооруженных формирований. Но в ноябре 2020 г. деятельность «Кушкульского джамаата» была пресечена, сотрудниками МВД и ФСБ при силовой поддержке Росгвардии проведены задержания и обыски по 16 адресам в г. Оренбурге и Сакмарском районе Оренбургской области. В ходе оперативно-разыскных мероприятий изъяты запрещенная экстремистская литература, учебные конспекты, электронные носители и средства мобильной связи. Собранные материалы и послужили основанием для юридического признания самого «Кушкульского джамаата» террористической организацией, а также запрета его деятельности в России². Это первый такой случай в судебной практике Оренбургской области. В отношении членов радикальной ячейки возбуждены уголовные дела

² Сальников Н. Запрещали сидеть в соцсетях и сделали из коттеджа мечеть: «Кушкульский джамаат» из пригорода Оренбурга признали экстремистской организацией // Комсомольская правда – Оренбург (<https://www.orenburg.kp.ru/daily/27392.5/4586994/>).

по ст. 205.5 (организация деятельности террористической организации и участие в ней) и ст. 208 (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем) УК РФ. Скрывшиеся от правоохранителей за границу отдельные члены террористического сообщества объявлены в международный розыск.

27 апреля 2022 г. в СМИ была обнародована информация о том, что в г. Оренбурге сотрудниками регионального УФСБ был задержан 32-летний гражданин одной из центральноазиатских республик, который подозревается в причастности к совершению преступления, предусмотренного ч. 1.1 ст. 205.1 УК РФ (содействие террористической деятельности). По данным следствия, иностранец добровольно переводил денежные средства на нужды международной террористической организации для подготовки и совершения преступлений. Решением Ленинского районного суда г. Оренбурга мужчина был заключен под стражу³.

В ноябре 2022 г. при проведении проверочных мероприятий региональной прокуратурой и УФСБ в мечетной библиотеке одного из сел Соль-Илецкого района была выявлена литература, включенная в Федеральный список экстремистских материалов. На этом основании 10 ноября Соль-Илецкий районный суд оштрафовал на 2 тыс. руб. как ответственное должностное лицо религиозной организации имама-мухтасиба Соль-Илецкого и Акбулакского районов Аманжоло Кахимбаева по ст. 20.29 КоАП (хранение экстремистских материалов в целях массового распространения)⁴.

³ Привлечен к административной ответственности за хранение экстремистских материалов // Соль-Илецкий районный суд Оренбургской области (http://sol-iletsky.orb.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=2164).

⁴ Нетужилова А. В Оренбурге задержали мужчину, подозреваемого в финансировании террористической организации. Ему грозит пожизненный срок (<https://www.ural56.ru/news/677592/>).

Саратовская область¹

Саратовская область входит в состав Приволжского федерального округа. Регион расположен на юго-востоке Восточно-Европейской равнины, граничит на юге с Волгоградской, Воронежской, Тамбовской областями, на севере – с Пензенской и Ульяновской областями, на северо-востоке – с Самарской областью, на юго-востоке и юге имеет государственную границу с Республикой Казахстан.

Территория области составляет 101,2 тыс. кв. км. На территории Саратовской области создано 350 муниципальных образований, в т. ч. 38 муниципальных районов.

В первую очередь необходимо обратить внимание на постоянно растущий объем демографической убыли населения региона в течение последних десятилетий под влиянием различных факторов.

Ключевыми факторами, влияющими на этот процесс, являются:

1. Сохраняющийся рост смертности (в т. ч. в силу старения населения).
2. Миграционная убыль экономически активного населения (отток квалифицированной рабочей силы в другие регионы).
3. Снижение рождаемости.

По данным на 1 января 2022 г., численность населения Саратовской области составила 2 миллиона 360 тысяч 959 человек. По данным статистики на 1 января 2021 г., в регионе проживали 2 миллиона 395 тысяч 111 человек. Т. е. за год число жителей **сократилось на 34 152 человека**. Переломить негативную

тенденцию чиновникам пока не удается, регион продолжает проваливаться в демографическую яму.

Необходимо особо отметить, что Саратовская область является одним из самых урбанизированных регионов России. Так, согласно Переписи населения 2010 года, доля городского населения в РФ составила 73,7%. Среднее значение доли городского населения в мире достигло 50% только в 2008 г. Согласно переписи населения 2021 года, средний показатель урбанизации по стране составил 75%. Это означает, что примерно такой процент жителей страны зарегистрирован в городах и поселках городского типа². В настоящее время в Саратовской области 1,79 миллиона проживают в городах (75,85%), остальные 570 тысяч жителей – в селах.

По темпам снижения численности населения Саратовская область уже несколько лет занимает место в десятке самых вымирающих регионов в России. Стоит отметить, что данная негативная тенденция в демографии наблюдается в последние 25 лет. По данным на 1 января 2002 г., в Саратовской области проживало 2 668 310 жителей. Т. е. за 20 лет население сократилось на 307 351 человека, а с 1996 г. (последний год, когда был прирост) – на 375,5 тысячи человек.

Так, по данным ПРООН, г. Саратов является одним из **самых вымирающих городов мира**, занимая 6-е место и уступая в РФ только г. Нижний Новгород (4-е место в мире)³.

Только в 2021 г. в Саратовской области умерло 49 050 чел., это на 15 116 чел. больше средней смертности (+44,55%).

¹ Доклад подготовлен в рамках работы по проекту РФФИ – МОН РЮО «Территориальная идентичность: факторы, механизмы и инструменты формирования (сравнительный анализ субъектов Российской Федерации и Республики Южная Осетия)» в рамках Гранта РФФИ № 20-511-07004.

² <http://www.demoscope.ru/weekly/2012/0519/tema06.php>

³ <https://www.vzsar.ru/news/2022/04/11/>

Таблица 1. Динамика общей численности населения Саратовской области

Численность населения						
1897 ^[2]	1926 ^[3]	1928 ^[4]	1959 ^[5]	1970 ^[6]	1979 ^[7]	1987 ^[8]
2 405 829	↗2 897 363	↗2 971 500	↘2 162 751	↗2 454 083	↗2 559 977	↗2 616 000
1990 ^[10]	1991 ^[10]	1992 ^[10]	1993 ^[10]	1994 ^[10]	1995 ^[10]	1996 ^[10]
↗2 697 733	↗2 705 042	↗2 707 547	↗2 718 415	↗2 724 629	↗2 734 819	↗2 736 461
1998 ^[10]	1999 ^[10]	2000 ^[10]	2001 ^[10]	2002 ^[11]	2003 ^[10]	2004 ^[10]
↘2 721 776	↘2 719 990	↘2 710 645	↘2 699 385	↘2 668 310	↘2 663 481	↘2 643 553
2006 ^[10]	2007 ^[10]	2008 ^[10]	2009 ^[10]	2010 ^[12]	2011 ^[10]	2012 ^[13]
↘2 608 315	↘2 595 315	↘2 583 808	↘2 572 866	↘2 521 892	↘2 519 282	↘2 508 754
2014 ^[15]	2015 ^[16]	2016 ^[17]	2017 ^[18]	2018 ^[19]	2019 ^[20]	2020 ^[21]
↘2 496 552	↘2 493 024	↘2 487 529	↘2 479 260	↘2 462 950	↘2 440 815	↘2 421 895

По данным Саратовстата: <https://srtv.gks.ru/>

Родилось – 18 378 чел. Естественная убыль – 30 672 чел. Миграционная убыль – 3834 чел. Итого регион за 2021 г. «потерял» 34 506 чел. А за первые семь месяцев 2022 г. уже умерло 20 949 чел., что на 730 чел. больше показателя прошлых лет в эти же месяцы (+3,61%).

Наиболее активно снижается численность в «русских» районах области, где в каждом из них проживает более 85% этнических русских, – Ртищевский, Балашовский, Калининский. Это районы области, граничащие с Центральными регионами РФ. В географически противоположных, приграничных с Казахстаном, районах отмечается медленный, но устойчивый рост численности этнических курдов, казахов, татар.

Результаты ВПН-2020/21 не отражают реальную этносоциальную структуру населения региона. Перепись была проведена непосредственно после выборов в региональный парламент и выборов Губернатора региона, в условиях [пост] пандемии и с минимально подготов-

ленным штатным числом переписчиков, с их минимальным уровнем подготовки из-за лимита времени. Это не могло не сказаться на качестве переписи, а соответственно, и ее итогов. Так, по данным постпереписных массовых репрезентативных опросов (часто не связанных с тематикой переписи населения), проводимых независимыми исследовательскими группами в Саратовской области, по разным оценкам, около 15–25% населения области не принимало участия в этом мероприятии. Так вот, доверять цифрам переписи 2021 года, а уж, тем более, качественно интерпретировать их, просто невозможно из-за ряда совершенных фатальных ошибок⁴.

Сравнивая полученные данные переписи-2010 и переписи-2020/1, можно сказать, что произошли достаточно

⁴ «Доверять цифрам переписи 2021 года невозможно»: стало ли в России меньше татар? (<https://kazan.mk.ru/social/2023/01/10/doveryat-cifram-perepisi-2021-goda-nevozmozhno-stalo-li-v-rossii-menshe-tatar.html>).

серьезные структурные изменения как в «основных» этносоциальных группах, формирующих контекст этнотерриториального сообщества, так и в новых [малых] этнических группах, ранее исторически не проживавших в регионе.

В таблице 2 отражена динамика численности курдов в Саратовской области по данным переписей населения, начиная с 1979 г. В таблице курдское сообщество разделено на две группы, собственно курдов и езидов.

Езидов ряд экспертов рассматривают и как особую этноконфессиональную группу среди курдов, и как отдельную

Еще одним примером являются общие данные о динамике численности дунган в регионе. По данным переписи 2002 г., в Российской Федерации проживало 802 человека. Перепись населения 2010 года только в Саратовской области показала 760 человек. По данным администрации Ровенского района, в июне 2017 г. на территории района официально проживало уже 1175 дунган, больше всего в Привольненском муниципальном образовании – 676 человек. В ходе выборочных обследований, неоднократно проводившихся в местах компактного проживания дунган, включая результаты пред-

Таблица 2. Численность курдов и езидов в Саратовской области по годам переписи, чел.⁵

	1979 г.*	1989 г.*	2002 г.**	2010 г.**	2020/21 г.**
Курды	34	72	2268	2851	3266
Езиды	–	–	942	1352	1254
всего	34	72	3210	4203	4520

* Всесоюзная перепись населения (СССР)

** Всероссийская перепись населения (Российская Федерация)

этническую общность. Радикальные представители курдского национального движения настаивают на включении езидов в курдскую общность, однако этот подход не поддерживается ни езидами, ни большинством курдов. Часть езидов считает себя курдами, часть – идентифицируют себя строго по религиозной принадлежности⁶. Для целей анализа обе эти группы были нами объединены, поскольку внутригрупповая дифференциация в данном контексте не играет существенной роли.

Важно отметить, что данные обследований, в т. ч. выборочных, в приграничных районах области в предпереписной период показывали ориентировочную численность курдов в 7–9,5 тыс. чел.

переписного выборочного обследования в 2020 г., установлено, что в Ровенском муниципальном районе в целом сосредоточилось около 2 тыс. дунган, а их численность в пределах Саратовской области может достигать 2020 чел.

Официальные результаты переписи 2020/21 г. показали численность группы дунган в 1740 чел. Это частично коррелирует с данными текущего учета населения органами власти. Но, тем не менее, полученные официальные данные переписи о численности дунган являются заниженными.

Столь стремительный рост численности дунган за десятилетие, на наш взгляд, связан с двумя ключевыми факторами. Первый – высокий уровень естественного воспроизводства. Практически в каждой семье более пяти детей, а с учетом традиции выдавать замуж девушку в достаточно молодом возрасте, это практически гарантированно позволяет

⁵ По данным Федеральной службы государственной статистики России. Переписи и обследования (https://rosstat.gov.ru/vpn_popul).

⁶ Езиды // Народы мира: историко-этнографический справочник / гл. ред. Ю. В. Бромлей. М.: Советская энциклопедия, 1988. С. 162.

ей иметь 2–3 ребенка к 22–25 годам, а бабушкой стать к 38–40 годам.

Второй фактор – «внешнее вливание» за счет миграции, которая связана с относительно крупным перемещением дунган из южного Казахстана в Россию после серии крупных межэтнических стычек в последнее десятилетие.

Произошли и изменения в численности основных «маркерных» этнических групп региона (таблица 3):

Как видно из приведенных данных, в межпереписной период наибольшую убыль в численном измерении понесли украинцы, мордва, чуваша, поволжские немцы, марийцы, т. е. группы, традицион-

но проживающие в Саратовской области. Положительную динамику роста численности продемонстрировали этнические группы из числа миграционных сообществ – дунгане, таджики, узбеки, чеченцы. Численность русских в межпереписной период уменьшилась на 167 682 чел., – антирекорд в абсолютном выражении для региона, или 7,8% своей этногруппы.

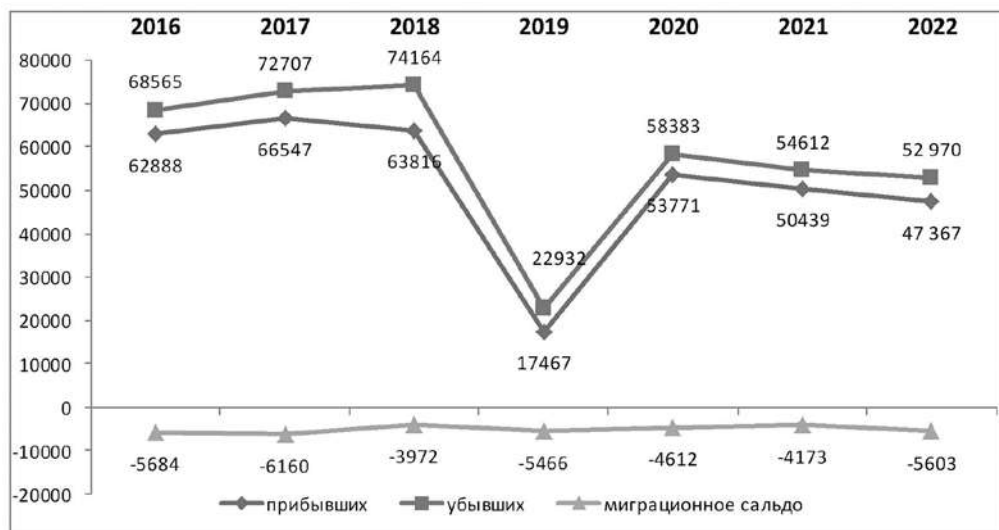
Безусловно, отдельное изумление вызывает анализ графы «не указали свою национальность». Число «отказников» выросло на 256%. Вызывает сомнение качество проведения самой переписи. Безусловно, многие не хотят афишировать свою национальность, но, наш взгляд,

Таблица 3. Динамика изменения численности отдельных этнических групп в Саратовской области

Национальность по переписи	Численность по переписи-2010, чел. ⁷	Численность по переписи-2020/21, чел. ⁸	Сальдо, чел.	Сальдо, %
Русские	2 151 215	1 983 533	-167 682	-7,8
Казахи	76 007	64 065	-11 942	-15,7
Татары	52 884	37 806	-15 078	-28,5
Армяне	23 841	18 465	-5376	-22,5
Украинцы	41 942	12 254	-29 688	-70,8
Азербайджанцы	14 868	12 362	-2506	-16,9
Чеченцы	5738	5748	+10	+0,2
Чуваши	12 261	5384	-6877	-56,1
Мордва	10 917	4021	-6896	-63,2
Немцы	7579	3367	-4212	-55,6
Узбеки	2909	3358	+449	+15,4
Таджики	1686	2993	+1307	+77,5
Корейцы	4206	2746	-1460	-34,7
Цыгане	3350	2731	-619	-18,5
Башкиры	3489	2129	-1360	-39,0
Марийцы	2927	1335	-1592	-54,4
Евреи	2250	1148	-1102	-49,0
Дунгане	760	1740	+980	+128,9
Грузины	1898	1248	-650	-34,2
Езиды	1352	1254	-98	-7,2
Не указали национальность	64 878	231 304	+166 426	+256,5

⁷ По данным Федеральной службы государственной статистики России (https://gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm).

⁸ По данным Федеральной службы государственной статистики России. Переписи и обследования (https://rosstat.gov.ru/vprn_popul).

Рисунок 1. Миграция в Саратовской области (2016–2022), чел.⁹

в таком объеме – это, скорее, процедурная ошибка, связанная с тем, что переписчики просто не задавали этот вопрос умышленно, либо это показатель квалификации (уровня подготовки) переписчика⁹.

Можно сделать вывод, что этносоциальная структура Саратовской области за последнее десятилетие претерпела существенные изменения, связанные с преобразованием этнодемографической структуры и этнодемографического баланса под влиянием миграционных процессов.

Саратовская область является одним из ключевых транзитных пунктов миграционного трафика «восток – запад» и открывает кратчайшие маршруты в центральные регионы России для иностранных трудовых мигрантов. Ежегодно через область проезжает/проходит в среднем 120–140 тыс. мигрантов. Часть мигрантов оседает в регионе на достаточно долгий

срок или на ПМЖ. Это в среднем 5,5–7 тыс. чел. в год. В основном это выходцы из Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, южных регионов Казахстана (дунгане, курды).

Динамика миграции за последний период выглядит следующим образом.

Снижение потоков в 2019–2020 гг. объясняется закрытием государственных границ в период пандемии COVID-19. Но даже при этом уменьшении транзитных потоков отмечается отрицательное миграционное сальдо.

В 2022 г. существенных изменений в миграционной ситуации не произошло. В регионе, по данным официальных структур, «осело» почти 8 тыс. представителей СНГ (Украина, представители стран Средней Азии), а более 10 тыс. жителей региона покинули Россию навсегда. Чаще всего из Саратовской области люди уезжали в Таджикистан, Казахстан и Армению¹⁰.

⁹ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области (Саратовстат) (<https://srtv.gks.ru/statistic>); Данные за 10 месяцев 2022 года. «Из Саратовской области за неполный год уехали почти 60 тысяч человек» (<https://om-saratov.ru/social/01-february-2023-1122998-iz-saratovskoi-oblasti-za>).

¹⁰ «Из Саратовской области люди уезжают в Казахстан, Таджикистан и Армению» (<https://saratov.mk.ru/social/2023/02/05/iz-saratovskoy-oblasti-lyudi-uezzhayut-v-kazakhstan-tadzhikistan-i-armeniyu.html>).

Политические трансформации в регионе

Основным региональным политическим событием стали выборы Губернатора Саратовской области и депутатов областной Думы седьмого созыва 9 сентября 2022 г. Голосование длилось три дня – 9, 10 и 11 сентября.

На 1746 избирательных участках работали системы видеofиксации, 47 территориальных комиссий были снабжены камерами видеонаблюдения. На участках было задействовано 289 комплексов обработки избирательных бюллетеней.

12 сентября Избирательная комиссия Саратовской области признала состоявшимися выборы депутатов Областной думы. Всего в голосовании приняло участие 53,73% от общего числа избирателей (почти 989 тыс. жителей Саратовской области), включенных в списки избирателей, по одномандатным избирательным округам – 53,34%. Больше всего голосов жители Саратовской области отдали «Единой России» – 60,50% (597 854 голоса). На втором месте с результатом 14,35% – КПРФ. За нее проголосовали 141 829 человек. Замыкает тройку лидеров ЛДПР. За списки этой партии проголосовало 9,24%, или 91 255 избирателей.

На четвертом месте партия «Справедливая Россия – За Правду» с результатом 6,79% (67 057 избирателей), на пятом – «Новые люди» (3,54%, 35 000 избирателей). Далее следуют партия «Коммунисты России» (2,96%, 29 232 голоса) и партия «Родина» (1,61%, 15 902 голоса).

Официально, с результатом 72,55% голосов избирателей, на должность Губернатора Саратовской области избран Роман Бусаргин – за него проголосовали почти 717 тыс. жителей региона. Также окончательно утверждены результаты на пост губернатора: Ольга Алимова – 14,19%, Артем Чеботарев – 5,73%,

Дмитрий Пьяных – 4,52%, Александр Ванцов – 2,1%.

14 сентября 2022 г. на заседании избирательной комиссии Саратовской области были объявлены результаты выборов в Областную думу 7-го созыва.

В Законодательное собрание региона избрано 40 депутатов: 10 по спискам от партий и 30 по одномандатным избирательным округам. Имена депутатов, прошедших по единому избирательному округу:

От «Единой России» мандаты получили семь человек: Татьяна Ерохина, Николай Панков, Андрей Воробьев, Валерий Радаев, Александр Стрелюхин, Александр Блатман, Ирина Колесникова.

От КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России – За Правду» – по одному. Это Ольга Алимова, Дмитрий Пьяных и Вячеслав Калинин, соответственно.

Всего в областной думе нового созыва представлено шесть партий. Помимо указанных выше также в региональный парламент прошли представители партий «Родина» и «Новые люди».

Одним из первых решений нового губернатора стало подведение итогов работы подразделений правительства региона в 2022 г. по системе оценки по KPI (Key Performance Indicators), в которой много параметров¹¹. К примеру, работа со СМИ. По итогам аттестации, не все чиновники исполнили KPI.

В список аутсайдеров в 2022 г. попали¹²:

¹¹ Ключевые показатели эффективности – это показатели деятельности предприятия, которые помогают ему в достижении намеченных целей. В любом деле главное – эффективность. Закупки в этом не исключение. Для повышения их эффективности и исполнение государственных программ, инициативность, средняя заработная плата в отрасли, количество привлеченных федеральных средств по госпрограммам, своевременный ввод объектов по нацпроектам и т. д.

¹² <https://saratov.mk.ru/politics/2023/01/10/nazvany-samye-neeffectivnye-chinovniki-pravitelstva-saratovskoy-oblasti-v-2022-godu.html>

- министр здравоохранения Олег Костин;
- министр – председатель комитета по управлению имуществом Екатерина Лавренко;
- председатель комитета по реализации инвестиционных проектов в строительстве Роман Карякин;
- министр – председатель комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Александр Гаврилов;
- зампред – министр сельского хозяйства Роман Ковальский;
- заместитель Председателя Правительства области Павел Мигачев.

Взаимодействие этнокультурных сообществ и органов власти

До недавнего времени этнополитика в Саратовском регионе осуществлялась на основе действия подпрограммы 13 «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Саратовской области на 2014–2020 годы» программы «Культура Саратовской области до 2020 года»¹³. Цели и принципы программы сохраняли преемственность с предшествующими программными документами и предполагали обеспечение единства народов, проживающих на территории области, укрепление этноконфессионального диалога, снижение конфликтного потенциала для укрепления общественно-политической стабильности и роста инвестиционной привлекательности области.

Подпрограмма важное место отводила использованию потенциала гражданского общества для улучшения состояния межнациональных отношений, укреплению роли национальных общественных

объединений и национально-культурных автономий.

В настоящее время большинство крупных этнокультурных сообществ Саратовской области создали национальные культурные центры, что открыло новые возможности для развития языка, традиций, общественной деятельности. Сегодня число национальных общественных организаций увеличилось до 35. Свои национальные объединения имеют представители 21 национальной группы. Кроме этого, в регионе зарегистрировано 16 национально-культурных автономий, шесть из которых имеют региональный статус: немецкая, казахская, татарская, азербайджанская, чувашская, белорусская; десять имеют местный статус: три из них образованы представителями курдской этнической общности, по две национально-культурных автономии зарегистрировано представителями немцев, казахов и евреев, одна – представителями азербайджанцев¹⁴.

В Саратовской области существует Ассоциация национально-культурных объединений, которая создавалась как общественная коалиция, учрежденная следующими организациями: Курдской национально-культурной автономией, СРОО «Азербайджанское общество “Ватан”», СРОО «Грузинская община “Иверия”», СРОО «Общество представителей народов Дагестана “Дагестан”», СРОО «Армянская община “Крунк”», СРОО АВП «Саратовский источник», СРОО НКЦ народов Центральной Азии «Евразия», Фондом Социально-правовой помощи иностранным гражданам.

В настоящее время Ассоциация включает более 15 национально-культурных общественных организаций и оказывает юридическую помощь мигрантам, беженцам, вынужденным переселенцам. Она

¹³ О государственной программе Саратовской области «Культура Саратовской области до 2020 года»: Постановление Правительства Саратовской области от 20.11.2013 № 642-П (<http://docs.cntd.ru/document/467701348>).

¹⁴ Национальные общественные объединения // Правительство Саратовской области: [сайт] (<https://saratov.gov.ru/region/society/national-associations>).

принимает активное участие в разработке региональной нормативной базы, регулирующей межнациональную сферу, в координационных советах различных уровней, проводит национальные праздники, конференции, круглые столы.

Отдельно необходимо выделить созданный в 2017 г. Саратовский областной ресурсный центр развития межнациональных отношений, деятельность которого финансируется за счет Гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов¹⁵. На базе Ресурсного центра проводятся конференции, обучающие семинары, выездные консультации, осуществляются юридические консультации и поддержка.

Важным направлением работы национальных организаций Саратовской области является развитие и популяризация национальной культуры. Во многих районах и городах области стало традицией отмечать национальные праздники, чествовать ветеранов, собирать музейные материалы. Вся эта работа, способствующая взаимообогащению культур и взаимопониманию в обществе, в значительной степени организуется лидерами районных отделений центров. Однако, по мнению экспертов, при всей внешней включенности в региональную этнокультурную работу, координация действий районных и областных НКО оставляет желать лучшего¹⁶.

Национально-культурные объединения в решении острых социальных и

политических проблем обладают большим потенциалом. Реальный механизм социального воздействия в форме НКО способен сформировать осознание личностной суверенности и гражданской ответственности, выработать способность к свободной кооперации с целью защиты как своих собственных этнических и личных интересов, так и потребностей малых групп, поселенческих, конфессиональных, культурных сообществ Саратовского приграничья¹⁷.

Важную роль в решении насущных вопросов этнокультурного и политического развития играет власть. Только при целенаправленном и согласованном взаимодействии государства и институтов гражданского общества возможна профилактика радикального этнонационализма, этнического экстремизма в целях сохранения единства народов и стабильного развития Саратовской области и России в целом¹⁸.

28–30 сентября 2022 г. состоялся Форум «Реализация государственной национальной политики на территории Саратовской области». Форум проводило Министерство внутренней политики и общественных отношений Саратовской области при поддержке Федерального агентства по делам национальностей в рамках исполнения государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»¹⁹.

В работе Форума приняли участие представители органов региональной

¹⁵ Саратовский областной ресурсный центр развития межнациональных отношений (www.saratovskiyistochnik.rf).

¹⁶ Митрохин В. А., Утешев Е. Т. Место и роль национально-культурных организаций в политическом пространстве саратовского приграничья // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2021. Т. 21. Вып. 2. С. 218–225 (<https://doi.org/10.18500/1818-9601-2021-21-2-218-225>).

¹⁷ Мокин К. С., Барышная Н. А. Национально-культурная политика в Саратовской области: вызовы и угрозы // Власть. 2022. Том 30. № 2. С. 160–171 (DOI: <https://doi.org/10.31171/vlast.v30i2.8949>).

¹⁸ Вилков А. А., Толкунов Н. С. Этнокультурная политика в Саратовской области: проблемы и перспективы // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2017. Т. 17. Вып. 3. С. 323 (DOI: 10.18500/1818-9601-2017-17-3-320-325).

¹⁹ <https://национальнаяполитика.pdf/news/all-news/v-saratove-prokhodit-forum-28-09-2022>

власти и местного самоуправления, научное, экспертное сообщество, представители силовых структур и ведомств, представители национально-культурных объединений и конфессий.

В рамках Форума было презентовано методическое пособие «Реализация государственной национальной политики на территории Саратовской области» (авторы – К. С. Мокин, Н. А. Барышная) для гражданских и муниципальных служащих, ответственных за реализацию государственной национальной политики, содержащее результаты социологического исследования и практические методические рекомендации по совершенствованию работы в сфере межнациональных отношений. По данным социологического исследования, проведенного в процессе подготовки данного пособия, доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Саратовской области, составляет 82%.

Мероприятие было проведено в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики на территории Саратовской области²⁰.

Таким образом, на основе анализа можно сделать следующие выводы в отношении факторов латентных этносоциальных конфликтов:

1. Происходит неуклонный рост этнокультурного разнообразия за счет [вынужденной] миграции за последние 10–30 лет под влиянием внутривнутриполитических и геополитических процессов.

2. Налицо рост численности групп этнокультурных меньшинств за счет высокого уровня рождаемости, значительно превосходящего уровень рождаемости среди местного, в основном урбанизированного, населения.

3. Вместе с ростом культурного разнообразия, на фоне убыли коренного населения, происходит неуклонный процесс этнодемографического замещения в регионе. Это влечет за собой:

- изменение этносоциальной структуры населения;
- изменение конфигураций межэтнических отношений;
- формирование нового этнокультурного ландшафта;
- выстраивание новых внутрирегиональных социально-экономических и политических отношений;
- выстраивание новых моделей и инструментов реализации национальной политики в области в целом и на местах.

4. Изменения этнодемографической структуры **неизбежно** ведут к видоизменению существующих политических и социальных практик управления территориями (районами) региона.

²⁰ Распоряжение Правительства Саратовской области от 3 ноября 2021 г. № 315-Пр «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2022–2025 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Саратовской области» (<https://base.garant.ru/403016290/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/>).

Н. С. Мухаметшина (г. Самара)

Самарская область

Общественно-политическая активность

Общественно-политическая активность определялась общероссийскими факторами, прежде всего, ходом специальной военной операции. Общественные организации активно откликнулись на обращения и инициативы органов власти, неоднократно сами становились инициаторами значимых общественных акций. По справедливой оценке информационного издания «Самарское обозрение», «самарские волонтеры, уже привыкшие моментально реагировать на события в обществе, не оставили без внимания и объявление о частичной мобилизации в России»¹.

Оценивая общественно-политическую активность жителей области в контексте указанных событий, отметим ее явно гражданский характер. Национально-культурные и религиозные организации включились в общее дело.

В социально-политической сфере возникали ситуации, вокруг которых нагнеталась социальная напряженность. Все ситуации имели локальный характер. В рамках проблематики мониторинга отметим конфликт в одной из самарских школ, дело об осквернении могил, ситуацию вокруг мечети в Сызрани. Конфликт в одной из самарских школ показателен как пример раскручивания так называемого межнационального конфликта. Поводом стало «избиение» в январе 2022 г. тремя мальчиками своей одноклассницы. Все дети – ученики начальной шко-

лы. В дело вмешались родственники, которые акцентировали внимание на этнической принадлежности зачинщиков, – таджики, пострадавшая сторона – русская. Подключились другие родители, Департамент и Министерство образования, прокуратура, областное правительство, национально-культурная организация таджикистанцев, депутат Государственной Думы. Общими усилиями конфликт удалось купировать. Ряд СМИ активно публиковали проверенную и непроверенную информацию. Приведенная сноска только частично отражает эту активность². Несмотря на обилие публикаций, конфликт остался локальным, в т. ч. и в информационном поле.

Определенный общественный резонанс получило решение суда по делу об осквернении могил на одном из кладбищ Самары. Акт вандализма произошел весной 2021 г., тогда были разбиты и сломаны памятники на 40 захоронениях. В мае 2022 г. по итогам расследования суд установил, что вандализм на кладбище является делом рук мигранта из Центральной Азии, однако признал его невменяемым. Пострадавшие и некоторые общественники уверены, что дело подстроено адвокатом, которого наняла диаспора³. Пользователи Телеграма делали и более жесткие выводы о том, что мигранты в Самаре чувствуют себя хозяевами, надо бы навести порядок.

¹ С начала мобилизации Самарская область включилась во всероссийскую акцию «Мы вместе» (<https://oboz.info/07.11.2022/>).

² <https://www.samara.kp.ru/online/news/4605794/>; <https://progorodsamara.ru/news/view/250926>; <https://progorodsamara.ru/news/view/251076>; <https://progorodsamara.ru/news/view/251230>

³ <https://migrantocenter.ru/2022/05/24>

Благополучно завершилась резонансная ситуация вокруг сызранской мечети «Файзулла»⁴. В феврале 2022 г. Арбитражный суд Самарской области отказал в исковых заявлениях администрации Сызрани о сносе мечети⁵. Приведем оценку ситуации муфтием РДУМСО Талипом хазратом Яруллиним. Он подтвердил, что земля под зданием мечети была оформлена как жилая застройка, поэтому администрация города требовала привести в порядок документы. «Там, к слову, в точно такой же ситуации оказалась и одна церковь. Им было вынесено предписание, требующее устранения ряда недостатков, и в случае его неисполнения представители власти должны были бы снести храм. И христиане выполнили все условия. А наши начали затягивать, жаловаться, куда-то обращаться, в интернет писать, что “мечеть ломают”. В итоге все это получило широкую огласку. Хотя просто нужно было этим заниматься, работать, а не просто разглагольствовать. Законодательство оно и есть законодательство. Если есть нарушения, их надо устранять. И все это устранимо, просто нужно этим заниматься»⁶.

Благополучно разрешилась и ситуация вокруг строительства культового здания на территории Ботанического сада. Местные жители настойчиво добивались запрета на проведение строительных работ. Так как епархия начала строительство, не подготовив все необходимые документы, то по решению Арбитражного суда летом 2021 г. строительство было приостановлено⁷. В итоге епархиальное управление подготовило всю необходимую документацию, на основании которой адми-

нистрация Самары дала разрешение на застройку участка у Ботанического сада. Также конкретно был обозначен вид деятельности, для которого возводится новое строение, – здание возведут для религиозного использования и осуществления обрядов, религиозного управления и образования (дошкольное, начальное и среднее общее)⁸.

Национальная политика

Большое значение для реализации национальной политики имеет финансирование. Прежде всего, отметим такой источник финансирования, как грантовая поддержка. Общественные, в т. ч. национально-культурные, организации освоили современные технологии финансового обеспечения своей деятельности и активно участвуют в различных грантовых конкурсах. Самарская область вновь вошла в число лидеров по количеству выигранных заявок конкурсов Фонда президентских грантов, впереди только Москва и Санкт-Петербург. По итогам двух конкурсов 2022 г. 129 проектов НКО Самарской области получили финансовую поддержку Фонда, сумма финансирования составила 233,5 млн рублей. Помимо основного конкурса Фонд президентских грантов дополнительно направил в субъекты РФ средства на софинансирование проектов НКО на региональном уровне. Самарской области направлено 41,1 млн рублей, заявка региона была одобрена полностью. Такие результаты – итог многолетнего внимания соответствующих органов управления, в т. ч. методического и организационного характера, к проектной деятельности НКО.

Грантовую поддержку получили как известные проекты, так и новые инициативы. Например, это проект Самарского епархиального церковно-исторического

⁴ См. Мониторинг этнополитической ситуации в Самарской области за 2021 г.

⁵ <http://samtatnews.ru/2022/02/08/>

⁶ <https://milliard.tatar/news/6.01.2022/>

⁷ См. Мониторинг этнополитической ситуации в Самарской области за 2021 г.

⁸ <https://progorodsamara.ru/news/view/25067823.01.2022>

музея, проект Тольяттинской епархии «Виртуальные туры по храмам – помощь в изучении истории родного края», проект Самарской Духовной семинарии «Миссия православного экскурсовода»⁹. Грантовую поддержку получили два проекта по направлению «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия». Это «Язык – душа народа» (местная общественная организация «Чувашская национально-культурная автономия “Улах”» («Посиделки») Клявлинского района Самарской области) и «Россия дружбою сильна» (Самарский областной Фонд мира). По тематическому направлению «Многоязычный народ. Этнокультурное многообразие России» грантовую поддержку получили проект «Фестиваль молодежного интернационального самодетельного творчества “АРТ-ЭТНОМИКС”» (Самарская региональная культурно-просветительная общественная организация «Ассамблея народов Самарской области») и проект «Возвращение к истокам: Сызрань ремесленная, искусная, родная» (АНО Студия кукольного мастерства «Машенькины куклы»)¹⁰.

Межнациональные мероприятия способствуют достижению одной из основных задач государственной национальной политики. Традиционно в Самарской области проводятся межнациональные фестивали, спортивные соревнования и турниры, используются и другие форматы. В 2022 г. в рамках праздника День дружбы народов Самарской области (12 сентября) на площадке государственного технического университета прошел региональный форум по реализации государственной национальной политики, организованный Домом дружбы народов при поддержке Правительства Самарской области. Статус форума, основными участниками кото-

рого были студенты самарских вузов, демонстрирует участие в его работе педагогической и научной общественности, представителей органов власти, гостей из других регионов. В частности, участие в работе форума принимали президент «Гильдии межэтнической журналистики», член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, директор специализированного центра Казанского (Приволжского) федерального университета¹¹.

Продолжилась традиция проведения спортивного фестиваля «Дружба народов». Спортивный фестиваль, в котором принимают участие любительские команды, представляющие национально-культурные объединения, другие общественные организации, трудовые коллективы, проводился в 12-й раз (март 2022 г.). Организаторы фестиваля также традиционно Министерство спорта и Дом дружбы народов. По замыслу организаторов и участников, фестиваль способствует укреплению межнациональных связей, профилактике деструктивных проявлений на межнациональной почве, пропагандирует физическую культуру, спорт и здоровый образ жизни. В этом году фестиваль был приурочен к Году культурного наследия народов России, а также проводился в поддержку участников спецоперации. Спортивный фестиваль включает турнир по мини-футболу и турнир по волейболу. В турнире по мини-футболу участвовали семь команд, по волейболу – шесть команд, на этот раз все представляющие национально-культурные организации. Первое место в футбольном турнире заняла команда областной Татарской национально-культурной автономии, в волейбольном – команда благотворительного фонда «Помощь Киргизскому народу “Манас-Ата”». В июне 2022 г. в Тольятти среди команд национально-культурных

⁹ https://www.samregion.ru/press_center/news/; <https://tltetar.ru/novosty/2022/01/>; <http://samepar.ru/news/638/>

¹⁰ <http://www.samddn.ru>

¹¹ <http://www.samddn.ru>

объединений прошел очередной ежегодный турнир по мини-футболу на приз главы городского округа¹².

Особо отметим такой достаточно редкий формат реализации государственной национальной политики, как увековечивание памяти. 18 июня 2022 г. в селе Большая Глушица состоялось открытие памятника одному из основоположников башкирского языкознания Габбасу Давлетшину, уроженцу башкирского селения этого района. Этому предшествовала большая подготовительная работа активистов Самарской областной общественной организации поддержки национальной культуры «Курултай (конгресс) башкир», сотрудников аппарата губернатора Самарской области, администрации главы и правительства РБ. Мероприятие было приурочено к Году культурного наследия народов России и 130-летию со дня рождения ученого. Памятник выполнен из бронзы заслуженным художником Республики Башкортостан Ханифом Хабибрахмановым, финансирование – за счет грантового проекта Дома дружбы народов Республики Башкортостан «Зов предков» и при поддержке фонда содействия гражданскому обществу. В рамках празднования 130-летия со дня рождения Г. Давлетшина состоялся круглый стол, в котором участвовали представители органов власти, ученые, общественники Самарской области и Башкортостана¹³.

Реакция на специальную военную операцию

24 февраля в Доме дружбы народов г. о. Тольятти состоялось заседание Единого совета, на котором обсуждались вопросы взаимодействия, обусловленные ситуацией в зоне СВО и на Украине. В частности, сбор гуманитарной помо-

щи, размещение беженцев, реакция на информацию в социальных сетях. В этот же день был отменен (перенесен) концерт народного украинского хора «Днипро»¹⁴.

Религиозные организации с первых же дней специальной военной операции в лице своих пастырей, священнослужителей, приходской общественности не только заявили о ее поддержке, но и активно включились в благотворительную, волонтерскую деятельность. 27 февраля 2022 г. Священноначалие Самарской митрополии получило «руководство к действию», духовное напутствие от Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла¹⁵. Конкретная помощь осуществлялась в рамках структуры социального служения РПЦ. Во всех епархиях Самарской митрополии¹⁶ работают отделы по благотворительности и социальному служению. В четырех епархиях функционируют отделы по взаимодействию с казачеством, отделы по взаимодействию с вооруженными силами (в ряде случаев к указанному отделу относится взаимодействие с правоохранительными органами). Деятельность этих церковных отделов в 2022 г. скорректирована потребностями специальной военной операции. В частности, приходы помимо обычной гуманитарной помощи осуществляют сбор гуманитарной помощи для участников СВО.

Региональное Духовное управление мусульман Самарской области, четко обозначив свою позицию по событиям на Украине, активно занималось гуманитарной помощью. В первые дни специальной военной операции, 1 марта 2022 г., президиум РДУМСО принял

¹² <http://www.samddn.ru>; <http://tatar-avtonomiya-tlt.ru/2022/07/01/>

¹³ <http://www.samddn.ru>; <https://bash.news/news/179054/>

¹⁴ https://vk.com/wall-34241598_4655; <https://tolyatti.bezformata.com/102823540/>

¹⁵ <http://samepar.ru/news/664/>

¹⁶ В Самарскую митрополию входят пять епархий: Самарская, Тольяттинская, Сызранская, Кинельская, Отраденская.

обращение, в котором выражалась всемерная поддержка действиям Президента и руководства страны, «направленным на предотвращение братоубийственной войны и искоренение националистических настроений на территории Украины», «солидарность солдатам и офицерам Вооруженных Сил России, ополченцам и военнослужащим Донецкой и Луганской Народных Республик». Члены президиума РДУМСО призывали «единоверцев не поддаваться на возможные провокации, избегать участия в несанкционированных мероприятиях и доверять только официальным источникам информации». На расширенном заседании президиума РДУМСО 1 марта 2022 г. было принято решение о проведении в мечетях области разъяснительной работы, чтобы предостеречь прихожан от возможных провокаций, участия в незаконных массовых мероприятиях, распространения в социальных сетях непроверенной информации¹⁷.

По инициативе РДУМСО, приходо-махалля неоднократно проводились благотворительные акции по сбору дополнительного обмундирования, других необходимых военнослужащим предметов быта, продуктов. Особенно заметной эта деятельность стала после объявления частичной мобилизации¹⁸. Помимо гуманитарной помощи в ходе кампании частичной мобилизации, 27 октября 2022 г. РДУМСО приняло решение о назначении имама самарской Исторической мечети ответственным за работу с военнослужащими. Муфтий РДУМСО неоднократно встречался с мобилизованными из регио-

нов Поволжья, проходившими подготовку на полигонах Самарской области¹⁹.

Активную гуманитарную деятельность развернули прихожане евангелическо-лютеранской церкви. Основной контингент их заботы – беженцы. Активисты общины во главе с пропстом О. В. Темирбулатовой приобретали одежду, обувь и другие личные вещи, организовывали благотворительные обеды, концерты в здании кирхи. Органный концерт был организован и для жен военнослужащих²⁰.

Некоторые общественные национально-культурные организации осуществляли гуманитарную помощь, опираясь на возможности членов организации. Так, в мае 2022 г. сообщалось о получении военнослужащими владикавказской пехоты «посылки» от самарской осетинской общины. Бойцы получили радиостанции, бинокли, медикаменты, экипировку, технические средства, продукты питания²¹. Фермер З. Авдоян ежемесячно возил посылки на передовую²². Таких примеров много. Однако основная гуманитарная помощь осуществлялась через благотворительные и волонтерские организации.

Деятельность казачьих организаций

Волжским войсковым казачьим обществом совместно с Оренбургским в мае 2022 г. был сформирован 15-й казачий добровольческий отряд БАРС («Ермак»), который прошел военно-полевые сборы и был направлен в зону специальной военной операции. Подводя итоги на Большом Войсковом Круге 19 ноября 2022 г., атаман Волжского войскового

¹⁷ «Дорогие единоверцы! Уважаемые жители Самарской области, наши соотечественники!» (<http://www.islamsamara.ru/>; <http://samtatnews.ru/2022/03/03/>).

¹⁸ <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1049>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1062>; <http://samtatnews.ru/2022/12/12/>

¹⁹ «Чтобы вера укрепила дух» (<http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1042>; <http://samtatnews.ru/2022/12/12/>).

²⁰ <https://www.samddn.ru/novosti/>; <https://elk63.ru/zhizn-obshhiny/diakoniya/>; <https://volga.news/article/623834.html>

²¹ https://vk.com/wall-32431336_766

²² https://vk.com/wall-33344798_1327242

казачьего общества Ю. Иванов привел следующую информацию. Казаками округов и отделов приобретено и доставлено имущество: квадрокоптеры, тепловизоры, коллиматорные прицелы, средства связи, электростанции, маскировочные сетки, укрывочная пленка, спальные мешки, дополнительное обмундирование и теплое белье. За счет предоставления субсидии Правительством Самарской области приобретено снаряжение и автомобиль повышенной проходимости УАЗ 452. Собрано и доставлено более шести тонн шефской помощи: продукты питания, предметы личной гигиены, медикаменты и сухие пайки. Всего в воинские части Волжского войскового казачьего общества собрано и доставлено 34 тонны шефской помощи. 18 добровольцев удостоены государственных наград, в т. ч. ордена Мужества действующий командир отряда «Ермак». Многие казаки призваны на военную службу в рамках частичной мобилизации²³.

По-прежнему активны казаки-общественники, члены общественной организации «Самарское казачье землячество». Совместно с региональной культурно-просветительной общественной организацией «Ассамблея народов Самарской области» организовали очередную медиаконкурс «Казачество Самарской области». Конкурс проводился уже в третий раз. Участие в конкурсе принимали как отдельные журналисты и блогеры, так и СМИ, всего поступило более 60 работ. Подведены итоги и объявлен новый конкурс²⁴.

На совместном собрании актива Самарской региональной культурно-просветительной общественной организации «Ассамблея народов Самарской области» и Самарской казачьей общественной региональной организации «Самарское

казачье землячество» 24 декабря 2022 г. обсуждались результаты социальных проектов и мероприятий. Совместная деятельность дала возможность заниматься такими проектами, как «Содействие социальной адаптации цыганских общин Самарской области», «Цикл мероприятий, посвященных башкирской культуре», «Фестиваль молодежного интернационального самодеятельного творчества «АРТ-ЭТНОМИКС»», организовать казачье подворье в Этнопарке дружбы народов. Проект «Фестиваль молодежного интернационального самодеятельного творчества «АРТ-ЭТНОМИКС» – один из победителей Президентского фонда культурных инициатив. Кроме этого, поддержку проекту оказали Министерство культуры и Департамент внутренней политики Самарской области, Дом дружбы народов, органы управления культурой ряда муниципалитетов и национально-культурные общественные организации²⁵.

Этнокультурная деятельность

Этнокультурная деятельность отмечена традиционной активностью. Этому способствовала и государственная поддержка в рамках Года культурного наследия народов России.

Приведем некоторые примеры. 26 марта 2022 г. в Самаре состоялся X Юбилейный областной межнациональный праздник «Навруз», и в этот же день в Нефтегорске – областной казахский «Наурыз». Башкирские общественные организации 27 марта провели XVII областной праздник «Карга туй». В Самаре и Тольятти в июне отметили 33-й Сабантуй, в селе Челно-Вершины 12 июня – XXV областной чувашский «Акатуй». Организаторы XX областного чувашского эстрадно-фестиваля-конкурса «Кемел саса» («Серебряный голос») и хореографического фестиваля-конкурса «Чаваш таш-

²³ <http://samepar.ru/news/1012/>; <https://www.samddn.ru/novosti/>

²⁴ <https://www.samddn.ru/novosti/>

²⁵ <https://www.samddn.ru/novosti/>

ши» («Чувашский танец») использовали наработанные в период пандемии практики, и часть коллективов участвовали дистанционно. В традиционном формате 19 ноября прошел XXV областной фольклорный фестиваль «Кер сари» («Осеннее пиво»). В Чапаевске 16 апреля состоялся XI областной межнациональный фестиваль имени Виктора Карабаненко. В Доме дружбы народов Самарской области 29 апреля прошел VI областной казахский конкурс красоты для девочек «Алтын Балапан»²⁶.

В Сызрани студенты филиала Самарского государственного экономического университета 21 мая отметили Год культурного наследия народов России балом национальностей, на котором были представлены национальные танцы, костюмы и блюда. Для жителей одного из районов Новокуйбышевска 22 мая был организован творческий фестиваль национальных культур, а в Тольятти во Дворце детского и юношеского творчества 31 мая состоялся концерт, посвященный Дню республики Азербайджан²⁷. В Самаре 14 июня прошел детский этнографический фестиваль «Матрешка – улыбка России», в котором участвовали воспитанники детских садов и школьники. В Доме дружбы народов в июне с большим успехом прошла неделя русского языка, заглавное мероприятие которой – Пушкинский день²⁸.

Традиционно большой популярностью пользуется международная просветительская акция «Большой этнографический диктант». В Самарской области в «Большом этнографическом диктанте – 2022» онлайн и офлайн приняли участие 112 547 человек. 3 ноября он прошел

на площадках в Доме дружбы народов Самарской области, в Исторической мечети, Софийском соборе и Парке Дружбы народов²⁹.

Инициативы по сохранению исторической памяти и культурного наследия

В рамках Года культурного наследия народов России Дом дружбы народов разработал несколько просветительских проектов. Особо отметим онлайн-проекты «Народы Самарской области» и «Фольклор народов Самарской области». Публикации размещались на сайте ДДН с февраля по июль. В материалах проекта «Народы Самарской области» освещалась материальная и духовная культура того или иного народа, их особенности, характерные для региона, история заселения края, другие этнографические сюжеты. Качественные иллюстрации, возможность задать вопросы удачно дополнили кейсы, посвященные русским, татарам, чувашам, мордве, армянам, казахам, азербайджанцам, белорусам, евреям. Проект «Фольклор народов Самарской области» представлял мультикультурные тематические материалы. Это загадки, пословицы, скороговорки, музыкальные инструменты, танцы разных народов, проживающих на территории Самарской области³⁰.

В 2022 г. по инициативе Дома дружбы народов Международный день родного языка одновременно прошел на территории всех муниципалитетов Самарской области с 14 по 21 февраля. Всего в области состоялись почти тысяча мероприятий, информация о которых размещалась на официальных интернет-ресурсах с едиными хештегами. На интернет-ресурсах Дома дружбы народов с 14 февраля проходили онлайн-мероприятия. В сообще-

²⁶ <https://www.samddn.ru/novosti/>; <https://tvsamara.ru/news/>; <https://www.samregion.ru/>; <http://samtatnews.ru/2022/06/08/>

²⁷ <https://ktv-ray.ru/novost/101697/>; <https://www.samddn.ru/novosti/>; https://vk.com/wall-189241284_5935

²⁸ <https://volga.news/article/624080.html>; <https://www.samddn.ru/novosti/>

²⁹ <https://www.samddn.ru/novosti/>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1048>; <http://samepar.ru/news/966/>

³⁰ <https://www.samddn.ru/novosti/>

стве «Все мы – Россия!» «ВКонтакте» была организована интерактивная игра в формате «вопрос – ответ», размещена серия познавательных публикаций о родных языках. В социальных сетях был запущен межнациональный онлайн-флешмоб «Путешествие по сказкам». Национальные воскресные школы и общественные организации подготовили серию видеороликов, знакомящих с алфавитом разных народов. Все видеоролики можно посмотреть на портале «Все мы – Россия!» и на YouTube-канале.

К числу таких же просветительских проектов с использованием современных технологий относится совместный медиа-проект «ЭТНОвзгляд», который разработали и осуществили Дом дружбы народов и ГБПОУ «Поволжский государственный колледж». Интересна и такая форма привлечения детей и молодежи к культурному наследию разных народов, как творческие конкурсы. В минувшем году проявили инициативу и работники радио. Так, «Радио Дача» при поддержке Дома дружбы народов организовали конкурс детских рисунков «Сказки народов России», лучшие работы были представлены на выставке в популярном городском парке. В Сызрани в рамках Дня дружбы народов 12 сентября для школьников и студентов был проведен этноквест «Народов дружная семья». В Краеведческом музее состоялось интерактивное занятие для детей «Дерево дружбы», где ребята познакомились со старинными играми народов Поволжья, услышали традиционную музыку мордвы, татар, чувашей, русских, разобрались в особенностях национальных костюмов и узнали о том, кто жил на территории современной Сызрани до ее основания. В Чапаевске в Доме детского творчества в ноябре прошел областной фестиваль-конкурс «Планета Толерантности». Это далеко не все мероприятия, направленные на приобщение к культурному наследию народов России молодежной аудитории,

в т. ч., как видно из примеров, совсем юной³¹.

В рамках Года культурного наследия народов России самарские художники реализовали АРТ-проект «Дружба народов». В течение нескольких месяцев они рисовали с живой натуры представителей разных национальностей, проживающих в Самарской области. В проекте приняли участие представители русского, татарского, чувашского, мордовского, украинского, армянского, казахского, азербайджанского, белорусского, башкирского, немецкого, киргизского, корейского, осетинского, туркменского народов³².

Отметим инициативы немецкой и еврейских общественных организаций по сохранению исторической памяти. Активисты немецкой общественной организации продолжили работу в рамках акции «История семьи – история народа», участники которой представляют немецкую историю семьи, помогают восстанавливать эту историю³³. Еврейская творческая лаборатория IDlab (ЕА Сохнут) и Shamaim teens club, при поддержке Хэседа и Синагоги КЕРООР-Самара для детей в возрасте 9–13 лет организовали проект «Летняя дневная коллаборация». На занятиях участники узнавали об истории и культуре Израиля³⁴.

Профилактика и противодействие экстремизму

В течение года разными инстанциями проведены круглые столы, на которых обсуждались вопросы профилактики и противодействия экстремизму. Основная целевая аудитория, по сложившейся практике, это молодежь. Так, на площадке Самарского государственного экономического университета 11 апреля 2022 г. с привлечением студентов прошел

³¹ <https://www.samddn.ru/novosti/>

³² <https://www.samddn.ru/novosti/>

³³ https://vk.com/wall-80741544_1766

³⁴ <https://www.samddn.ru/novosti/>

круглый стол, посвященный вопросам противодействия международному экстремизму. В работе круглого стола участвовали представители прокуратуры Самарской области и Общественного совета при ГУВД. Общественная палата Самарской области на площадке этнопарка «Дружба народов» 2 июня организовала круглый стол, на котором обсуждались проблемы культуры поведения в социальных сетях. В Самарском юридическом институте ФСИН 1 ноября прошел круглый стол на тему «Взаимодействие территориальных органов ФСИН России с традиционными для Российской Федерации религиозными объединениями. Проблемные вопросы и пути решения»³⁵.

На площадке «Института развития образования» 15 декабря прошла региональная научно-практическая конференция «Противодействие терроризму и экстремизму, укрепление межнационального согласия в обществе». Мероприятие проводилось в соответствии с государственной программой «Обеспечение правопорядка в Самарской области на 2014–2024 годы». Программа конференции включила вопросы противодействия терроризму и экстремизму в молодежной среде, формирования культуры позитивного межнационального взаимодействия, а также вопросы гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения³⁶.

Полицейские и общественники Самарской области довольно активно участвовали в общероссийской акции «С ненавистью и ксенофобией нам не по пути», цель которой – предупреждение и пресечение террористической и экстремистской деятельности, формирование у молодежи нетерпимости к экстремистской идеологии. Тематические мероприятия прошли

в ноябре в Самарском государственном социально-педагогическом университете и Доме дружбы народов³⁷.

Религиозная ситуация и конфессиональная политика

В реализации конфессиональной политики, как и в предыдущие годы, власти региона руководствуются принципом сотрудничества со всеми зарегистрированными религиозными организациями. Однако в силу объективных обстоятельств больше внимания уделяется Русской Православной Церкви и традиционному исламу. Такая позиция характерна и для первого руководителя Самарской области. В этом плане показательно участие губернатора в попечительском совете духовно-просветительского комплекса, который возводится в селе Ташла Ставропольского района. Еще в 2019 г. губернатор Д. Азаров поддержал предложение Самарской митрополии о создании в Ташле духовно-просветительского комплекса, затем по его инициативе был сформирован попечительский совет. Создание комплекса продвигается очень успешно, в т. ч. и с помощью попечительского совета. Интересно, что, занимаясь вопросами экономики и пр., губернатор находит возможность обсудить ход строительства в Ташле. Так, 28 января 2022 г., работая в Тольятти, губернатор провел заседание попечительского совета³⁸.

1 октября 2022 г. после многолетней реконструкции состоялось официальное открытие самарской Исторической мечети. Реконструкция с перерывами велась с 2008 г. В последние годы работам по реконструкции мечети большое внимание уделяли правительство и губернатор области. Реконструкция осуществле-

³⁵ <http://samtatnews.ru/2022/04/>; <https://t.me/samddn/483>; <https://www.samddn.ru/novosti/>

³⁶ <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1057>

³⁷ Корнилова Е. В Самарской области полицейские и общественники проводят мероприятия в рамках акции «С ненавистью и ксенофобией нам не по пути» (<https://www.samddn.ru/novosti/>).

³⁸ <http://samepar.ru/news/636/>

на на средства областного бюджета и пожертвования. В день открытия мечети губернатор Д. Азаров поблагодарил всех причастных к восстановлению регионального памятника архитектуры. «Это здание, безусловно, украшает столицу нашего региона – Самару. Оно служит духовным символом, укрепляющим веру, объединяющим людей вокруг традиций ислама – религии, которая была представлена испокон веков на нашей земле». С важным для всех мусульман Самарской области и Поволжья событием поздравил присутствующий на церемонии председатель Центрального духовного управления мусульман России, верховный муфтий Талгат Сафа Таджуддин³⁹.

Правительство области и губернатор уделяют внимание и другим религиозным объектам. Например, строящейся в Сызрани Соборной мечети. Продолжается реставрация самарской хоральной синагоги. Выделены средства на реставрацию Спасо-Вознесенского собора, являющегося объектом культурного наследия регионального значения. Продолжается строительство мечетей в Жигулевске и Шигонах, на территории Соборной мечети проведены масштабные работы по благоустройству: обновлены дорожное покрытие, подсветка здания, ограждение и выполнены другие работы⁴⁰. Муфтий Талип хазрат Яруллин совершил несколько инспекционных поездок по местам строительства мечетей, где вопросы, волнующие мусульманское население, обсуждались с главами муниципалитетов⁴¹.

³⁹ <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1035>

⁴⁰ <http://samtatnews.ru/2022/06/07/>; <https://news.rambler.ru/fire/48768064/>; <https://www.samara.kp.ru/online/news/4607296>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=985>

⁴¹ «Рабочая поездка в Жигулевск» (<http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1017>); «Рабочая поездка в Сызрань» (<http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1023>).

Комплексное развитие территории возле Самарской Исторической мечети обсуждалось руководством Регионального духовного управления мусульман Самарской области и главой г. о. Самара Е. Лапушкиной 4 октября 2022 г. Проект развития этой территории предполагает создание медресе, спортивного комплекса, восточного базара, Дома детского творчества, здания для Регионального духовного управления мусульман Самарской области, подземных парковок, отеля с ресторанным комплексом, а также жилой застройки. Реализовать проект предлагается за счет государственно-частного партнерства⁴².

Продолжает развиваться сотрудничество религиозных организаций и светских властей. Очередное соглашение было подписано летом 2022 г. Это соглашение о сотрудничестве между Тольяттинской епархией и администрацией г. Жигулевска в сфере образования, культуры, спорта, работы с молодежью, духовно-нравственного воспитания, творческого, физического и профессионального развития человека, благотворительности, социального служения⁴³.

Представителей Самарской митрополии РПЦ, Духовного управления мусульман Самарской области регулярно приглашают на различные торжественные мероприятия. Например, муфтий РДУМСО присутствовал на церемонии принятия присяги молодыми сотрудниками УФСИН по Самарской области, на церемонии выпуска офицеров Самарского юридического института ФСИН⁴⁴. Деятельность митрополита Самарского и Новокуйбышевского Сергия (Полеткина) была высоко оценена Правительством Российской

⁴² «Главе Самары презентовали восточный квартал» (<http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1051>).

⁴³ https://vk.com/wall-108286047_18001

⁴⁴ <http://samtatnews.ru/2022/06/1/>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1004>

Федерации: в декабре 2022 г. он был награжден орденом Почета⁴⁵.

В рамках подписанных ранее соглашений о сотрудничестве на базе медресе «Нур» в ноябре проведены очередные обучающие курсы по основам ислама для сотрудников УФСИН по Самарской области. Благодаря тесному сотрудничеству в каждом учреждении исполнения наказания имеется молельная комната, где верующий может совершить намаз, за колониями и СИЗО закреплены имамы⁴⁶. В структуре епархиальных управлений Самарской митрополии действуют специальные отделы по тюремному служению.

25 ноября 2022 г. в Самарской духовной семинарии состоялся торжественный акт вручения священникам Самарской епархии дипломов об окончании курса профессиональной переподготовки «Теория и методика организации работы священнослужителя в общеобразовательном учреждении». С 2020 г. на базе Самарского государственного социально-педагогического университета и Поволжской академии образования и искусств им. святителя Алексия при содействии отдела религиозного образования и катехизации Самарской епархии проводятся курсы профессиональной подготовки священников по программе «Теория и методика организации работы священнослужителя в общеобразовательном учреждении». 25 ноября 2022 г. состоялся очередной выпуск. В настоящее время курсы профессиональной переподготовки окончили 87 священнослужителей⁴⁷.

Продолжена традиция православных педагогических форумов, встреч с педагогами. На региональной научно-практической конференции, посвященной 350-летию со дня рождения Петра I, подписана Программа сотрудничества

Министерства образования и науки Самарской области с Самарской митрополией Русской Православной Церкви. 21 января 2022 г. состоялось награждение победителей и лауреатов Всероссийского конкурса «За нравственный подвиг учителя». Управляющий Тольяттинской епархией епископ Нестор 12 января встретился с директорами учебных заведений города, поддерживающими православные традиции в образовательном и воспитательном процессах. В Софийском соборе Самары в рамках регионального этапа XXXI Рождественских чтений для учителей истории, русского языка и литературы, педагогов курса «Основы православной культуры» 23 ноября состоялся тематический семинар на тему «Духовный выбор в истории России и в судьбе русского человека». На площадке Самарского национального исследовательского университета им. академика С. П. Королева 28 апреля прошел межвузовский круглый стол «Цивилизационный фактор в развитии современного общества: опыт России и Европы». 11 мая в работе региональной научно-практической конференции «Цивилизационный код русского народа: единство в многообразии», организованной правительством Самарской области и Самарской митрополией Русской Православной Церкви, участвовали преподаватели и студенты практически всех вузов⁴⁸.

В рамках общественной деятельности митрополит Сергей 8 мая 2022 г. встретился в Самарской духовной семинарии с членами Самарского отделения Международной общественной организации «Союз православных женщин». Под его председательством 31 марта прошло собрание Самарского регионального отделения Всемирного Русского Народного Собора. В ходе встречи были рас-

⁴⁵ <http://samepar.ru/news/1029/>

⁴⁶ <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1041>

⁴⁷ <http://samepar.ru/news/988/>

⁴⁸ <http://samepar.ru/news/631/>; <https://tltepar.ru/novosty/2022/01/>; <http://samepar.ru/news/986/>; <http://samepar.ru/news/769/>; <http://samepar.ru/news/991>

смотрены наиболее сложные и актуальные вызовы современности, с которыми столкнулось российское общество, а также поиск эффективных способов их преодоления. Участники собрания обсудили проект «Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»⁴⁹.

В 2022 г. создана новая структура РДУМСО – пресс-служба. В этой связи информация о деятельности РДУМСО, мусульманских приходов стала значительно оперативнее и качественнее⁵⁰.

В 2019 г. впервые была использована такая форма просвещения населения, как День открытых дверей в Самарской Соборной мечети. Акция оказалась востребованной и проводится ежегодно, не стал исключением и 2022 г. День открытых дверей прошел 19 февраля. Много лет РДУМСО использует такую форму просвещения, как летний лагерь для детей школьного возраста по обучению основам ислама и чтению Корана. Лагерь работает на базе Соборной мечети, одна смена для мальчиков, вторая – для девочек. В 2022 г. отдохнуть и ознакомиться с основами Ислама в лагерь пришли более 50 детей в возрасте от 7 до 12 лет⁵¹.

Особое внимание РДУМСО уделяет работе с молодежью. Несколько лет при ДУМСО работает молодежный совет. На заседании Общественного совета РДУМСО 30 мая было принято решение о создании молодежной секции. Общественный совет при РДУМСО создан в 2012 г. для развития взаимодействия с государственными органами, общественными объединениями, диаспорами, научными и образовательными

учреждениями, религиозными и иными организациями. В Соборной мечети под эгидой РДУМСО 24 декабря прошел традиционный мусульманский молодежный форум. В 2022 г. тема форума – отношения в мусульманской семье и семейные ценности. При содействии РДУМСО 24 декабря в Самаре состоялись первые соревнования по адаптивному тхэквондо. В турнире наряду со здоровыми детьми на отдельных площадках с облегченными условиями участвовали спортсмены с ОВЗ из специализированных интернатов, коррекционных школ, пансионатов и других организаций⁵².

В Самарской Соборной мечети состоялась встреча председателя РДУМСО муфтия Талипа хазрата Яруллина со специалистами отдела международного сотрудничества и образования Самарского государственного медицинского университета. Речь шла об адаптации иностранных студентов из мусульманских стран. Специалисты из СамГМУ надеются, что взаимодействие иностранных студентов с местным мусульманским духовенством, общение с религиозными наставниками способствовало бы их скорейшей адаптации и социализации. Талип хазрат Яруллин поддержал данную инициативу и выразил готовность к участию в этой работе. Первая встреча с иностранными студентами состоялась 28 октября в актовом зале СамГМУ. На встречу пришли 80 студентов из Египта и стран Центральной Азии⁵³.

Муфтий Талип хазрат Яруллин и секретарь РДУМСО Н. Сулейманов посетили село Алакаевка Кинельского района. Целью поездки были инспекция проведенных работ по расширению мусульман-

⁴⁹ <http://samepar.ru/news/788/>; <http://samepar.ru/news/714/>

⁵⁰ <http://samtatnews.ru/2022/03/03/>

⁵¹ <http://samtatnews.ru/2022/02/17/>; <http://samtatnews.ru/2022/06/02/>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1060>

⁵² <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=985>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1059> 24

⁵³ <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1025>; <http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1046>

ского кладбища и поздравление проживающих здесь единоверцев с праздником Мавлид⁵⁴.

Представляет интерес опыт сотрудничества РДУМСО с национально-культурными организациями. В 2022 г. успешно апробирована такая новация, как проведение ифтаров (вечернее разговение в месяц Рамадан) в национальном стиле с использованием блюд различных мусульманских народов, проживающих в Самарской области. На территории Соборной мечети традиционно устанавливается шатер Рамадана. В 2022 г. по заранее оговоренному графику здесь провели ифтарты дагестанская, азербайджанская, туркменская, татарская, башкирская, таджикская, киргизская, казахская общественные национально-культурные организации⁵⁵.

Мусульманские общины проводят большую благотворительную и волонтерскую деятельность. Например, в Сызрани продолжается акция «От сердца к сердцу». Первый раз автомобиль с горячими обедами остановился около ТЦ «Волжанка» в феврале 2019 г. РДУМСО подключилось к благотворительному проекту «Дари еду». В холле Самарской Соборной мечети установили специальный бокс, куда каждый из посетителей может положить продукты для людей, оказавшихся в непростой жизненной ситуации⁵⁶.

Активная благотворительность отличает и деятельность евангелическо-лютеранской общины Св. Георга, как уже было отмечено выше. По традиции в селе Красный Яр был организован летний детский лагерь. В 2022 г. он работал с 19 по 30 июля. В лагере дети ежедневно читают Библию, узнают о земном пути и чудесах сына Божьего Иисуса Христа, поют хри-

стианские песни, учат молитвы. По воскресным дням в кирхе проходит детское богослужение и проводится Библейский час. Евангелическо-лютеранская община Св. Георга уже много лет организует в здании кирхи концерты органной музыки, камерной музыки. Популярна программа «Музыкальные путешествия»⁵⁷.

Внешняя миграция и миграционная политика

В течение года организовано несколько семинаров, круглых столов, других площадок, содержание которых позволяет сделать вывод о переходе вопросов адаптации и интеграции инокультурных мигрантов в практическую плоскость. Так, в тольяттинском филиале Дома дружбы народов 22 февраля прошла информационная встреча на тему «Защита прав и законных интересов детей мигрантов и членов их семей». Руководитель Ресурсного методического центра АНО «Открытая Альтернатива» представил конкретную информацию, дал рекомендации по решению проблем при устройстве детей мигрантов в детский сад или школу, получения бесплатного медицинского обслуживания, социальной помощи. 28 февраля участники круглого стола «Национальные диаспоры как потенциал для профилактики преступности и соблюдения мигрантами российского законодательства», который также прошел в Тольятти, обсудили проблемы интеграции мигрантов в окружающее сообщество, создание региональной программы по работе с мигрантами. Общественная палата Тольятти 14 марта провела на площадке филиала Дома дружбы народов Самарской области круглый стол, на котором обсуждалась деятельность национальных сообществ города по профилактике преступности и улучшению правового регулирования жизни

⁵⁴ «Молодежь необходимо направлять на благие дела» (<http://www.islamsamara.ru/main/novosti&newsid=1039>).

⁵⁵ <https://www.samddn.ru/novosti/>

⁵⁶ <http://samtatnews.ru/2022/03/15/>

⁵⁷ Спирина Е. «Летний лагерь для подростков Самарского пропства» (<https://elk63.ru/zhizn-obshhiny/https://elk63.ru/muzyka/>).

мигрантов в РФ. АНО «Центр социального и межкультурного партнерства “Содружество”» при поддержке Управления национальной и конфессиональной политики и Министерства образования и науки с 13 по 16 сентября организовала семинар для учителей общеобразовательных школ на тему «Социальная и культурная адаптация детей-мигрантов: подходы и практики». На семинаре не только обсуждались теоретические вопросы, но были представлены успешные практики и методические материалы в сфере языковой и социально-культурной адаптации детей-мигрантов, практические рекомендации по профилактике ксенофобии, национализма и экстремизма в детских коллективах. Всего в очном формате в семинаре приняло участие более 50 человек, а посмотрели видеотрансляцию в дни проведения семинара более 2000⁵⁸.

В Доме дружбы народов Самарской области 6 июля 2022 г. рабочую встречу провели главный специалист самарского представительства Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и директор Дома дружбы народов. В ходе встречи обсуждались вопросы взаимодействия представительства Агентства по внешней трудовой миграции с Домом дружбы народов и национальными общественными организациями, адаптации мигрантов из Узбекистана, проведения Дней культуры Республики Узбекистан в Самаре⁵⁹.

Возобновлено железнодорожное сообщение с Узбекистаном: первый за два года поезд прибыл в Самару из Ташкента 25 мая⁶⁰. Достигнута договоренность с Киргизской Республикой по очень важному и деликатному вопросу: одна из российских авиакомпаний безвозмездно будет перевозить тела умерших граждан

Киргизии на родину. Рейсы в Бишкек из Самары и Сочи. В Ош из Самары, Сочи, Казани и ряда других городов⁶¹.

Рекомендации

Рекомендуем продолжить практику профилактического правового просвещения с привлечением специалистов в школы, ссузы, вузы. Использовать потенциал городского общественного транспорта (трансляция аудиозаписей и видеороликов, поясняющих соответствующие статьи УК РФ).

Рекомендуем правоохранительным структурам, органам власти, образовательным учреждениям восстановить формы и методы профилактики политического, религиозного экстремизма и радикализма среди молодежной аудитории. Изучить и использовать опыт АНО «Центр социального и межкультурного партнерства “Содружество”».

С точки зрения формирования региональной и общероссийской идентичности сфера этнокультуры и национальной политики обладает качественными наработками и перспективным потенциалом. Рекомендуем сохранить и совершенствовать практику привлечения национально-культурных организаций к участию в общегражданских мероприятиях, в т. ч. на стадии подготовки. Хороший потенциал имеется у молодежных национально-культурных и конфессиональных организаций. Следует поощрять деятельность национально-культурных организаций среди учащихся и других групп молодежи, направленную на формирование гражданственности, патриотизма, межэтническое и межконфессиональное согласие.

На формирование региональной и общероссийской идентичности работают и этнокультурные мероприятия, подготовленные национально-культурными

⁵⁸ <https://www.samddn.ru/novosti/>

⁵⁹ <https://www.samddn.ru/novosti/>

⁶⁰ <https://rg.ru/2022/06/25/reg-pfo/>

⁶¹ <https://tvssamara.ru/news/>

организациями. Деятельность творческих коллективов национально-культурных организаций, помимо сохранения и популяризации этнокультуры, также имеет потенциал для формирования региональной идентичности. Рекомендуем активу и руководителям национально-культурных организаций, в т. ч. представляющих интересы мигрантского населения, популяризовать традиционную культуру среди жителей региона. С этой целью возобновить и развивать практику наружной рекламы. Анонсы и репортажи мероприятий размещать на общедоступных кана-

лах ТВ, интернет-сайтах, в социальных сетях.

При выделении территории под строительство культовых учреждений следует заранее информировать местное население, изучать и учитывать мнение жителей и других заинтересованных сторон. Такую же процедуру применять при принятии решений об установке памятников, памятных знаков, переименовании городских территорий. Не допускать изыскательных и строительных работ без соответствующей по законодательству документации.

Челябинская область

Основными факторами, которые определяли этноконфессиональную и миграционную ситуацию в Челябинской области в 2022 г., являлись новый виток пандемии коронавирусной инфекции и проведение специальной военной операции. Состояние «успокоенности», приходившееся на летние месяцы 2021 г., привело к невыразительным темпам вакцинации, безответственному несоблюдению антиковидных ограничений жителями. За это пришлось платить во второй половине года резким ростом заболеваемости, высокой смертностью, ужесточением мер профилактики, ощутимым осложнением социальной ситуации в регионе.

Челябинская область среди субъектов РФ находится на 36-м месте по размерам территории (88,5 тыс. кв. км). Численность постоянного населения на начало 2021 г. оценивалась в 3,4 млн человек¹. Ушедшие 2020–2021 гг. показали значительное ухудшение демографической ситуации как в стране в целом, так и в регионе. Однако надо отметить, что, по данным Росстата, показатели убыли в 2022 г. несколько замедлились, составив 543 тыс. за январь – ноябрь. В 2021 г. показатели убыли достигали 940 тыс.² В Челябинской области только за 2018–2021 гг. население области сократилось на 48,9 тыс. чел.: за счет смертности – на 40,8 тыс., оттока в другие регионы и страны – на 8,1³. Точных данных за весь 2022 г. пока не опубликовано.

¹ Оценка численности постоянного населения (на 01.01.2022) (<https://chelstat.gks.ru/>).

² Естественная убыль населения России за 11 месяцев 2022 года снизилась почти в два раза (<https://tass.ru/obschestvo/16796725>).

³ Демографический рейтинг регионов (<https://ria.ru/20210405/naselenie-1603926231.html?in=t>).

Миграции и демография

Пандемия COVID-19 резко обострила одну из основных проблем российского постсоветского общества – смертность. Общая убыль населения оценивается в 1 млн чел. (смертность – в 2,4 млн)⁴. Таковы плачевные итоги второго года пандемии коронавирусной инфекции для Российской Федерации. Для региона 2022 г. отмечен резким спадом рождаемости. Для сравнения: в 2019 г. показатели рождаемости составили 43 000, в 2020-м – 33 090, в 2021 – даже несколько превысили результаты «ковидного» года, достигнув 33 411. В 2022 г. рождаемость «обрушилась» до 25 697 (по данным загса за январь – октябрь). Это минимальные значения с 2012 г., когда данные по рождаемости фиксировались на уровне 50 тыс.⁵

В настоящий момент детей заводят в основном представители малочисленных поколений 1990-х гг. (те, кому от 25 до 30 лет). Судя по всему, их потомков будет меньше, чем их родителей. До распада СССР рождение первого ребенка зачастую приходилось на возраст 20–24 лет. В последние три десятилетия этот период сместился на 25–30 лет. Это люди, получившие высшее образование, они приобрели определенный опыт профессиональной деятельности, получили жизненный опыт. Сознательное смещение этого момента сокращает период готовности рожать детей. Если первого ребенка рожают примерно к 30 годам,

⁴ Смертность в России за последний год стала рекордной со времен войны (<https://www.vedomosti.ru/society/articles/2021/11/29/898151-umershih-antirekord>).

⁵ «Могли бы родить в 22, а рожают в 27»: смотрим, как Челябинская область рухнула в демографическую яму (<https://74.ru/text/health/2023/01/06/71920793/>).

то второго – к 35. Иными словами, на спад рождаемости влияют особенности половозрастной пирамиды российского общества, социальные и экономические факторы, урбанизация и др. Ближайшие годы будут проходить в условиях постепенного сокращения рождаемости, и это долговременный тренд.

Необходимо сказать и о показателях смертности. В 2012 г. смертность в Челябинской области находилась на уровне 49 тыс. и постепенно снижалась, составляя 48–45 тыс. ежегодно. Минимальные значения за десятилетие были зафиксированы в 2019 г., когда смертность составила 45 тыс. Пандемия COVID-19 резко изменила ситуацию: в 2020 г. показатели смертности составили 55 тыс., в 2021 – 60 тыс. За два этих года Челябинская область только по причине смертности потеряла более 115 тыс. жителей.

Основными причинами роста смертности являлись болезни сердечно-сосудистой системы и кровообращения. Инфекционные заболевания, в частности, коронавирус, занимали второе место. Ежегодно показатели смертности существенно превышают рождаемость. Вот данные по естественной убыли/приросту населения за последние десять лет. Наиболее позитивный период, когда в Челябинской области происходил естественный прирост, это 2012–2014 гг. В 2012 г. прирост составил 470, в 2013 г. – 666, в 2014 г. – 1481, в 2015 г. – 7. Начиная с 2016 г. в регионе ежегодно происходит убыль населения, показатели которой составляют от 1 тыс. до 27 тыс. Так, в 2016 г. убыль населения составила 1068, в 2017 г. – 5447, в 2018 г. – 8330, в 2019 г. – 11 189, в 2020 г. – 22 031, в 2021 г. – 27 164. По данным за январь – октябрь 2022 г., естественная убыль населения региона уже составила 12 345.

Теперь перейдем к влиянию миграции на численность населения. В этих условиях миграция является крайне важным фактором восполнения населения. Общая

характеристика миграционной ситуации в Челябинской области в 2021 г. подтверждает этот тезис. Даже несмотря на то, что на фоне пандемии фиксируется спад внутренних миграций⁶, по-прежнему регион «отдает» население. Отток населения в другие части страны является важным фактором, определяющим демографическую обстановку. Соотношение прибывших и выбывших в межрегиональной миграции в январе – сентябре 2021 г. выглядит отрицательным (20 892 против 24 596). За неполный 2021 г. из Челябинской области выехало более 61 тыс. жителей, въехало 57 тыс. Тем самым убыль от миграционного обмена с российскими регионами составила 704 человека⁷.

Уже несколько лет подряд фиксировался заметный миграционный отток населения, основную часть которого составляют молодые люди от 14 до 35 лет. По данным Челябинскстата, к началу 2022 г. в регионе оставалось порядка 898 тыс. молодых жителей. В 2021 г. уехало около 18 440. Из них 16 тыс. сменили место жительства в пределах Российской Федерации (Свердловская область, Москва, Санкт-Петербург) и около 2 тыс. уехали за границу. Одна из ведущих причин миграции до 2022 г. находилась в экономической плоскости. По уровню заработных плат Челябинская область находилась среди всех субъектов РФ примерно в позиции 40–45. В то же время по валовому региональному

⁶ Росстат: внутренняя миграция оказалась минимальной за девять лет (https://novayagazeta.ru/articles/2021/08/25/rosstat-vnutrenniaia-migratsiia-okazalas-minimalnoi-za-deviat-let-news?utm_source=vk&utm_medium=novaya&utm_campaign=po-dannym-rosstata--v-proshlom-godu-vnutr); В Челябинской области на 12% сократилось количество мигрантов (<https://bfm74.ru/obshchestvo/v-chelyabinskoy-oblasti-na-12-sokratilos-kolichestvo-migrantov/>).

⁷ Из Челябинской области уехали 53 тысячи человек. Выбывших в регионе замещают трудовые мигранты (<https://pravdaurfo.ru/novost/368059-iz-chelyabinskoy-oblasti-uehali-53-tysyachi-chelovek/>); Общая характеристика миграционной ситуации в Челябинской области за январь – сентябрь 2021 года (<https://chelstat.gks.ru/population>).

продукту Челябинская область уверенно занимала 10–15-ю строчки. В долгосрочной перспективе (к 2050 г.) регион может потерять не менее 300 тыс. жителей⁸.

По данным Челябинскстата, за январь – сентябрь 2022 г. число покинувших регион достигло 67 тыс. человек, 11,6 тыс. из которых выбыли за границу. Если сравнить эти данные с результатами за аналогичный период 2021 г., общий эмиграционный поток вырос незначительно – примерно на 3%, а вот выбывших за рубеж оказалось уже в 2,7 раза больше, чем годом раньше. При этом объявленная 21 сентября 2022 г. частичная мобилизация, судя по этим статистическим выкладкам, пока не оказала решающего воздействия на миграционные тренды. Если сравнивать свежие показатели с данными за первые 8 месяцев года, прирост составит «всего» 715 человек⁹. Скорее всего, более объективную картину мы сможем увидеть, сравнив 2022 и 2023 гг., выявим количество прибывших и уехавших из разных стран.

Несмотря на сложную ситуацию, связанную с многочисленными ограничениями мобильности, издержки, связанные с авиаперелетами и т. д., наблюдается прирост в результате международных миграций. Из-за рубежа в 2021 г. прибыло 9430 человек, выбыло 3938. Всего прирост составил 5402. В основном положительные показатели миграционного обмена приходятся на государства, входящие в ЕАЭС (кроме Таджикистана). Среди главных траекторий миграции: Казахстан (+1928), Таджикистан (+1830), Армения (+716) и Кыргызстан (+502). Обращает на себя внимание небольшой прирост в обмене с КНР (+165). Казахстан и Таджикистан остаются основными

источниками миграции (+ Кыргызстан, входящий в ЕАЭС)¹⁰.

Принимая во внимание географическое положение региона и отлаженные каналы миграций, государства Средней Азии являются основным источником восполнения демографических потерь. Региональные власти предпринимают активные попытки привлечь соотечественников, в т. ч. с помощью улучшения имиджа Челябинской области в интерактивном пространстве. Предполагается, что массированная кампания в медиа позволит повысить узнаваемость региона в Средней Азии, ощутимо увеличить приток мигрантов, обладающих высокой квалификацией¹¹.

На современном этапе траектории международной миграции не претерпели существенных изменений и Таджикистан по-прежнему остается основным источником иностранной рабочей силы. Так, по данным Челябинскстата, прибывшие в Челябинскую область мигранты из Таджикистана обеспечили наиболее заметные положительные показатели миграции в январе – сентябре 2022 г. Согласно данным органов статистики, с января по сентябрь из Таджикистана приехало больше, чем уехало туда, на 2403 человека. При этом наибольшую миграционную убыль обеспечили страны, входящие в ЕАЭС: Казахстан (-984 человека), Кыргызстан (-343 человека) и Армения (-450 человек). В целом в Челябинскую область приехало 12 тыс. человек, а выбыло 11,6 тыс. Миграционный прирост тем самым составляет 401 человек¹².

¹⁰ Общая характеристика миграционной ситуации в Челябинской области за январь – сентябрь 2021 года (<https://chelstat.gks.ru/population>).

¹¹ За пиар Южного Урала в Средней Азии отдадут 14 миллионов рублей. Какое СМИ освоит деньги за три недели и зачем (https://74.ru/text/gorod/2021/11/22/70268561/?utm_source=vk&utm_medium=social&utm_campaign=74).

¹² Зарубежная миграция из Челябинской области за 2022 год выросла втрое (<https://chel.dk.ru/news/237176381>).

⁸ Более 18 тысяч молодых людей покинули Челябинскую область. Чем это грозит региону (<https://74.ru/text/world/2022/06/29/71445188/>).

⁹ Зарубежная миграция из Челябинской области за 2022 год выросла втрое (<https://chel.dk.ru/news/237176381>).

Выезд жителей в страны СНГ стал основной причиной миграционной убыли населения (42% от общего числа покинувших регион). Наибольшие показатели оттока пришлись на другие регионы России (до 46%). В страны дальнего зарубежья уехало 12%. Общие показатели миграционной убыли к маю 2022 г. составили 2134 чел.¹³ Основными направлениями внутрироссийских миграций являются Краснодарский край, Москва и Санкт-Петербург¹⁴.

Еще до начала пандемии COVID-19 Челябинская область не входила в число регионов, обладающих высокой привлекательностью для мигрантов. В общих чертах ситуация выглядит так. Численность выданных разрешительных документов и количество тех иностранных граждан, кто мог потенциально трудиться без них, превышала численность тех, кто был поставлен на миграционный учет по цели «работа». Вероятно, такая ситуация объясняется двумя причинами: либо разрешительные документы выдавались с задержкой, т. е. их получали мигранты, поставленные на учет еще в прошлом году, либо другими особенностями статистического учета, что требует дополнительного и более детального изучения¹⁵.

Иностранные граждане играют важную роль на рынке труда. Это такие отрасли, как строительство, сельское хозяйство, транспорт и др. Всего, по данным регионального главного управления МВД, по состоянию на июль 2021 г. в Челябинской области находилась 51 тыс. иностранцев и лиц без гражданства. Из них в областном центре порядка 30 тыс. Вот официальные данные о распределении иностранных граждан по отраслям: деятельность домашних хозяйств

по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления – 3398 человек (29%); оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 1839 человек (16%); строительство – 1623 человека (14%); обрабатывающие производства – 1004 человека (9%); транспортировка и хранение – 783 человека (7%); деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 615 человек (5%); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 601 человек (5%); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 490 человек (4%); добыча полезных ископаемых – 450 человек (4%); прочие – 741 человек.

В январе – сентябре 2021 г. Управление по вопросам миграции выдало иностранцам 15 140 патентов¹⁶. На протяжении последних трех лет в Челябинской области ежегодно наблюдается сокращение численности трудовых мигрантов. Так, в 2019-м выдано 21 105 патентов, в 2020-м – в два раза меньше – 10 401 патент¹⁷. Как бы то ни было, но этот индикатор должен настораживать региональные власти. Здесь мы вели речь о той миграции, которая регистрируется и находится на контроле. Нехватка рабочей силы уже сказалась в 2021 г. на работе южноуральских аграриев. Из-за закрытия границ приток трудовых мигрантов оказался недостаточен. Это, по отзывам фермеров, стало одним из скрытых факторов резкого удорожания т. н. «борщевого набора» на прилавках магазинов¹⁸. Согласно

¹⁶ Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года с распределением по странам и регионам (<https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/26510325/>).

¹⁷ Челябинск не резиновый? Сколько мигрантов работает в южноуральской столице (<https://obzor174.ru/skolko-migrantov-rabotaet-v-yuzhnouralskoj-stolice>).

¹⁸ Скинемся на борщ? Почему в России даже в сезон урожая продолжают дорожать овощи (<https://74.ru/text/economics/2021/09/04/70116737/>).

¹³ В Челябинске резко выросло число мигрантов из Таджикистана (<https://ura.news/news/1052571713>).

¹⁴ В Челябинской области в разы выросло число мигрантов (<https://ura.news/news/1052568093>).

¹⁵ Миграция в России (<https://tochno.st/problems/migrants>)

последним опубликованным данным МВД за январь – сентябрь 2021 г. о миграционной ситуации, с целью «работа» в регионе зафиксировано 69 578 фактов постановки на миграционный учет¹⁹. В 2022 г. этот показатель составил 127 тыс., количество действующих патентов на конец отчетного периода составило 21 564²⁰.

Необходимость регуляции миграционных процессов, обеспечения оперативности предоставления основных услуг в этой сфере побудили открыть многофункциональный миграционный центр. Его разместили в здании на улице Гагарина, 41а после капитального ремонта. Его площадь составила 714 кв. метров, на которых разместятся рабочие места сотрудников Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Челябинской области и Филиала ФГУП «Паспортно-визовый сервис» МВД России. Данный центр предоставляет квалифицированную помощь при подготовке необходимых заявлений и бланков для оформления заграничных паспортов, разрешений на временное проживание, видов на жительство, гражданства Российской Федерации. Здесь же можно сдать документы на патент, а также пройти экзамен и получить сертификат о владении русским языком²¹.

Вторая половина 2021 г. и частично 2022 г. отмечены резонансными событиями, связанными с миграционной тематикой, и соответствующими заявлениями. Мы наблюдаем все большую секьюри-

тизацию дискурса о миграции²². Любое сообщение о происшествии, в котором фигурируют иноэтничные мигранты, вызывает эмоциональные реакции общественности.

Одним из тревожных сигналов стало то, что Челябинская область, согласно оценкам МВД, попала в перечень регионов с высокими показателями преступности мигрантов. По оценкам ведомства, уровень преступности иностранных граждан вырос. Если в 2021 г. этот показатель составлял 6%, то в 2022-м достиг 10%. Кроме того, на треть возрос уровень тяжких и особо тяжких преступлений²³. Пока сложно комментировать эти данные, поскольку для этого вида преступлений характерна высокая степень латентности, т. е. чаще всего они не фиксируются статистикой. Во многом это вызвано тем, что жертвами преступлений становятся обычно мигранты. В любом случае проблема требует тщательного анализа, поскольку тема преступности становится мощным триггером, не только запускающим социальные конфликты принимающей стороны и мигрантов, но и способствующим их переходу в активную фазу.

Одним из резонансных случаев стала драка местных жителей с мигрантами, в ходе которой мужчине проломили голову самокатом. Инцидент произошел в Тракторозаводском районе Челябинска, где достаточно много жилья эконом-класса, заметную долю жильцов в котором составляют выходцы из Средней Азии. Бытовой конфликт из-за того, что дети бросали мусор в машины, обернулся потасовкой. В социальных сетях бурю агрессии вызвал момент, когда неустановленное лицо подкрадывается к мужчине

¹⁹ Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – сентябрь 2021 года с распределением по странам и регионам (<https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/26510325/>).

²⁰ Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2022 года с распределением по странам и регионам (<https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074711/>).

²¹ В Челябинске открылся многофункциональный миграционный центр (https://dostup1.ru/society/V-Chelyabinske-otkrylsya-mnogofunktsionalnyy-migratsionnyy-tsentr_144277.html).

²² Golunov S., Smirnova V. (2021) Russian Border Controls in Times of the COVID-19 Pandemic: Social, Political, and Economic Implications. *Problems of Post-Communism*. DOI: 10.1080/10758216.2021.1920839.

²³ В Челябинской области зафиксирована высокая преступность среди мигрантов (<https://ura.news/news/1052612304>).

со спины и бьет по голове самокатом²⁴. Случай не привел к массовым дракам, акциям протеста с требованием наказать виновных и депортировать за пределы Российской Федерации. Однако частота конфликтов, особенность их освещения в медиа, эффект домысливания в социальных сетях – все это заметно ухудшает ситуацию, создает предпосылки для конфликта «местных» и «мигрантов».

Пандемия COVID-19 актуализировала фобии, связанные с мигрантами и их социальным поведением. В числе популярных «страшилок»: массовые драки, нападения на граждан, высокий уровень преступности среди мигрантов, создание мигрантских анклавов и т. д.²⁵ Несмотря на то, что, например, акция рабочих из Китая в Магнитогорске в конце 2021 г. проходила мирно, факт способности мигрантов к проявлению самоорганизации пугает местное население.

Межэтнические отношения

Население характеризуется этническим разнообразием, поскольку оно формировалось в результате миграций, неравномерных как по хронологии, так и по своей интенсивности. Подавляющее большинство жителей – русские. По данным переписи населения 2010 г., их численность 2,38 млн²⁶. Крупные этнические группы

составляют: татары – 205 тыс. (5,69%); башкиры – 166,3 тыс. (4,62%); украинцы – 76,9 тыс. (2,14%); казахи – 36 тыс. (1,01%); немцы – 28,4 тыс. (0,79%); белорусы – 20,3 тыс. (0,56%); мордва – 18,1 тыс. (0,50%); чуваша – 9,4 тыс. (0,26%); нагайбаки – 9 тыс. (0,25%); армяне – 8,6 тыс. (0,24%); азербайджанцы – 7,3 тыс. (0,20%); таджики – 5,1 тыс. (0,14%); евреи – 4,9 тыс. (0,14%). Мы видим, что на территории региона проживают представители тюркских народов, имеющих в составе Российской Федерации свои республики (Башкирия и Татарстан). И сегодня заметное влияние на этнический состав населения оказывают волны миграций советского времени (украинцы, немцы и белорусы). За прошедшие после распада СССР годы сформировались крупные сообщества народов Закавказья и Центральной Азии (азербайджанцы, армяне и таджики).

Еще до начала пандемии COVID-19, в августе 2019 г., ВЦИОМ зафиксировал в России подъем ксенофобских настроений. При этом фокус межэтнической нетерпимости с 2006 г. сместился с кавказцев на выходцев из Средней и Юго-Восточной Азии²⁷. Негативные социально-психологические эффекты, вызванные карантинными ограничениями, падение уровня жизни и появление фобии «другого» явно не улучшат ситуацию. Рост заболеваемости коронавирусной инфекцией сопровождался заметным ростом ксенофобских настроений в России и соседних государствах²⁸. Эти процессы сказались

²⁴ Самокатом по голове. Драка с участием мигрантов на ЧТЗ переросла в уголовное дело (<https://74.ru/text/incidents/2022/09/12/71646860/>).

²⁵ Жажда местных (https://novayagazeta.ru/articles/2021/11/23/zhazhda-mestnykh?utm_source=fb&utm_medium=novaya&utm_campaign=zametki-s-pohozhim-soderzhanem-poyavlyayutsya&fbclid=IwAR33D1bk5_T8AYdnl1y4wQV0xum6SXgmlYffAtXO3vV5uuXQfeHGpsExxo); Медведев предупреждает об опасности возникновения в РФ этнических анклавов мигрантов (https://interfax--russia.ru.turbopages.org/interfax-russia.ru/s/moscow/news/medvedev-preduprezhdaet-ob-opasnosti-vozniknoveniya-v-rf-etnicheskih-anklavov-migrantov?fbclid=IwAR09yKbluCS5oDxRRkuolpif_VcQJwKfWok4ih5tsnfKpbTuQZZ00l9nLis).

²⁶ Всероссийская перепись населения 2010 г. Население по национальности, полу и субъектам Российской Федерации. Челябинская область (http://www.demoscope.ru/weekly/ssp/rus_etn_10.php?reg=64).

²⁷ Мониторинг ксенофобских настроений 2019 г. (<https://www.levada.ru/2019/09/18/monitoring-ksenofobskih-nastroenij-2/>). Общероссийское репрезентативное исследование населения РФ в возрасте от 18 лет и старше (N=1608 чел.) проводилось методом личного интервью 22–28 августа 2019 года.

²⁸ Theodore P. Gerber & Qian He Sino-phobia in Russia and Kyrgyzstan (<https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/10670564.2021.1926090?journalCode=cjcc20>); Stephen Michael Croucher, Tatiana Permyakova & Elira Turdubaeva Prejudice toward Asians and migrants during the COVID-19 pandemic in Russia and Kyrgyzstan (<https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/19409419.2021.1958697?journalCode=rrjc20>).

и на Южном Урале, где ранее не фиксировалось заметного роста ксенофобских настроений. Так, согласно исследованию агентства «Zoom market», Челябинск наряду с Пермью и Новосибирском вошел в 2020 г. в тройку городов, где население негативно воспринимает мигрантов²⁹. В целом состояние межэтнических отношений в регионах УрФО вызывает заметное беспокойство экспертов³⁰.

Так, серия этносоциологических опросов, проведенных в 2020–2021 гг., показала, что в фокусе неприязни находятся выходцы из Таджикистана, Азербайджана и КНР. Результаты полевых исследований автора в Челябинске и области в 2020–2021 гг. также показали неприязненное отношение к китайцам и выходцам из Средней Азии.

В 2021 г. в рамках проекта РФФИ и Челябинской области «Азиатский вектор миграций в Челябинскую область: историческая ретроспектива, прогнозы и риски» прошел этносоциологический опрос. Мнение местного населения Челябинской области о состоянии межнациональных отношений в регионе разделилось примерно на две равные категории: «спокойные» (41,5%) и «спокойные, но ощущается напряженность» (42,9%). Негативные оценки положения в целом незначительные (6,9%), еще 8,8% затруднились высказаться на этот счет однозначно. Мы наблюдаем скрытую напряженность, неуверенность в сохранении стабильной и бесконфликтной межэтнической ситуации.

Так, в октябре 2021 г. сотрудники регионального управления ФСБ при поддержке коллег из ГУ МВД и Росгвардии

области обезвредили группу, нападавшую на рынки и вымогавшую деньги у торговцев. Кроме того, по сведениям оперативников, задержанные организовывали массовые драки. В некоторых новостных заголовках поспешили «приклеить» этому преступному сообществу ярлык «Таджикская ОПГ»³¹. Применение такой риторики в медиа недопустимо, поскольку создает отрицательный образ мигрантов, искажает представления обывателя об источниках социальных угроз, асоциальности поведения больших групп, проживающих в регионе, и др.

Социально-экономическая ситуация

Мы видим, как новая волна пандемии и санкционные эффекты нанесли болезненный удар по доходам южноуральцев, сказались на цепочках поставок, работе и доходах крупных промышленных групп. Достаточно сказать, что ММК после введения санкций лишился поставок железорудного концентрата и окатышей из Казахстана³². Пока крайне затруднительно судить о том, насколько успешно металлургам удалось осуществить «разворот на Восток» своей продукции³³. Спад производства и трудности со сбытом в этой отрасли, играющей основную роль в наполнении бюджета региона и занятости населения, выглядят очевидными по итогам 2022 г.

²⁹ Челябинск вошел в тройку городов России, где хуже всего относятся к мигрантам (<https://www.kommersant.ru/doc/4475810>).

³⁰ Четверть жителей УрФО негативно относятся к мигрантам. Это худший показатель в стране (<https://www.kommersant.ru/doc/4849384>); Жители регионов УрФО стали хуже относиться к мигрантам (<https://www.kommersant.ru/doc/4849786>).

³¹ ОПГ, нападавшую на рынки, обезвредили в Челябинской области (<https://www.cheltv.ru/opg-napadavshuyu-na-rynki/>); Таджикскую ОПГ, нападавшую на рынки, обезвредили в Челябинской области (<https://www.vesti.ru/article/2629481>); В Челябинске силовики накрыли вооруженную ОПГ (<https://ura.news/news/1052512620>); В Челябинске обезвредили участников ОПГ, нападавших на мигрантов на рынках с целью рэкета (https://www.znak.com/2021-10-21/v_chelyabinske_obezvredili_uchastnikov_opg_napadavshih_na_migrantov_na_rynkah_c_celyu_reketa).

³² ММК остался без сырья от ключевого поставщика из Казахстана (<https://chel.dk.ru/news/237171822>).

³³ Металлурги за пять месяцев 2022 года резко нарастили экспорт в Азию (<https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/06/17/927025-metallurgii-narastili-eksport>).

Малый бизнес находится в тяжелом положении и еще не оправился от шоков 2020–2021 гг. С одной стороны, опираясь на цифры, мы видим рост доходов населения. Так, средняя заработная плата в Челябинской области в октябре 2020 г. составила 37 272 руб. По сравнению с октябрём 2019 г. она уменьшилась на 1,3%, по сравнению с сентябрем 2020 г. – на 2,6%. В свою очередь, среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников организаций по Челябинской области за октябрь 2022 г. зафиксирована в сумме 50,7 тыс. руб.³⁴ Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций на Южном Урале с января по октябрь 2022 г. выросла на 13,2% по отношению к 2021 г. и составила 48 тыс. 433 руб. Такие данные привели в областном Минэкономразвития по данным Челябинскстата.

Самые большие зарплаты в Челябинской области – по-прежнему у представителей профессиональной, научной и технической деятельности. Это целый раздел в ОКВЭД, включающий огромное количество профессий, предполагающих длительное обучение и предоставление специализированных знаний и навыков: бухгалтеры и аудиторы, юристы и консалтинг, ученые и инженеры, дизайнеры, переводчики, ветеринары и т. д. По этому сектору средняя зарплата составляет 71 тыс. 748 руб. На втором месте – деятельность в области финансов и страхования (66 тыс. 223 руб.), на третьем – информация и связь (64 тыс. 787 руб.). Далее идут добыча полезных ископаемых (57 тыс. 884 руб.), обрабатывающие производства, прежде всего, металлургия (54 тыс. 887 руб.). В топе по уровню зарплат также энергетика и газовики – 53 тыс. 830 руб.

³⁴ Среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников организаций по Челябинской области за октябрь 2022 г. (<https://chelstat.gks.ru/>).

Быстрее всего в Челябинской области растут зарплаты у административных работников (+36,9%), сотрудников организаций в профессиональной, научной и технической сфере (+23,8%), в сфере культуры и развлечений (+17,9%), в строительстве (+17%)³⁵.

Основную угрозу доходам населения представляет растущая инфляция. В Челябинской области по итогам сентября 2022 г. зафиксировано снижение инфляции до 11,09%. Это ниже, чем в Уральском округе и России в целом, сообщили в пресс-службе челябинского отделения Уральского ГУ Банка России. Основную лепту в снижение цен внесли, по данным Росстата, овощи, телевизоры и смартфоны. Как отметили в региональном ЦБ, инфляция на Южном Урале замедлялась начиная с весны. По данным Росстата, в Челябинской области постоянно снижалась инфляция – с 14,13% в мае до 11,09% в сентябре³⁶. Среди основных причин замедления роста цен в сравнении с 2021 г. в Банке России назвали расширение предложения на рынках некоторых товаров и услуг, сдержанный потребительский спрос и укрепление рубля в начале весны.

На фоне небольшого, но неуклонного уменьшения инфляции экономисты даже заговорили о таком редком явлении, как дефляция (снижение общего уровня цен на товары и услуги). Дефляция наблюдалась в промышленности, а Челябинская область является одним из наиболее промышленно развитых регионов страны.

Продовольственная инфляция замедлилась в основном за счет того, что мясо птицы и свинина стали дешевле, чем год назад, а рост цен на продукты их пере-

³⁵ Реальная зарплата в 2022 году в Челябинской области выросла менее чем на 1,5% (<https://chel.dk.ru/news/237178264>).

³⁶ Инфляция в Челябинской области снижается пятый месяц подряд. А вы заметили? (<https://74.ru/text/economics/2022/10/26/71762486/>).

работки замедлился. Это произошло благодаря увеличению объемов выпуска этой продукции как в Челябинской области, так и в целом по стране. Кроме того, из-за снижения затрат животноводов на корма (в связи с успешной заготовительной кампанией) замедлился годовой рост цен на молоко, творог и сливочное масло. Продолжилось замедление роста цен в секторе непродовольственных товаров, в частности, на легковые автомобили и бытовую технику. Это связано с расширением поставок электроники, сдержанной покупательской активностью и коррекцией цен после их всплеска в начале весны.

В сфере услуг темп прироста цен, на оборот, увеличился. Так, в условиях санкций выросли расходы авиакомпаний на обслуживание авиапарка, что сказалось на удорожании авиаперелетов. Из-за дополнительной индексации тарифов с 1 октября ускорился годовой рост цен на билеты на поезда дальнего следования³⁷.

Индекс промышленного производства в декабре 2022 г. составил 100,2% по отношению к декабрю 2021 г. Позитивно год прошел для агропромышленного комплекса области. По итогам уборочной кампании 2022 г. собрано 2 млн 171 тыс. тонн зерна. Это совокупный показатель двух предшествующих лет, на которые пришлась сильная засуха. Пшеницы собрали 1,4 млн тонн – вдвое больше прошлогоднего. Челябинская область стала второй в стране по площади возделывания пшеницы твердых сортов, которые идут на производство макарон.

В 2022 г. аграрии увеличили площадь посева этой культуры на 26 тыс. га и намолотили 288,8 тыс. тонн твердой пшеницы, что стало абсолютным рекордом за всю историю Челябинской области. Помимо пшеницы аграрии собрали 567 тыс. тонн

ячменя, 97 тыс. тонн овса, 23 тыс. тонн гречихи, 15,8 тыс. тонн зерна кукурузы и 35,8 тыс. тонн гороха. На случай засушливого лета в 2023 г. заготовлен полуторагодовой запас кормовой базы для скота³⁸.

Ситуация с безработицей постепенно улучшается. Так, по состоянию на 30 ноября 2022 г. количество зарегистрированных безработных составило 14 тыс. Для сравнения, в 2021 г. этот показатель составил 20 тыс., в 2020 г., на пике пандемии, показатель достигал 75 тыс.³⁹

Кроме того, Челябинская область заняла 10-е место по объемам оптовой торговли. По сравнению с прошлым годом рост оборота оптовой торговли Южного Урала вырос на 13,4%. Как сообщает КСП Челябинской области, всего за восемь месяцев, с января по сентябрь этого года, оборот оптовой торговли в России сократился на 12,6% и составил 89 млрд рублей. Первое место в рейтинге заняла Республика Адыгея: здесь показатели оборота оптовой торговли повысились на 150%. Лидирующие позиции также занимают Еврейская автономная область (+74%), Якутия (+36,8%), Севастополь (+36,3%) и Томская область (+35,5%). В пяти других регионах отметили сокращение оптового товарооборота: в Пермском крае (-23,2%), Орловской области (-27,2%), Республике Северная Осетия – Алания (-27,2%), Тверской области (-28,3%) и Ненецком автономном округе (-66,7%)⁴⁰.

Суммарные прибыли челябинских организаций, за исключением малого бизнеса, финансового сектора и госпредприятий, за январь – август составили почти 297 млрд руб. Это на 15% меньше, чем в 2021 г. Убытки повысились на 9,3%,

³⁸ Челябинская область заняла второе место в России по производству пшеницы для макарон (<https://cheLdk.ru/news/237174896>).

³⁹ В Челябинской области насчитали 14 тысяч безработных (<https://up74.ru/articles/news/145659/>).

⁴⁰ Южный Урал вошел в десятку городов с высоким оборотом оптовой торговли (<https://uralpolit.ru/news/che/07-11-2022/264687>).

³⁷ Инфляция в Челябинской области снизилась до 10,5% в октябре 2022 года (https://dostup1.ru/finance/Inflyatsiya-v-Chelyabinskoy-oblasti-snizilas-do-105-v-oktyabre-2022-goda_156203.html).

что составляет 34 млрд рублей⁴¹. Важно, что бюджет 2022 г. составлен с дефицитом в 51 млрд руб.⁴² Завершая характеристику экономической ситуации, отметим, что экономика региона, как и всей страны, выдержала санкционный удар. В то же время пока не ясны долговременные последствия санкций для занятости, способности предприятий находить рынки сбыта, осуществлять закупки и оплачивать поставки.

Общественно-политическая ситуация

В прогнозах на 2021 г. эксперты полагают, что Челябинская область станет одним из локомотивов развития российской экономики при выходе из «ковидной депрессии»⁴³. Повышение эффективности управления и борьба с коррупцией остаются основными приоритетами в работе региональных властей. На рубеже 2021–2022 гг. протестная активность в российских регионах существенно снизилась. Ситуацию в Челябинской области перед началом СВО оценивали как «умеренно-напряженную». Однако маргинализация несистемной оппозиции в целом по стране и в регионе в частности повлияла на ее восприятие в широких слоях общества как деструктивного и токсичного явления, поспособствовав тем самым снижению общего уровня протестных настроений.

Регионы по уровню протестной активности разделились на три группы. Абсолютным лидером общественного недовольства стал Санкт-Петербург с его 141 случаем проявления. На втором месте

в группе регионов с высокой напряженностью – Свердловская область (89 случаев), где в конце года прошли массовые митинги противников антиковидных мер⁴⁴. Рост протестной активности наблюдался в марте 2021 г., частично в феврале 2022 г. в ответ на начало СВО.

Уже в августе в регионе появились локальные очаги политической нестабильности, которые довольно успешно купировал губернатор А. Текслер. Это Чесменский и Агаповский районы. В обоих случаях наблюдались столкновение позиций местных элит и полемика относительно фигур глав муниципалитетов⁴⁵.

Не случайно по итогам 2022 г. Челябинск вошел в десятку городов с наиболее эффективным управлением. Исследование проводилось на основе экспертного опроса. Специалистам нужно было оценить деятельность городских властей по двум блокам: политико-управленческий и социально-экономический. Итоговый результат был выведен путем сложения двух показателей. По мнению экспертов, в 2022 г. в управлении городами наметилась позитивная динамика, что означает: в условиях новых вызовов власть смогла повысить качество своей работы. Лидерами по эффективности городского управления в 2022 г. стали Тюмень, Салехард и Казань. Также в десятке лучших оказались Грозный, Ростов-на-Дону, Набережные Челны, Сочи, Челябинск, Ханты-Мансийск и Самара. В исследование вошли 92 города – столицы почти всех субъектов РФ, кроме городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, также города с населением более 300 тысяч человек, например Сочи,

⁴¹ Прибыль южноуральских предприятий значительно сократилась в 2022 году (<https://uralpolit.ru/news/chel/03-11-2022/264637>).

⁴² Бюджет Челябинской области на 2023 год составили с дефицитом в 51 миллиард (<https://uralpolit.ru/news/chel/03-11-2022/264614>).

⁴³ Эксперты: «В 2022 году Челябинск попытается догнать Екатеринбург, а весь мир будет выходить из ковидной депрессии» (<https://gubernia74.ru/articles/society/1107244/>).

⁴⁴ Ситуация с протестами в Челябинской области – «умеренно-напряженная» (<https://chel.dk.ru/news/237163057>).

⁴⁵ На карте Челябинской области появились горячие политические точки (<https://ura.news/articles/1036285207>).

Набережные Челны, Череповец, Магнитогорск, Нижний Тагил и Сургут⁴⁶.

В сложившихся условиях важным показателем социальной и политической ситуации является идентичность населения. В рамках реализации проекта «Этнодемографические процессы в Азиатской России: современная ситуация, прогнозы и риски» в июне – августе 2022 г. в Челябинской области прошли массовый социологический опрос и опрос студенческой молодежи. В данном отчете приведено лишь распределение ответов на вопрос о том, какая идентичность более приоритетна: гражданская, региональная или этническая (оценить от 1 до 3).

Общая численность респондентов, задействованных в исследовании, составила 200 человек. Характеристика участников массового опроса: гендерное соотношение: 92 мужчины, 108 женщин. Возрастные группы: 67 респондентов находились на момент проведения исследования в возрасте 18–29 лет (33,5%), 88 находились на момент проведения исследования в возрасте 30–59 лет (44%), представителей старшей возрастной группы 60+ насчитывалось 45 (22,5%). Общая численность респондентов опроса студентов, задействованных в исследовании, составила 200 человек. Характеристика участников массового опроса: гендерное соотношение – 112 мужчин, 88 женщин.

Что касается иерархии идентичностей, мы четко видим высокие показатели значимости общероссийской идентичности (78% оценок как наиболее значимая). Этническая идентичность оказалась наименее значимой для наших респондентов. Подавляющее большинство оценок получены в три балла (82%). Показатели значимости региональной идентичности

зафиксированы в подавляющем большинстве на позиции в два балла (89%). У учащейся молодежи мы видим высокие показатели значимости общероссийской идентичности (90%). Для участников массового опроса этническая идентичность оказалась более значимой, чем региональная (в первом случае средний уровень оценок 71%). В этом смысле идентичность взрослого населения складывается на стыке гражданской и этнической. Показатели, характеризующие значимость региональной идентичности, минимальны (2 балла – 45,5%, 3 балла – 54,5%).

Заключение

Пандемия COVID-19 и проведение СВО дали возможность выйти наружу некоторым системным конфликтам, связанным с отношениями власти и общества. Движение «антиваксеров» является одним из индикаторов этого конфликта, тотальное недоверие общества органам власти порождает неприятие любых инициатив. К сожалению, пандемия создает благоприятные условия для циркуляции различных слухов, фобий. Они провоцируют межгрупповые конфликты, усиливают социальную напряженность. Однако команда управленцев показала, что способна взять ситуацию в свои руки. Следует еще раз акцентировать внимание на то, что неудовлетворенность жизненной ситуацией, в особенности представителей молодого поколения, порождает состояние фрустрации, острое ощущение дискомфорта и неблагополучия. Все это вызывает желание покинуть страну. События последних двух лет показали, что губернатор А. Текслер четко понимает, как должен развиваться регион, выступая одним из ключевых спикеров на федеральных площадках.

⁴⁶ Челябинск вошел в ТОП-10 городов с самым эффективным управлением (https://polit74.ru/politics/chelyabinsk_voshel_top_10_gorodov_s_samym_effektivnym_upravleniem/).

Сведения об авторах

Авдашкин Андрей Александрович, кандидат исторических наук, Южно-Уральский государственный университет (г. Челябинск, Челябинская область).

Аккиева Светлана Исмаиловна, доктор исторических наук, Институт гуманитарных исследований – филиал Кабардино-Балкарского научного центра РАН (г. Нальчик, Кабардино-Балкарская Республика).

Амелин Веналий Владимирович, доктор исторических наук, НИИ истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета (г. Оренбург, Оренбургская область).

Барышная Наталья Александровна, доктор социологических наук, кандидат политических наук, Российский государственный социальный университет (г. Москва).

Бойко Иван Иванович, доктор исторических наук, Чувашский государственный институт гуманитарных наук (г. Чебоксары, Чувашская Республика).

Волгин Владимир Леонидович, кандидат политических наук (г. Элиста, Республика Калмыкия).

Воронцов Владимир Степанович, кандидат исторических наук, Институт философии и права УрО РАН (г. Екатеринбург, Свердловская обл.).

Габдрафиков Ильдар Махмутович, кандидат исторических наук, Институт этнологических исследований им. Р. Г. Кузеева Уфимского федерального исследовательского центра Российской академии наук (г. Уфа, Республика Башкортостан).

Гаврилов Артем Дмитриевич, кандидат филологических наук, Чувашский государственный институт гуманитарных наук (г. Чебоксары, Чувашская Республика).

Денисов Денис Николаевич, кандидат исторических наук, НИИ истории и этнографии Южного Урала Оренбургского государственного университета (г. Оренбург, Оренбургская область).

Задорин Артем Викторович, кандидат исторических наук, Сибирский федеральный университет (г. Красноярск, Красноярский край).

Кальмина Лилия Владимировна, доктор исторических наук, Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН (г. Улан-Удэ, Республика Бурятия).

Каменских Михаил Сергеевич, кандидат исторических наук, Институт гуманитарных исследований УрО РАН – филиал Пермского федерального исследовательского центра УрО РАН (г. Пермь, Пермский край).

Коломиец Оксана Петровна, кандидат исторических наук, Северо-Восточный комплексный научно-исследовательский институт им. Н. А. Шило ДВО РАН (г. Анадырь, Чукотский автономный округ).

Мартыненко Александр Валентинович, доктор исторических наук, Мордовский государственный педагогический институт (г. Саранск, Республика Мордовия).

Мокин Константин Сергеевич, доктор социологических наук, Институт социологии Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН (г. Москва).

Моргунов Константин Алексеевич, кандидат исторических наук, АНО «Содружество народов Евразии» (г. Оренбург, Оренбургская область).

Мухаметшина Наталья Семеновна, доктор политических наук, Самарский государственный социально-педагогический университет (г. Самара, Самарская область).

Нам Ираида Владимировна, доктор исторических наук, Томский государственный университет (г. Томск, Томская область).

Орлова Ольга Викторовна, кандидат исторических наук, Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им. В. М. Васильева (г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл).

Подлесных Ольга Николаевна, Институт этнологии и антропологии РАН им. Н. Н. Миклухо-Маклая (г. Москва).

Смирнова Татьяна Борисовна, доктор исторических наук, Омский государственный университет им. Ф. М. Достоевского, Сибирский филиал Института Наследия (г. Омск, Омская область).

Темноев Ислам Юсуфович, кандидат политических наук, Кабардино-Балкарский государственный аграрный университет им. В. М. Кокова (г. Нальчик, Кабардино-Балкарская Республика).

Титова Татьяна Алексеевна, доктор исторических наук, Казанский (Приволжский) федеральный университет (г. Казань, Республика Татарстан).

Тишков Валерий Александрович, академик РАН, научный руководитель Института этнологии и антропологии РАН им. Н. Н. Миклухо-Маклая, директор Сети этнологического мониторинга, заместитель председателя Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям (г. Москва).

Тохтенева Светлана Петровна, доктор исторических наук (г. Горно-Алтайск, Республика Алтай).

Харитонова Валентина Григорьевна, кандидат исторических наук, Чувашский государственный институт гуманитарных наук (г. Чебоксары, Чувашская Республика).

Черникова Виктория Владимировна, кандидат политических наук, Воронежский государственный университет (г. Воронеж, Воронежская область).

Черных Александр Васильевич, доктор исторических наук, член-корреспондент РАН, Институт гуманитарных исследований УрО РАН – филиал Пермского федерального исследовательского центра УрО РАН (г. Пермь, Пермский край).

Шевцова Елена Владимировна, кандидат политических наук, Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС (г. Новосибирск, Новосибирская область).

**ЭТНОПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2022 ГОДУ
(12+)**

Под редакцией *В. А. Тишкова, А. В. Черных*

Редактор – *И. И. Плотникова*

Дизайн – *С. А. Зеленина*

Верстка – *Л. В. Черных*

Корректор – *И. И. Плотникова*

Издательство «Маматов»

190000, г. Санкт-Петербург, ул. 4-я Советская, 46/8,
www.mamatov.ru

Подписано в печать 13.03.2023. Формат 70x100/16

Усл. печ. л. 36,4. Тираж 300 экз. Заказ № 265157

ООО «Астер Плюс», 614064, г. Пермь, ул. Усольская, 15, корпус 3

